



# Ассамблея Совет

Distr.: General  
25 September 2020  
Russian  
Original: English

## Двадцать шестая сессия

Кингстон, 6–31 июля 2020 года

Пункт 13 предварительной повестки дня Ассамблеи\*

### Доклад и рекомендации Финансового комитета

Пункт 14 повестки дня Совета

### Доклад Финансового комитета

## Доклад Финансового комитета

### I. Введение

1. На двадцать шестой сессии Международного органа по морскому дну, которая была официально открыта 5 октября 2020 года письмом, распространенным Председателем, Финансовый комитет провел два заседания и ряд неофициальных заседаний, перечисленных ниже. В заседаниях Комитета принимали участие следующие члены: Анджей Пжибыцин, Давид Вилькенс, Дидье Ортоллан, Дункан Мухумуза Лаки, Фрида Армас-Пфиртер, Кеннет Вонг, Керри-Энн Сполдинг, Константин Г. Муравьев, Ньян Лин Аун, Йедла Умасанкар и Рейналду Сторани. В соответствии с установившейся практикой Комитета Фудзимото Сёко, Филип Диксон и Зино Изуар приняли участие в заседаниях до их официального избрания Ассамблеей, но после того, как их соответствующие государства выдвинули их в качестве новых кандидатов. 7 октября 2020 года Комитет принял свою повестку дня ([ISBA/26/FC/1](#)) и постановил, что Анджей Пжибыцин будет продолжать исполнять функции Председателя Комитета до проведения его следующего очного заседания.

2. До двадцать шестой сессии Комитет провел шесть дистанционных сессий — 6 и 26 мая, 6, 8 и 10 июля и 29 сентября, соответственно. На основе предложения, распространенного Председателем 5 июня 2020 года, Комитет согласился с тем, что в целях сокращения необходимости проведения в октябре очных заседаний для продвижения работы по повестке дня будут проводиться заседания в дистанционном формате. Заседания в дистанционном формате не предназначены для принятия Комитетом окончательных решений по какому бы то ни было вопросу, а скорее для того, чтобы упростить процедуру обсуждения докладов и других вопросов, которые должны быть рассмотрены Комитетом, с тем чтобы сократить время, необходимое для обсуждения на официальном заседании. Заседания проводились секретариатом в формате вебинаров с использованием приложения “Microsoft Teams”. Продолжительность каждого заседания не

\* [ISBA/26/A/L.1](#).



превышала двух часов, а сами заседания поочередно проводились то в часовых поясах, более удобных для Азии, то в часовых поясах, более удобных для Западной Европы. Каждое заседание записывалось в интересах тех, кто не мог принять в нем участие.

3. Было также принято решение, которое уже нашло отражение на практике, что после каждого заседания в дистанционном формате Председатель в сотрудничестве с секретариатом будет готовить неофициальную записку с изложением хода обсуждения и возникающих ключевых вопросов и распространять ее среди всех членов Комитета. Членам Комитета было предоставлено пять рабочих дней для внесения в записку каких бы то ни было исправлений или изменений. Записки со всех заседаний, проведенных в дистанционном формате, были затем собраны воедино и представлены Комитету до начала следующей сессии.

4. Было решено, что до начала октябрьской сессии Председатель также распространит среди членов Комитета информационную записку, в которой будет предложена рабочая методология рассмотрения повестки дня. Она может включать в себя принятие без изменений (т.е. без какого-либо дальнейшего обсуждения) тех пунктов, по которым от Комитета требуется просто учесть какой-либо доклад (пункты 4 и 7–9 повестки дня), и переход непосредственно к обсуждению других пунктов повестки дня без какого-либо дополнительного представления со стороны секретариата (пункты 5–6 и 10–11). Там, где это возможно, Председатель постарается определить ключевые вопросы, подлежащие обсуждению по каждому пункту повестки дня, с тем чтобы ускорить обсуждение конкретного пункта повестки дня. Кроме того, Председатель в сотрудничестве с секретариатом подготовит первоначальный проект решения Финансового комитета для рассмотрения в ходе следующей сессии, который будет распространен до начала сессии.

5. Было отмечено, что вышеупомянутые процедуры призваны ускорить работу Комитета и согласованы без ущерба для права какого бы то ни было члена Комитета поднимать любой вопрос в соответствии с правилами процедуры.

