

**Совет**

Distr.: General
11 July 2019
Russian
Original: English

Двадцать пятая сессия

Сессия Совета, часть II

Кингстон, 15–19 июля 2019 года

Пункт 12 повестки дня

**Доклад Председателя Юридической
и технической комиссии о работе Комиссии
на ее двадцать пятой сессии****Доклад Председателя Юридической и технической
комиссии о работе Комиссии на второй части ее
двадцать пятой сессии**

Добавление

I. Введение

1. Вторая часть сессии Юридической и технической комиссии Международного органа по морскому дну в 2018 году состоялась 1–12 июля 2019 года.
2. На заседаниях присутствовало 25 членов Комиссии. Марк Элкок, Марио Аурелио, Милинд Вакдикар и Теофиль Ндугса Мбарга не смогли присутствовать на сессии; тем не менее им удалось внести свой вклад в обсуждения посредством дистанционных презентаций или электронной почты. Алонсо Мартинес Руис вышел из состава Комиссии в апреле 2019 года. Сообразно с практикой прошлых лет, Эрасмо Алонсо Лара Кабрера участвовал в заседаниях после 8 июля 2019 года в качестве кандидата, выдвинутого правительством Мексики на выборы для заполнения вакансии в Комиссии.

II. Деятельность подрядчиков**A. Осуществление программ подготовки кадров,
предусматриваемых планами работ по разведке,
и распределение учебных возможностей**

3. 1 июля Комиссия была проинформирована об отборе кандидатов для участия в программах подготовки кадров после мартовской сессии, и ей было предложено выбрать еще восемь кандидатов на прохождение подготовки в рамках четырех учебных программ, предлагаемых на основании заключенных с



Органом четырех контрактов на разведку. 12 июля Комиссия рассмотрела доклад группы по вопросам подготовки кадров об отборе кандидатов и одобрила вынесенные группой рекомендации. Подробнее об отборе кандидатов см. документ [ISBA/25/LTC/7](#).

4. Комиссия приняла к сведению, что десять подрядчиков представили информацию о политике и процедурах, которые они приняли в отношении охраны здоровья, безопасности и преследований применительно к судам и учреждениям, где проводится обучение, и просила секретариат продолжать усилия по сбору такой информации от других подрядчиков.

В. Годовые отчеты подрядчиков

5. На нынешней сессии Комиссия рассмотрела 29 годовых отчетов о деятельности, осуществленной подрядчиками в 2018 году. Комиссия выразила свою признательность секретариату за предварительную оценку докладов. Следуя своей практике прошлых лет, Комиссия разделилась на три рабочие группы для обзора различных аспектов этих отчетов: геологических и технологических; юридических и финансовых; а также экологических. Наряду с конкретными замечаниями по каждому отчету, которые препровождаются соответствующему подрядчику Генеральным секретарем, Комиссия сформулировала ряд общих замечаний, отраженных ниже.

6. Комиссия отметила, что в целом подрядчики выполнили требования в отношении представления годовых отчетов. Структура большинства докладов соответствует типовой форме отчетности (см. [ISBA/21/LTC/15](#)), однако до сих пор некоторые подрядчики не следуют типовой форме представления данных. Комиссия подтвердила, что экологические и геологические данные должны представляться в цифровом формате с пространственно-географической привязкой согласно требованиям Органа (см. там же, приложение IV) с использованием разработанных Органом шаблонов для представления экологических и геологических данных.

7. Было также отмечено, что у ряда подрядчиков расходы намного превышают смету, что свидетельствует о том, что эти подрядчики ведут деятельность сверх запланированной программы. Вместе с тем у некоторых подрядчиков расходы были ниже, чем ожидалось. Подрядчикам следует иметь в виду, что причины, по которым расходы не достигают прогнозируемого уровня, нужно указывать, особенно в тех случаях, когда сокращение расходов обусловлено тем, что в отчетном году деятельность не осуществлялась в полном объеме запланированной программы.

8. Комиссия с удовлетворением отметила, что большинство подрядчиков осуществляют свою деятельность в соответствии со своими запланированными программами. Вместе с тем Комиссия также отметила, что некоторые подрядчики сталкиваются с трудностями при выполнении своей запланированной программы деятельности.

