



## 理事会

Distr.: General  
28 January 2019  
Chinese  
Original: English

## 第二十五届会议

理事会会议，第一部分

2019年2月25日至3月1日，金斯敦

临时议程\* 项目10

秘书长关于理事会2018年涉及法律和技术  
委员会主席报告的决定执行情况的报告

## 海管局关于为“区域”制定区域环境管理计划的战略的实施

## 秘书长的报告

## 一. 引言和背景

1. 国际海底管理局代表《联合国海洋法公约》缔约国执行的任务是管理“区域”内的矿物资源，控制和组织“区域”内目前的勘探活动以及今后的采矿活动，为全人类谋福利。按照《公约》第一四五条，对“区域”内活动，海管局授权采取必要措施，以确保切实保护海洋环境免受有害影响，并制定适当的规则、规章和程序，以便除其他外，防止、减少和控制对海洋环境的污染和其他危害，保护和养护“区域”的自然资源，并防止对海洋环境中动植物的损害。

2. 根据这项任务，理事会在2012年第十八届会议上，根据法律和技术委员会的建议，核准了克拉里昂-克利珀顿区环境管理计划(见 [ISBA/17/LTC/7](#)、[ISBA/17/C/19](#) 和 [ISBA/18/C/22](#))。该计划包括指定一个由9个特别环境利益区组成的网络。

3. 在2018年3月第二十四届会议第一部分期间，理事会注意到秘书长提出的关于为目前正在开展合同所规定勘探活动的重点地区制定“区域”的区域环境管理计划的初步战略([ISBA/24/C/3](#))。理事会同意初步确定以下区域为优先区域：大西洋中脊、印度洋三交点脊和结核带地区以及西北太平洋和南大西洋的海山。理事会还注意到初步战略列出了开展该进程的协调一致的办法，并认为，区域环境管理计划必须是在海管局主持下，根据《公约》和《关于执行1982年12月10日

\* [ISBA/25/CL.1](#)。



联合国海洋法公约第十一部分的协定》规定的海管局的管辖权，以透明方式制定 (ISBA/24/C/8, 第 10 段)。

4. 初步战略的实施是从举办两次讲习班开始的。第一次讲习班是于 2018 年 5 月与中国大洋矿产资源研究开发协会合作在中国青岛举办的，重点是拟订西北太平洋富钴铁锰结壳区的区域环境管理计划路线图。2018 年 6 月在波兰什切青举办的第二次讲习班讨论了针对大洋中脊多金属硫化物制定区域环境管理计划的问题。

5. 为了促进履行海管局在这方面的任务和职责以及实现在其 2019-2023 年期间战略计划中确定的战略方向 3.2 (ISBA/24/A/10, 附件)，在海管局 2019-2020 年财政期间预算中具体分拨了款项，以支持区域环境管理计划的制定 (见 ISBA/24/A/5/Corr.1-ISBA/24/C/11/Corr.1 附件一方案 2.7 和 ISBA/24/C/21)。本报告的目的是为理事会提供 2019-2020 年期间秘书处实施关于制定此种计划的战略的工作方案。

## 二. 实施海管局关于为“区域”制定区域环境管理计划的战略的工作方案

6. 工作方案草案载于本文件附件，包括一份根据大会第二十四届会议所核定预算(同上)制定的路线图、对为了给每项区域环境管理计划提供参考资料而需要开展的科学工作的说明、对研究差距、现有资源和潜在合作的说明。为了协助编写工作方案，并促进协作和透明的方法，秘书长向一个由国际公认专家组成的特设咨询委员会咨询意见，该委员会于 2017 年 10 月至 12 月期间举行了若干次虚拟会议。该委员会的主要职能是为秘书长制定路线图提供专家咨询意见，该路线图将包括举办各次讲习班的时间表、为每次讲习班提供参考资料所需的背景科学、讲习班的主要预期成果和为其分配的资源。

7. 根据大会通过的相关预算方案(2.7)，工作方案的执行将由秘书处负责，并由秘书处监测。

8. 如理事会要求的那样(见 ISBA/24/C/18, 第 14 段，及 ISBA/24/C/8/Add.1, 第 12 段)，讲习班的具体日期将在举办讲习班之前公布，讲习班的成果(包括临时报告)也将在活动结束后尽快公布。秘书长将向理事会定期报告工作方案的执行进度。讲习班的成果以及关于制定区域环境管理计划的最后建议将提交给委员会，供其审议。

