



理事会

Distr.: General
14 December 2021
Chinese
Original: English

第二十六届会议

理事会届会，第二期会议

2021年12月6日至10日，金斯敦*

理事会主席关于理事会第二十六届会议续会期间工作的声明

一. 届会续会

1. 自2020年2月理事会上次面对面会议以来，由于2019冠状病毒病(COVID-19)疫情造成的特殊情况，理事会按照默许程序通过了多项决定，包括核准牙买加政府担保的牙买加蓝矿有限公司提交的多金属结核勘探工作计划，并决定在第一次续会上表示注意到这些决定。理事会第二十六届会议续会于2021年12月6日至10日以混合形式举行。

2. 在2021年12月6日第265次会议上，理事会通过了涉及2020年和2021年根据默许程序通过的多项决定的决定(见 [ISBA/26/C/48](#))。

二. 秘书长关于理事会成员全权证书的报告

3. 在2021年12月8日理事会第269次会议上，秘书长表示，截至该日，已收到36个理事会成员的全权证书。秘书长指出，根据1996年达成的谅解([ISBA/A/L.8](#))，亚洲-太平洋国家组已指定汤加在第二十六届会议期间参加理事会会议，但无表决权。2022年将轮到拉丁美洲和加勒比国家组让出在理事会的一个席位。

三. 选举法律和技术委员会成员以补空缺

4. 在第265次会议上，理事会选举塞瑟拉曼·拉梅什(印度)填补米林德·瓦克迪卡尔(印度)不幸去世造成的法律和技术委员会空缺，完成后者到2022年12月31日为止的剩余任期(见 [ISBA/26/C/45](#))。理事会向瓦克迪卡尔先生的家属和印度政府表示最深切的慰问，并赞扬他对国际海底管理局工作的贡献。

* 面对面会议的新日期，原定于2020年7月举行，后改为2021年7月。



四. 勘探合同现状及相关事项

5. 在同次会议上，理事会表示注意到关于勘探合同现状和定期审查的报告 (ISBA/26/C/4/Add.1)。一些代表团对承包者活动定期审查和年度报告的模板提出了意见，这些模板有助于审查进程。还有代表团表示，随着大多数承包者发布公开模板，合同的透明度越来越高。理事会还注意到俄罗斯联邦自然资源和环境部放弃该部与国际海底管理局签订的多金属硫化物勘探合同规定的勘探区 (ISBA/26/C/41)，全球海洋矿物资源公司放弃其多金属硫化物勘探合同规定的勘探区 (ISBA/26/C/42) 和中国大洋矿产资源研究开发协会放弃其多金属硫化物勘探合同规定的勘探区 (ISBA/26/C/24)。

五. 秘书长关于深海海底采矿及相关事项方面国家立法状况的报告

6. 也是在同次会议上，理事会收到了经口头更新的关于深海海底采矿及相关事项方面国家立法状况的报告 (ISBA/26/C/19)，并表示注意到该报告。理事会请秘书长为理事会下届会议编写一份关于这一专题的报告。

六. 秘书长关于理事会 2019 年涉及法律和技术委员会主席报告的决定的执行情况的报告

7. 理事会收到了秘书长关于理事会 2019 年涉及法律和技术委员会主席报告的决定的执行情况的报告的两个增编 (ISBA/26/C/3/Add.1 和 Add.2)，并表示注意到这两个增编。理事会注意到勘探合同的透明度有所提高，海管局网站上提供了关于这一事项的信息，并鼓励通过与承包者对话继续努力 (另见 ISBA/26/C/57)。一些代表团认为，应将标准和准则视为一揽子监管措施的一部分，并将其翻译成海管局的所有语文。一个代表团评论说，没有发生承包者违规的情况。一个代表团指出，注意到在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议上代表太平洋国家所作的承诺十分重要。一个代表团赞扬海管局与联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会合作，将非机密性环境信息纳入政府间海洋学委员会的海洋生物地理信息系统。

