



Совет

Distr.: General
31 January 2022
Russian
Original: English

Двадцать седьмая сессия
Сессия Совета, часть I
Кингстон, 21 марта — 1 апреля 2022 года
Пункт 11 предварительной повестки дня*
**Проект правил разработки минеральных
ресурсов в Районе**

**Проект стандарта и руководства по подготовке
и осуществлению планов действий на случай
чрезвычайных ситуаций и непредвиденных
обстоятельств**

Подготовлено Юридической и технической комиссией

* [ISBA/27/C/L.1.](#)



Стандарт по подготовке и осуществлению планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств

Содержание

I.	Введение	3
A.	Сфера применения	3
B.	Предназначение	3
II.	Сценарии готовности к чрезвычайным ситуациям	3
A.	Оговаривание целей	5
B.	Оговаривание охвата	5
C.	Описание исходных посылов	5
D.	Оговаривание функций и обязанностей	6
E.	Квалификация для оценки готовности к чрезвычайным ситуациям и участие в ней	6
F.	Методы, модели и инструменты	6
G.	Системные границы	7
H.	Оговаривание плана проведения	7
III.	Инциденты, вызывающие вредные последствия для морской среды	7
IV.	Барьерное управление	8
V.	Организация для реагирования на чрезвычайные ситуации	8
VI.	Коммуникационные каналы и уведомительный процесс	8
VII.	Учения	9
VIII.	Внутренние и внешние ревизии	9
IX.	Совершенствование процессов	10
X.	Определения и сокращения	10

I. Введение

1. В настоящем стандарте Юридическая и техническая комиссия излагает порядок, которому надлежит следовать для подготовки и осуществления планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств при разработке минеральных ресурсов в Районе в соответствии с правилами разработки минеральных ресурсов в Районе (правила разработки).

2. Стандарт следует воспринимать в совокупности с правилами разработки, в частности правилами 33 и 53 и приложением V, а также другими соответствующими стандартами и руководствами Международного органа по морскому дну, в том числе касающимися, в частности, следующего:

- a) оценки экологического воздействия и заключения об экологическом воздействии;
- b) планы экологического обустройства и мониторинга;
- c) системы экологического обустройства;
- d) безопасная эксплуатация добычных судов и установок;
- e) средства и методы выявления опасностей и оценки рисков.

A. Сфера применения

3. Настоящий стандарт применяется в отношении имущества, которое предполагается задействовать для разработки минеральных ресурсов в Районе, и устанавливает обязательные требования к подготовке и осуществлению планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств.

4. Стандарт следует воспринимать в совокупности с эквивалентными разделами руководства по подготовке и осуществлению планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств.

B. Предназначение

5. Цель стандарта состоит в том, чтобы описать процесс подготовки и осуществления планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств для преодоления аварий и инцидентов, которые потенциально могут произойти во время добычных операций в Районе, и установить комплекс унифицированных и скоординированных механизмов реагирования.

6. При определении потенциальных сценариев аварий и инцидентов важно рассматривать митигационные меры, позволяющие контролировать сопутствующие риски. План действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств является жизненно важным вкладом в митигацию риска возникновения инцидентов при разработке минеральных ресурсов.

II. Сценарии готовности к чрезвычайным ситуациям

7. Контрактор проводит процесс выявления опасностей, который дает сбалансированное и всестороннее представление о потенциальных опасностях на протяжении всего цикла добычи, позволяющее продуманно составить план действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств. В процессе выявления опасностей надлежащим образом учитываются

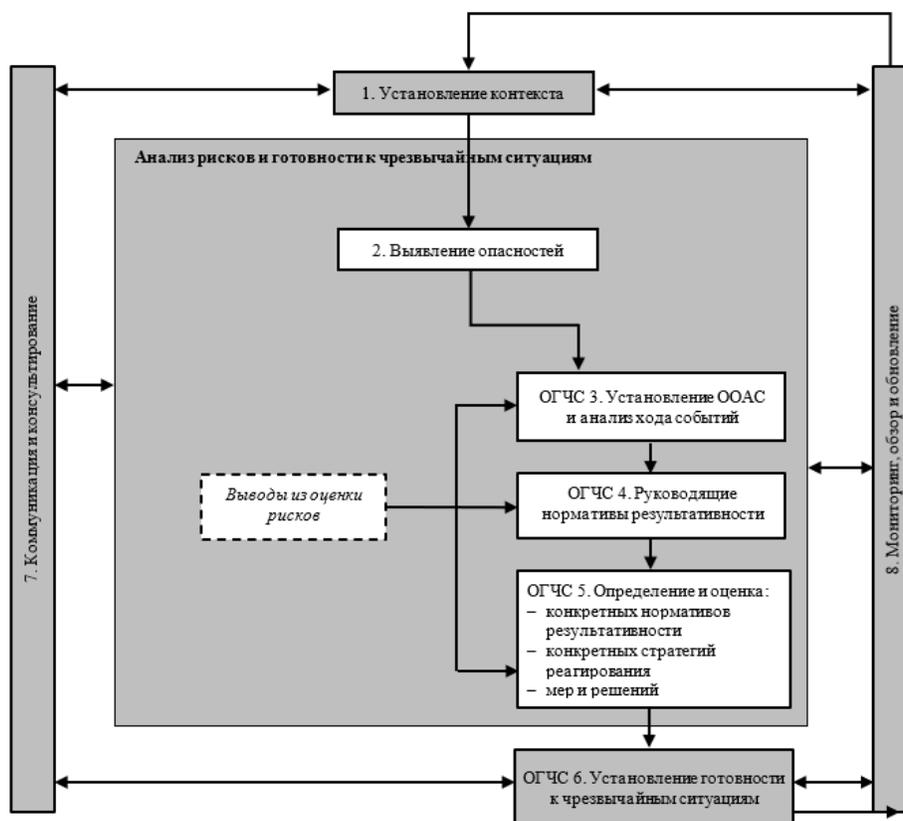
потенциальные инцидентные сценарии, связанные с процессами, операциями или этапами добычных работ.