9. Комиссия приветствовала сохраняющуюся тенденцию к упрочению сотрудничества между подрядчиками, а также с академическими кругами и поддержала инициативы в этой области. Это сотрудничество было распространено на сферы таксономической стандартизации, совместных экологических обзоров и сбора экологических данных, развития связей с международными исследовательскими программами и ведения пробного отбора в районах, представляющих особый экологический интерес и являющихся частью плана экологического обустройства разломной зоны Кларифон-Клиппертон. Это может позволить

значительно улучшить понимание экологических закономерностей на региональном уровне и заложить информационную основу для обзора этого плана экологического обустройства и других таких планов, еще находящихся на стадии разработки.

10. Комиссия отметила, что некоторые подрядчики не ответили на вопросы и рекомендации Комиссии в отношении их предыдущих годовых отчетов. Подрядчикам следует иметь в виду, что они должны отвечать на такие вопросы и рекомендации на своевременной основе.

11. Комиссия также отметила, что некоторые подрядчики проводят исследования, чтобы повысить уровень потенциала своих ресурсов отчетности с предположительного до обозначенного и учтенного. Кроме того, положительные результаты, о которых сообщалось по итогам разведки полиметаллических сульфидов в 2018 году, могут предвещать существенное повышение значимости потенциала минеральных ресурсов срединно-океанических хребтов в целом. Некоторые подрядчики в дополнение к подготовке к испытаниям коллекторов приступили к проведению предварительных технико-экономических обоснований, предварительных экономических оценок и анализа товарных рынков и динамики рынка металлов.

12. Комиссия отметила далее, что большинство подрядчиков продолжают работу по сбору или анализу фоновых экологических данных; анализу имеющихся или новых данных с учетом уже имеющихся данных и анализу временных рядов некоторых источников данных. Элементом, который отсутствует почти во всех годовых отчетах, выступает обзор прогресса, достигнутого в накоплении достаточного объема фоновых данных согласно с соответствующими рекомендациями Комиссии. Строгое соблюдение статистических формальностей в связи с фоновыми экологическими данными станет важным фактором, когда подрядчикам придет время формулировать в рамках добычных заявок оценки экологического воздействия. В этой связи не следует забывать о периодических обзорах, но подрядчикам настоятельно рекомендуется оценивать свои предлагаемые программы деятельности с учетом информационных потребностей будущего процесса оценок экологического воздействия.

13. Комиссия с удовлетворением отметила, что ряду подрядчиков удалось обеспечить значительно более высокое качество структуры обследования, распространения пробной деятельности и тиражирования полученных результатов. Вместе с тем сохраняется озабоченность по поводу того, достаточно ли делается для того, чтобы в рамках фоновых исследований проводилась оценка естественной пространственной и временной изменчивости, а также по поводу некоторых различий в методологии или пробной оборудовании, которые могут сдерживать проведение анализа на региональном уровне. Комиссия отметила также, что некоторые методы взятия проб можно улучшить за счет более активного сотрудничества между геологами и биологами, например за счет обмена пробами, взятыми бокс-корерами при оценке ресурсного потенциала. Комиссия обратила внимание подрядчиков на пересмотренные руководящие рекомендации подрядчикам по оценке возможного экологического воздействия разведки морских полезных ископаемых в Районе (ISBA/25/LTC/6).

14. Комиссия отметила, что некоторые подрядчики находятся уже далеко не на начальном этапе реализации своих изначальных или продленных контрактов. Прогресс в разведочных работах подрядчиков, у которых был продлен период операций, отстает от графика, предусматривающего завершение оценки ресурсов к концу этого периода.

15. Комиссия отметила, что некоторые подрядчики уже не в первый раз не обеспечивают адекватного или полного выполнения утвержденного плана работы. Еще один вопрос заключается в том, что некоторые подрядчики указали, что осуществление плана действий будет зависеть от внешних факторов, каковы бы ни были применимые контрактные требования. В этой связи Комиссия рекомендовала Совету принять следующий подход:

а) Генеральному секретарю надлежит установить контакт с соответствующими подрядчиками и, принимая во внимание их прежнее поведение, в письменном виде назначить встречи с их представителями;

б) в то же время Генеральному секретарю надлежит направить послания соответствующим поручившимся государствам, дабы довести этот вопрос до их сведения, и запросить проведение встречи с ними для его решения;

в) если подрядчики до сих пор не выполняют своих обязательств по контрактам на приемлемом уровне после того, как будут приняты вышеуказанные меры, Комиссия доведет до сведения Совета, кто из подрядчиков не обеспечивает удовлетворительного соблюдения своих контрактных обязательств, и обозначит имеющиеся варианты в соответствии с Конвенцией.