七. 2022 年法律和技术委员会成员选举的有关问题

8. 在 12 月 6 日第 266 次会议上，协调人弗拉迪斯拉夫·库尔巴斯基 (俄罗斯联邦) 介绍了 ISBA/26/C/20 附件所载法律和技术委员会成员选举机制订正草案。协调人还报告了他与各区域组举行的进一步非正式协商的情况。

9. 理事会表示赞赏协调人在 COVID-19 大流行这一充满挑战的背景下所作的努力。在交换意见表示需要进一步协商后，协调人举行了第四轮协商。尽管所有代表团通过几轮非正式协商积极参与，但未能达成任何妥协，理事会请协调人举

行进一步协商，以促进在 2022 年下次选举法律和技术委员会成员之前就此事项达成共识。

八. 根据延长已核准的勘探工作计划期限的程序和标准提出的延长合同申请

10. 在第 266 次会议上，理事会审议了法律和技术委员会就 7 项请求将已核准的多金属结核勘探工作计划期限延长五年的申请所出具的七份报告和建议。上述申请分别由国际海洋金属联合组织(ISBA/26/C/31)、海洋地质作业南方生产协会(ISBA/26/C/32)、大韩民国政府(ISBA/26/C/33)、深海资源开发有限公司(ISBA/26/C/34)、中国大洋矿产资源研究开发协会(ISBA/26/C/35)、法国海洋开发研究所(ISBA/26/C/36)和联邦地球科学和自然资源研究所及国际海底管理局(ISBA/26/C/37)提交。

11. 在同次会议上，理事会根据法律和技术委员会的建议采取行动，核准了所有七项延长勘探合同的申请。理事会对各项申请的决定载于 ISBA/26/C/49 至 ISBA/26/C/55 号文件。

九. 法律和技术委员会主席关于该委员会第二十六届会议工作的报告

12. 在 2021 年 12 月 9 日第 271 和 272 次会议上，理事会收到了法律和技术委员会主席关于该委员会自 2020 年 2 月理事会上次会议以来举行三次虚拟会议的工作报告。这些报告载于 ISBA/26/C/12、ISBA/26/C/12/Add.1 和 Add.2。

13. 理事会赞扬法律和技术委员会在充满挑战的情况下所做的辛勤工作。

14. 理事会还赞扬承包者在 COVID-19 大流行背景下努力开展活动和培训方案。

15. 理事会就以下方面提出了若干意见：制定“区域”内活动的标准和准则、承包者的活动(包括培训方案)、研究“区域”内多金属结核生产对可能受到最严重影响的金属的发展中陆上生产国的经济的潜在影响，以及勘探期间指定活动的环境影响评估程序。法律和技术委员会主席回答了问题，并作了一些澄清。理事会关于法技委主席报告的决定(ISBA/26/C/57)讨论了这些方面。

16. 理事会表示注意到供承包者编写年度报告使用的地质和环境数据及元数据报告的更新模板(见 ISBA/21/LTC/15 和 Corr.1 号文件附件四)。

17. 理事会还表示注意到法律和技术委员会关于设立经济规划委员会的建议。关于应于何时设立该委员会，表达了不同意见。理事会请秘书长就此事编写一份报告，供理事会在 2022 年审议(见 ISBA/26/C/57)。

18. 此外，理事会第 272 次会议审议了法律和技术委员会关于审查克拉里昂-克利珀顿区环境管理计划执行情况的报告和建议(ISBA/26/C/43)。各代表团表示支持关于增设四个特别环境利益区的建议，以提高特别环境利益区网络的效力。各

代表团还注意到在执行克拉里昂-克利珀顿区环境管理计划方面取得的进展以及为推动该计划执行而采取的进一步行动。一些代表团强调，除划区管理工具外，还应采取进一步措施，包括继续收集并合成环境基线数据，在区域一级进行累积影响评估，就创建影响参照区和保全参照区提供进一步指导，以及针对克拉里昂-克利珀顿区未来试采活动采取措施。各代表团还支持定期审查克拉里昂-克利珀顿区环境管理计划的执行情况。此外，一些代表团认为，在没有相关区域环境管理计划的情况下，不应进行任何开发活动。

