



Международный орган по морскому дну структура и функционирование

- Ассамблея и Совет
- Три Вспомогательных Органа
- Секретариат
- Предприятие

Международный орган по морскому дну является межправительственной организацией, через посредство которой ее участники организуют и контролируют деятельность в глубоководных районах морского дна за пределами национальной юрисдикции, особенно в целях управления минеральными ресурсами этих районов.

Нормативные положения об Органе, в которых излагаются структура и функции его главных и вспомогательных органов, а также процессы принятия решений в этих органах, включены в Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву. Конвенция была принята в 1982 году, а в 1994 году она вступила в силу, став частью действующего международного права. Деятельность Органа регулируется частью XI этого весьма широкого международно-правового акта, которым определяются права и обязанности государств во всех частях Мирового океана, от побережья до морских глубин, и разбираются все основные виды морской деятельности, от рыболовства и судоходства до разработки ресурсов и охраны окружающей среды. Часть XI посвящена международному району морского дна (именуемому просто «Район»), который расположен за пределами юрисдикции любых государств и ресурсы которого определяются как «общее наследие человечества».

После того как Конвенция уже была заключена, эта ее часть подверглась существенным изменениям, призванным сделать Конвенцию более приемлемой для ведущих морских держав (прежде всего для Соединенных Штатов), которые стремились к тому, чтобы система управления глубоководными морскими ресурсами была более гибкой. Эти изменения, которые имеют такую же юридическую силу, как и сама Конвенция, оформлены в виде Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции.

Хотя задачи Органа по сравнению с другими межправительственными организациями являются уникальными, его структура похожа на структуру всех подобных инстанций, за одним существенным исключением – в его составе предусмотрен орган, уполномоченный вести добычу полезных ископаемых на глубоководных участках морского дна.

С 1994 года, когда был образован Международный орган по морскому дну, функционируют три из его главных органов: Ассамблея (директивный орган) в составе всех государств, входящих в состав Органа, Совет (исполнительный орган) в составе 36 членов, определяющий политику по конкретным вопросам, и Секретариат в составе персонала, выполняющего повседневные функции, связанные со сбором информации, мониторингом и исследовательской работой.

Четвертым главным органом будет Предприятие, которое уполномочено заниматься разведкой и разработкой глубоководных полезных ископаемых от имени международного сообщества. Хотя правовая база для его существования уже создана, шаги к тому, чтобы этот орган начал действовать, пока не предпринимались.

Наряду с этими главными органами учреждено еще два вспомогательных органа, члены которых избираются в личном качестве и которые занимаются специализированными функциями: Юридическая и техническая комиссия и Финансовый комитет. Еще один экспертный орган – Экономическую плановую комиссию – предусматривается сформировать тогда, когда разработка морского дна станет реальной.

Хотя эти органы могут принимать решения большинством голосов (по вопросам существа требуется большинство в две трети), решения принимаются в основном консенсусом, что говорит о сознательных усилиях по выработке таких вариантов, которые устраивали бы все группы государств. Это соответствует следующему положению Конвенции: «Как общее правило, решения в органах Органа принимаются консенсусом».

Следуя заведенному порядку, Орган собирается на ежегодные сессии, во время которых все его органы обычно заседают по две недели. Эти заседания проводятся в штаб-квартире Органа в Кингстоне (Ямайка), обычно в июле или августе.



Конференция Органа на сессии



Ассамблея

Ассамблея Международного органа по морскому дну – его «верховный орган», уполномоченный формировать общую политику, – состоит из всех **членов Органа**. В состав же Органа входят все участники Конвенции по морскому праву, которых к концу февраля 2003 года насчитывалось 142 (141 государств плюс Европейское сообщество).