C. Доклад о периодических обзорах осуществления планов работы по разведке

16. Комиссии была представлена обновленная информация о статусе периодического обзора Японской национальной корпорации по нефти, газу и металлам в отношении кобальтоносных железомарганцевых корок и «ЮК сибед рисорсиз лтд» в отношении полиметаллических конкреций. После первой части сессии три подрядчика представили свои пятилетние периодические доклады: Китайское объединение по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана в отношении кобальтоносных железомарганцевых корок, “Global Sea Mineral Resources NV” в отношении полиметаллических конкреций и правительство Республики Корея в отношении полиметаллических сульфидов.

17. Комиссия завершила обсуждение вопроса о том, как она может способствовать периодическому обзору. Комиссия предложила, чтобы в тех случаях, когда периодические доклады загружаются на защищенный веб-сайт Комиссии, ей направлялись уведомления, с тем чтобы она могла затем представить в секретариат свой отклик, подготовленный либо одним из членов, либо одной из сформированных подгрупп. Секретариат будет параллельно выполнять свои собственные обзоры, передавая вопросы на рассмотрение Комиссии, когда потребуются ее экспертные знания. Секретариат будет собирать поступившие рекомендации и замечания, которые затем будут использоваться в ходе двусторонних обсуждений между Генеральным секретарем и подрядчиками в целях завершения обзора.

D. Отказ от участков района, охватываемого контрактом на разведку полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок

18. Чтобы оказать подрядчикам содействие в выполнении ими своих обязательств в отношении отказа от участков района первоначального контракта в соответствии с Правилами поиска и разведки полиметаллических сульфидов в Районе (ISBA/16/A/12/Rev.1, приложение) и Правилами поиска и разведки кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе (ISBA/18/A/11, приложение),

10 июля 2019 года Комиссия приняла ряд руководящих рекомендаций контракторам относительно отказа от участков района, охватываемого контрактом на разведку полиметаллических сульфидов или кобальтоносных железомарганцевых корок, и опубликовала их в документе [ISBA/25/LTC/8](#).

III. Рассмотрение заявки на утверждение плана работы по разведке

19. Комиссия возобновила рассмотрение заявки на утверждение плана работы по разведке полиметаллических конкреций, поступившей от компании “Beijing Pioneer Hi-Tech Development Corporation”, 1, 2 и 3 июля. 3 июля Комиссия завершила рассмотрение, рекомендовав утвердить заявки, и приняла свой доклад и рекомендации Совету на этот счет ([ISBA/25/C/30](#)).

IV. Регулятивная деятельность Органа

A. Стандарты и руководства

20. Комиссия рассмотрела доклад состоявшегося в Претории 13–15 мая 2019 года семинара по разработке стандартов и руководств в отношении деятельности в Районе. В частности, Комиссия обсудила итоги семинара, в том числе сформулированные предложения, и вынесла Совету следующие рекомендации:

- a) термины «стандарты» и «руководства» следует понимать в контексте проектов правил 94 и 95 проекта правил разработки минеральных ресурсов в Районе ([ISBA/25/C/WP.1](#)). Стандарты рассматриваются в качестве обязательных, в то время как руководства носят рекомендательный характер;
- b) при разработке стандартов и руководств следует применять подход, ориентированный на результаты;
- c) стандарты и руководства следует принимать поэтапно, а именно:
 - i) этап 1: завершить к моменту принятия проекта правил;
 - ii) этап 2: завершить до получения первой заявки на утверждение плана работы по разведке;
 - iii) этап 3: завершить к моменту начала промышленной добычной деятельности;
- d) на этапе 1 следует разработать шесть комплектов руководств и начать работу еще по трем комплектам;
- e) в 2019 году для содействия разработке нескольких экологических руководств надлежит учредить две технические рабочие группы, которые будут возглавляться членами Комиссии и в состав которых войдет соответствующее число признанных экспертов в этой области, отбор которых будет производиться на основе пункта 2 (e) статьи 165 Конвенции;
- g) члены Комиссии и секретариат подготовят проект природоохранных целей, задач и принципов в поддержку разработки стандартов и руководств.