## **II. Исполнение бюджета за финансовый период 2019 года**

6. Комитету были представлены доклад и презентация об исполнении бюджета за период с января по декабрь 2019 года. В докладе говорится о перерасходе средств на 307 350 долл. США (3,23 процента) и представлена информация по бюджетным статьям со значительными расхождениями между запланированными и фактическими расходами. Комитет запросил и получил разъяснения по различным вопросам, таким как общие расходы по персоналу, конференционное обслуживание и расходы на аренду, дистанционный устный перевод, вспомогательное оборудование и осуществление программ с экономией средств за счет внебюджетного финансирования. Комитет принял к сведению доклад об исполнении бюджета за финансовый период 2019 года.

## **III. Состояние Фонда оборотных средств**

7. Комитету представили доклад о состоянии Фонда оборотных средств. В связи с увеличением бюджета Органа объем Фонда оборотных средств увеличился до 750 000 долл. США, причем последний раз Ассамблея утвердила увеличение этого объема на 90 000 долл. США в 2019 году. 5 мая 2020 года остаток в Фонде оборотных средств составлял 655 556 долл. США, так что в течение

финансового периода 2019–2020 годов предстоит пополнить его еще на 4444 долл. США.

8. Комитет принял к сведению доклад о состоянии Фонда оборотных средств. Было дано разъяснение в отношении того, что в финансовый период 2019–2020 годов планируется собрать 4444 долл. США, при этом дополнительные 90 000 долл. США, одобренные в порядке увеличения утвержденного размера Фонда, планируется собрать в течение следующих четырех лет.

#### **IV. Состояние начисленных взносов и смежные вопросы, включая ориентировочную шкалу начисленных взносов, подлежащих внесению в административный бюджет на финансовый период 2021–2022 годов**

9. Комитету были представлены доклад о положении дел со взносами по состоянию на 5 мая 2020 года (ISBA/26/FC/4) и дополнительная презентация о задолженности по взносам за отчетный и предшествующие периоды в разбивке по региональным группам по состоянию на 1 октября 2020 года. В ходе презентации было сообщено о 86-процентном показателе сбора взносов за 2020 год, при этом 14 процентов приходилось на долю невыплаченных взносов, а сумма невыплаченных взносов за предыдущие годы составила 983 171 долл. США. Комитет выразил свою обеспокоенность в связи с суммой задолженности и большим числом членов (51 государство), имеющих задолженность более чем за два года. Он настоятельно призвал Генерального секретаря и далее прилагать усилия по сбору причитающихся взносов, в том числе путем привлечения внимания к этому вопросу региональных групп, которые пострадали в наибольшей степени.

10. Комитет рекомендовал, чтобы в соответствии с пунктом 2 е) статьи 160 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву шкала взносов в административный бюджет Органа на 2020–2021 годы основывалась на шкале взносов в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций на 2019–2021 годы, при том что максимальная ставка начисления будет составлять 22 процента, а минимальная — 0,01 процента и что будет учтена разница в членском составе и взнос Европейского союза.

#### **V. Отчет о ревизии счетов Международного органа по морскому дну за 2019 год**

11. Комитет принял к сведению доклад ревизоров и письмо руководства. Комитету были представлены проверенные финансовые ведомости и презентация, в которой были изложены основные замечания и категории финансового положения и результатов деятельности. Было подчеркнуто, что любое недофинансирование в последующие годы приведет к соответствующим убыткам, которые будут отражаться в финансовых ведомостях. Комитет запросил и получил разъяснения по замечаниям ревизоров, касающимся актуарных расчетов обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и обязательств за 2018 год, зарегистрированных в 2019 году. Секретариат указал, что во исполнение просьбы ревизора он запросил проведение независимой актуарной оценки.

## **VI. Состояние целевых фондов Органа и смежные вопросы**

12. Комитету были представлены доклад о состоянии целевых фондов Международного органа по морскому дну и смежным вопросам и обновленная информация об остатке средств по состоянию на 24 апреля 2020 года (ISBA/26/FC/2). Комитет принял представленные секретариатом доклад и обновленную информацию к сведению.

