



Ассамблея

Distr.: General
26 August 2020
Russian
Original: English

Двадцать шестая сессия

Кингстон, 27–31 июля 2020 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Ежегодный доклад Генерального секретаря,
предусмотренный пунктом 4 статьи 166**

**Конвенции Организации Объединенных Наций
по морскому праву**

Применение программного подхода к развитию потенциала

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Обязанность Международного органа по морскому дну разрабатывать и внедрять механизмы наращивания потенциала для развивающихся государств, которая предусматривается мандатом, возложенным на него в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, признается в стратегическом плане Органа на период 2019–2023 годов (ISBA/24/A/10, приложение). Цель таких механизмов заключается не только в том, чтобы содействовать передаче технологии развивающимся государствам и поощрять ее¹, но и в том, чтобы обеспечивать расширение возможностей для их участия в деятельности в Районе². Как установили члены Органа, одна из главных задач, стоящих перед Органом, заключается в разработке таких механизмов, включая программы по наращиванию потенциала, которые обеспечивали бы полноценное участие развивающихся государств в деятельности в Районе на всех уровнях. Достижению этой цели призваны содействовать стратегическое направление 5 (наращивание потенциала развивающихся государств) и стратегическое направление 6 (обеспечение полноценного участия развивающихся государств).

2. Как указано в высокоуровневом плане действий Органа на период 2019–2023 годов, касающемся осуществления стратегического плана (ISBA/25/A/15, приложение II, и ISBA/25/A/15/Corr.1), к 2020 году секретариату необходимо принять конкретные меры. Одна из таких мер — оказывать развивающимся государствам (в частности, государствам, находящимся в неблагоприятном

* ISBA/26/A/L.1.

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 144, 273 и 274.

² Там же, ст. 148.



географическом положении, малым островным развивающимся государствам, наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю) помощь в определении их потребностей (высокоуровневое действие 5.1.1).

3. Для достижения этой цели в феврале 2020 года в Кингстоне секретариат организовал семинар на тему «Укрепление потенциала, ресурсы и оценка потребностей». Семинар проводился при содействии заместителя генерального директора по обучению, исследованиям и разработкам Департамента международных отношений и сотрудничества Южной Африки Мату Джойини. В семинаре приняли участие представители членов Органа³ и наблюдателей при Органе⁴, эксперты из международных, региональных и национальных организаций⁵, а также контракторы⁶ и национальные эксперты⁷. На веб-сайте Органа размещены доклад о работе семинара⁸ и краткое изложение его результатов (ISBA/26/A/12).

4. В соответствии с высокоуровневым действием 5.1.3 (проводить регулярные оценки эффективности и актуальности осуществляемых Органом программ и инициатив по наращиванию потенциала) и в качестве вклада в работу семинара секретариат при содействии консультантов⁹ подготовил всеобъемлющий обзор всех программ и инициатив по наращиванию потенциала, осуществленных Органом в период 1994–2019 годов¹⁰. Помощь при подготовке обзора и в проведении семинара оказывал консультативный комитет, учрежденный Генеральным секретарем для оказания экспертной помощи и предоставления стратегических рекомендаций секретариату¹¹. Проект обзора был доработан с учетом замечаний членов консультативного комитета, подгруппы Юридической и технической комиссии по подготовке, участников семинара и материалов, полученных от Колумбии, Кубы, Норвегии, Перу и Филиппин в ходе общественных консультаций, проведенных в апреле-июне 2020 года¹².

³ Алжир, Аргентина, Бразилия, Гана, Гватемала, Египет, Европейский союз, Индонезия, Китай, Коста-Рика, Мексика, Мьянма, Науру, Нигерия, Острова Кука, Республика Корея, Сьерра-Леоне, Тонга, Тринидад и Тобаго, Уганда, Чили, Эквадор, Южная Африка и Ямайка.

⁴ Эфиопия, Научно-исследовательский центр Даремского университета по вопросам границ, благотворительные фонды «Интеридж» и «Пью».

⁵ Африканский союз, Содружество, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Национальный центр глубоководных исследований (совместный учебно-исследовательский центр), Национальный океанографический центр, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Банк технологий для наименее развитых стран, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ЮНЕСКО, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирный морской университет.

⁶ Китайское объединение по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана, компания “Deer Ocean Resources Development Company Limited”, Федеральный институт земледелия и природных ресурсов, компания “Global Sea Mineral Resources NV”, Японская национальная корпорация по нефти, газу и металлам, компания “Nauru Ocean Resources Incorporated”, компания “Tonga Offshore Mining Limited” и компания “UK Seabed Resources Limited”.

⁷ Из Ганы, Индии, Кирибати и Того.

⁸ См. www.isa.org.jm/node/19637.

⁹ Консультантами выступили бывший главный научный эксперт Национального института океанографии (Индия) Рахул Шарма и директор Отдела по многосторонним отношениям Министерства иностранных дел и иммиграции Кирибати Теаринаки Таниелу.

¹⁰ Имеется на веб-сайте <https://isa.org.jm/files/files/documents/CD%20assessment%20report.pdf>.

¹¹ Список членов консультативного комитета приводится в приложении 1 к обзору.

¹² Колумбия и Перу являются наблюдателями при Органе.

5. Кроме того, в апреле-июне 2020 года секретариат провел среди всех членов Органа опрос, в ходе которого им было предложено определить свои приоритетные потребности в плане развития потенциала, имеющие отношение к функциям и мандату, возложенным на Орган в соответствии с Конвенцией.

