



Совет

Distr.: General
6 May 2022
Russian
Original: English

Двадцать седьмая сессия

Сессия Совета, часть II

Кингстон, 18–29 июля 2022 года

Пункт 13 повестки дня

**Доклад Генерального секретаря о введении
в действие Экономической плановой комиссии**

Введение в действие Экономической плановой комиссии

Доклад Генерального секретаря

I. Вступление

1. В своем решении [ISBA/26/C/57](#) от 10 декабря 2021 года Совет Международного органа по морскому дну просил секретариат подготовить доклад о введении в действие Экономической плановой комиссии, в том числе о соответствующих финансовых последствиях.

II. Экономическая плановая комиссия

2. Экономическая плановая комиссия является вспомогательным органом Совета. Соответствующие положения относительно Комиссии содержатся в статьях 151, 163 и 164 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и в разделах 1 и 7 приложения к Соглашению 1994 года об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года. Эти положения касаются учреждения Комиссии и ее членского состава и функций.

3. В состав Экономической плановой комиссии (как и Юридической и технической комиссии) входит 15 членов, избираемых Советом из кандидатов, представленных государствами-участниками. Однако Совет может, если необходимо, принять решение о расширении состава Комиссии с должным учетом требований экономии и эффективности. Государства-участники должны представлять кандидатов, обладающих высоким уровнем компетентности и добросовестности, а также квалификацией, относящейся к сфере ее компетенции. Члены Экономической плановой комиссии должны обладать такой необходимой квалификацией, как квалификация в области добычи, управления деятельностью, связанной с минеральными ресурсами, и международной торговли или



международной экономики. Совет должен стремиться обеспечить, чтобы Комиссия по своему составу отвечала всем необходимым квалификационным требованиям¹.

4. Основные функции Экономической плановой комиссии изложены в пункте 2 статьи 164 Конвенции. Соглашение 1994 года вносит несколько важных изменений в эти функции и в порядок их выполнения на начальном этапе.

5. Во-первых, предусматривается, что функции Экономической плановой комиссии должны выполняться Юридической и технической комиссией, до тех пор пока Совет не примет иного решения или пока не будет утвержден первый план работы по разработке.

6. Во-вторых, в разделе 7 приложения к Соглашению 1994 года дополнительно оговаривается порядок осуществления пункта 10 статьи 151 Конвенции. Там определяется политика Органа по оказанию помощи развивающимся странам, для экспортных поступлений или экономики которых создались серьезные отрицательные последствия, и перечисляются принципы, на которых эта политика основывается. Эти принципы предусматривают, в частности, что оказание помощи на основании пункта 10 статьи 151 реализуется через фонд экономической помощи, который Орган создает из той доли своих средств, которая превышает средства, необходимые для покрытия административных расходов Органа. Объем средств, выделяемых на эти цели, определяется Советом по рекомендации Финансового комитета. В фонд зачисляются только средства, поступающие в виде платежей контракторов, включая Предприятие, и добровольные взносы². Все смежные положения Конвенции, включая пункт 2 статьи 164, в котором были изначально сформулированы функции Экономической и плановой комиссии, должны толковаться соответствующим образом.

III. Работа Юридической и технической комиссии по выполнению функций Экономической плановой комиссии

7. В соответствии с требованиями Соглашения 1994 года функции Экономической плановой комиссии выполнялись до настоящего времени Юридической и технической комиссией. Так, на своей двадцать шестой сессии Юридическая и техническая комиссия приняла к сведению исследование о потенциальном воздействии разработки полиметаллических конкреций в Районе на экономику тех развивающихся стран, которые, являясь производителями соответствующих металлов на суше, могут оказаться наиболее серьезно затронутыми такой разработкой³. Признавая важность этого вопроса и учитывая тот факт, что глубоководная разработка морского дна может начаться в обозримом будущем, Комиссия вынесла Совету несколько рекомендаций, включая рекомендацию о том, чтобы Совет продолжил заниматься вопросами существа, выявленными в исследовании.

