



理事会

Distr.: General
13 July 2021
Chinese
Original: English

第二十六届会议

理事会届会，第二期会议

2021年7月19日至23日，* 金斯敦

议程项目 12

“区域”内矿物资源开发规章草案

国际海底管理局理事会非洲国家组成员就瑙鲁根据《关于执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》附件第 1 节第 15 段提出的请求而提交的文件

1. 非洲国家组谨向国际海底管理局理事会致意，并谨提交以下声明，以回应瑙鲁总统莱昂内尔·安吉梅亚 2021 年 6 月 25 日的信，信中根据《关于执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》附件第 1 节第 15 段的规定，请求理事会在该请求生效之日即 2021 年 6 月 30 日起两年内，完成制定所需的规则、规章和程序，以便利“区域”内开发工作计划的核准。
2. 非洲国家组愿重申其对可持续海洋治理的承诺，包括为此拟订和通过开发规章。
3. 非洲国家组赞赏瑙鲁加快讨论开发规章草案的理由，但对全球大流行病肆虐之时援引附件第 1 节第 15 段的规定表示关切，因为大流行病继续制约成员国的能力，妨碍他们按照《1994 年协定》附件第 1 节第 15 段的设想，为拟订并“完成制定便利‘区域’内开发工作计划的核准所需的规则、规章和程序”，有效参与根据海管局的适用议事规则可以进行的审议。尽管存在法律和公共卫生方面的制约，但开发规章及相应标准和准则的工作正在尽可能推进。
4. 更重要的是，在公平分享海底采矿收益的机制、海底采矿活动对陆地采矿经济的影响以及采矿对深海生态系统和沿海国的影响方面，依然存在重要问题。在最终确定开发规章并允许商业规模的开发之前，必须先实质性回答这些问题，即使是基于临时依据。

* 原定于 2020 年 7 月举行的面对面会议的新日期。



5. 过去，我们作为海管局成员国，共同致力于协商一致作出决策并代表人类进行管理，并因此共同受益。尽管瑙鲁的请求是在《公约》框架内提出的，但这很可能削弱而不是促进制订一个充分体现人类的共同继承财产原则的有效制度。
6. 非洲国家组一再强调需要运行企业部。对于大多数发展中国家来说，企业部是参与“区域”活动的唯一途径。我们关切的是，如果没有企业部的运作和自主权，包括为此任命一名总干事和一个理事会，则旨在落实“区域”内人类的共同继承财产原则的各项要素和机制有可能受到侵蚀。¹
7. 此外，财务制度尚未商定。非洲国家组还一再坚称，在“区域”内进行任何采矿的先决条件是制定一个适当补偿人类丧失的资源和陆上矿工损失的财务制度。支付制度仍然是密集谈判的内容，且尚未开始讨论以何种方式分配筹集到的资金。²
8. 开发规章的其他关键条款有待达成一致。不妨回顾，非洲国家组提交了对规章草案的广泛评论意见，包括关于透明度等关键事项的主要立场；检查、遵守和强制执行；争端的解决；以及越境损害。³ 我们关切地注意到，这些意见大多没有列入规章草案，也没有得到任何答复。为推动制订规章而设立的成员国工作组尚未召开会议。
9. 鉴于仍有大量关于规章的工作要做，似乎不太可能在两年内就这一框架达成令人满意的协议。需要足够的时间进行适当考虑，以确保建立一个平衡海管局及其利益攸关方权利和义务的制度。
10. 非洲国家组还承认，深海科学知识以及深海与沿海国和更广泛的海洋生态系统的联系至关重要。有效的治理需要健全的科学知识，而这些知识暂时缺乏。
11. 总之，尽管在两年内批准规章似乎是不可逾越的任务，但非洲国家组表示期待上述优先事项在海管局将要通过的规章中得到充分处理，这是考虑任何开发合同的前提条件。如果在两年内不能就充足的规章达成一致，非洲国家组成员在决定是否审议并“暂时”批准工作计划时，将认真权衡那些未予处理的优先事项。
12. 非洲国家组请求将本函作为理事会第二十六届会议的文件印发，并以海管局所有正式语文提供。

¹ 见 2018 年 7 月非洲国家组关于企业运作的提案。可查阅 <https://isa.org.jm/files/files/documents/alg-oboag-entp.pdf>。

² 见非洲国家组提交的关于海管局为“区域”内深海采矿制订支付制度的文件和关于两种支付制度的文件，供理事会于 2019 年 7 月审议。可分别查阅 www.isa.org.jm/files/files/documents/agमितmodelfinal.pdf 和 www.isa.org.jm/files/files/documents/agpaymentregimes.pdf。

³ 见非洲国家组于 2018 年 9 月向海管局提交的关于“区域”内矿物资源开发规章修订草案的意见。可查阅 www.isa.org.jm/files/documents/EN/Regs/2018/Comments/AfricanGroup.pdf。