6. В настоящем докладе рассматриваются высокоуровневые действия, перечисленные в таблице ниже, и относящиеся к ним мероприятия. В нем содержатся также резюме основных итогов обзора и краткое изложение результатов опроса. Далее следует резюме главных выводов и описание основных элементов, которые секретариату необходимо будет принять во внимание при разработке специальной стратегии в области развития потенциала.

Соответствующие высокоуровневые действия

| <i>Стратегическое направление</i> | <i>Высокоуровневое действие</i> |
|-----------------------------------|---|
| 5.1.1 | Оказывать развивающимся государствам (в частности, государствам, находящимся в географически неблагоприятном положении, малым островным развивающимся государствам, наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю) помощь в определении их потребностей |
| 5.1.2 | Корректировать в необходимых случаях программы по наращиванию потенциала для удовлетворения потребностей развивающихся государств |
| 5.1.3 | Проводить регулярные оценки эффективности и актуальности осуществляемых Органом программ и инициатив по наращиванию потенциала |
| 5.4.1 | Проводить регулярные оценки учебных программ подрядчиков и их долгосрочного влияния на наращивание потенциала |
| 5.4.2 | Содействовать корректировке учебных программ подрядчиков для удовлетворения потребностей развивающихся государств |
| 6.1.1 | Вырабатывать меры по активизации участия развивающихся государств в осуществлении режима Района |
| 6.1.2 | Выяснять и удовлетворять потребности развивающихся государств в том, что касается осуществления режима Района |
| 6.2.1 | Консультироваться с развивающимися государствами — членами Органа, чтобы выявлять потенциальные препятствия к их участию и намечать механизмы по преодолению этих препятствий |
| 6.3.1 | Выявлять возможности для прохождения специалистами из развивающихся государств подготовки в области морской науки и техники |
| 6.3.2 | Активно содействовать партнерствам с правительствами, подрядчиками и международными организациями в целях поддержания и развития возможностей для прохождения подготовки специалистами из развивающихся государств |
| 6.3.3 | Определять и развивать меры по усилению роли женщин в деятельности, посвященной глубоководной морской среде, в частности исследованиям морского дна |

II. Резюме основных итогов «Обзора программ и инициатив по наращиванию потенциала, осуществленных Международным органом по морскому дну в 1994–2019 годах»

7. С 1994 года в программах и инициативах по наращиванию потенциала, осуществляемых Органом, приняли участие более 400 человек из всех регионов. Столь высокие показатели подчеркивают важность обязанностей, возложенных на Орган в соответствии с Конвенцией и Соглашением 1994 года об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, по обеспечению участия всех стран в деятельности в Районе, однако многое еще предстоит сделать. Особенно важно принять меры к тому, чтобы в будущем удовлетворялись конкретные потребности членов Органа, особенно определяемые наименее развитыми странами, развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и малыми островными развивающимися государствами.

1. Программа подготовки, организуемая подрядчиками

8. В период с 1994 по 2019 год обучение по программе подготовки, организуемой подрядчиками, прошли более 140 человек. В их числе — 27 человек из 19 стран, прошедших подготовку в период «первоначальных вкладчиков» (1994–1999 годы), 10 человек, прошедших подготовку в период 2008–2012 годов, и 118 человек из 37 стран, прошедших подготовку в период 2013–2019 годов.

9. С 2013 по 2019 год 35 процентов стажеров представляли Группу африканских государств, 35 процентов — Группу азиатско-тихоокеанских государств и 28 процентов — Группу государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Из общего числа участников 16 процентов (17 участников) представляли малые островные развивающиеся государства¹³, а 9 процентов (10 участников) — наименее развитые страны и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю¹⁴. В этот период подрядчики предлагали различные виды подготовки: в первую очередь обучение на борту научно-исследовательских судов (57 процентов) и далее по убывающей — краткосрочные учебные курсы и программы стипендий (16 процентов), участие в семинарах, практикумах и конференциях (12 процентов), стажировки (11 процентов) и программы на соискание степени магистра и кандидата наук (4 процента). Что касается соотношения мужчин и женщин, то среди 108 стажеров, прошедших подготовку в 2013–2019 годах, женщин насчитывалось 49, т. е. 45 процентов.

10. Программы подготовки, организуемые подрядчиками, с годами претерпели изменения к лучшему благодаря изданию Юридической и технической комиссией руководящих рекомендаций подрядчикам и поручившимся государствам (ISBA/19/LTC/14) и выполнению секретариатом рекомендаций, которые выносились в различных докладах и обзорах. Однако некоторые вопросы остаются нерешенными: так, необходимо определить, что значит «обеспечивать профессиональную подготовку по меньшей мере 10 учащихся» (там же, пункт 16, рекомендация А.4), учитывая, что заявлений от кандидатов, обладающих необходимой квалификацией, иногда поступает недостаточно; возможности для прохождения подготовки могут быть потеряны из-за отказа в визах или задержки с

¹³ Кирибати, Куба, Острова Кука, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Тринидад и Тобаго, Фиджи и Ямайка.

¹⁴ Бангладеш, Буркина-Фасо, Гамбия, Мадагаскар и Мьянма.

выдачей виз стажерам для поездки в страны проведения подготовки или, в некоторых случаях, в страны посадки на судно (в случае прохождения обучения на море); отобранные кандидаты поздно уведомляют контрактора о том, что они не смогут принять участие в программе.