Ассамблея имеет, в частности, следующие полномочия:

- она избирает членов Совета и других органов, а также Генерального секретаря, который возглавляет Секретариат;
- она устанавливает двухгодичные бюджеты Органа, а также ставки взносов его членов в этот бюджет, опираясь при этом на шкалу взносов, установленную Организацией Объединенных Наций для своей деятельности;
- она утверждает принимаемые Советом нормы, правила и процедуры, которые могут периодически вводиться Органом для регулирования поиска, разведки и разработки в Районе. Впервые Ассамблея сделала это в 2000 году, утвердив составленные Советом Правила поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе;
- она рассматривает доклады других органов, прежде всего ежегодный доклад Генерального секретаря о работе Органа. Периодическое рассмотрение этих докладов дает членам Органа возможность выступить с замечаниями и предложениями относительно любого аспекта его работы.

Конвенция предусматривает за Органом и некоторые другие полномочия, которые будут применяться тогда, когда начнется добыча полезных ископаемых на глубоководных участках морского дна. К числу таких полномочий относится принятие решений относительно справедливого распределения финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в

Районе, а также относительно компенсационных или других мер, содействующих приспособлению экономики тех развивающихся стран, в которых в результате разработки морского дна сократились поступления от экспорта полезных ископаемых, добываемых ими на суше.

Совет

Будучи «исполнительным органом» Органа, Совет устанавливает политику по конкретным вопросам, сообразуясь с Конвенцией и общей политикой, устанавливаемой Ассамблеей. Он контролирует и координирует соблюдение непростого режима, предусмотренного в Конвенции для поощрения и регулирования разведки и разработки глубоководных полезных ископаемых государствами, юридическими лицами и другими субъектами. По этой системе любая подобная деятельность может осуществляться на законном основании только тогда, когда между заинтересованным субъектом и Органом подписан соответствующий контракт. Задача Совета – определять условия контрактов, утверждать заявки на заключение контрактов, следить за осуществлением контрактов, а также устанавливать экологические и иные стандарты. Его конкретные функции включают следующее:

- он утверждает 15-летние планы работы в форме контрактов, в которых государственные и частные организации излагают деятельность, которую они намереваются проводить в точно определенных географических районах, отведенных им;
- он осуществляет контроль за деятельностью в Районе, а также контролирует и координирует осуществление тех положений Конвенции, которые касаются морского дна;
- он принимает и в предварительном (впредь до утверждения Ассамблеей) порядке применяет нормы, правила и процедуры, с помощью которых Орган контролирует поиск, разведку и разработку в Районе. Первый его комплект правил, принятый консенсусом в

2000 году и касающийся поиска и разведки полиметаллических конкреций, задуман как первая часть «добычного устава», который будет в перспективе регулировать и разработку конкреций, а также освоение других минеральных ресурсов глубоководных районов морского дна. Совет приступил к работе над вторым комплектом правил, который касается кобальтовых корок и металлоносных сульфидов;

- в случаях, когда деятельность на морском дне угрожает окружающей среде, Совет может издать чрезвычайные распоряжения в целях предотвращения ущерба, в том числе распоряжения о приостановлении или корректировке операций;
- он играет свою роль в различных аспектах общего функционирования Органа, например он выдвигает кандидатуры на пост Генерального секретаря, представляет Ассамблее на утверждение бюджет Органа и выносит ей рекомендации по любым стратегическим вопросам.

Когда разработка глубоководных районов морского дна по-настоящему начнется, Совет начнет выполнять и дополнительные обязанности. К их числу относятся вынесение директив Предприятию, принятие мер (в том числе компенсационного характера) по защите стран «третьего мира», которые занимаются добычей полезных ископаемых на суше, от негативных экономических последствий добычи таких ресурсов на морском дне, и создание механизма инспекторов, которые будут следить за соблюдением правил Органа и выданных им контрактов.

