



International Seabed Authority
14-20 Port Royal Street
Kingston, Jamaica W.I.
Tel (876) 922-9105/9
Fax (876) 922-0195
Website: www.isa.org.jm



International Seabed Authority
Autorité Internationale des Fonds Marins
Autoridad Internacional De Los Fondos Marinos
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОРГАН ПО МОРСКОМУ ДНУ
السلطة الدولية لقاع البحار
国际海底管理局



Ресурсы глубоководных районов морского дна

О наличии на дне глубоководных районов океана потенциально ценных полиметаллических конкреций известно уже более столетия. Ученые, изучающие эти каменные образования, известные также в качестве марганцевых конкреций, обнаружили, что они содержат ценные металлы, как-то: никель, марганец, медь и кобальт.

Имея форму и размер картофелин, темноокрашенные конкреции разбросаны на поверхности морского дна, особенно в центральных районах Тихого и Индийского океанов.

Поначалу, ввиду того, что эти конкреции залегают на очень большой глубине (более 5000 метров, т.е. 3 миль под поверхностью океана), промышленная добыча не считалась жизнеспособной. Однако к концу 60-х годов с учетом технологического прогресса сложилось впечатление о том, что сбор конкреций станет в будущем промышленной реальностью. В то же время многие считали, что будет несправедливо, если экономические выгоды от добычи будут получать лишь несколько развитых стран, обладающих необходимым капиталом и технологией, ибо эти ресурсы залегают в международных водах.

Позднее, в конце 70-х годов, исследователи обнаружили другие минеральные ресурсы в глубоководных районах океана, содержащие многие из тех же металлов, а также золото и серебро. Ими являются полиметаллические сульфиды, формирующиеся вокруг горячих источников в активных вулканических районах, и кобальтоносные корки, представляющие собой отложения на породе вокруг хребтов и подводных гор во всех океанах мира.

Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года



В 1970 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию, объявив ресурсы дна морей и океанов за пределами национальной юрисдикции «общим наследием человечества», которое не вправе

присваивать себе ни одно государство или лицо. Чтобы обеспечить соблюдение этого принципа и урегулировать другие давно назревшие вопросы, касающиеся океанов, Ассамблея созвала в 1973 году третью Конференцию Организации Объединенных Наций по морскому праву. Эти колоссальные усилия, преследовавшие цель составить свод норм международного права, регулирующих две трети поверхности земли, –

задача, ставившая в тупик созывавшиеся ранее конференции с 1958 года, – увенчались успехом в 1982 году, когда была принята Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву. Даже тогда работа не была завершена, пока сохранявшиеся разногласия относительно осуществления положений, касающихся морского дна, не были разрешены в 1994 году с принятием дополнительного Соглашения об осуществлении части XI Конвенции. Конвенция и Соглашение вступили в силу соответственно 16 ноября 1996 года и 28 июля 1998 года.

В части XI Конвенции вместе с Соглашением 1994 года устанавливаются рамки беспрецедентного международного режима, регулирующего минеральные ресурсы международного района морского дна. Этот район состоит из дна морей и океанов и их недр за пределами национальной юрисдикции. Основными принципами являются следующие:

- Ресурсы международного района морского дна являются общим наследием человечества, присваивать которое не вправе ни одно государство.
- Все права на эти ресурсы принадлежат человечеству в целом, а экономические выгоды от разработки глубоководных районов морского дна должны распределяться на недискриминационной основе на благо всего человечества.
- Международный орган по морскому дну учреждается в качестве организации, через которую государства-участники организуют и контролируют деятельность в Районе, особенно в плане управления ресурсами Района, а также с целью поощрять и облегчать проведение морских научных исследований в международном районе.

Особенности режима морского дна

Цель международного режима, регулирующего всю ресурсную деятельность в международном районе морского дна, является трехаспектной: поощрять освоение ресурсов морского дна, обеспечивать охрану морской среды, поскольку она может оказаться затронутой такой деятельностью, и обеспечивать справедливое распределение экономических выгод между разработчиками и международным сообществом. Орган выступает в качестве контролера от имени всех своих членов.

Разведка и разработка в международном районе морского дна могут проводиться лишь по контракту с Органом. Через свой Совет Орган может заключать контракты с компаниями или государствами, которые желают проводить такую деятельность, и должен обеспечивать, чтобы их деятельность осуществлялась в соответствии с контрактом. Орган устанавливает правила, которым должны следовать все подрядчики при разведке и разработке морского дна.