2. Дарственный фонд для проведения морских научных исследований в Районе

11. Дарственный фонд для проведения морских научных исследований в Районе был учрежден Ассамблеей на ее двенадцатой сессии в 2006 году (см. [ISBA/12/A/11](#)). Согласно пунктам 2 и 3 статьи 143 Конвенции основные цели Фонда заключаются в том, чтобы дать Органу возможность содействовать проведению морских научных исследований в Районе и поощрять их, в том числе путем разработки программ на благо развивающихся государств и наименее развитых в техническом отношении государств. Соответственно, цели Фонда состоят в содействии проведению морских научных исследований в Районе и в их поощрении на благо всего человечества, в частности путем содействия участию квалифицированных ученых и технического персонала из развивающихся стран в программах морских научных исследований и путем обеспечения им возможностей в плане участия в программах профессиональной подготовки, технической помощи и научного сотрудничества (там же, п. 2).

12. По состоянию на июнь 2020 года участие в программах подготовки, исследований и других мероприятиях, проводимых различными учреждениями за счет субсидий по линии Дарственного фонда, приняли 145 квалифицированных специалистов из 50 стран. Тридцать девять процентов стажеров представляли Группу азиатско-тихоокеанских государств, 36 процентов — Группу африканских государств и 16 процентов — Группу государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Поддержкой Фонда воспользовалось также небольшое число стажеров (5 процентов) из Группы восточноевропейских государств и Группы западноевропейских и других государств. Из общего числа бенефициаров 69 процентов представляли малые островные развивающиеся государства¹⁵ и 31 процент — наименее развитые страны¹⁶. Помощью Фонда не воспользовался ни один представитель группы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Женщины составляли приблизительно 39 процентов бенефициаров. В 2008–2019 годах небольшое число государств-членов и один контрактор внесли в Фонд 22 взноса. Основными донорами стали Германия (276 719 долл. США), Норвегия (250 000 долл. США), Япония (100 000 долл. США), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (75 053 долл. США) и Мексика (37 500 долл. США). В числе других доноров — Республика Корея (30 000 долл. США), Испания (25 514 долл. США), Китай (20 000 долл. США), Нигерия (10 000 долл. США), Монако (5251 долл. США) и Тонга (1000 долл. США).

13. В качестве основных проблем, с которыми сталкивается Орган при управлении Дарственным фондом, были названы следующие: с Органом не консультируются при организации мероприятий по наращиванию потенциала и отбору участников; главное внимание при проведении значительного числа программ подготовки уделяется не осуществлению пунктов 2 и 3 статьи 143 Конвенции, а морскому праву и политике¹⁷; имеется необходимость расширять сеть

¹⁵ Гайана, Микронезия (Федеративные Штаты), Острова Кука, Папуа — Новая Гвинея, Суринам, Тонга, Тринидад и Тобаго, Фиджи и Ямайка.

¹⁶ Ангола, Бангладеш, Мавритания, Мадагаскар и Сьерра-Леоне.

¹⁷ В документе, представленном на двадцать пятой сессии Ассамблеи ([ISBA/25/A/8](#)), Группа африканских государств предположила, что большинство субсидий выделяется на программы в области морского права, а не науки и техники. Однако подробный анализ

учреждений, получающих субсидии, с тем чтобы эта сеть представляла учреждения из различных регионов. Что касается финансирования Фонда, то до сих пор взносы вносились только членами Органа и одним подрядчиком, хотя его круг ведения позволяет получать взносы от широкого круга субъектов. Было выявлено одно конкретное ограничение, заключающееся в том, что можно использовать только проценты, начисляемые на капитал Фонда. По всей видимости, это препятствует всестороннему достижению целей Фонда. Фактически стоимость Фонда снизилась в реальном выражении из-за низких процентных ставок и неспособности реинвестировать полученные доходы.

3. Программа стажировок

14. Программа стажировок была учреждена в 2014 году и преследовала две основные цели. Во-первых, требовалось создать условия для того, чтобы студенты и молодые государственные служащие с образованием в самых различных областях могли ознакомиться с работой и функциями Органа. Во-вторых, необходимо было предоставить Органу возможность пользоваться помощью обладающих необходимой квалификацией студентов и молодых государственных служащих со специализацией в различных профессиональных сферах, которые пересекаются с деятельностью Органа.

15. По состоянию на июнь 2020 года в программе стажировок приняли участие в общей сложности 34 выпускника университетов и государственных служащих¹⁸. Среди них 33 процента представляли Группу западноевропейских и других государств и 23 процента — Группу государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Три стажера представляли государства-наблюдатели. Кроме того, 32 процента стажеров являлись выходцами из малых островных развивающихся государств¹⁹. Женщины составляли подавляющее большинство (78 процентов) стажеров. При этом представителей Группы африканских государств, Группы восточноевропейских государств, наименее развитых стран или развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, среди стажеров не было.

16. К числу основных установленных задач и проблем относятся: необходимость разработать улучшенную процедуру планирования отбора кандидатов; необходимость улучшить связь и информационно-просветительскую работу с соответствующими учреждениями, университетами и государственными ведомствами, чтобы убедиться в том, что информацию о предлагаемых возможностях получает достаточное число кандидатов, обладающих необходимой квалификацией; необходимость курировать дальнейшее развитие карьеры бывших стажеров; необходимость покрытия всех расходов в связи со стажировкой самими участниками. Секретариат рассмотрел некоторые из этих вопросов, и в июле 2020 года Генеральный секретарь опубликовал новые внутренние процедуры руководства программой стажировок. Следует надеяться, что укрепление внутренних процессов позволит создать платформу для мобилизации дополнительных ресурсов, необходимых для расширения масштабов программы.