8. Контрактор проводит анализ рисков для выявления и оценки потенциальных причин, вероятности и последствий потенциальных инцидентов, чтобы определить надлежащие действия и управленческие стратегии для предотвращения таких инцидентов и реагирования на них, а также установить, какое влияние различные процессы, операции и модификации окажут на крупные инциденты и экологические риски.

9. Контрактор составляет справочник по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям, который охватывает разбираемые в настоящем стандарте компоненты применяемых контрактором систем, регулирующих охрану здоровья, технику безопасности, защиту окружающей среды и обеспечение качества (далее — «здравоохранение, безопасность, экология и качество»).

10. Приводимый ниже рисунок дает общее представление о процессе оценки готовности к чрезвычайным ситуациям.

Процесс оценки готовности к чрезвычайным ситуациям



Сокращения: ОГЧС — оценка готовности к чрезвычайным ситуациям; ООАС — оговоренные опасные и аварийные ситуации.

11. Оценка готовности к чрезвычайным ситуациям объединяет все элементы, показанные на рисунке выше. Первый элемент оценки готовности к чрезвычайным ситуациям начинается с определения базовых параметров такой готовности и выяснения объема этой оценки. Установление контекста для оценки

готовности к чрезвычайным ситуациям включает как минимум те этапы, которые описаны в настоящем разделе.

12. При планировании на случай непредвиденных обстоятельств подрядчик рассматривает и охватывает основные категории сценариев, которые можно представить себе как результат инцидентов, например выражающихся в столкновении, посадке на мель, возгорании и взрыве, приводящих к загрязнению или сказывающихся на безопасности и защищенности. Подрядчики составляют собственные индивидуальные справочники по вопросам планирования безопасности и заботятся о тщательном управлении информацией.

13. Вторым элементом оценки готовности к чрезвычайным ситуациям является выявление опасностей. Затем следует третий элемент (ОГЧС 3), предусматривающий установление оговоренных опасных и аварийных ситуаций и последующую подготовку к каждой из таких ситуаций.

14. Подрядчик проводит анализ готовности к чрезвычайным ситуациям, который становится частью фундамента для принятия решений, например при определении опасных и аварийных ситуаций, при оговаривании нормативов результативности или критериев успешной подготовленности к чрезвычайным ситуациям либо при выборе и определении параметров мер по приготовлению к чрезвычайным ситуациям. Результаты деятельности по выявлению опасностей или оценке рисков используются в качестве основы для установления оговоренных опасных и аварийных ситуаций. Ход событий будет анализироваться в привязке к этим ситуациям и к руководящим нормативам результативности, которые определяют подготовленность к чрезвычайным ситуациям и упоминаются в позиции «ОГЧС 4» на рисунке выше.

A. Оговаривание целей

15. Подрядчик оговаривает цели оценок готовности к чрезвычайным ситуациям, значимые для проекта в соответствии с этапами предлагаемых операций. Эти цели согласуются с предназначением оценок, особенно в том, что касается внесения достаточного и надлежащего вклада в процесс принятия решений в подходящее время. Оговоренные цели оценки готовности к чрезвычайным ситуациям (и включенные в нее элементы) закрепляются документально.

B. Оговаривание охвата

16. Подрядчик оговаривает охват оценки готовности к чрезвычайным ситуациям, что должно включать как минимум: а) оговоренные предметы анализа, иными словами — установку (установки), сооружение (сооружения), систему (системы), мероприятие (мероприятия), операцию (операции) и/или этап (этапы), которые подлежат анализу; б) описание мероприятий, которые должны быть проведены. Рекомендации относительно предметов, которые должны быть включены в оценку готовности к чрезвычайным ситуациям, содержатся в руководстве по подготовке и осуществлению планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств и в приложении V к проекту правил разработки.