### **A. Дарственный фонд для проведения морских научных исследований в Районе**

13. Комитет отметил, что по состоянию на 24 апреля 2020 года капитал дарственного фонда составлял 3 513 567 долл. США при накопленных процентах в размере 806 350 долл. США и расходах в размере 610 209 долл. США. В ответ на вопрос секретариат пояснил, что нынешняя процентная ставка составляет 4 процента.

### **B. Целевой фонд добровольных взносов для покрытия расходов на участие членов Юридической и технической комиссии и Финансового комитета из развивающихся стран в заседаниях Комиссии и Комитета**

14. Комитет отметил, что добровольные взносы государств-членов и контракторов позволили обеспечить участие соответствующих членов из развивающихся стран в первой части двадцать шестой сессии. Комитет указал, что 10 000 долл. США были внесены компанией “Global Sea Mineral Resources NV” и что четыре контрактора приняли решение выплатить по 6000 долл. США на добровольной основе и призвали других последовать этому примеру. С уверенностью отметил, что по состоянию на 1 октября 2020 года остаток средств фонда составлял всего 25 990 долл. США, Комитет вновь обратился с призывом увеличить объем добровольных взносов, в том числе от наблюдателей, в качестве одного из жизненно важных средств для обеспечения участия членов двух вспомогательных органов Органа из развивающихся стран в заседаниях этих органов.

### **C. Целевой фонд добровольных взносов для оказания членам Совета Международного органа по морскому дну из развивающихся стран содействия в участии в заседаниях Совета**

15. Комитет отметил, что остаток средств целевого фонда добровольных взносов для оказания членам Совета Органа из развивающихся стран содействия в участии в заседаниях Совета составлял 20 579 долл. США. Комитет также отметил, что с декабря 2019 года новых взносов не поступало.

### **D. Целевой фонд для внебюджетной поддержки Международного органа по морскому дну**

16. Комитет отметил, что общий объем средств, имеющихся для внебюджетной поддержки Органа, по состоянию на 1 октября составлял 433 885 долл. США.

**Е. Целевой фонд добровольных взносов для предоставления необходимых средств в связи с работой Специального представителя Генерального секретаря Международного органа по морскому дну по вопросам, касающимся Предприятия**

17. Комитет отметил, что по состоянию на 24 апреля 2020 года остаток средств составлял 5968 долл. США.

**Ф. Учреждение Фонда возмещения расходов Международного органа по морскому дну**

18. Комитет принял к сведению и одобрил учреждение Генеральным секретарем в январе 2020 года Фонда возмещения расходов в соответствии с финансовыми положениями 5.5 и 5.6 (ISBA/ST/SGB/2020/2). Секретариат представил разъяснение относительно цели Фонда, которая заключается в обеспечении более транспарентного учета в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), а также в возмещении и учете различных накладных расходов и косвенных издержек, которые трудно поддаются количественной оценке. Было разъяснено, что в соответствии с общими стандартами Организации Объединенных Наций применяется 13-процентное возмещение расходов.

**VII. Разработка норм, правил и процедур справедливого распределения финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе, согласно пункту 7 f) раздела 9 приложения к Соглашению 1994 года**

19. Комитет продолжил свои обсуждения вопросов справедливого распределения финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе. На своем заседании в дистанционном формате, проведенном 26 мая 2020 года, Комитет рассмотрел дополнительный доклад об альтернативных формулах распределения выгод, подготовленный на основе высказанной им в 2019 году просьбы. Комитет отметил, что в дополнительном докладе представлены и оценены в соответствии с широко принятыми мерами относительного неравенства и социального обеспечения в мире три альтернативные формулы справедливого и равноправного распределения определенной суммы роялти, имеющихся в наличии для распределения. В дополнение к формуле, представленной в 2019 году, новая формула включала минимальную и максимальную ставки, а также параметры, основанные на среднем геометрическом, а не арифметическом значении. Было отмечено, что основная концепция каждой из этих формул заключается в расчете численности населения каждой страны в процентах от общей численности населения мира, что полностью соответствовало бы принципу справедливости или пропорциональности Аристотеля. Затем такое распределение будет скорректировано с помощью удельного веса социального распределения таким образом, чтобы перераспределить доходы государств-участников с более высоким уровнем дохода в пользу развивающихся стран, о которых говорится в статье 140 Конвенции. После этого заседания в дистанционном формате Комитет запросил и получил модель, позволяющую ему

визуализировать и сопоставлять воздействие, предусмотренное каждой формулой, на любого из членов Органа при различных сценариях.