4. Информационно-просветительские семинары

17. С 2007 года Орган провел серию национальных и региональных семинаров для повышения осведомленности о работе, которую он проводит в соответствии

показывает, что научной тематике посвящено 52 процента финансируемых проектов, а морскому праву — 48 процентов.

¹⁸ Из Австралии, Бельгии, Бразилии, Германии, Италии, Китая, Колумбии, Островов Кука, Норвегии, Папуа — Новой Гвинеи, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Тонги, Фиджи, Франции, Чили, Эквадора, Ямайки и Японии.

¹⁹ Острова Кука, Папуа — Новая Гвинея, Тонга и Ямайка.

с мандатом, возложенным на него Конвенцией и Соглашением 1994 года. На сегодняшний день было организовано 13 семинаров: в Манадо, Индонезия (2007 год), Рио-де-Жанейро, Бразилия (2008 год), Абудже (2009 год), Мадриде (2010 год), Кингстоне (2011 год), Мехико (2013 год), Нью-Йорке (2010, 2012 и 2014 годы), Претории (2015 год), Сантьяго (2015 год), Кампале (2017 год) и Нейпидо (2019 год).

18. Одна из основных проблем, связанных с организацией таких семинаров, заключается в том, что они никогда не финансировались за счет основных средств и потому проводились на разовой основе с использованием внебюджетных пожертвований или сэкономленных бюджетных средств. В результате планирование семинаров осуществляется не регулярно, в рамках программ, а в ответ на выражение заинтересованности со стороны того или иного государства, которое должно предоставить место и условия для их проведения. По этой причине, а также из-за отсутствия программного подхода в Органе результаты проведенных семинаров, как правило, не удавалось публиковать систематически, а это означает, что значительная часть ценной информации могла быть утрачена. По всем вышеуказанным причинам в контексте проводимого обзора было трудно объективно оценить информационно-просветительные семинары, даже несмотря на их очевидную ценность для принимающих стран и на то, что в некоторых случаях они непосредственно привели к достижению конкретных и определяемых самими странами результатов. Тем не менее, следует с тревогой отметить, что секретариату непрактично и нецелесообразно продолжать содействовать проведению таких разовых семинаров в отсутствие конкретных бюджетных ассигнований, на систематической основе и с ориентацией на конечные результаты.

5. Национальные и региональные исследовательские и учебные центры

19. В соответствии с пунктом 1 статьи 275 Конвенции государства непосредственно или через компетентные международные организации и Орган должны содействовать созданию и укреплению национальных морских научно-технических исследовательских центров, с тем чтобы стимулировать и совершенствовать проведение морских научных исследований развивающимися прибрежными государствами, а также расширять их национальные возможности по использованию и сохранению их морских ресурсов в их экономических интересах. Такие национальные центры должны обеспечивать современные условия для подготовки и необходимое оборудование, навыки и «ноу-хау», а также предоставлять технических экспертов для государств, которые могут нуждаться в такой помощи и просить о ней (там же, пункт 2).

20. В Конвенции предусматривается также создание, в частности в развивающихся государствах, региональных морских научно-технических исследовательских центров. Это положение дополняет требование о том, чтобы государства в координации с компетентными международными организациями, Органом и национальными морскими научно-техническими исследовательскими учреждениями содействовали таким инициативам. Главная цель состоит в том, чтобы стимулировать и совершенствовать проведение морских научных исследований развивающимися государствами и способствовать передаче морской технологии (Конвенция, ст. 276, п. 1). В соответствии со статьей 277 Конвенции функции таких региональных центров должны включать, среди прочего:

а) программы профессиональной подготовки и образования на всех уровнях по различным аспектам морских научно-технических исследований и, в особенности, по морской биологии, включая сохранение морских живых ресурсов и управление ими, по океанографии, гидрографии, инженерному делу, по

геологической разведке морского дна, морскому горному делу и по опреснению воды;

- b) исследования по вопросам управления;
- c) исследовательские программы по защите и сохранению морской среды и предупреждению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения;
- d) организацию региональных конференций, семинаров и симпозиумов;
- e) получение и обработку морских научно-технических данных и информации;
- f) быстрое распространение результатов морских научно-технических исследований путем публикации в легко доступных изданиях;
- g) распространение сведений о национальной политике в отношении передачи морской технологии и систематические сравнительные исследования такой политики;
- h) сбор и систематизацию информации о торговле технологией, а также о контрактах и других соглашениях в отношении патентов;
- i) техническое сотрудничество с другими государствами региона.

21. В 2019 году Ассамблея утвердила создание на основе меморандума о взаимопонимании, подписанного между Органом и Китаем, совместного учебно-исследовательского центра в Циндао (Китай) в целях содействия наращиванию потенциала и передаче морской технологии во исполнение положений частей XI, XIII и XIV Конвенции. Предполагается, что центр начнет свою деятельность в 2020 году и что его можно будет рассматривать в качестве возможной модели такого рода сотрудничества. О необходимости создавать национальные и региональные центры говорили также участники национальных и региональных информационно-просветительских семинаров, проводимых Органом, причем ряд членов выразили заинтересованность в размещении таких центров в своих странах. В настоящее время секретариат рассматривает вопрос о разработке специальных процедур для организации процесса нахождения и учреждения подходящих центров, которые при этом обеспечивали бы синергизм и позволяли избегать дублирования усилий.