19. 讨论结束后，理事会在 2021 年 12 月 10 日第 274 次会议上通过了一项关于审查克拉里昂-克利珀顿区环境管理计划执行情况的决定，包括核准再指定四个特别环境利益区(见 [ISBA/26/C/58](#))。

20. 在制定理事会确定的其他优先区域的区域环境管理计划方面，理事会注意到在为北大西洋中脊和西北太平洋地区制定此类计划方面取得的进展，以及需要开始为印度洋三交点脊和结核带地区制定区域环境管理计划。一些代表团回顾理事会关于制定、核准和审查“区域”内区域环境管理计划的标准化办法的决定([ISBA/26/C/10](#))，并请法律和技术委员会在执行该决定方面取得进一步进展。

21. 在第 274 次会议上，理事会根据法律和技术委员会主席提交的各种报告，通过了涉及法技委主席关于法技委工作的报告的决定(见 [ISBA/26/C/57](#))。

十. 财务委员会的报告

22. 在第 269 次会议上，理事会收到财务委员会的报告，并表示注意到该报告([ISBA/26/A/10-ISBA/26/C/21](#) 和 [ISBA/26/A/10/Add.1-ISBA/26/C/21/Add.1](#))。

23. 理事会对财务委员会表示赞赏，由于其成员全身心投入，财务委员会能够通过虚拟会议推进其工作。理事会还向雷纳多·斯托拉尼(巴西)的家属表示慰问，并赞扬他对财务委员会工作的贡献。

24. 在同次会议上，理事会通过了关于财务和预算事项的决定(见 [ISBA/26/C/56](#))。

25. 此外，理事会审查了财务委员会关于制定公平分享“区域”内活动所产生的财政和其他经济利益的规则、条例和程序所涉主要内容的报告，包括财务委员会要求就关键政策方面提供一些指导的报告附件二所列问题([ISBA/26/A/24-ISBA/26/C/39](#))。理事会对这一全面报告和其中所载的令人感兴趣的提议表示赞赏，强调指出这一开创性专题是海管局目标的核心，关键问题不是单纯讨论财务问题，而是在无歧视的基础上设计一个适当的机制(《联合国海洋法公约》第一四〇条第 2 款)。

26. 一些代表团就分配“区域”内活动所产生惠益的拟议备选办法提出了初步意见。考虑到开展活动是为了造福今世后代，并且这需要代际团结，一些代表团质疑直接分配资金是否是最佳选择。作为替代办法，一些代表团表示大体上支持将设立海底可持续性基金视为一个适当工具，因其可以避免公平分享方案可能带来的复杂性。各代表团还评论了基金的拟议宗旨，即推进海洋科学研究，以促进：

(a) 增加知识；(b) 可持续利用海洋资源；(c) 保护和保全生物多样性。为该基金提议的其他宗旨是加强促进有效保护海洋环境的现有技术以及促进能力建设和技术转让。

27. 一些代表团强调，应将海底可持续性基金与环境补偿基金区分开来，国际海洋法法庭海底争端分庭在其 2011 年咨询意见中建议设立环境补偿基金，该基金具有完全不同的目的。

28. 关于就财务委员会报告附件二提出的其他问题，几个代表团就今后来自开发活动的收入能否弥补海管局行政预算的增加、同时实现促进适当分享“区域”内开发活动所产生惠益的目标发表了意见。有代表团表示，欢迎财务委员会进行更详细的研究。最后，关于《联合国海洋法公约》第一五一条规定的获得未来经济援助基金的标准，几个代表团重申，只有从承包者收到的资金和自愿捐款才能用于这一目的。

十一. 关于企业部有关事项的报告

29. 在 2021 年 12 月 8 日第 270 次会议上，理事会表示赞赏秘书长企业部特别代表提交的两份报告([ISBA/26/C/15](#) 和 [ISBA/26/C/46](#))，并注意到这两份报告，以及关于波兰政府不可能进一步推进合营企业安排提议的最新情况报告。

30. 在第 274 次会议上，理事会考虑了法律和技术委员会的建议，该建议涉及任命企业部临时总干事，以便按照《关于执行 1982 年 12 月 10 日<联合国海洋法公约>十一部分的协定》的规定，逐步落实企业部的运作，还考虑了财务委员会对设立这一员额的财务评估。理事会将秘书长企业部特别代表的任务期限延长至第二十七届会议结束(见 [ISBA/26/C/57](#))。