21. Комиссия рекомендовала также процессы разработки стандартов и руководств. В их числе предусматривается обеспечивать проведение консультаций с заинтересованными сторонами и представление ими замечаний. В рамках предлагаемого процесса был рассмотрен вопрос о принятии стандартов Советом и

их утверждении Ассамблей. В этой связи Комиссия рекомендовала внести поправку в проект правила 94, дабы отразить, что стандарты должны утверждаться Ассамблеями.

22. Подробная информация о ходе обсуждений и вынесенных Комиссией рекомендациях приводится в приложении к настоящему докладу.

В. Компетенция Органа и Международной морской организации в контексте деятельности в Районе

23. Комиссия получила доклад о полномочиях Международного органа по морскому дну и Международной морской организации (ИМО) в контексте деятельности в Районе, который был подготовлен по итогам совместного исследования, проведенного двумя организациями. Комиссия отметила, что доклад будет опубликован в качестве технического исследования. В приложении 3 к докладу также содержится матрица соприкосновения сфер компетенции двух организаций применительно к деятельности в Районе. Комиссия отметила, что в докладе затронут ряд сложных вопросов соприкосновения сфер компетенции, для решения которых потребуются провести более тщательное рассмотрение этой темы на следующей сессии.

24. Комиссия также отметила, что в докладе был одобрен подход, используемый в проекте правила 30 проекта правил добычи касательно требований техники безопасности, охраны труда и здравоохранения. По мнению Комиссии, было бы полезно, чтобы секретариат изучил вопросы, касающиеся действующих норм безопасности и гигиены труда и профессиональной квалификации лиц, не являющихся моряками, на борту судов и установок, которые участвуют в деятельности в Районе, применительно к сфере компетенции Международной организации труда, включая применимость Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве.

25. Кроме того, Комиссия отметила, что приложение VI проекта правил еще не доработано, и просила секретариат представить проект плана в области охраны здоровья и техники безопасности и проект плана обеспечения безопасности на море для рассмотрения Комиссией на ее следующей сессии в целях вынесения соответствующих рекомендаций Совету по этому вопросу.

26. Кроме того, Комиссия, принимая во внимание содержание раздела 6 доклада, просила секретариат продолжить сотрудничество с ИМО, в частности в решении тех вопросов, которые были выделены в качестве требующих дальнейшего исследования.

С. Процесс подачи заявок и проведения оценок экологического воздействия для определенных видов деятельности в ходе разведки

27. Комиссия продолжила рассмотрение возможного процесса подачи заявок и проведения оценок экологического воздействия для определенных видов деятельности в ходе разведки. С учетом информации, полученной в отношении некоторых юридических и финансовых последствий, Комиссия постановила продолжить рассмотрение этих вопросов на своей следующей сессии.

V. Планы экологического обустройства

28. 2 июля Комиссия была проинформирована о ходе работы по обзору осуществления плана экологического обустройства для зоны Клариион-Клиппертон. Комиссия приняла к сведению, что 1–4 октября 2019 года в Соединенных Штатах Америки состоится семинар по обобщению биоразнообразия глубоководной зоны Клариион-Клиппертон, участники которого сосредоточат внимание на обобщении научных данных и оценке репрезентативности участков, представляющих особый экологический интерес. Итоги семинара будут представлены Комиссии для дальнейшего рассмотрения возможных дополнительных участков, представляющих особый экологический интерес, как предусмотрено в документе [ISBA/22/LTC/12](#).

29. Комиссия была проинформирована также о реализации предварительной стратегии разработки региональных планов экологического обустройства на период 2019–2020 годов. Она отметила, что с 25 по 29 ноября 2019 года в Португалии и в июне 2020 года в Российской Федерации в партнерстве с проектом по разработке регионального плана экологического обустройства Атлантики (под эгидой Европейской комиссии) будут организованы два практикума в целях содействия разработке регионального плана экологического обустройства северной части Срединно-Атлантического хребта, а в феврале 2020 года в Республике Корея состоится семинар по северо-западной части Тихого океана.