III. Определение членами Органа национальных приоритетов в области развития потенциала

22. В апреле 2020 года в соответствии с высокоуровневым планом действий и результатами семинара «Укрепление потенциала, ресурсы и оценка потребностей» секретариат провел опрос, предоставивший членам Органа, и в первую очередь развивающимся государствам, возможность определить свои приоритетные потребности в области наращивания и развития потенциала, имеющие отношение к функциям и мандату, возложенным на Орган в соответствии с Конвенцией и Соглашением 1994 года.

23. В общей сложности было получено 47 ответов из 33 стран. Больше всего ответов было получено из Африканского региона (12)²⁰ и далее по

²⁰ Алжир, Гана, Гвинея, Замбия, Кения, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Марокко, Нигерия, Сейшельские Острова, Сьерра-Леоне и Южная Африка.

убывающей — из Азиатско-Тихоокеанского региона (11)²¹, региона Латинской Америки и Карибского бассейна (8)²², Западной Европы (1)²³ и Восточной Европы (1)²⁴.

24. Сорок один процент респондентов указали, что они отвечают в качестве национальных координаторов. Большинство респондентов представляли поручившиеся государства. Однако из 27 человек, указавших, что их страна на данный момент не является поручившимся государством, 24 человека (89 процентов) отметили, что их страна планирует заниматься деятельностью в Районе.

1. Разработка региональных и национальных рамочных программ

25. Что касается региональных рамочных программ, то 24 (89 процентов) из 33 человек, ответивших на этот вопрос, указали, что необходимо разработать региональную стратегию управления ресурсами океана, а 23 человека (82 процента) указали, что необходимо также разработать региональные стратегии в области «голубой» экономики. Следует также отметить, что 27 (93 процента) из 33 человек, ответивших на этот вопрос, указали на необходимость разработать региональную стратегию в области океанографических исследований.

26. Что касается национальных рамочных программ, то 96 процентов респондентов отметили, что необходимо разработать национальную политику в области океанографических исследований. Столько же респондентов указали, что необходимо уделять внимание разработке национальной политики в области управления ресурсами океана, в то время как 91 процент респондентов подчеркнули, что требуется разработать национальную политику в области «голубой» экономики.

2. Потенциал в области морской науки и техники

27. Большинство респондентов (97 процентов) указали, что их основные национальные приоритетные потребности связаны с доступом к лабораторному оборудованию и объектам, а также к оборудованию и приборам для взятия образцов на глубоководных участках океана. Респонденты отметили также потребности в квалифицированных специалистах по глубоководным исследованиям (96 процентов), цифровой инфраструктуре (90 процентов) и научно-исследовательских судах для проведения глубоководных исследований (89 процентов).

28. В ответ на просьбу определить пять важнейших национальных потребностей в области развития потенциала респонденты перечислили в порядке важности следующие: а) оценка ресурсов (71 процент); б) экологическое обустройство и мониторинг (67 процентов); в) оценка экологического воздействия и рисков (66 процентов); г) обработка и анализ данных (63 процента); е) глубоководная геология и минералогия (63 процента).

29. Респонденты назвали различные инструменты, с помощью которых можно было бы удовлетворить приоритетные потребности их стран в плане развития потенциала. Главным таким инструментом является создание на национальном и региональном уровнях программ высшего образования по вопросам глубоководных исследований (79 процентов респондентов). Далее респонденты называли такие инструменты, как обеспечение доступа к программам обучения на

²¹ Бангладеш, Индонезия, Казахстан, Кирибати, Китай, Мьянма, Науру, Таиланд, Тувалу, Фиджи и Япония.

²² Антигуа и Барбуда, Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Куба, Мексика, Сент-Китс и Невис, Эквадор и Ямайка.

²³ Португалия.

²⁴ Венгрия.

борту научно-исследовательских судов (63 процента) и в наземных лабораториях (60 процентов). Столь же важное значение респонденты придавали таким инструментам, как организация информационных семинаров (58 процентов), разработка программ прикомандирования национальных экспертов среднего уровня в секретариате (58 процентов), создание национальных и региональных учебных и исследовательских центров (55 процентов) и содействие обеспечению гендерного равенства и расширению участия женщин-ученых в научно-исследовательской деятельности в Районе (55 процентов).

3. Повышение роли женщин в проведении глубоководных исследований

30. Важнейшее значение для решения таких глобальных задач, как искоренение нищеты, обеспечение экономического и социального развития и охрана окружающей среды, имеют наука, техника и инновации. Они крайне необходимы также для достижения целей и выполнения задач, поставленных в Повестке дня по устойчивому развитию на период до 2030 года, и для обеспечения того, чтобы развивающиеся страны в полной мере воспользовались преимуществами «голубой» экономики. Ключевая роль женщин в содействии достижению таких глобальных целей хорошо известна и неоднократно подтверждалась правительствами, в том числе на крупных конференциях и совещаниях Организации Объединенных Наций. Связь между этим вопросом и расширением прав и возможностей женщин также подтверждалась на протяжении ряда лет в целой серии нормативных и политических документов, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год), Пекинскую декларацию и Платформу действий, принятые на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (1995 год), Дакарские рамки действий «Образование для всех», принятые на Всемирном форуме по образованию (2000 год), Тунисскую программу для информационного общества, принятую на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (2005 год), согласованные выводы Комиссии по положению женщин в отношении доступа женщин и девочек к сферам образования, профессиональной подготовки и науки и техники и их участия в этих сферах, в том числе содействия обеспечению равенства мужчин и женщин в вопросах полной занятости и достойной работы, принятые на ее пятьдесят пятой сессии (2011 год), и резолюции Генеральной Ассамблеи [68/220](#) о науке, технике и инновациях в целях развития (2013 год) и [70/212](#) о Международном дне женщин и девочек в науке (2015 год).