20. Без ущерба для обсуждения формулы справедливого распределения выгод Комитет также рассмотрел вопрос о том, может ли альтернативный или дополнительный подход заключаться в создании глобального фонда, который мог бы использоваться для поддержки глобальных общественных благ, инвестиций в человеческий и физический капитал или глубоководных исследований и деятельности по сохранению. Такой фонд мог бы способствовать сохранению и расширению знаний о глубоководных районах моря, которые являются глобальным общественным благом. Такие знания охватывают, например, научные знания о морской среде Района, наращивание потенциала для неистощительной глубоководной разработки морского дна (например, увеличение числа граждан, обладающих техническими знаниями в области освоения морского дна), а также научные исследования и разработки новых технологий, которые сводят к минимуму экологическое воздействие глубоководной добычи. Кроме того, было высказано предложение о том, что фонд мог бы также оказать поддержку в создании региональных морских научно-технических центров. Комитет также принял к сведению обсуждение в Совете в рамках первой части двадцать шестой сессии, в ходе которой делегации подчеркнули необходимость рассмотрения вопроса о создании фонда, предназначенного для проведения экологических исследований и подготовки кадров, который должен быть отделен от предлагаемого экологического компенсационного фонда, и отметил, что был внесен ряд предложений по расширению сферы деятельности такого фонда, с тем чтобы он охватывал, например, научные исследования для получения информации в целях обзора региональных планов рационального природопользования.

21. Без принятия какого-либо решения и без ущерба для его общей дискуссии по вопросу о справедливом распределении выгод Комитет просил секретариат представить ему доклад о дальнейшей разработке концепции глобального фонда, который должен включать, в частности, следующие элементы: а) каким образом можно было бы управлять таким фондом и какие могут быть варианты доступа к нему и отслеживания и оценки результатов; и б) обзор того, как международные органы управляют другими нейтральными фондами, с тем чтобы узнать о сильных и слабых сторонах нынешних или ранее применяемых стратегий.

22. Комитет подчеркнул важность использования практических приемов других организаций, изучения как эффективности, так и справедливости, анализа эмпирических данных и извлечения уроков из их опыта. В качестве потенциальных источников справочной информации и возможных партнеров в будущем были предложены такие организации, как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Глобальный экологический фонд, Консорциум международных центров сельскохозяйственных исследований и Всемирная организация здравоохранения. Комитет также подчеркнул необходимость основывать свои соображения на целях Конвенции и принимать во внимание стратегический план Органа, в частности аспекты оказания помощи в целях развития, поощрения автономии и регионального распределения между соответствующими заинтересованными сторонами.

23. Комитет постановил сохранить в своей повестке дня вопрос о справедливом распределении выгод с целью подготовки доклада для рассмотрения Ассамблеей в 2021 году.

## VIII. Предлагаемый бюджет на финансовый период 2021–2022 годов

24. Комитету была представлена информация о предлагаемых бюджетных потребностях на финансовый период 2021–2022 годов (ISBA/26/A/5-ISBA/26/C/18). Генеральный секретарь подчеркнул, что по сравнению с бюджетами предыдущих лет в этом году во избежание недофинансирования и перерасхода средств в бюджете на первый план выдвинуты меры по экономии средств в сопоставлении с реальными потребностями Органа. Стратегия, применявшаяся в ходе его подготовки, обеспечила сохранение относительных пропорций расходов на уровне, аналогичном уровням в предыдущие периоды, не затрагивая при этом административных расходов и расходов по программам, и в то же время содействовала повышению уровня транспарентности и внедрению методологии составления бюджета, ориентированного на конечные результаты, которая обеспечивает увязку конечных результатов со стратегическим планом.