## 三. 建议

9. 请理事会注意到本报告。

## 附件

### 2019-2020 年期间秘书处实施关于制定区域环境管理计划的初步战略的工作方案草案

#### 一. 引言

1. 《联合国海洋法公约》第一四五条规定，应对“区域”内的活动采取必要措施，确保切实保护海洋环境，不受与深海采矿有关的活动可能产生的有害影响，包括在勘探阶段。这一职责包括国际海底管理局制定适当规则、规章和程序，以保护和养护“区域”的自然资源，并防止对海洋环境中动植物的损害。
2. 为执行这项任务，2012 年，海管局理事会根据法律和技术委员会的建议，核准了克拉里昂-克利珀顿区环境管理计划。该计划的要点是指定 9 个不应进行采矿活动的特别环境利益区。
3. 目前正在进行的开发规章草案的起草以及海管局战略计划的制定促使对克拉里昂-克利珀顿区的区域环境管理计划进行了一次审查，并作为优先事项在其他区域制定区域环境管理计划。
4. 在第二十四届会议期间，理事会注意到关于为已有勘探活动正在进行的重点地区制定“区域”的区域环境管理计划的初步战略(见 [ISBA/24/C/3](#) 和 [ISBA/24/C/8](#), 第 9 段)。理事会同意优先区域为大西洋中脊、印度洋三交点脊和结核带地区以及西北太平洋和南大西洋的海山。理事会还注意到初步战略列出了开展该进程的协调一致的办法，并认为，除其他外，计划必须是在海管局主持下，根据《公约》和《关于执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约第十一部分的协定》规定的海管局的管辖权，以透明方式制定(同上，第 10 段)。
5. 在这方面，秘书处在 2018 年着手通过两次利益攸关方讲习班编写“区域”新的区域环境管理计划，一次是 2018 年 5 月在中国青岛针对富钴铁锰结壳举行的讲习班，另一次是 2018 年 6 月在波兰什切青针对多金属硫化物举行的讲习班。
6. 秘书长编写了本工作方案，以推动执行理事会于 2018 年表示注意到的初步战略。工作方案借鉴了在制定克拉里昂-克利珀顿区的区域环境管理计划方面吸取的经验(见 [ISBA/18/C/22](#))，以及 2018 年在中国和波兰举办的讲习班的成果。工作方案还考虑到特设咨询委员会提供的咨询意见，该委员会是由秘书长设立的，旨在支持秘书处编写 2019-2020 年期间关于制定区域环境管理计划的工作方案。工作方案将由秘书处以透明和包容的方式执行，包括让拥有相关专长的委员会成员、科学界及其他相关利益攸关方和专家参与。

## 二. 秘书处为推动制定区域环境管理计划而采取的重要方法

7. 建议采取下列方法推动制定区域环境管理计划:

(a) 说明有效落实在初步战略中确定的制定区域环境管理计划的目的、目标、原则和战略的模式,同时考虑到不同的区域背景和矿物资源类型。这项工作尤其将包括:

(一) 进一步完善制定区域环境管理计划的目的、目标、原则和战略;

(二) 利用涉及生物地理学、生态连通性和代表性的最佳可得科学资料以及其他相关资料,确定区域管理规划区的地域范围;

(三) 借鉴在克拉里昂-克利珀顿区内各特别环境利益区方面吸取的经验,进一步阐明特别环境利益区区域网络的设计概念或设想;

(四) 评估以基于规则的方法来补充为区域环境管理计划采取的划区管理措施是否可行;

(五) 针对“区域”内的活动,制定特别环境利益区业务标准,包括脆弱海洋生态系统,并酌情利用《生物多样性公约》等其他全球文书、联合国粮食及农业组织和国际海事组织制定的相关科学标准;

(b) 采用标准化办法和标准化方法来制定区域环境管理计划,包括在举办区域环境管理计划讲习班前开展的科学和技术筹备工作方面;提名、甄选和邀请讲习班的参加者;编写讲习班的报告;对区域环境管理计划草案进行同行审议和审定,确保透明度及机构效率和成效。这项工作尤其将包括:

(一) 建立一个提名、甄选和邀请专家参加区域环境管理计划讲习班的标准化流程(包括甄选标准、讲习班的职权范围、为参加讲习班提供资助等);考虑地域因素和性别均衡,并确保相关利益攸关方(比如成员国,特别是发展中国家、承包者、担保国、产业部门代表和非政府组织)和有关领域专家的有效参与;

(二) 采用全球数据集和具体区域的科学数据和资料(如有),编写一份数据报告,以便为制定区域环境管理计划提供参考资料;

(三) 邀请相关利益攸关方、专家、举措、项目和方案为编写上述数据报告和制定区域环境管理计划提供数据、信息和知识,包括为此在可获得资金的前提下建立一个支持此种计划的区域科学合作平台,并除其他外确保成员国、担保国、承包者、相关联合国实体、国际和区域组织、科学组织和网络、产业、非政府组织和具有相关专长的专家的有效参与;

(c) 在可获得资金的前提下,设立区域环境管理计划技术支助小组,这些小组可为秘书处筹备和举办关于此种计划的讲习班提供必要的科学和技术支助。按照上文第 7(a)段所述将进一步完善的制定此种计划的目的、目标、原则和战略,

这些小组的组成应反映必要的科学和技术专长，包括数据分析、合成和制图方面的专长。技术支助小组的关键支助职能将包括：

- (一) 采用环境和空间规划方面的最佳可得科学数据和分析工具来协助编写区域环境管理计划；
- (二) 作为对区域环境管理计划制定工作的投入，通过汇总和综合现有资料解决知识差距，此种资料除其他外涉及地形学、物理特性、生物多样性(巨型动物、大型动物、小型底栖动物和微型动物)、群落结构、移徙和扩散、连通性、生态系统功能和服务、复原力、恢复或复原能力以及带来环境压力的因素，包括通过上文第 7(b)(三)段所述支持区域环境管理计划的区域科学合作平台；
- (三) 在所有已确定的优先领域充分利用承包者和研究人员提供的相关环境和生物数据。

### 三. 区域环境管理计划讲习班暂定时间表

8. 建议 2019-2020 年期间按以下暂定时间表举办讲习班，以推动在初步战略中确定的优先区域制定区域环境管理计划：

优先区域	2019 年			2020 年			
	第二 季度	第三 季度	第四 季度	第一 季度	第二 季度	第三 季度	第四 季度
大西洋中脊(通过欧洲联盟资助的一个项目)			√		√		
印度洋三交点脊和结核带地区						√	√
西北太平洋和南大西洋的海山				√			√
				(西北太平洋)		(南大西洋)	

注：科学和技术筹备工作将在举办每次讲习班前至少 4 个月开始，包括数据报告的编写。

9. 欢迎提供财政和实物捐助，以支持举办讲习班，包括必要的科学筹备工作。