31. Кроме того, на глобальном, региональном и национальном уровнях утверждаются и осуществляются многочисленные инициативы, направленные на открытие новых возможностей для женщин в таких нетрадиционных и новых секторах, как наука, техника, инженерное дело, математика и «голубая» экономика. Однако в целом участие женщин в этих секторах остается низким, в связи с чем необходимо прилагать больше усилий для его расширения. Это особенно актуально в области глубоководных морских научных исследований. Сегодня женщины, желающие заниматься морскими научными исследованиями, сталкиваются с реальными, серьезными проблемами, обусловленными их половой принадлежностью. Именно для решения этой проблемы на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, проходившей в 2017 году, Орган объявил о своем добровольном обязательстве «укреплять роль женщин в проведении морских научных исследований посредством наращивания потенциала» ([#OceanAction15467](#)).

32. Следует также отметить, что 35 из 47 респондентов ответили на вопрос о том, взяли ли их страны на себя обязательство по повышению роли женщин в науке об океане. Из них 18 человек (51 процент) указали, что в их стране такие

обязательства отсутствуют, а 47 процентов подтвердили настоятельную необходимость в том, чтобы их страна взяла на себя такое официальное обязательство.

IV. Выводы и рекомендации

33. В стратегическом плане, помимо требования о том, чтобы все программы по наращиванию потенциала и формы их реализации были значимыми, осязаемыми, эффективными, действенными и направленными на удовлетворение имеющихся у развивающихся государств потребностей, определяемых самими этими государствами, подчеркивается необходимость того, чтобы Орган применял более программный подход²⁵ к выполнению обязательств, закрепленных в Конвенции и Соглашении 1994 года.

34. В приведенном выше резюме подчеркивается, что Органу необходимо укреплять свой потенциал для достижения поставленных стратегических целей. Предстоит еще многое сделать для того, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей в области развития потенциала, определенных членами Органа. Особое внимание необходимо будет уделять потребностям конкретных групп государств, определенных в Конвенции и Соглашении 1994 года или в связанных с ними резолюциях Генеральной Ассамблеи, включая наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства. Потребностям, определенным развивающимися государствами, которые выступают или намереваются выступать спонсорами деятельности в Районе, следует уделить отдельное внимание.

35. Одним из способов достижения этой цели является налаживание в соответствии со статьями 143 и 273 Конвенции стратегических партнерств для повышения эффективности программ и инициатив по развитию потенциала, в том числе путем предоставления государствам-участникам возможности активно сотрудничать с Органом в целях поощрения и облегчения передачи развивающимся государствам, их гражданам и Предприятию опыта и морской технологии в отношении деятельности в Районе²⁶. Особое внимание следует уделять также обеспечению того, чтобы во исполнение статьи 144 Конвенции и раздела 5 приложения к Соглашению 1994 года были созданы условия, позволяющие

²⁵ За последние более чем 20 лет все больше и больше многосторонних организаций и международных учреждений, занимающихся вопросами развития, используют программные подходы для более эффективной поддержки развивающихся государств в целевых областях развития, включая наращивание потенциала (см. Глобальный экологический фонд «Добавление стоимости и содействие достижению более высоких результатов с помощью программного подхода ГЭФ»). Этот подход основан на признании того, что мероприятия, осуществляемые в рамках конкретных проектов, не предоставляют странам-бенефициарам достаточно возможностей, для того чтобы повлиять на общесекторальные преобразования, в то время как программный подход с большей вероятностью приведет к достижению синергетических результатов на благо всех. Он также позволяет государствам-бенефициарам достигать собственных целей в области развития благодаря оказываемой помощи и при этом нести ответственность за конечный результат.

²⁶ Статья 273 Конвенции гласит: «Государства активно сотрудничают с компетентными международными организациями и Органом в целях поощрения и облегчения передачи развивающимся государствам, их гражданам и Предприятию опыта и морской технологии в отношении деятельности в Районе». Тридцать один респондент (86 процентов), участвовавший в опросе, рекомендовал Органу наладить партнерские отношения с региональными организациями для разработки и осуществления программ и инициатив по развитию потенциала. Кроме того, 91 процент респондентов указали, что на национальном уровне уже существуют определенные учреждения (национальные учреждения, университеты, исследовательские центры, неправительственные организации или другие), которые можно было бы включить в сеть учреждений по распространению информации о возможностях в плане подготовки и развития потенциала.

государствам-участникам развивать международное техническое и научное сотрудничество в связи с деятельностью в Районе либо между заинтересованными сторонами, либо путем разработки программ профессиональной подготовки, технической помощи и научного сотрудничества в областях морской науки и техники и защиты и сохранения морской среды.