25. Что касается расходов по персоналу, то было разъяснено, что все четыре предложенные новые должности являются штатными должностями. Три из четырех должностей в настоящее время заполнены на временной основе. Дополнительные расходы по этим четырем должностям составили около 1 процента от общих расходов по персоналу. В ответ на один из вопросов Секретариат также пояснил, что функции предлагаемого графического дизайнера ранее передавались на внешний подряд консультантам. Поскольку бюджет на эту должность был составлен из расчета относительно низких потребностей (должность уровня С-2), с точки зрения затрат было бы более эффективным закрепить эту должность за штатным сотрудником вместо того, чтобы постоянно полагаться на внешний подряд. Графический дизайнер будет также выполнять редакционные функции, что позволит повысить показатели общей эффективности работы Органа. Было отмечено, что объем расходов по программе 2.5 будет сокращен, с тем чтобы компенсировать расходы на новую должность и обеспечить выполнение этих функций внутренними силами.

26. Что касается конференционного обслуживания, то было подчеркнуто, что в предыдущий бюджетный период наблюдалось сильное недофинансирование, что стало основной причиной перерасхода средств в 2019 году. С учетом прогнозируемого объема работы Органа в связи с переговорами по проекту правил разработки неизбежен значительный рост расходов, если Орган намерен сохранить прежнюю схему заседаний и добиться эффективных результатов. Секретариат прилагает согласованные усилия по сокращению общих расходов, таких как расходы на местный транспорт и сверхурочную работу, а также, когда это возможно, по использованию местного человеческого капитала для обеспечения дополнительной экономии. Был задан вопрос о расходах на услуги по подготовке сообщений на портале “Earth Negotiations Bulletin”. Секретариат сообщил, что эти расходы составляют приблизительно 150 000 долл. США в год и что их невозможно включить в предлагаемый бюджет. Это — один из примеров тех жертв, на которые пришлось пойти, несмотря на то что многие делегации высоко ценят работу, выполняемую на этом портале. Было также отмечено, что, несмотря на усилия Генерального секретаря, добровольные взносы на поддержку служб подготовки сообщений были исчерпаны.

27. Комитет выразил свою обеспокоенность в связи со значительным увеличением расходов, связанных с арендой Конференционного центра Ямайки. Согласно полученному разъяснению, арендная плата не включала расходы, связанные с дополнительной мебелью, помещениями для делегатов, оборудованием или услугами, имеющими отношение к ведению прямой трансляции и

техобслуживанию видеозэкранов и аудиовизуального оборудования, все из которых должны были быть покрыты или оплачены Органом. Комитет просил Генерального секретаря обсудить с правительством принимающей стороны возможность пересмотра этих расходов в соответствии с соглашением с принимающей стороной и просил представить ему на его следующем заседании более подробный доклад о расходах на Конференционный центр Ямайки.

28. Комитет отметил возможность достижения экономии средств в размере 195 000 долл. США в год за счет полного внедрения системы дистанционного устного перевода для заседаний Совета и Ассамблеи (таблица 1 в документе [ISBA/26/A/5-ISBA/26/C/18](#)). Он также отметил, что на данный момент дистанционный перевод становится все более распространенным, в том числе в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве и Нью-Йорке, и в других международных организациях. Как показал опыт, система дистанционного перевода работает исправно. Учитывая значительную экономию средств в этой связи, а также напоминая о том, что он ранее рекомендовал использовать дистанционный перевод, Комитет посчитал, что нет никакого оправдания затягиванию процесса полноценного внедрения этой меры экономии средств.

29. Комитет отметил, что Генеральный секретарь реорганизовал бюджет по программам таким образом, чтобы в нем отражались приоритеты, определенные в высокоуровневом плане действий, включая итоги рабочего совещания по развитию потенциала, ресурсам и потребностям, состоявшегося в Кингстоне в феврале 2020 года, и рекомендации, содержащиеся в [ISBA/26/A/7](#) и [ISBA/26/A/12](#).

30. Что касается Предприятия, то секретариат пояснил, что предлагаемая смета расходов, приведенная в таблице 10 документа [ISBA/26/A/5-ISBA/26/C/18](#), является лишь ориентировочной и была подготовлена в свете рекомендации, представленной Совету Юридической и технической комиссией в отношении введения Предприятия в действие (см. [ISBA/26/C/12](#), пункт 41). Общая сумма расходов за этот финансовый период оценивается в 637 320 долл. США. Отвечая на вопросы, Секретариат заявил, что экономия расходов в размере 40 000 долл. США в год может быть достигнута путем изменения уровня должности временного Генерального директора с Д-1 до С-5, однако это решение остается за Советом. При необходимости можно было бы также сократить расходы на поездки.