十二. “区域”内矿物资源开发规章草案

31. 2021 年 12 月 7 日、8 日、9 日和 10 日，理事会审议了关于“区域”内矿物资源开发规章草案现状和 2022 年和 2023 年拟议路线图的报告([ISBA/26/C/44](#))，以便在 2023 年 7 月前最终确定“区域”内矿物资源开发规章草案。

32. 理事会表示注意到秘书长关于拟订“区域”内开发规章草案进程的报告，并认识到今后还有大量工作要做，鉴于海管局的任务是规范矿物资源的开发和制定一个强有力的全面监管框架，这项任务是艰巨然而必要的。注意到有必要加快规章草案的工作，但不能影响案文的质量，而且“全部谈妥才算谈妥”。若干代表团评论了强有力的科学监管框架和确保保护海洋环境的重要性。还就以下方面提出了意见：可交付成果；会议的形式、会期和方式；以及路线图的审查。理事会强调，非正式工作组应尽快开始工作，并强调协调人在规章草案谈判中的作用，因为现在是时候就案文进行谈判，不应继续交流发言。一个代表团还表示，理事会需要再次审议标准和准则的性质、数量和内容问题，包括环境影响评估的进一步标准。一些代表团认为，标准和准则应被视为监管框架的一部分。

33. 一些代表团表示，必须讨论如果理事会不能在 2023 年 7 月前最终确定规章草案的后果，包括请海底争端分庭发表咨询意见的可能性。几个代表团虽然认识到进行这种讨论的好处，但强调这将分散理事会的注意力，而此时理事会应该把案文谈判作为一个紧急优先事项处理。

34. 对拟议路线图进行了修订，以添加：(a) 确切的日期；(b) 暂定议程；以及(c) 根据 [ISBA/26/C/11](#) 号文件所载理事会决定，为满足闭会期间工作需求设立的非正式工作组的模式细节，包括酌情通过电子手段开展工作。将在 2022 年理事会最后一次会议结束时审查路线图，以评估在制定开发监管框架，包括标准和准则方面取得的进展，并考虑 1994 年协定附件第 1 节第 15 段所设想的可能情况，以及任何其他相关的法律考虑因素。

35. 在 2021 年 12 月 10 日第 273 次会议上，理事会核可了经进一步订正的路线图(见附件)。

十三. 与其他相关国际组织的合作

36. 在第 270 次会议上，理事会注意到并核准了环印度洋联盟与国际海底管理局之间的谅解备忘录([ISBA/26/C/16](#)，附件)。

十四. 关于国际海底管理局 2019-2023 年期间战略计划和高级别行动计划执行情况的报告

37. 理事会在第 274 次会议上表示注意到海管局 2019-2023 年期间战略计划和高级别行动计划的最新执行情况([ISBA/26/A/8-ISBA/26/C/23](#))。理事会建议大会表示注意到该报告。

十五. 下届会议日期

38. 如路线图所示，理事会第二十七届会议第一期会议将于 2022 年 3 月 21 日至 4 月 1 日举行。

十六. 会议闭幕

39. 理事会第二十六届会议续会会议于 2021 年 12 月 10 日结束。

附件

国际海底管理局理事会 2022 年第二十七届会议路线图¹

1. 在讨论了“区域”内矿物资源开发规章草案的现状和 2022 年规章草案工作拟议路线图之后，对路线图进行了修订，列入以下内容：(a) 确切日期；(b) 暂定议程；以及(c) 根据 ISBA/26/C/11 号文件所载理事会决定为满足闭会期间工作需要设立的非正式工作组模式细节，包括酌情通过电子手段开展工作。²