C. Описание исходных посылов

17. Подрядчик определяет и описывает исходные послы для оценки готовности к чрезвычайным ситуациям. Эти послы как минимум:

- a) оговаривают предназначение оценки в соответствии с нуждами деятельности;
- b) определяют и описывают группы, которым адресуются результаты оценки;
- c) определяют соответствующие нормы, требования и спецификации, а также правила классификационных обществ;
- d) определяют общий подход к обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям;
- e) определяют прочие внутренние требования компании;
- f) определяют соответствующие послы и допущения в отношении оценки риска, которые могут повлиять на оценку готовности к чрезвычайной ситуации;
- g) определяют соответствующие оперативные послы в отношении оценки.

D. Оговаривание функций и обязанностей

18. Контрактор совместно с другими затрагиваемыми сторонами оговаривает обязанности, связанные с планированием и проведением всего процесса, посвященного планированию действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств, а также его элементы и различные задачи и мероприятия, которые предстоит осуществить. Под «другими затрагиваемыми сторонами» следует понимать организацию контрактора, субподрядчиков (если это применимо) и других внешних участников, которые будут, вероятно, играть свою роль в добычных операциях. Этот процесс осуществляется в консультации с поручившимся государством (государствами), государством (государствами) флага и прибрежными государствами, а также другими субъектами, обладающими соответствующими юрисдикционными полномочиями или правами и законными интересами в отношении конкретных компонентов плана.

E. Квалификация для оценки готовности к чрезвычайным ситуациям и участие в ней

19. Когда оценивается готовность к чрезвычайным ситуациям, ко всем этапам рабочего цикла привлекается и подключается соответствующий персонал, обладающий необходимой квалификацией. В руководстве по подготовке и осуществлению планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств приводятся примеры соответствующего персонала.

20. Кроме того, к различным этапам проекта привлекается персонал, обладающий инженерной или конструкторской квалификацией. Когда речь заходит об оперативном и модификационном этапах, к оценке привлекается персонал организации, занимающейся подготовкой к чрезвычайным ситуациям.

F. Методы, модели и инструменты

21. Все используемые методы, модели и инструменты подстраиваются под нужды системы поддержки принятия решений и под цели и охват конкретного анализа.

G. Системные границы

22. Контрактор подходящим образом оговаривает и описывает границы оценки готовности к чрезвычайным ситуациям. Их описание включает как минимум следующие основные аспекты:

- a) техническая система (процесс, структура, утилитарность, техника безопасности, аварийная готовность);
- b) продолжительность и типы операций и мероприятий, подлежащих анализу;
- c) доступные ресурсы на судне/установке;
- d) взаимодействие с соответствующими ресурсами (ресурсы, имеющиеся у компании, на месте или на объекте; внешние ресурсы, на которые можно рассчитывать в случае чрезвычайной ситуации);
- e) определение групп, подверженных риску, включая возможные группы, относящиеся к третьим сторонам.

23. Границы оценки готовности к чрезвычайным ситуациям закрепляются документально.

H. Оговаривание плана проведения

24. Контрактор составляет план проведения оценки готовности к чрезвычайным ситуациям. Этот план включает ожидаемые результаты, график, этапность принятия решений и группы, которым адресуется оценка. Устанавливаются обязанности по исполнению плана, по осуществлению последующей деятельности и по исправлению отклонений от плана, а сам план, включая последующую деятельность, оформляется документально.

III. Инциденты, вызывающие вредные последствия для морской среды

25. Контрактор обновляет анализы экологического риска и готовности к чрезвычайным ситуациям, если происходят значительные изменения, влияющие на экологический риск или ситуацию с готовностью к чрезвычайным ситуациям. Эффективность плана действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств проверяется на ежегодной основе, а сам план обновляется по мере необходимости, но в любом случае не реже одного раза в пять лет. Во время добычных операций чрезвычайно важную роль играют управленческие системы контрактора и их согласованность с управленческими системами субподрядчиков, если таковые имеются. Поэтому в справочнике по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям прописываются такие связи, общие цели и задачи для урегулирования чрезвычайной ситуации. Этот справочник также содержит ссылки на соответствующие элементы систем управления безопасностью и экологического обустройства, имеющихся у субподрядчиков, и наоборот. Справочник по вопросам здравоохранения, безопасности, экологии и качества или справочник по управленческим системам содержит разделы, касающиеся готовности к чрезвычайным ситуациям и экологического обустройства.

26. При анализе экологических рисков учитываются различия в уязвимости разных географических районов и должны приниматься во внимание соответствующие региональные планы экологического обустройства.

27. Контрактор включает в анализы экологического риска и документально закрепляет в них оценку опасностей, чреватых загрязнением, и меры, которые надлежит принимать для предотвращения или снижения таких опасностей, например оценку добычных выбросов и меры по их контролю.

28. Контрактор принимает во внимание предыдущие инциденты, следя за тем, чтобы масштабы приготовлений к непредвиденным обстоятельствам соответствовали уровню экологического риска.

IV. Барьерное управление

29. Чтобы выявлять условия, которые могут привести к неисправностям и опасным или аварийным ситуациям, снижать вероятность таких неисправностей и опасных или аварийных ситуаций либо ограничивать серьезный ущерб морской среде, устанавливаются барьеры. В тот раздел справочника по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям, который конкретно посвящен этим барьерам, включается описание добычных операций и оборудования, в том числе план действий на случай чрезвычайных ситуаций и список аварийного оборудования.