31. После дальнейшего рассмотрения и с учетом того факта, что задержка с графиком заседаний означала, что Совет не будет иметь возможности рассмотреть рекомендацию Юридической и технической комиссии относительно Предприятия до 2021 года, Комитет постановил вернуться к этому вопросу на своих заседаниях в 2021 году, принимая во внимание любую вынесенную Советом рекомендацию. Было предоставлено уточнение о том, что в предлагаемый бюджет финансовое положение о Предприятии по-прежнему включено не было.

32. После обсуждения Генеральный секретарь представил Комитету пересмотренное предложение ([ISBA/26/A/5/Add.1-ISBA/26/C/18/Add.1](#)), отражающее сокращение расходов на устный перевод на 390 000 долл. США, отсрочку учреждения одной из новых запрашиваемых должностей и дополнительную экономию средств на документооборот и в предлагаемом бюджете. Комитет постановил рекомендовать утвердить предлагаемый бюджет на финансовый период 2021–2022 годов в размере 20 301 362 долл. США, как это отражено в документе [ISBA/26/A/5/Add.1-ISBA/26/C/18/Add.1](#). Было также отмечено, что экономия средств в период 2019–2020 годов, оцениваемая в 300 000 долл. США, будет зачтена в счет взносов, причитающихся в период 2021–2022 годов.



## **IX. Состояние сборов за накладные расходы, связанные с административным обслуживанием и контролем за исполнением разведочных контрактов, и их соотношение с фактическими и обоснованными издержками**

33. Комитету был представлен доклад о состоянии сборов за накладные расходы, связанные с административным обслуживанием и контролем за исполнением разведочных контрактов, и их соотношении с фактическими и обоснованными издержками (ISBA/26/FC/3). Доклад был представлен в ответ на высказанную Комитетом на его двадцать четвертой сессии просьбу разработать пересмотренную методологию расчета накладных расходов, которая отражала бы фактические расходы, связанные с исполнением контрактов, на основе метода начисления. Секретариат представил сравнительный анализ понесенных расходов, подсчитанных в 2013, 2017 и 2019 годах, а также осветил вопрос влияния выручки от таких сборов на поступления Органа. Секретариат проинформировал Комитет о том, что совокупные расходы на административное обслуживание и контроль за исполнением контрактов составляют 2 328 930 долл. США, в связи с чем при наличии 29 контрактов накладные расходы составляют по 80 308 долл. США на контракт.

34. Комитет отметил, что пересмотренная методология более совершенна по сравнению с предыдущей и закладывает прочную основу для продвижения вперед. Были заданы вопросы о том, были ли получены какие-либо отзывы от контракторов и каковы будут последствия для бюджетов контракторов, которые уже были определены на 2021 год. Была высказана просьба представить более подробную информацию о расчете расходов на персонал и о должности координатора по вопросам профессиональной подготовки. Была высказана также мысль о том, что при увеличении числа контракторов можно было бы добиться экономии за счет эффекта масштаба. Был задан вопрос о том, следует ли пересматривать заявочный сбор, взимаемый в связи с планом работы по разведке.

35. Секретариат подтвердил, что доклад был размещен на веб-сайте Органа, а значит, доступен для ознакомления контракторам и другим заинтересованным сторонам, хотя никаких официальных отзывов запрошено не было. Расчет расходов на персонал для этой цели производился на основе концепций МСУГС, включая все обязательства, такие как расходы на пенсии, медицинское страхование после выхода на пенсию и другие выплаты. Косвенные расходы были рассчитаны на основе 13-процентной ставки, закрепленной в универсальной методологии Организации Объединенных Наций, охватывающей накладные расходы, коммунальные услуги, арендную плату и т.д. Что касается даты введения в действие (предложенной с 1 января 2021 года), то Секретариат отметил, что аналогичная обеспокоенность была высказана в Совете, но что контракторы смогли покрыть возросшие расходы при выставлении им счетов-фактур.