Когда Ассамблея избирает 36 государств в состав Совета (каждые два года избирается половина членского состава на четырехлетний срок), применяется одна из наиболее сложных формул, которые когда-либо устанавливались для формирования состава международной инстанции, что вызвано стремлением обеспечить справедливую представленность групп, отстаивающих различные экономические и региональные интересы. Эта формула такова:

- четыре члена избирается от государств, являющихся крупными потребителями тех категорий полезных ископаемых, которые имеются на морском дне, включая крупнейшего потребителя;
- четыре члена избирается от государств, которые произвели наибольшие капиталовложения в деятельность на морском дне;
- четыре члена избирается от государств, в которых ведется крупная добыча полезных ископаемых на суше, конкурирующая с их добычей на морском дне;
- шесть членов избирается от развивающихся стран, представляющих «особые интересы», к каковым относятся страны с большой численностью населения, страны, не имеющие выхода к морю или находящиеся в географически неблагоприятном положении, крупные импортеры тех категорий полезных ископаемых, которые имеются на морском дне, потенциальные производители таких полезных ископаемых и наименее развитые государства;
- восемнадцать членов избирается для обеспечения общего баланса между географическими группами: Африкой, Азией, Восточной Европой, Латинской Америкой и группой западноевропейских и других государств.

Первые выборы в Совет вызвали полемику, которая несколько задержала формирование Органа. Все последующие выборы проводились на основе консенсуса,

после того как между различными географическими группами и группами, представляющими особые интересы, достигались соответствующие договоренности. Нередко заключались компромиссы: четырехлетний срок полномочий делился поровну между двумя государствами или же заранее достигалась договоренность о том, что то или иное государство войдет в состав Совета на следующих выборах.

На сегодняшний день Совету удавалось принимать все основные решения консенсусом, прежде всего благодаря достижению компромиссов между государствами, придерживающимися разных точек зрения на то, как Орган должен осуществлять свои полномочия по надзору за деятельностью подрядчиков. Чтобы способствовать как можно более широкому согласию, Совет, кроме того, утвердил гибкие процедуры участия, которые позволяют членам Органа, не входящим в состав Совета, и даже наблюдателям от государств, которые не входят в состав Органа, принимать участие во всех обсуждениях и в составлении текстов.

Совет и Орган имеют нижеследующие вспомогательные органы.

Юридическая и техническая комиссия

Совет активно использовал Юридическую и техническую комиссию, этот экспертный орган, при составлении правил и рекомендаций, призванных обеспечить контроль за разведочной деятельностью на морском дне или сориентировать эту деятельность. Члены этого органа, которых в настоящее время насчитывается 24, избираются Советом в личном качестве на пятилетний срок из кандидатур, выдвигаемых правительствами.

Комиссия разработала утвержденный Советом в 2000 году проект правил разведки полиметаллических конкреций, опираясь на подготовленный Секретариатом первоначальный проект. В настоящее время она занимается аналогичной работой над проектом правил, посвященных полиметаллическим сульфидам и коркам. Юридическая и техническая комиссия может периодически выносить рекомендации технического и административного характера, призванные сориентировать подрядчиков, помогая им в толковании норм, правил и процедур Органа. Она выпустила такие **руководящие рекомендации** подрядчикам по оценке экологического воздействия при ведении ими **разведочных работ** на конкреции. В 2002 году она рассмотрела **первый комплект отчетов подрядчиков** об их деятельности на морском дне и вынесла рекомендации насчет усовершенствования таких отчетов.

Задачи Комиссии включают также обзор составляемых подрядчиками планов работы на морском дне, подготовку экологических оценок и программы экологического мониторинга, обзор утвержденных правил с правом предлагать изменения к ним, а в перспективе – расчет лимитов на добычу полезных ископаемых с морского дна.

Большинство заседаний Комиссии проводилось при закрытых дверях, поскольку ей иногда приходится иметь дело с конфиденциальной информацией, представляемой подрядчиками. Однако, идя навстречу пожеланиям многих членов Совета, она начала делать свои заседания открытыми для любых заинтересованных делегаций, когда на этих заседаниях рассматриваются вопросы, представляющие общий интерес, например вопрос о составлении правил.