30. Кроме того, Комиссия провела неофициальное рабочее совещание 6 июля для обсуждения научных инструментов и подходов к разработке региональных планов экологического обустройства с уделением особого внимания срединно-океаническим хребтам. Участники совещания уделили основное внимание развитию научных методик применения зонально привязанных инструментов хозяйствования в контексте разработки региональных планов экологического обустройства. Было также подчеркнуто, что разработка таких планов должна быть четко ориентирована на формируемую Органом нормативно-правовую базу, в частности добычный устав, и что для решения проблем, обусловленных научной неопределенностью, понадобится междисциплинарный и адаптивный подход. Комиссии было предложено представить замечания по проекту руководства по содействию разработке региональных планов экологического обустройства, который был подготовлен секретариатом в целях обеспечения ясности и ориентиров в будущем процессе разработки таких планов.

VI. Осуществление стратегии управления данными Органа

31. 2 июля секретариат проинформировал Комиссию о своих успехах в реализации стратегии управления данными. Комиссия с удовлетворением отметила, что эта база данных будет запущена 25 июля 2019 года и что она фигурирует в повестке дня мероприятий по случаю празднования двадцать пятой годовщины создания Органа. Обновленная информация от секретариата включала также презентацию «дорожной карты» с указанием различных предстоящих событий, которые обеспечат осуществление всеобъемлющей стратегии управления данными. Кроме того, секретариат представил Комиссии доклад об обзоре цифровых данных, представленных подрядчиками в соответствии с руководящими рекомендациями подрядчикам относительно содержания, формата и структуры годовых отчетов ([ISBA/21/LTC/15](#)). Чтобы улучшить обзор годовых отчетов и анализ данных, было рекомендовано, чтобы сотрудник секретариата, занимающийся базой данных, установил связь с экспертами подрядчиков на предмет

сбора и передачи данных, а подрядчикам было рекомендовано предоставлять обработанные данные.

VII. Вопросы, касающиеся функционирования Предприятия, в частности правовые, технические и финансовые последствия для Органа

32. Комиссия приняла к сведению исследование, подготовленное консультантами, и провела его предварительное обсуждение.

33. Комиссия будет продолжать свою работу по окончании нынешней сессии и представит Совету дополнительные рекомендации по вопросам существа на его двадцать шестой сессии.

34. Комиссия приняла к сведению рекомендацию Специального представителя Генерального секретаря по вопросам, касающимся Предприятия, относительно создания дополнительной должности временного генерального директора. Комиссия отметила, что такая рекомендация может иметь финансовые последствия и требует дальнейшего изучения соответствующими органами Органа. Комиссия рекомендовала Совету рассмотреть вопрос о том, чтобы просить Генерального секретаря, при условии наличия необходимых средств, продлить контракт и полномочия его Специального представителя до тех пор, пока рекомендации по существу этого исследования не будут представлены Совету на его двадцать шестой сессии.

VIII. Прочие вопросы

35. 9 июля комиссия и Финансовый комитет провели совместное заседание, на котором им была представлена информация о рассмотрении Финансовым комитетом доклада о справедливом распределении финансовых и других экономических выгод от глубоководной разработки морского дна.

36. Из-за ограниченности времени другие вопросы, переданные Комиссии Советом, были отложены до следующей сессии, в том числе вопросы, касающиеся поручительства государств в отношении контрактов на разведку в Районе, с упором на тестирование эффективного контроля; вопросы, касающиеся монополизации деятельности в Районе, с учетом, в частности, понятия «злоупотребление доминирующим положением»; обзор тех положений правил поиска и разведки, которые касаются варианта предложения доли в акционерном капитале в рамках механизма совместного предприятия, на предмет соответствующего запараллеливания всех правил и вынесения рекомендации на этот счет для рассмотрения Советом на его следующей сессии; вопросы, связанные с проведением морских научных исследований в разведочных районах.

Приложение

Рекомендации касательно разработки стандартов и руководств применительно к деятельности в Районе

1. 3, 4, 5 и 8 июля Юридическая и техническая комиссия рассматривала доклад семинара по разработке стандартов и руководств для добычного устава, состоявшегося в Претории в мае 2019 года. Комиссия выразила признательность секретариату за организацию семинара и поблагодарила правительство Южной Африки и министерство иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии за их поддержку работы семинара. Комиссия также поблагодарила участников, включая членов редакционной группы, за их вклад в обсуждения и подготовку доклада.
2. По итогам обсуждения доклада семинара, в частности рекомендаций, содержащихся в резюме, Комиссия вынесла Совету следующие рекомендации на предмет разработки стандартов и руководств в отношении проекта правил разработки минеральных ресурсов в Районе.