30. Если необходим не один барьер, а несколько, они делаются независимыми друг от друга. Контрактор или сторона, ответственная за операции, уточняет стратегии и принципы, которые ложатся в основу проектирования, использования и поддержания барьеров, с тем чтобы их функции сохранялись в течение всего срока службы имущества.

31. Контрактор обеспечивает осведомленность персонала о том, какие барьеры установлены и какую функцию они призваны выполнять, а также о нормативах результативности, которые определены в отношении окончательно оформленных технических, оперативных или организационных элементов, необходимых для эффективности каждого барьера. Кроме того, персонал должен быть осведомлен о том, какие барьеры и элементы барьеров не функционируют или повреждены. Приводятся сведения об известных естественных состояниях морской среды, которые могут повлиять на эффективность аварийного оборудования или действенность мер реагирования. Контрактор принимает необходимые меры к тому, чтобы по возможности быстрее восстановить или компенсировать отсутствующие или поврежденные барьеры.

V. Организация для реагирования на чрезвычайные ситуации

32. В плане излагаются структура и функции внутренних групп (как на море, так и на суше), которые будут нести ответственность за осуществление плана действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств. Это может быть сопряжено, например, с назначением команды, которой поручается реагировать на инциденты, занимаясь управленческими аспектами аварийных мероприятий, относящимися как к судну, так и к береговой инфраструктуре.

VI. Коммуникационные каналы и уведомительный процесс

33. Вместе с организацией, занимающейся подготовлением к чрезвычайным ситуациям, контрактор также устанавливает коммуникационные каналы внутри организации. При этом коммуникационный процесс также включается в планы

на случай непредвиденных обстоятельств, которые касаются различных рассматриваемых сценариев.

34. Коммуникационные каналы отображаются на блок-схемах, органиграммах и т. п., сопровождаясь перечнем функций, выполнение которых ожидается от лица, занимающего определенную должность, включая требования в отношении его квалификации. Сотрудники, выполняющие ключевые функции, раз в год участвуют в учениях и тренировках, причем их участие фиксируется.

35. Наряду с коммуникационными каналами устанавливается уведомительный процесс, предусматривающий информирование или уведомление соответствующих вовлеченных сторон в случае инцидента.

36. Правила разработки требуют, чтобы контрактор не приступал к разработке и не продолжал ее, если разумно предположить, что это может вызвать инцидент, способствовать таковому или помешать эффективному устранению его последствий. Коммуникационные каналы налаживаются в соответствии с правилами разработки. Кроме того, устанавливается крайний срок для уведомлений. Контрактор следит за тем, чтобы все субподрядчики в обязательном порядке незамедлительно уведомляли о любых инцидентах.

VII. Учения

37. Учения и тренировки жизненно важны для планирования на случай непредвиденных обстоятельств. Должны готовиться и проводиться как минимум те учения и тренировки, которые вытекают из различных сценариев, рассматриваемых в ходе такого планирования. Контрактор обеспечивает регулярное проведение необходимых тренировок и учений, с тем чтобы весь персонал постоянно был в состоянии эффективно справляться с эксплуатационными сбоями и опасными и аварийными ситуациями. Персонал проходит занятия и тренировки, рассчитанные на тот конкретный объект, где предстоит выполнять работы.

38. С помощью учений контрактор удостоверяется в том, что все нормативы результативности, определяющие подготовленность к чрезвычайным ситуациям во избежание серьезного загрязнения, выполняются и что ресурсы, которые намечается задействовать в порядке такой подготовленности, исправны и доступны. Контрактор удостоверяется в этом до того, как начать запланированную деятельность, причем соответствующая документация должна быть доступна по запросу Международного органа по морскому дну.

VIII. Внутренние и внешние ревизии

39. Периодически проводятся ревизии, причем обеспечивается доступ к результатам таких ревизий. Контрактор предоставляет Международному органу по морскому дну результаты трех типов ревизий, указанных ниже. Контрактор обязан обеспечить соответствие ревизий, проводимых субподрядчиком, и независимых ревизий требованиям, перечисленным в настоящем стандарте.

40. К ревизии первого типа относится внутренняя ревизия, проводимая субподрядчиком. Круг полномочий тех, кто проводит такие ревизии, должен быть документально закреплен, причем ожидается, что такие лица компетентны их проводить и хорошо разбираются в операциях. Такие ревизии проводятся два раза в год. При документальном оформлении ревизии в виде ревизионного доклада отдельно фиксируются несоответствия и замечания.

41. Ко второму типу относится ревизия, которой контрактор подвергает субподрядчика и имущество. Контрактор отвечает за документальное оформление таких ревизий и ведение отдельного реестра несоответствий и замечаний наряду с подготовкой ревизионного отчета. Такие ревизии проводятся не реже одного раза в год. Любые несоответствия, выявленные в ходе ревизии, должны быть устранены.