Экономическая плановая комиссия

Еще один экспертный орган, предусматриваемый Конвенцией, – это Экономическая плановая комиссия, которая будет консультировать Совет по таким вопросам, как факторы предложения, спроса и ценообразования, когда начнется добыча полезных ископаемых с морского дна. Кроме того, она уполномочена предлагать систему компенсации или приспособления экономики, призванную помочь развивающимся государствам, которые терпят экономический ущерб из-за добычи полезных ископаемых с морского дна. Совет пока не принимал решения о формировании этого органа, в состав которого будет входить 15 членов. В настоящее время его функции осуществляются Юридической и технической комиссией.

Финансовый комитет

Финансовый комитет, куда входит 15 экспертов, кандидатуры которых выдвигаются правительствами и избираются Ассамблеей на пятилетний срок, рассматривает предложения Генерального секретаря по двухгодичному бюджету и выносит Ассамблее рекомендации по этому и другим финансовым вопросам. В его состав должно входить по крайней мере по одному представителю от каждой группы, отстаивающей в Совете особые интересы, а также от каждого из пяти участников Органа с наиболее крупным взносом в его бюджет. Решения по вопросам существа должны приниматься консенсусом.

Секретариат



*Генеральный секретарь
Сатья Н. Нандан*

Персонал Секретариата выполняет повседневные задачи, возлагаемые Ассамблеей и Советом. В настоящее время утвержденные штаты Секретариата насчитывают 37 человек (на 2003/2004 год), а руководит Секретариатом с самого начала его функционирования г-н Сатья Н. Нандан (Фиджи), чей второй четырехлетний срок полномочий истекает в 2004 году.

Секретариат состоит из Канцелярии Генерального секретаря, Бюро по правовым вопросам, Бюро мониторинга ресурсов и окружающей среды и Бюро по вопросам администрации и управления. На Секретариат приходится 4,7 млн.долл. США из сметных ежегодных расходов Органа, общая сумма которых на 2003 и 2004 годы составляет по 5,3 млн.долл. США ежегодно, а остальная часть этих расходов приходится на проведение ежегодных сессий Органа.

Двумя основными видами деятельности Секретариата являются организация ежегодных практикумов по темам, касающимся научных вопросов и морских ресурсов, и ведение централизованного хранилища данных, в которое заносится поступающая от подрядчиков и из иных источников информация, касающаяся ресурсов морского дна и окружающей среды. С этой информацией можно ознакомиться на веб-сайте Органа (<http://www.isa.org.jm>).

Предприятие

Предприятие – уникальная для межправительственной организации инстанция – будет коммерческой структурой Органа, уполномоченной самостоятельно заниматься добычными работами, первоначально – путем создания совместных предприятий с другими субъектами. Пока разработка морского дна не стала коммерческой реальностью, функции Предприятия будет выполнять Секретариат. В течение этого промежуточного периода, готовясь к осуществлению Предприятием своей будущей роли, Секретариат должен следить за тенденциями и развитием событий, оценивать поисково-разведочные данные и результаты морских научных исследований, анализировать данные о районах морского дна, зарезервированных за Органом, оценивать подходы к созданию совместных предприятий и изучать хозяйственные варианты ведения дел Предприятия.

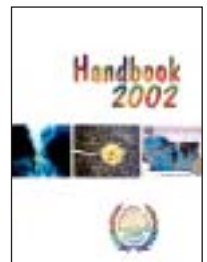
Когда Предприятие начнет действовать, оно обзаведется собственным Правлением и Генеральным директором, которые будут избираться Ассамблеей по рекомендации Совета.

Урегулирование споров

Согласно Конвенции по морскому праву, юридические споры по вопросам морского дна, подпадающим под часть XI, должны разбираться Камерой по спорам, касающимся морского дна, которая учреждается Международным трибуналом по морскому праву. Возбудить разбирательство в Камере может только Совет от имени Органа в случаях, когда идет речь о несоблюдении обязательств.



Торжественное открытие Органа – Кингстон, Ямайка



Некоторые публикации Международного органа по морскому дну