Когда разработка станет выгодной, подрядчики будут отчислять в Орган выплаты, которые он обязан справедливо распределять с учетом интересов и потребностей развивающихся стран.

Коммерческим органом Органа будет Предприятие. Оно начнет функционировать только тогда, когда станет возможной разработка морского дна в промышленном масштабе, и будет первоначально функционировать через посредство совместных предприятий с добывающими компаниями или государствами, являющимися членами Органа. До тех пор функции Предприятия выполняет секретариат Органа.

Осуществление режима

Режим морского дна вступил в силу в 2001 году, когда Орган подписал контракты с первой группой организаций и правительств, подавших заявки на разрешение на разведку полиметаллических конкреций в международном районе морского дна. Они были в числе «первоначальных вкладчиков», признанных Конференцией по морскому праву в качестве уже внесших крупный вклад в изучение конкреций и определение их местонахождения. Следующие семь субъектов имеют на данный момент 15-летние контракты с Органом:

- Китайское объединение по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана (КОИОМРО)
- «Дип оушн ресорсиз дивелопмент компани» (ДОРД), Япония
- правительство Индии
- правительство Республики Корея
- французский научно-исследовательский институт по эксплуатации морских ресурсов/Французская ассоциация по исследованию конкреций (ИФРЕМЕР/АФЕРНОД), Франция
- совместная организация «Интерокеанметалл» (ИОМ), консорциум, сформированный Болгарией, Кубой, Польшей, Российской Федерацией, Словакией и Чешской Республикой
- «Южморгеология», государственное предприятие Российской Федерации.

Подписание этих контрактов стало возможным после того, как в 2000 году Орган принял свой первый свод норм, озаглавленный «Правила поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе». В этих 40 правилах и 4 приложениях изложены правовые нормы, которым надлежит следовать контракторам и Органу в любой будущей работе по поиску и оценке конкреций. В них входят положения, которые укрепились в течение четырех лет, затраченных Органом на разработку этого текста, и которые направлены на обеспечение защиты морской среды от возможного ущерба в результате деятельности на морском дне.

Орган приступил к выполнению своих функций по наблюдению за такой деятельностью контракторов, рассмотрев в 2002 году в своей Юридической и технической комиссии первый комплект ежегодных отчетов, которые они должны представлять.

В 2001 году эта Комиссия утвердила комплекс руководящих рекомендаций контракторам по оценке экологических последствий проводимой ими разведки конкреций. В этих руководящих принципах, имеющих добровольный характер, охарактеризованы технические процедуры, которые контракторам рекомендуется применять при сборе фоновых данных о существующих условиях и мониторинге деятельности на морском дне, которая может нанести серьезный экологический ущерб.

Международный орган по морскому дну

Орган начал свое существование 16 ноября 1994 года со вступлением Конвенции в силу. Его штаб-квартира находится в Кингстоне (Ямайка). Все государства – участники Конвенции являются членами Органа. По состоянию на конец февраля 2003 года насчитывались 142 члена. Его руководящими органами являются Ассамблея и Совет.



- В состав *Ассамблеи* входят все члены Органа. Будучи главным органом Органа, которому подотчетны другие органы, она отвечает за разработку общей политики и регулярно рассматривает работу Органа.
- *Совет* является исполнительным органом Органа. Он устанавливает конкретную политику и утверждает заявки на разведку и права на эксплуатацию. Он уполномочен осуществлять надзор за соблюдением положений Конвенции и Соглашения, касающихся морского дна, и норм и правил Органа. Входящие в его состав 36 членов избираются Ассамблеей на четырехлетний срок в порядке ротации по формуле, которая призвана обеспечить представительство всех географических блоков, а также групп, имеющих особые экономические интересы, затрагиваемые разработкой морского дна.
- Также были учреждены *Юридическая и техническая комиссия*, консультирующая Совет, и *Финансовый комитет*, занимающийся бюджетными и смежными с ними вопросами. В их состав входят эксперты, выдвигаемые правительствами и избираемые в личном качестве.

В настоящее время Орган обслуживается секретариатом, штатное расписание которого состоит из 37 должностей, и имеет двухгодичный бюджет, общий объем которого на 2003–2004 годы составляет 10,5 млн.долл. США.