42. К третьему типу относится ревизия в отношении контрактора и субподрядчика, проводимая внешней стороной. Такая ревизия строится на основе ревизионных отчетов и субподрядчика, и контрактора. Вместе с тем она проводится в независимом порядке и может охватывать дополнительную информацию, помимо уже отраженной в отчетах. Кроме того, предусматривается возможность приурочить ревизию к проведению учений, чтобы обеспечить активное участие всех сторон. Такие ревизии проводятся не реже одного раза в год.

IX. Совершенствование процессов

43. Контрактор постоянно совершенствует работу над такими вопросами, как здравоохранение, безопасность и производственная среда, выявляя процессы, мероприятия и продукты, нуждающиеся в улучшении, и осуществляя необходимые меры по их улучшению. Эти меры отслеживаются, а отдача от них анализируется и документально фиксируется. Каждого сотрудника следует побуждать к активному выявлению слабых мест и предложению решений.

44. Совершенствованию этих процессов способствует учет собственного и чужого опыта работы.

45. Проверка такого совершенствования является частью ревизий и должна документироваться и демонстрироваться в ходе периодических ревизий.

X. Определения и сокращения

46. Если в настоящем стандарте не указано иное, то термины и выражения, определяемые в правилах разработки, употребляются в нем в том же значении.

47. «Имущество» означает все суда и установки, используемые в добычной операции.

48. «Классификационное общество» означает орган или структуру (именуемые «общество»), отвечающие за составление и поддержание правил, действующих в течение всего срока службы судна, за проверку соблюдения этих правил, а также за присвоение судну его класса по успешном прохождении им освидетельствования.

49. «ООАС» означает оговоренные опасные и аварийные ситуации.

50. «ОГЧС» означает оценку готовности к чрезвычайным ситуациям.

51. «ЗБЭК» означает здравоохранение, безопасность, экологию и качество.

52. «Субподрядчик» означает сторону, находящуюся в контрактных отношениях с контрактором для содействия выполнению добычных операций.

Руководство по подготовке и осуществлению планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств

Содержание

I.	Введение	12
A.	Общие сведения	12
B.	Предназначение	12
II.	Сценарии готовности к чрезвычайным ситуациям	12
A.	Оговаривание целей	12
B.	Оговаривание охвата	12
C.	Оговаривание обязанностей	13
D.	Квалификация для оценки готовности к чрезвычайным ситуациям и участие в ней	13
III.	Инциденты, вызывающие вредные последствия для морской среды	13
IV.	Организация для реагирования на чрезвычайные ситуации	14
V.	Коммуникационные каналы и уведомительный процесс	14
VI.	Учения и тренировки	15
VII.	Внутренние и внешние ревизии	16
VIII.	Совершенствование процессов	16
IX.	Определения и сокращения	16
Добавление		
	Выявление аварийных событий	17

I. Введение

A. Общие сведения

1. Настоящее руководство служит документом, вспомогательным по отношению к стандарту по подготовке и осуществлению планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств при осуществлении добычных операций в Районе, и его следует воспринимать в совокупности с соответствующими разделами этого стандарта, в частности проектами правил 33 и 53 и приложением V к правилам разработки. В стандарте описывается процесс, который должен проводиться для подготовки и осуществления вышеназванных планов действий, чтобы справляться с авариями и инцидентами, могущими произойти во время добычных операций в Районе.

B. Предназначение

2. Цель настоящего документа состоит в том, чтобы дать рекомендации в отношении требований, изложенных в правилах разработки и в стандарте.

II. Сценарии готовности к чрезвычайным ситуациям

3. Оценка готовности к чрезвычайным ситуациям предназначается для того, чтобы обновлять стратегии реагирования, нормативы результативности, организацию, занимающуюся подготовлением к чрезвычайным ситуациям, и меры, охватывающие проектировочный, строительный и оперативный этапы. Цель этого анализа — заложить основу для плана подготовленности к чрезвычайным ситуациям и планов учений и тренировок в соответствии со стандартом.

A. Оговаривание целей

4. Цели плана подготовленности к чрезвычайным ситуациям должны быть четко оговорены для каждого этапа. Эти цели могут быть привязаны к какой-либо функции или задаче или же к их сочетанию в зависимости от того, какие параметры выбраны для составления плана. К функциональным целям относятся цели, касающиеся конкретных функций рассматриваемого этапа, в то время как цели, привязанные к задачам, ориентированы на достижение конкретных показателей в рамках каждого этапа.

B. Оговаривание охвата

5. Оговаривая охват процесса, следует четко определить рассматриваемый предмет, а именно установку, систему, сооружение, мероприятие и т. д., а также описать действия, намечаемые по отношению к рассматриваемому предмету. В зависимости от того, какая система (системы) подвергается оценке и каковы цели этого процесса, оценка готовности к чрезвычайным ситуациям может включать в себя определение стратегий эвакуационных и аварийно-спасательных работ.

C. Оговаривание обязанностей

6. Распределяя обязанности, нужно непременно принимать во внимание необходимую квалификацию привлекаемого персонала и наличие у него в своей организации достаточных полномочий на выполнение соответствующих задач. Например, организационная иерархия не должна сказываться на уровне полномочий при исполнении вышеупомянутых обязанностей.