8. Юридическая и техническая комиссия также рекомендовала Совету подумать над тем, чтобы начать процесс учреждения фонда экономической помощи в соответствии с Соглашением 1994 года. Для управления этим фондом Экономической плановой комиссии необходимо будет установить критерии доступа к фонду, основанные на способности страны продемонстрировать отрицательные

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 164, п. 1.

² Финансовые положения Международного органа по морскому дну (ISBA/6/A/3, приложение), положение 5.8.

³ ISBA/26/C/12, п. 17, и ISBA/26/C/12/Add.1, пп. 17–19.

воздействие, которому страна подвергается из-за глубоководной разработки морского дна, сопровождающейся снижением цены на полезное ископаемое или уменьшением объема его экспорта. Комиссия станет также определять в каждом конкретном случае объем, уровень и продолжительность помощи, которая будет предоставляться странам из этого фонда.

9. Кроме того, Юридическая и техническая комиссия рекомендовала Совету рассмотреть вопрос о том, не следует ли Экономической плановой комиссии приступить к работе до утверждения первого плана работы по разработке, с тем чтобы иметь возможность структурированно и систематически рассматривать и изучать последствия для развивающихся государств — производителей на суше. В этой связи одной из задач, на которых Органу надлежит сосредоточиться до утверждения такого плана, является изучение потенциального воздействия добычи полезных ископаемых в Районе на экономику развивающихся государств — производителей этих полезных ископаемых на суше, которые, вероятно, могут серьезнее всех пострадать, с целью сведения к минимуму их трудностей и оказания им помощи в приспособлении их экономики — с учетом работы, уже проделанной Подготовительной комиссией для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по международному праву⁴.

10. Наконец, Экономической плановой комиссии надлежит изучать тенденции и факторы, влияющие на предложение полезных ископаемых, которые могут добываться в Районе, и на спрос и цены на них, принимая во внимание интересы как стран-импортеров, так и стран-экспортеров, в особенности интересы входящих в их число развивающихся государств⁵.

IV. Учреждение Экономической плановой комиссии и финансовые последствия

11. Если Совет решит учредить Экономическую плановую комиссию, то необходимо будет провести для этой цели выборы. Учитывая необходимость предоставить всем государствам-участникам достаточную возможность для выдвижения кандидатур на эти выборы, предполагается, что выборы можно будет провести не ранее чем в 2023 году. Стоит отметить, что при избрании членов Комиссии должна надлежащим образом учитываться необходимость справедливого географического представительства и представительства особых интересов. Кроме того, пункт 1 статьи 164 Конвенции требует, чтобы в состав Комиссии входило не менее двух членов от развивающихся государств, на экономику которых оказывает существенное влияние экспорт тех категорий полезных ископаемых, которые будут добываться в Районе.

12. Члены Экономической плановой комиссии избираются сроком на пять лет. Возможно, Совет пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы синхронизировать сроки полномочий членов Комиссии со сроками полномочий членов других органов и подразделений Органа, начав их отсчет с 1 января 2024 года. Таким образом, если Комиссия будет избрана Советом в 2023 году, то она сможет начать заседать с 2024 года (с соблюдением графика заседаний Органа).

13. Прежде чем Экономическая плановая комиссия сможет приступить к своей основной работе, ей нужно будет сначала сформулировать свои правила процедуры и представить их на утверждение Совета. В этой связи следует отметить, что Подготовительной комиссией был подготовлен окончательный проект

⁴ Соглашение 1994 года об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, приложение, разд. 1, п. 5 е).

⁵ Конвенция, ст. 164, п. 2) b), и Соглашение 1994 года, приложение, разд. 1, п. 5 d).