A. Терминология

3. Комиссия рекомендовала, чтобы «стандарты» и «руководства» Международного органа по морскому дну понимались и использовались, как предусмотрено в проектах правил 94 и 95. Стандарты будут приниматься Советом, применяться на временной основе до утверждения Ассамблеей (см. также п. 15 ниже) и будут юридически обязательными для государств-членов, контракторов и Органа. Руководства носят рекомендательный характер и могут выпускаться либо Комиссией, либо Генеральным секретарем. Руководства будут представляться Совету, который может предписать внесение в них поправок или их отмену.
4. Далее было рекомендовано проводить разграничение между стандартами Органа, которые являются обязательными, и общим пониманием или отсылками к международным или иным стандартам, которые могут носить как обязательный, так и рекомендательный характер и могут быть приняты другими компетентными международными организациями и учреждениями, такими как Международная организация по стандартизации, Международная морская организация и Международная организация труда. Степень, в которой любые такие международные или иные стандарты являются обязательными, должна быть четко оговорена в соответствующих положениях правил разработки или в соответствующих стандартах.
5. Что касается руководств Органа, то Комиссия отметила, что в некоторых положениях проекта правил содержится фраза «в соответствии с руководствами», в то время как в других положениях употребляется термин «с учетом». Комиссия рекомендовала согласовать формулировки. Констатируя рекомендательный характер руководств, сообразно с положениями проекта правила 95, Комиссия рекомендовала использовать в проекте правил термин «с учетом».

B. Как подходить к стандартам и руководствам с точки зрения политики

6. Комиссия рекомендовала, чтобы нормативно-правовая база, включая стандарты и руководства, разрабатывалась на основе ориентированного на результаты подхода к правилам, особенно к тем, в которых прописаны экологические нормы, с учетом существующей передовой практики регулирования в других

отраслях, например в сфере освоения морских месторождений нефти и газа. Ориентированный на результаты подход предполагает предписание четких итогов сообразно с обязательствами по контракту при обеспечении гибкости в том, что касается процессов, с помощью которых эти результаты будут достигаться. Комиссия подчеркнула важность периодического пересмотра стандартов и руководств в свете новых знаний и совершенствования технологий.

С. Перечень приоритетных документов и методологии разработки этих документов

7. Комиссия рассмотрела рекомендации, сформулированные на семинаре на предмет поэтапной разработки стандартов и руководств, о чем говорится в приложении III к докладу семинара. Комиссия рекомендовала принять трехэтапный подход к разработке стандартов и руководств в следующем виде:

а) **этап 1.** Стандарты и руководства, которые будет сочтено необходимым ввести в действие на момент принятия проекта правил разработки (ожидается в июле 2020 года). Следует отметить, что в рамках этого этапа существует подкатегория нормативных положений, работа по которым будет начата сразу, но может завершиться только после июля 2020 года, как это указано в дополнении I. Этот этап включает стандарты и руководства, которые потребуются для регулирования первоначального рассмотрения и разработки заявки на утверждение плана добычных работ;

б) **этап 2.** Стандарты и руководящие принципы, которые будет сочтено необходимым ввести в действие, прежде чем начнут поступать заявки на утверждение планов работы по разработке;

в) **этап 3.** Стандарты и руководства, которые будет сочтено необходимым ввести в действие, прежде чем начнется промышленная добычная деятельность в Районе.

8. На нынешней сессии Комиссия была сосредоточена на разработке руководств, которые должны быть введены в действие к июлю 2020 года в приоритетном порядке. Вместе с тем Комиссия признала тот факт, что Органу предстоит проделать большой объем работы в целях разработки необходимых для эксплуатации стандартов и руководств, прежде чем начнут поступать заявки на утверждение планов работы по разработке (этап 2) и прежде чем начнется промышленная добычная деятельность (этап 3).

9. Комиссия сосредоточила внимание на перечне приоритетных стандартов и руководств, подлежащих разработке в рамках этапа 1 (сформулированном в приложении III к докладу семинара), и внесла некоторые изменения, добавила и опустила ряд формулировок. Комиссия рекомендовала, чтобы на этапе 1 к июлю 2020 года в срочном порядке было разработано шесть руководств. Комиссия также рекомендовала, чтобы ввиду отсутствия данных или информации работа по трем руководствам, которые были признаны в качестве приоритетных, была начата незамедлительно и завершена после июля 2020 года. В дополнении I к настоящему докладу прилагается таблица, содержащая вышеупомянутые рекомендации, включая соображения на предмет разработки предлагаемых руководств. Комиссия займется разработкой стандартов и руководств в рамках этапов 2 и 3 и пересмотрит перечень стандартов и руководств в надлежащий срок.