D. Квалификация для оценки готовности к чрезвычайным ситуациям и участие в ней

7. Ниже приводятся примеры соответствующего персонала, привлекаемого и подключаемого к разным этапам рабочего цикла в ходе оценки готовности к чрезвычайным ситуациям:

- a) сотрудники, обладающие оперативным опытом (например, в силу принадлежности к старшему звену морского экипажа или к добычной бригаде);
- b) сотрудники, оценивающие готовность к чрезвычайным ситуациям (регламентационные требования, методы);
- c) сотрудники, отвечающие за здравоохранение, безопасность и экологию;
- d) в применимых и необходимых случаях — представители внешних структур, занимающихся реагированием на чрезвычайные ситуации.

III. Инциденты, вызывающие вредные последствия для морской среды

8. Анализирование экологического риска можно построить на основе эталонных значений, если имеется актуализированная аналитика по сопоставимой деятельности, ведущейся поблизости. Такие значения должны быть выведены из наилучших доступных исходных данных, полученных от соответствующей структуры, включая фоновые данные, которые собираются подрядчиком. Должны быть представлены доказательства того, что экологический риск будет аналогичен риску, которым отмечается рассматриваемая сопоставимая деятельность, или ниже него. Аналитические выкладки следует сопроводить кратким описанием уязвимостей, присущих выбранным экологическим целям. Кроме того, следует обосновать выбор экологических целей и привести ссылку на источник данных.

9. Анализы экологического риска должны содержать описание критически значимых функций, которые используются для оценки ущерба и степени его серьезности (последствий) для различных экологических целей. Следует описать любые допущения, сделанные при расчетах, например обусловленные недостаточностью знаний.

10. Что касается анализов готовности к чрезвычайным экологическим ситуациям, то перед проведением таких анализов подрядчик должен установить задачи и механизмы, позволяющие снижать экологический риск, включая задачи по защите уязвимых экологических целей. Такие анализы должны также охватывать мелкие инциденты, сопровождающиеся сбросом отходов, и меры по их ограничению и борьбе с ними.

IV. Организация для реагирования на чрезвычайные ситуации

11. Можно дополнительно подумать о том, чтобы строить анализы готовности к чрезвычайным ситуациям на основе выясненной ответственности за риск, поручая при этом управление риском или группой рисков разным субъектам. В качестве примера, призванного проиллюстрировать этот момент, ниже приводятся две оговоренные опасные и аварийные ситуации.

12. Рассматриваются следующие две оговоренные опасные и аварийные ситуации:

- а) медицинское состояние, имеющее профессиональное происхождение или носящее острый характер (ООАС 1);
- б) выброс токсичного или удушающего газа (ООАС 2).

13. Организация может состоять из экипажей спасательных шлюпок 1 и 2 и дежурной шлюпки, персонала вертолетной палубы, технической и аварийной бригад, руководителя ликвидационных работ, медицинского персонала, бригады первой помощи и т. д.

14. К ликвидации ООАС 1 могут быть привлечены бригада первой помощи, персонал вертолетной палубы, аварийная бригада и один из медицинских работников. К ликвидации ООАС 2 могут быть привлечены техническая и аварийная бригады, бригада первой помощи, руководитель ликвидационных работ (при многочисленности погибших) и один из медицинских работников. В такой ситуации общая ответственность за риск может быть возложена на руководителя ликвидационных работ, функционально распределяясь при этом между различными единицами набортной организации.

15. Необходимо располагать надлежаще укомплектованной и компетентной организацией для реагирования на события, которые могут существенно различаться по своим последствиям и вероятности своего возникновения. Следует обеспечить связь с береговой организацией для координации усилий во время инцидента.

16. Примерами различных уровней организаций, занимающихся приготовлением к чрезвычайным ситуациям, являются, в частности, первый и второй эшелоны. Предполагается, что организации этого профиля, относящиеся к первому эшелону, отвечают за непосредственное преодоление и контролирование любой чрезвычайной ситуации, возникающей на борту, включая оповещение, мобилизацию, урегулирование и нормализацию. Организация этого профиля, находящаяся на берегу, считается принадлежащей ко второму эшелону и образует собой главный береговой центр по поддержке объекта, попавшего в чрезвычайную ситуацию. Следует проанализировать другие эшелоны таких организаций, и если они будут признаны необходимыми, то нужно будет отразить и их.

V. Коммуникационные каналы и уведомительный процесс

17. От планов действий на случай непредвиденных обстоятельств ожидается не детализация коммуникационных каналов как таковых, а общий обзор тех частей организации, занимающейся приготовлением к чрезвычайным ситуациям, которые могут быть связаны с реализацией разных рассматриваемых сценариев. Налаживание таких коммуникационных каналов призвано удовлетворить

потребности различных вовлеченных сторон (Международный орган по морскому дну, поручившееся государство, государство флага, прибрежные государства и т. д.), упростить преодоление инцидентов (функции и обязанности) и установить иерархию в части береговой и бортовой коммуникации (а именно, кто и что должен делать). Предполагается, что ключевые должности в этой иерархии будут занимать достаточно квалифицированные сотрудники с соответствующим опытом.