36. В высокоуровневом плане действий содержится требование о том, чтобы секретариат разработал для Органа такую стратегию наращивания потенциала, которая учитывает потребности, определенные развивающимися государствами. Главный вывод, который можно сделать из настоящего доклада на основании обзора, рекомендаций, вынесенных по итогам семинара «Укрепление потенциала, ресурсы и оценка потребностей», отзывов членов Органа и ответов на проведенный опрос, заключается в том, что основными элементами такой стратегии могут стать следующие действия:

Стратегические цели

а) обеспечить, чтобы все программы и инициативы по наращиванию и развитию потенциала согласовывались с приоритетными потребностями развивающихся государств, определяемыми ими самими, в частности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, и были направлены на их удовлетворение;

б) продолжать информировать общественность о преимуществах Конвенции для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств;

Контроль, оценка и обучение

с) разработать четкие показатели и цели для всех видов и категорий программ подготовки;

д) разработать четкие показатели для оценки качества и результативности мероприятий по развитию потенциала в сравнении с соответствующими задачами;

е) обеспечить контроль и оценку долгосрочных преимуществ программ подготовки, включая программу подготовки, организуемую контракторами, путем курирования дальнейшего развития карьеры бывших стажеров;

ф) регулярно информировать страны гражданства о лицах, которые приняли участие в мероприятиях по развитию потенциала, проводимых Органом;

г) создать сеть бывших стажеров с целью оценить результативность такой подготовки и дать секретариату возможность при необходимости привлекать бывших стажеров в качестве экспертов или консультантов;

Коммуникационная и информационно-просветительская деятельность

h) содействовать тому, чтобы члены Органа устанавливали специальные координационные центры, способствующие распространению на национальном уровне информации о программах и мероприятиях по развитию потенциала, которые будут осуществляться Органом;

i) создать сеть учебных заведений, научно-исследовательских учреждений и дипломатических академий, которую мог бы задействовать секретариат, с тем чтобы привлечь учреждения из различных регионов к участию в объединении учреждений, представляющих предложения о финансировании по линии

Дарственного фонда, и распространять через эту сеть информацию о всех мероприятиях по развитию потенциала, осуществляемых Органом;

j) создать онлайн-учебную платформу, которая позволяла бы обмениваться информацией и результатами морских научно-исследовательских экспедиций или программ;

k) создать аудиовизуальную библиотеку для повышения осведомленности о роли и функциях Органа и о важнейших вопросах, обсуждаемых Советом и Ассамблеей;

Стратегические партнерства

l) развивать стратегические партнерские связи с существующими национальными и региональными учреждениями в целях укрепления международного сотрудничества в области наращивания и развития потенциала и передачи морской технологии;

m) содействовать разработке совместных или основанных на сотрудничестве программ между головными учреждениями стажеров и учреждениями, на базе которых от имени контракторов проводятся программы подготовки, с целью добиться долгосрочной отдачи от таких программ;

n) разработать в сотрудничестве с другими учреждениями стипендиальной программы Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон» конкретный модуль по осуществлению правового режима Района;

o) продолжить разработку программного подхода к проведению региональных информационно-просветительских семинаров с целью охватить как государства-участники, так и государства, не являющиеся участниками, по возможности в партнерстве с соответствующими региональными организациями;

Другие меры

p) предоставить возможность участвовать в программах подготовки, организуемых контракторами, сотрудникам Органа, с тем чтобы они получили дополнительный практический опыт, особенно в рамках участия в научных экспедициях для проведения экологических исследований и исследований, связанных с освоением ресурсов;

q) пересмотреть круг ведения Дарственного фонда в целях решения выявленных проблем, в частности для того, чтобы капитал Фонда мог использоваться для поддержки деятельности по подготовке и оказанию технической помощи;

Ресурсы

r) расширить сеть сотрудничающих учреждений в целях максимального использования возможностей финансирования в поддержку деятельности по подготовке и оказанию технической помощи;

s) принять меры к тому, чтобы основной бюджет Органа включал ассигнования на проведение не менее одного информационно-просветительского семинара в течение каждого финансового периода, а также дополнительные средства, мобилизуемые по линии партнерств и внебюджетных взносов;

t) изучить возможности гарантировать устойчивое финансирование для функционирования региональных центров, в том числе путем рассмотрения механизмов, необходимых для совместного финансирования региональными учреждениями;

u) в соответствии с решением Ассамблеи о руководящих принципах предоставления неправительственным организациям статуса наблюдателя при Органе, принятым на ее двадцать пятую сессию (ISBA/25/A/16), провести обсуждение с неправительственными организациями, имеющими статус наблюдателя при Органе, чтобы определить, каким образом они намерены вносить вклад в проведение программ и мероприятий по развитию потенциала, осуществляемых Органом;

v) изучить варианты того, как можно обеспечить поступление от членов Органа, наблюдателей при Органе и подрядчиков финансовых взносов, которые позволили бы стажерам из развивающихся государств, в частности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, пройти стажировку в секретариате.

37. До настоящего времени на мероприятия по развитию потенциала не выделялось каких-либо конкретных бюджетных ассигнований, и все предпринимаемые на этом направлении усилия были результатом привлечения средств по линии внебюджетных взносов или обязательных программ, таких как программа подготовки, организуемая подрядчиками. Важность укрепления бюджета Органа, с тем чтобы он позволял разрабатывать и осуществлять программы и инициативы по развитию потенциала, ориентированные на удовлетворение приоритетных потребностей, определенных развивающимися государствами — членами Органа, подчеркнули 60,6 процента респондентов, участвовавших в опросе. Поэтому в предлагаемый бюджет на финансовый период 2021–2022 годов впервые включена программа по укреплению потенциала (см. ISBA/26/A/5-ISBA/26/C/18). Тем не менее в контексте стратегии по развитию потенциала необходимо будет дополнительно рассмотреть вопрос о разработке стратегии мобилизации ресурсов, которая будет иметь решающее значение для обеспечения устойчивости всех мероприятий в сфере развития потенциала.