Прочая деятельность Органа

Совет Органа приступил в 2001 году к рассмотрению вопроса о глубоководных ресурсах, которые были обнаружены в период разработки Конвенции, – полиметаллических сульфидов и кобальтоносных корок. Ему предстоит изучить вопрос о том, насколько нормы в отношении этих ресурсов должны отличаться от тех, которые приняты по полиметаллическим конкрециям, с учетом того обстоятельства, что во многих случаях вновь обнаруженные залежи представляют собой не беспорядочное скопление конкреций, повсеместно разбросанных на широких подводных равнинах, а жесткие напластования в конкретно ограниченных участках. Эта нормотворческая деятельность Органа, в конечном счете, приведет к принятию добычного кодекса по разведке и разработке всех ресурсов морского дна.



Орган созвал ряд ежегодных технических практикумов для обмена знаниями и получения экспертных консультаций по конкретным аспектам глубоководных ресурсов. В этих совещаниях приняли участие занимающиеся вопросами моря ученые из развитых и развивающихся стран, представители подрядчиков, ведущих разведку морского дна, и члены юридической и технической комиссии. До настоящего времени эти практикумы были посвящены следующим темам:

- разработка руководящих указаний по оценке возможного экологического воздействия разведки полиметаллических конкреций (Санья, Китай, 1998 год)
- перспективные технологии глубоководной добычи конкреций с морского дна (Кингстон, 1999 год)
- минеральные ресурсы помимо конкреций (Кингстон, 2000 год)
- разработка руководящих указаний по стандартизации экологических данных и информации (Кингстон, 2001 год)
- перспективы международного сотрудничества в проведении морских экологических исследований в глубоководных участках (Кингстон, 2002 год).

В 2003 году практикум будет посвящен разработке геологической модели главной конкрециеносной зоны в центральной части Тихого океана.

Результаты этих практикумов, опубликованные в докладах, включая рекомендации каждой группы, а также документы, представленные участниками, использовались Органом при составлении его правовых текстов, включая правила о конкрециях и экологические рекомендации.

Секретариат учредил и разрабатывает централизованное хранилище данных в целях сбора и централизации всей поступившей из

государственных и частных источников информации, имеющейся у Органа, касательно морских минеральных ресурсов. Эта база данных, доступ к которой имеется на веб-сайте Органа (www.isa.org.jm), позволит Органу сверить информацию, полученную из различных источников, оценить данные и сделать выводы.

Перспективы глубоководной разработки морского дна

С 70-х годов были произведены существенные инвестиции в исследования и поисковые работы в глубоководных участках океана в целях выявления альтернативных источников металлов. Хотя первоначальное внимание было сосредоточено на полиметаллических конкрециях, с 80-х годов интерес привлекают полиметаллические сульфиды и кобальтоносные корки, многие из которых являются более доступными, будучи расположенными на меньшей глубине в исключительной экономической зоне за пределами юрисдикции Органа. Другие ресурсы, как-то метановые гидраты, содержащие замороженный природный газ, нефть, фосфориты, применяемые в качестве сельскохозяйственных удобрений, и ценные металлы, также привлекли интерес исследовательских организаций и добычных компаний.



Однако, несмотря на оптимистические прогнозы 70-х и 80-х годов, ряд факторов препятствует прогрессу в плане коммерческой эксплуатации конкреций. В их число входят сложности добычи конкреций с большой глубины в океанических районах, подверженных штормам, и высокая стоимость технологических исследований и разработок. Кроме того, в настоящее время глубоководная разработка морского дна не может экономически конкурировать с добычей на суше, которая, по всей видимости, способна удовлетворять нынешние рыночные потребности в соответствующих металлах. В результате интерес, который проявляли международные консорциумы, осуществившие деятельность в области глубоководной разведки в 70-х годах, ослаб, и в настоящее время разведку ведут лишь семь подрядчиков, большинство из которых сосредоточивают усилия на научных исследованиях и конструкторских разработках и на долгосрочных экологических исследованиях. Несмотря на большой объем проведенных фундаментальных и прикладных исследований, широко признается тот факт, что нынешний уровень знаний и понимания глубоководной экологии недостаточен для проведения однозначной оценки рисков, сопряженных с широкомасштабной добычей.

Хотя перспективы промышленной разработки глубоководных районов морского дна остаются неопределенными, в двадцать первом столетии, вероятно, будут приложены систематические усилия во всех районах мира в целях разработки ресурсов этих районов.