18. Уведомительный процесс должен предусматривать прописывание событий, подлежащих уведомлению, соответствующих сотрудников (как внутренних, так и внешних), которых необходимо уведомлять, и способов уведомления. Сотрудники, работающие у подрядчика и субподрядчиков, относятся к внутреннему персоналу, а все остальные — к внешнему. Следует обеспечить легкость доступности контактных сведений о соответствующих сотрудниках и отлаженность способов, позволяющих с каждым из них связаться (электронная почта, факс, текстовые сообщения и т. д.). Благодаря этому будет достигаться ясность в отношении уведомлений при инцидентах. На систему коммуникации и уведомления можно ориентироваться как на передовую практику при проведении тренировок и учений.

VI. Учения и тренировки

19. В порядке выполнения требований о проведении тренировок и учений следует организовывать имитационные занятия для отработки функций по мониторингу и контролю. Персонал, которому поручено обеспечивать готовность к чрезвычайным ситуациям, должен практиковаться в выполнении своих задач по обеспечению такой готовности не менее одного раза в течение каждого периода пребывания на объекте. Тренировки должны включать отработку порядка сбора и эвакуации. По крайней мере раз в год для управленческих кадров, отвечающих за готовность к чрезвычайным ситуациям, и для присутствующего персонала следует проводить учения, посвященные совместной подготовленности к тому, чтобы не допускать сильного загрязнения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

20. Учения, посвященные совместной подготовленности к недопущению сильного загрязнения в чрезвычайных ситуациях, должны включать отработку индивидуальных функций, связанных с такой подготовленностью, и совместный тренинг подрядчика с другими затрагиваемыми сторонами. Результаты учений подлежат оценке подрядчиком.

21. При использовании арендуемых объектов или судов следует заблаговременно провести для подрядчика и субподрядчиков (если таковые имеются) учения в соответствии со скоординированным планом подготовленности к чрезвычайным ситуациям. Если один и тот же объект непрерывно используется в течение продолжительного времени, то раз в год следует проводить крупные учения с привлечением как локальных, так и зональных ресурсов, соответствующих внешних ресурсов, береговых организаций, которые занимаются у подрядчика и у субподрядчиков приготовлением к чрезвычайным ситуациям, и надзорных ведомств. Предполагается, что по итогам таких учений составляется отчет, который должен быть доступен по запросу Международного органа по морскому дну.

22. При проведении тренировок следует по возможности ориентироваться на порядок, предусмотренный для коммуникационного и уведомительного процесса. Это позволяет проверять и обеспечивать необходимую готовность на случай реальной чрезвычайной ситуации.

VII. Внутренние и внешние ревизии

23. Периодические ревизии могут проводиться либо береговым, либо наборным персоналом. Однако рекомендуется, чтобы ревизия проводилась, если это практически осуществимо, береговым персоналом, что позволяет обеспечивать нейтральность, а также избегать потенциальных конфликтов на борту. Структура ревизии должна включать уведомление о ревизии, план ревизии, протоколы заседаний, регистрацию замечаний и несоответствий. Пласты информации, собранные в ходе ревизий разного типа, можно классифицировать и регистрировать согласно типу проведенной ревизии. Независимо от типа ревизии, собранная информация и составленные ревизионные доклады, включая сделанные выводы, должны быть легкодоступны по запросу Международного органа по морскому дну.

VIII. Совершенствование процессов

24. На предприятиях, которые организуют непрерывную, значимую и тщательную работу над снижением риска и совершенствованием таких сфер, как здравоохранение, безопасность и производственная среда, можно наблюдать крепкую культуру в этих сферах. Крепкая культура такого рода включает в себя следующие элементы:

а) усилия и способы, из которых складывается работа над вопросами здравоохранения, безопасности и экологии, постоянно подвергаются критической оценке для выявления потенциальных конфликтов между поставленными задачами и для достижения эффективности;

б) в организации существует четкое понимание того, что культура — это не индивидуальное качество, а нечто формирующееся в результате взаимодействия между людьми и при заданных базовых условиях;

с) развитию и коллективному обучению способствуют повышение квалификации, участие и систематичное и критическое мышление на всех уровнях;

д) такие участки работы, как здравоохранение, безопасность и экология, нельзя рассматривать независимо друг от друга или от других процессов на предприятии, повышающих его функциональную ценность.

25. Определение путей совершенствования может быть основано отчасти на результатах анализов и обследований, на расследовании опасных и аварийных ситуаций, на устранении несоответствий и на опыте, извлекаемом из внутренних проверок, или чужом опыте. Например, обращение к опыту может знакомить с информацией о недочетах и дефектах, а также с примерами удачных наработок и способов решения проблем, включая выявление первопричин.

IX. Определения и сокращения

26. Термины и сокращения в настоящем руководстве имеют то же значение, что и в стандарте.