38. Ассамблее предлагается принять к сведению настоящий доклад и утвердить проект решения, содержащийся в приложении.

Приложение

Проект решения Ассамблеи Международного органа по морскому дну относительно применения программного подхода к развитию потенциала

Ассамблея Международного органа по морскому дну,

ссылаясь на свое решение от 26 июля 2018 года, принятое на ее двадцать четвертой сессии¹, которым она утвердила стратегический план Органа на период 2019–2023 годов,

ссылаясь также на свое решение от 24 июля 2019 года, принятое на ее двадцать пятой сессии², которым она утвердила высокоуровневый план действий Органа на период 2019–2023 годов и ключевые показатели результативности, разработанные в отношении каждого из стратегических направлений в стратегическом плане,

рассмотрев доклад Генерального секретаря³, в котором он представил требуемую информацию об оценке программ и мероприятий по наращиванию потенциала, проведенных Органом с 1994 года, а также о корректировках, необходимых для того, чтобы такие программы и мероприятия лучше удовлетворяли потребности развивающихся государств в наращивании потенциала,

учитывая приоритеты в области развития потенциала, определенные членами Органа,

будучи привержена дальнейшему наращиванию потенциала развивающихся государств, в частности государств, находящихся в неблагоприятном географическом положении, малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, а также обеспечению их полноценного участия в деятельности, осуществляемой в Районе,

подчеркивая важность специальной стратегии в области развития потенциала, направленной на удовлетворение потребностей, определяемых членами Органа,

- принимает к сведению* доклад Генерального секретаря;
- просит* Генерального секретаря разработать и реализовать специальную стратегию в области развития потенциала с учетом элементов, указанных в пункте 36 его доклада, и представить Ассамблее на ее двадцать седьмой сессии доклад по этому вопросу;
- просит также* Генерального секретаря изучить варианты мобилизации дополнительных ресурсов, необходимых для оказания финансовой поддержки с реализацией специальной стратегии;
- предлагает* членам Органа учредить национальные координационные центры, отвечающие за поддержание с секретариатом связи по вопросам, касающимся развития потенциала, и информировать об этом Генерального секретаря, принимая во внимание круг ведения таких координационных центров, изложенный в приложении;

¹ ISBA/24/A/10.

² ISBA/25/A/15 и ISBA/25/A/15/Corr.1.

³ ISBA/26/A/7.

5. *рекомендует* членам Органа принимать всестороннее участие в реализации специальной стратегии, в том числе путем разработки программ научного сотрудничества, имеющего отношение к деятельности в Районе, а также программ профессиональной подготовки, технической помощи и научного сотрудничества в области морской науки и техники и защиты и сохранения морской среды;

6. *предлагает* контракторам, частному сектору, гражданскому обществу, научным кругам и фондам содействовать реализации специальной стратегии в их соответствующих сферах компетенции с учетом приоритетов, определенных развивающимися государствами — членами Органа.

Приложение

Круг ведения национальных координационных центров, отвечающих за поддержание с секретариатом связи по вопросам, касающимся развития потенциала

1. Нарращивание и развитие потенциала являются важными аспектами мандата, возложенного на Международный орган по морскому дну в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашением 1994 года об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года. Обязанность Органа обеспечивать разработку различных механизмов наращивания потенциала признается в стратегическом плане Органа на период 2019–2023 годов¹. Цель таких механизмов заключается не только в том, чтобы облегчать передачу технологии развивающимся государствам², но и в том, чтобы обеспечивать расширение возможностей для их участия в деятельности в Районе³. В свете вышеизложенного члены Органа установили, что необходимо определить надлежащие механизмы, включая специально разработанные программы и инициативы, которые обеспечивали бы полноценное участие развивающихся государств в деятельности в Районе на всех уровнях. Достижению этой цели призваны содействовать стратегическое направление 5 (наращивание потенциала развивающихся государств) и стратегическое направление 6 (обеспечение полноценного участия развивающихся государств).

2. Во исполнение просьбы участников семинара «Укрепление потенциала, ресурсы и оценка потребностей», проведенного секретариатом в феврале 2020 года в Кингстоне, разработать круг ведения национальных координационных центров, отвечающих за связь с секретариатом по вопросам, касающимся развития потенциала, роль и обязанности таких координационных центров определяются следующим образом:

- a) способствовать распространению на национальном уровне информации о программах и мероприятиях по развитию потенциала, которые будут осуществляться Органом;
- b) выступать в качестве связующего звена между секретариатом и данным членом Органа по любым вопросам, касающимся наращивания и развития потенциала;
- c) помогать с поиском потенциальных партнеров на национальном уровне, с которыми Орган мог бы в тесном сотрудничестве разрабатывать инициативы в области подготовки и развития потенциала;
- d) повышать осведомленность национальных министерств и других соответствующих учреждений о возложенном на Орган в соответствии с Конвенцией и Соглашением 1994 года мандате, касающемся наращивания и развития потенциала;
- e) помогать с определением потребностей в техническом содействии со стороны Органа с целью поддержать национальные или региональные инициативы, имеющие отношение к мандату Органа;

¹ ISBA/24/A/10, приложение.

² Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 144, 273 и 274.

³ Там же, ст. 148.

f) поддерживать работу секретариата по созданию сети учреждений, которые могли бы способствовать реализации специальной стратегии Органа по развитию потенциала.

3. Секретариат будет информировать национальные координационные центры о деятельности в области наращивания и развития потенциала, осуществляемой в сотрудничестве с национальными координационными центрами.