10. Ввиду большого объема работы, прогнозируемой в связи с разработкой руководств в рамках этапа 1, Комиссия констатировала полезность использования в этом процессе технических рабочих групп. В 2019 году для содействия разработке нескольких экологических руководств планируется учредить две

технические рабочие группы, которые будут возглавляться членами Комиссии и в состав которых войдет соответствующее число признанных экспертов в этой области, отбор которых будет производиться на основе пункта 2 е) статьи 165 Конвенции. Одна техническая рабочая группа сосредоточит внимание на разработке руководства по оценке экологического воздействия и подготовке заявления об экологическом воздействии и руководства по подготовке планов экологического обустройства и мониторинга. Другая техническая рабочая группа сосредоточит внимание на разработке руководства на предмет ожидаемой сферы охвата и стандарта сбора фоновых данных, отметив, что сбор фоновых данных получил адекватное рассмотрение в Руководящих рекомендациях контракторам по оценке возможного экологического воздействия разведки морских полезных ископаемых в Районе (ISBA/25/LTC/6). Комиссия просила секретариат подготовить круг ведения для двух технических рабочих групп к утверждению Комиссией не позднее конца сентября 2019 года. Комиссия рекомендовала, чтобы в рамках этапа 1 были разработаны и другие руководства, составлением которых для рассмотрения Комиссией займется секретариат или консультанты по заказу секретариата.

11. Комиссия отметила, что разработка руководств, будь то в рамках технических рабочих групп или консультантами, потребует мобилизации ресурсов, которые должны координироваться через секретариат. Комиссия просила секретариат провести анализ пробелов в существующих соответствующих международных или национальных стандартах и руководствах, чтобы определить, имеются ли полезные прецеденты, которые могут быть адаптированы к потребностям Органа, и в каких случаях нужно разрабатывать новые стандарты и руководства в контексте добычной деятельности в Районе. Анализ пробелов будет представлен Комиссии и любым техническим рабочим группам, учрежденным Комиссией.

D. Разработка экологических стандартов и руководств

12. Комиссия признала важность разработки природоохранных целей, задач и принципов в поддержку составления стандартов и руководств и принятия региональных планов экологического обустройства. Она предложила, чтобы секретариат в сотрудничестве с членами Комиссии подготовил проект таких целей, задач и принципов и вынес его на рассмотрение технических рабочих групп и участников семинаров, посвященных региональным планам экологического обустройства.

E. Процесс разработки

13. Комиссия рекомендовала принять для разработки стандартов и руководств процедуры, изложенные в дополнении II.

14. Комиссия признала, что одним из ключевых принципов в процессе разработки будет обеспечение транспарентности и инклюзивности. С этой целью, помимо формирования технических рабочих групп, рекомендуемые процедуры предусматривают проведение консультаций с заинтересованными сторонами и представление ими замечаний. Кроме того, в соответствии с правилами процедуры Совета и Ассамблеи в ходе последующих заседаний Совета и Ассамблеи возможность представить свои замечания предоставляется наблюдателям Органа.

15. Комиссия далее отметила, что стандарты станут частью норм, правил и процедур Органа по смыслу статьи 17 приложения III к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Поэтому стандарты должны приниматься Советом и применяться на временной основе до утверждения Ассамблеей. Комиссия рекомендовала внести соответствующие поправки в проект правила 94 о процессе разработки стандартов.