правил процедуры Экономической плановой комиссии. Хотя этот проект необходимо будет изменить (как это было с правилами процедуры других органов Органа), приведя его в соответствие с положениями Соглашения 1994 года, он послужит основой для первоначального рассмотрения Комиссией⁶. Далее, Комиссии нужно будет составить свой план работы на первые пять лет ее функционирования. В приложении к настоящему докладу приводится список возможных вопросов для рассмотрения Комиссией в первые пять лет, который базируется на пункте 2 статьи 164 Конвенции с изменениями, внесенными Соглашением, и учитывает итоги работы Подготовительной комиссии.

14. Учреждение Экономической плановой комиссии будет иметь финансовые последствия для бюджета Органа. Необходимо будет выделить достаточные ресурсы на обслуживание ее заседаний, подготовку документации и обеспечение устного перевода. Стоимость обслуживания однонедельного раунда заседаний Комиссии на начальном этапе ее функционирования оценивается в 85 000 долл. США. Эта цифра может возрасти, как только Комиссия начнет свою основную работу, при которой будет требоваться больше документации, персонала и времени на заседания, а значит, и больше ресурсов. Однако такое ожидается не раньше 2025 или 2026 года.

V. Рекомендация

15. Совету предлагается принять к сведению настоящий доклад и дать необходимые указания.

⁶ См. окончательный проект правил процедуры Экономической плановой комиссии (LOS/PCN/WP.36/Rev.2), воспроизводимый в документе [LOS/PCN/153 \(Vol. V\)](#).

Приложение

Примерный пятилетний план работы Экономической плановой комиссии (2024–2028 годы)

Деятельность

Ориентиры

Подготовка проекта правил процедуры Экономической плановой комиссии на основе окончательного проекта правил процедуры, подготовленного Подготовительной комиссией для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву

Составление пятилетнего плана работы

Изучение потенциального воздействия добычи полезных ископаемых в Районе на экономику развивающихся государств — производителей этих полезных ископаемых на суше, которые, вероятно, могут серьезно всех пострадать, с целью сведения к минимуму их трудностей и оказания им помощи в приспособлении их экономики — с учетом работы, проделанной в этом отношении Подготовительной комиссией

Изучение факторов, сдерживающих способность развивающихся государств — производителей на суше устранять последствия, к которым добыча полезных ископаемых на морском дне приводит для их экспортных поступлений или экономики, и контролировать эти последствия, чтобы наметить долгосрочные меры по выправлению ситуации, рассчитанные на устранение этих факторов

Изучение тенденций и факторов, влияющих на предложение полезных ископаемых, которые будут добываться в Районе, и на спрос и цены на них

Начало процесса учреждения фонда экономической помощи, сопровождаемое разбором таких вопросов, как управление фондом и критерии, от которых будут зависеть доступ стран к фонду и определяемые в каждом конкретном случае объем, уровень и продолжительность предоставляемой помощи

Вынесение рекомендаций относительно сотрудничества с существующими всемирными или региональными учреждениями по вопросам развития, которые обладают инфраструктурой и опытом для реализации программ помощи

- Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 163, п. 10
- Окончательный проект правил процедуры Экономической плановой комиссии, подготовленный Подготовительной комиссией
- Конвенция, ст. 164
- Соглашение 1994 года об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, приложение, разд. 1 и 7
- Работа Подготовительной комиссии и работа Юридической и технической комиссии
- Соглашение 1994 года, приложение, разд. 1, п. 5 e), и разд. 7
- Работа Подготовительной комиссии, а также работа Юридической и технической комиссии по выполнению функций Экономической плановой комиссии
- Соглашение 1994 года, приложение, разд. 1, п. 5 e), и раздел 7
- Работа Подготовительной комиссии, а также работа Юридической и технической комиссии по выполнению функций Экономической плановой комиссии
- Конвенция, ст. 164, п. 2 b)
- Соглашение 1994 года, приложение, разд. 1, п. 5 d)
- Соглашение 1994 года, приложение, разд. 7
- Работа Подготовительной комиссии, а также работа Юридической и технической комиссии по выполнению функций Экономической плановой комиссии
- Соглашение 1994 года, приложение, разд. 7