2. 根据路线图的预想，非正式工作组其余协调人的任命将于 2021 年 12 月 15 日之前宣布。ISBA/26/C/11 号文件中商定的非正式工作组有：

(a) 拟订和谈判合同财务条款不限成员名额工作组，由 Olav Myklebust(挪威)主持；

(b) 保护和保全海洋环境非正式工作组，由 Raijeli Taga(斐济)主持；

(c) 检查、合规和执行问题非正式工作组，由 Janet Omoleegho Olisa(尼日利亚)主持；

(d) 机构事项非正式工作组(包括海管局各机关的作用和职责、时间表、求助于独立的专门业知识以及利益攸关方的参与)，由拉丁美洲和加勒比国家组的提名人主持。

¹ 将在 2022 年理事会最后一次会议结束时审查路线图，以评估在制定开发监管框架，包括标准和准则方面取得的进展，并考虑《关于执行<联合国海洋法公约>第十一部分的协定》附件第 1 节第 15 段所设想的可能情况，以及任何其他相关的法律考虑因素。

² 在理事会讨论“区域”内矿物资源开发规章草案的现状以及 2022 年和 2023 年拟议路线图 (ISBA/26/C/44)期间，有人指出，必须加快规章草案的工作，并且“全部谈妥才算谈妥”。

机关	日期	与规章草案有关的工作方法	暂定议程
第一期会议(2022年2月-4月)			
理事会(网络研讨会形式)	2022年2月	保护和保全海洋环境非正式工作组(一次会议)	<p>到2022年2月初,保护和保全海洋环境非正式工作组协调人将分发一份文件,其中载有“区域”内矿物资源开发规章草案(ISBA/25/C/WP.1)第四和第六部分以及附件四、附件七和附件八的订正案文,反映2020年2月以来的讨论情况,并纳入所有成员和观察员提出的意见。</p> <p>2022年2月下旬,协调人将主办一次网络研讨会,听取对协调人编写的文件的一般性意见。</p> <p>在2022年3月理事会会议之前,协调人将编写一份情况说明,概述在网络研讨会上表达的一般性意见。</p>
法律和技术委员会	3月14日至18日(1周)		
理事会	3月21日至4月1日(2周)	全体会议(2天)	<p>工作安排和“区域”内矿物资源开发规章草案其余内容的介绍(ISBA/25/C/WP.1和ISBA/26/C/17,附件六草案)³</p> <p>审议法律和技术委员会主席的报告,其中附有译为海管局各正式语文的所有第一阶段标准和准则草案,其中载有关于第一阶段标准和准则的建议以及法技委作出决定的理由。文件预计2022年1月底发布</p>
		保护和保全海洋环境非正式工作组(3天)	<p>保护和保全海洋环境非正式工作组协调人将报告订正案文和工作组表达的一般意见</p> <p>开始就协调人提出的案文和相关的第一阶段标准和准则进行谈判</p>
		检查、合规和执行事项非正式工作组(1天)	协调人介绍非正式工作组的工作,概述工作范围和工作组的工作方式讨论

³ 其他相关文件和资料载于对理事会成员具体起草建议(ISBA/26/C/CRP.1)和对“区域”内矿物资源开发规章草案的评论(ISBA/25/C/2)以及从国际海底管理局其他成员国、观察员和利益攸关方收到的评论意见的整理总结。

机关	日期	与规章草案有关的工作方法	暂定议程
		体制事项非正式工作组 (1天)	协调人介绍非正式工作组的工作，概述工作范围和工作组的工作方式讨论
		拟订和谈判合同财务条款 不限成员名额非正式工作 不限成员名额非正式工作 组第四次会议(2天)	主席将在会上介绍该简报 工作组继续上次会议的讨论
		全体会议(1天)	审查路线图的进展情况 协调人的报告 商定必要的闭会期间工作
第二期会议(2022年7月至8月)			
财务委员会	7月13日至15日(3天)		
法律和技术委员会	7月4日至15日(2周)		
理事会	7月18日至29日(2周)	非正式工作组 全体会议 (审查产出和审查进展情况)	将根据2022年3月理事会会议取得的进展商定确切议程
大会	8月1日至5日(1周)		
第三期会议(2022年10月至11月，视资源而定)			
理事会	10月31日至11月11日 (2周) ^b	非正式工作组 全体会议 (审查产出和审查进展情况)	将根据2022年7月理事会会议取得的进展商定确切议程 讨论“假设”场景