Дополнение I

Разработка руководств в рамках этапа 1

№	Наименование	Проект правил	Обоснование
<i>Этап 1: руководства, подлежащие введению в действие к июлю 2020 года</i>			
1	Руководство по подготовке и оценке заявки на утверждение плана работы по разработке	Проекты правил 7, 13–16 и 25 и приложения I–III	Необходимо для оказания содействия в разработке последовательных и всеобъемлющих заявок
2	Руководство по подготовке оценок экологического воздействия и составлению заключения об экологическом воздействии	Проект правила 47 и приложение IV	Необходимо, чтобы сориентировать подрядчиков в отношении характера, формата и содержания этих процессов и документов
3	Руководство по подготовке планов экологического обустройства и мониторинга	Проект правила 48 и приложение VII	Необходимо, чтобы сориентировать подрядчиков в отношении характера, формата и содержания этих процессов и документов
4	Руководство по разработке и применению систем экологического обустройства	Проект правила 46 и приложение VII	Необходимо, чтобы сориентировать подрядчиков в отношении характера, формата и содержания этих процессов и документов
5	Руководство по средствам и методам выявления опасностей и оценки рисков	неприменимо	Необходимо, чтобы сориентировать подрядчиков в отношении характера, формата и содержания этих процессов и документов
6	Руководство по безопасной эксплуатации вспомогательных судов при добыче полезных ископаемых	Проекты правил 30 и 32	Необходимо, чтобы сориентировать подрядчиков в отношении характера, формата и содержания этих процессов и документов
<i>Этап 1: руководства, разработка которых будет начата немедленно и завершена после июля 2020 года</i>			
7	Руководство на предмет формы и расчета гарантийного обеспечения экологических характеристик	Проект правила 26	Необходимо, чтобы сориентировать подрядчиков в отношении характера, формата и содержания этих процессов и документов
8	Руководство на предмет предполагаемого объема и стандарта сбора фоновых данных	Приложение IV	Необходимо, чтобы сориентировать подрядчиков в отношении характера, формата и содержания этих процессов и документов
9	Руководство по подготовке и осуществлению планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств	Проекты правил 33 и 53 и приложение V	Необходимо, чтобы сориентировать подрядчиков в отношении характера, формата и содержания этих процессов и документов

№	Наименование	Проект правил	Обоснование
<i>Руководства, требующие лишь поправок к нынешним определениям, содержащимся в проекте правил разработки</i>			
10	Руководство по применению передовой отраслевой практики	Дополнение «Употребление терминов и сфера применения»	
11	Руководство в отношении критериев определения даты начала промышленного производства	Дополнение «Употребление терминов и сфера применения»	
<i>Руководства, предписывающие секретариату ускорить работу над некоторыми исследованиями, прежде чем можно будет начать разработку руководств</i>			
12	Руководство по страховым требованиям согласно добычному контракту и размещению страховых рисков	Проект правила 36	Секретариат должен провести работу для получения более полной информации и изучения нынешней отраслевой практики
13	Руководство по применению систем техники безопасности и охраны здоровья	Проект правила 30, п. 6	Секретариат должен ускорить работу над проектом приложения VI к сессии, которая состоится в марте 2020 года. По завершении разработки проекта приложения VI будет вновь рассмотрена потребность в дальнейших руководствах
<i>Руководства, разработка которых переходит на этап 2</i>			
14	Руководство по подаче заявки на использование добычного контракта в качестве залогового обеспечения и проведению соответствующей оценки	Проект правила 22	В нынешнем проекте правил предусматривается разработка руководства по регламентации бенефициаров, которое Комиссия считает не самым приоритетным и более уместным в рамках этапа 2
15	Руководство в отношении процесса внесения изменений в план работы и в отношении значения термина «существенное изменение»	Проекты правил 25 и 57	Это руководство, вероятно, будет применимо только после того, как будет утвержден план работы
16	Руководство (типовое) на предмет основанного на оценке рисков подхода к разработке и оценке экологических пороговых значений и показателей	Приложение VII	Не представляется возможным ввиду сложности и неадекватности имеющейся на этот счет информации

№	Наименование	Проект правил	Обоснование
<i>Руководства, которые следует исключить</i>			
17	Руководство по подаче заявки на передачу прав и обязательств в рамках добычного контракта и проведению соответствующей оценки	Проект правила 24	Комиссия считает, что в настоящее время этого проекта правила достаточно и что в этой связи руководства не требуется
18	Руководство на предмет доступа к экологическим данным и информации	Проект правила 2, п. е) v)	Комиссия выразила мнение о том, что руководящие принципы на этот счет можно включить в стратегию Органа в сфере управления данными
19	Руководство в отношении процедур участия заинтересованных сторон в деятельности в Районе	Проекты правил 2, пункт е) vii), и 11, пункт 1 а)	Комиссия выразила мнение о том, что руководящие принципы на этот счет можно включить в коммуникационную стратегию Органа

Дополнение II

Процесс разработки стандартов и руководств

Диаграмма 1

Процесс разработки стандартов



Диаграмма II

Процесс разработки руководств