36. Далее секретариат пояснил, что увеличение числа контрактов не обязательно приводит к экономии за счет эффекта масштаба. Напротив, увеличение объема выполняемых разведочных работ фактически привело к повышению требований к секретариату в связи с необходимостью представления контракторами более подробных и всеобъемлющих отчетов, включая оценки воздействия на окружающую среду. Это привело к существенному увеличению объема работы секретариата, а также Юридической и технической комиссии, которая также должна была продемонстрировать свою способность действовать в качестве эффективного регулирующего органа. Генеральный секретарь подчеркнул, что представленный доклад основан на фактической смете расходов. Это

означает, что при сохранении ежегодных накладных расходов на нынешнем уровне в 60 000 долл. США результатом станет либо перерасход, либо вынесение государствам-членам требования субсидировать деятельность, связанную с контракторами, путем увеличения начисленных взносов. Для соблюдения принципа возмещения расходов важно удерживать объем поступлений от контрактов на уровне около 20 процентов бюджета. Секретариат отметил возможность пересмотра размера заявочных сборов в будущем.

37. Комитет постановил рекомендовать увеличить с 1 января 2021 года ежегодные накладные расходы до 80 000 долл. США.

## **X. Расходы на участие наблюдателей в заседаниях Международного органа по морскому дну**

38. В соответствии с просьбой, высказанной Комитетом на его двадцать пятой сессии, Комитету была представлена информация о практике, которой придерживаются другие организации в отношении расходов, связанных с участием в заседаниях наблюдателей. Комитет принял к сведению различные варианты, представленные ему в контексте практики государств, не являющихся членами, межправительственных и неправительственных организаций.

39. В ходе обсуждений члены Комитета в принципе поддержали идею о том, что государства, не являющиеся членами Комитета, должны покрывать часть расходов, связанных с участием, однако отметили, что ни одна из предложенных методологий (50-процентная ставка взноса или фиксированный сбор, основанный на минимальной ставке) не дает практического представления о дальнейших шагах. Что касается неправительственных организаций, то были заданы вопросы о том, как проводить различие между «крупными» неправительственными организациями и «малыми» неправительственными организациями, и было отмечено, что действующие правила о статусе наблюдателя не требуют раскрытия финансовой информации ни от одной из них. Было сочтено, что взимание платы за участие с межправительственных организаций приведет к обратным результатам. Комитет постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своем следующем заседании.

## **XI. Доклад о ходе осуществления стратегического плана**

40. Комитет напомнил, что в своем решении об осуществлении стратегического плана Международного органа по морскому дну на период 2019–2023 годов ([ISBA/25/A/15](#) и [ISBA/25/A/15/Corr.1](#)) Ассамблея Органа обязалась укреплять существующие методы работы Органа и в связи с этим предложила членам Органа, наблюдателям и органам Органа и впредь поддерживать осуществление стратегического плана и высокоуровневого плана действий.

41. Комитет отметил, что в отчетный период 2019–2020 годов ему распределили ряд обязанностей в отношении 10 высокоуровневых действий и 13 относящихся к ним мероприятий, перечисленных в приложении II к решению [ISBA/25/A/15](#) и [ISBA/25/A/15/Corr.1](#). В одном из случаев никаких конкретных мероприятий определено не было, и поэтому отчетность представляется конкретно по соответствующему высокоуровневому действию (см. высокоуровневое действие 7.1.2). Соответственно, общее число действий и мероприятий, определенных на отчетный период, составляет 14.

42. Комитет был определен в качестве ответственного органа в отношении 2 мероприятий, смежного органа — в отношении 11 мероприятий и

координирующего органа — в отношении еще 1 мероприятия. Для того чтобы отразить различную степень завершенности, в частности тот факт, что некоторые мероприятия будут выполняться на регулярной основе, были выявлены две подкатегории для отслеживания хода достижения прогресса. Одна подкатегория отражает непрерывный характер некоторых мероприятий, которые на регулярной основе будут требовать внимания и корректировки. Вторая подкатегория была добавлена в связи с тем, что в некоторых случаях из-за того, что информация о мероприятии должна представляться по конкретному отчетному периоду или действию, его можно считать «выполненным».

43. По состоянию на май 2020 года 12 из распределенных высокоуровневых действий и мероприятий (86 процентов) были завершены, а 2 (14 процентов) находились в процессе выполнения. Все мероприятия, намеченные на отчетный период в рамках стратегического направления 2 («Укрепление нормативной базы, регулирующей деятельность в Районе»), были завершены. Дополнительная информация приводится в приложении II к настоящему докладу, а подробная информация о работе, проделанной по всем мероприятиям, была собрана секретариатом и содержится в приложении III, размещенном в Интернете по адресу: [www.isa.org.jm/node/19788](http://www.isa.org.jm/node/19788).