Добавление

Выявление аварийных событий

А. Анализ рисков в отношении всего имущества включает как минимум рассмотрение вопроса о том, может ли оно быть затронуто следующими аварийными событиями

1. Столкновения:
 - столкновение с судном снабжения;
 - столкновение с рыболовным судном;
 - столкновение с резервным судном;
 - столкновение с транспортным судном (например, балкером);
 - столкновение с подводным аппаратом;
 - столкновение с дрейфующими объектами.
2. Неправильное распределение веса:
 - смещение палубного груза;
 - раскачивание груза на кране или деррике;
 - смещение балласта;
 - смещение добытых материалов;
 - обледенение.
3. Падение предметов:
 - смещение, падение палубного груза;
 - падение крановых стрел;
 - падение крановых подъемников.
4. Дрейф:
 - разрыв троса;
 - множественные разрывы троса/протаскивание якоря;
 - отказ системы динамического позиционирования;
 - отказ лебедки.
5. Вертолетная авария на объекте.
6. Повреждение корпуса/конструкции.
7. Возгорания в закрытых помещениях:
 - возгорание в жилых помещениях;
 - возгорание в машинном отделении;
 - возгорание в рабочих помещениях.
8. Взрывы в машинном отделении и других аппаратных помещениях.
9. Утрата контроля во время движения:
 - столкновение во время движения;

- посадка на мель;
 - неисправность при буксировке.
10. неполадки в функционировании систем, в том числе систем обращения с пищевыми продуктами (метод хранения и т. д.) и питьевой водой.
11. Неисправность при перевалке добытого материала с судна на судно:
- закупорка рукава;
 - разрыв рукава;
 - отказ насоса.
12. Суровые погодные условия, как то: ураганы, штормы, шквалы, молнии, водяные смерчи и экстремальные волны.
13. Реагирование на сигналы бедствия с проходящих мимо судов в соответствии с правилом 33 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море.

В. Аварийные события, требующие особого внимания применительно к добычным операциям

1. Выброс углеводородов:
- выброс неглубоко залегающего газа на морское дно;
 - выброс из резервуара на буровую площадку;
 - выброс из-за различных возможных событий.
2. Высвобождение токсичных газов.
3. Пожароопасные ситуации, связанные с добычными операциями:
- возгорание в зонах «повышенной пожароопасности».
4. Взрывоопасные ситуации, связанные с добычными операциями:
- взрыв в зонах «повышенной взрывоопасности».
5. Вертикальная райзерная система:
- закупорка буферной системы;
 - закупорка водоотделяющей колонны;
 - протекание водоотделяющей колонны;
 - поломка водоотделяющей колонны;
 - отказ извлекающей системы;
 - протекание насоса;
 - запутывание.
6. Глубоководный агрегат сбора:
- гидравлическая/электрическая поломка;
 - отсутствие или недостаток маневренности;
 - нефтяной разлив;

- столкновение с другим оборудованием (например: дистанционно управляемыми аппаратами, автономными подводными аппаратами, мониторинговым оборудованием);
- столкновение с естественными препятствиями (камни);
- столкновение с искусственными препятствиями (якорные обломки/утяжелители);
- поломка А-образной рамы;
- отказ подъемной тросовой лебедки;
- отказ шлангокабельной лебедки;
- внутренняя неисправность шлангокабеля;
- запутывание шлангокабеля;
- разрыв шлангокабеля;
- отказ гидравлической силовой установки надводного оборудования.

С. Аварийные события, требующие особого внимания применительно к судам водолазного обеспечения

Критические аварийные события в связи с водолазными работами вообще.

Д. Аварийные события, требующие особого внимания при многочисленности персонала

1. Задымление и загазованность вследствие пожара, выброса на расположенных вблизи установках.
2. Авария с трапом.
3. Узкие эвакуационные пути.
4. Эвакуационные возможности с учетом многочисленности людей, наличия спасательных средств и т. д.
5. Вспышка и распространение инфекционных заболеваний.

Е. События, подлежащие уведомлению в соответствии с правилами разработки

1. Чрезвычайная ситуация медицинского характера.
2. Несчастный случай с летальным исходом.
3. Пропажа без вести.
4. Время простоя по причине профессионального заболевания.
5. Время простоя по причине производственной травмы.
6. Медицинская эвакуация.
7. Пожар/взрыв, повлекший за собой причинение телесных повреждений или крупного ущерба или обесценения.

8. Столкновение, повлекшее за собой причинение телесных повреждений или крупного ущерба или обесценения.
9. Значительная утечка опасного вещества.
10. Несанкционированный добычный выброс.
11. Неблагоприятные экологические условия, могущие значительно сказаться на безопасности и/или окружающей среде.
12. Существенная угроза или нарушение безопасности.
13. Осуществление плана действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств.
14. Причинение крупного ущерба/обесценения, подрывающее эксплуатационную пригодность или аварийную готовность установки или судна.
15. Повреждение/порча оборудования, обеспечивающего безопасность или экологическую защищенность.
16. Существенный контакт с промышленными снастями.
17. Контакт с подводными трубопроводами или кабелями.