## **XII. Рекомендации Финансового комитета**

44. В свете вышеизложенного Комитет рекомендует Совету и Ассамблее Органа:

а) утвердить предложенный и скорректированный Генеральным секретарем бюджет на финансовый период 2021–2022 годов в размере 20 301 362 долл. США (см. [ISBA/26/A/5/Add.1–ISBA/26/C/18/Add.1](#));

б) уполномочить Генерального секретаря установить шкалу взносов на 2020 и 2021 годы на основе шкалы, использованной для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на 2019–2021 годы, с учетом того, что максимальная ставка начисленных взносов будет составлять 22 процента, а минимальная — 0,01 процента;

в) уполномочить Генерального секретаря в 2021 и 2022 годах перераспределять между разделами, подразделами и программами до 20 процентов от суммы, выделяемой по каждому разделу, подразделу или программе;

г) настоятельно призвать членов Органа как можно скорее и полностью внести в бюджет начисленные им взносы;

д) с обеспокоенностью отметить тот факт, что суммы невыплаченных взносов растут, вновь обратиться к членам Органа с призывом как можно скорее уплатить причитающиеся с них взносы в бюджет Органа за предыдущие годы и просить Генерального секретаря продолжать по своему усмотрению прилагать усилия по взысканию этих сумм;

е) настоятельно призвать членов и других возможных доноров вносить добровольные взносы в Дарственный фонд и целевые фонды добровольных взносов Органа;

ж) выразить глубокую обеспокоенность по поводу израсходованного остатка средств целевого фонда добровольных взносов для покрытия расходов на участие членов Юридической и технической комиссии и Финансового комитета из развивающихся стран в заседаниях Комиссии и Комитета;

h) увеличить с 1 января 2021 года ежегодные накладные расходы до 80 000 долл. США и принять в Совете проект решения, текст которого содержится в приложении I к настоящему докладу;

i) использовать услуги дистанционного синхронного перевода на всех заседаниях органов Органа.

## Приложение I

### **Проект решения Совета Международного органа по морскому дну, касающийся ежегодных накладных расходов, о которых говорится в разделе 10.5 стандартных условий контрактов на разведку**

*Совет Международного органа по морскому дну,*

*принимая во внимание* рекомендации, содержащиеся в докладе Финансового комитета Международного органа по морскому дну,

*постановляет* повысить ежегодный сбор за накладные расходы, о которых говорится в разделе 10.5 стандартных условий контрактов на разведку, с 60 000 до 80 000 долл. США с 1 января 2021 года.

## Приложение II

### Ход выполнения высокоуровневых действий и относящихся к ним мероприятий, порученных Финансовому комитету на отчетный период 2019–2020 годов

| Стратегические направления   | Количество пунктов, имеющих отношение к отчету | Завершено             |           |   | Показатель завершения |
|--|--|-----------------------|-----------|---|-----------------------|
|  |  | Выполняется регулярно | Выполнено | В процессе выполнения<br>Приостановлено |                       |
| 1. Исполнение роли Органа в глобальном контексте                                   |  |                       |           |   | Не применимо          |
| 2. Укрепление нормативной базы, регулирующей деятельность в Районе                 | 1  | 1                     |           |   | 100%                  |
| 3. Защита морской среды  |  |                       |           |   | Не применимо          |
| 4. Содействие проведению и поощрение морских научных исследований в Районе         |  |                       |           |   | Не применимо          |
| 5. Нарращивание потенциала развивающихся государств                                |  |                       |           |   | Не применимо          |
| 6. Обеспечение полноценного участия развивающихся государств                       |  |                       |           |   | Не применимо          |
| 7. Обеспечение справедливого распределения финансовых и других экономических выгод | 2  |                       | 1         | 1                                       | 50%                   |
| 8. Повышение организационной результативности Органа                               | 11   | 6                     | 4         | 1                                       | 91%                   |
| 9. Курс на прозрачность  |  |                       |           |   | Не применимо          |
| <b>Всего</b>   | <b>14</b>                                      | <b>7</b>              | <b>5</b>  | <b>2</b>                                | <b>86%</b>            |