



Ассамблея

Distr.: General
29 May 2007
Russian
Original: English

Тринадцатая сессия
Кингстон, Ямайка
9–20 июля 2007 года

Доклад Генерального секретаря Международного органа по морскому дну, предусмотренный пунктом 4 статьи 166 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

I. Введение

1. Настоящий доклад Генерального секретаря Международного органа по морскому дну представляется Ассамблее Органа на основании пункта 4 статьи 166 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года. В нем приводится не только обычный отчет о работе Органа за последние 12 месяцев, но и обзор программы работы на 2005–2007 годы, а также изложение предлагаемой программы работы на 2008–2010 годы.

II. Членский состав Органа

2. Согласно пункту 2 статьи 156 Конвенции, все государства — участники Конвенции являются *ipso facto* членами Органа. После двенадцатой сессии Органа его членами стали Беларусь, Лесото, Марокко, Молдова, Ниуэ и Черногория. По состоянию на 31 мая 2007 года насчитывалось 155 членов Органа (154 государства и Европейское сообщество).

3. В части XI Конвенции предусматривается, что Орган является организацией, через посредство которой государства — участники Конвенции организуют и контролируют деятельность в Районе, особенно в целях управления его ресурсами. Делаться это должно в соответствии с режимом глубоководной разработки морского дна, установленным в части XI Конвенции и в Соглашении об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которое было принято Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций по ее резолюции 48/263 от 28 июля 1994 года. В резолюции 48/263 и в самом Соглашении предусматривается, что положения Соглашения и части XI Конвенции должны толковаться и применяться совместно, как единый акт. В случае какого-либо

несоответствия между Соглашением и частью XI преимущественную силу имеют положения Соглашения. Кроме того, на Орган возложен ряд других, конкретных обязанностей, например обязанность распределять (на основании пункта 4 статьи 82 Конвенции) между государствами — участниками Конвенции отчисления или взносы натурой в связи с разработкой ресурсов континентального шельфа за пределами 200 морских миль.

4. По состоянию на 1 мая 2007 года насчитывалось 127 участников Соглашения 1994 года. В 2006 году сообщалось о наличии 26 членов Органа, которые стали участниками Конвенции до того, как было принято Соглашение 1994 года, и до сих пор не стали участниками Соглашения 1994 года. Речь идет об Анголе, Антигуа и Барбуде, Бахрейне, Боснии и Герцеговине, Бразилии, Гайане, Гамбии, Гане, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Джибути, Доминике, Египте, Ираке, Йемене, Кабо-Верде, Коморских Островах, Мали, Маршалловых Островах, Сан-Томе и Принсипи, Сент-Винсенте и Гренадинах, Сент-Китсе и Невисе, Сент-Люсии, Сомали, Судане и Уругвае. Хотя члены Органа, не являющиеся участниками Соглашения, все равно участвуют в работе Органа согласно порядку, основанному на Соглашении, превращение в участника Соглашения устранило бы двойственность того положения, в котором сейчас находятся эти государства. По этой причине Генеральный секретарь, руководствуясь неоднократными просьбами Ассамблеи, с 1998 года ежегодно направляет всем членам Органа, находящимся в таком положении, вербальную ноту с настоятельным призывом рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Соглашения 1994 года. В последней такой ноте, разосланной 21 февраля 2007 года, было обращено внимание на соответствующие пункты доклада Генерального секретаря за 2006 год (ISBA/12/A/2) и на пункт 3 резолюции 61/222 Генеральной Ассамблеи, в котором все государства призываются стать участниками как Конвенции, так и Соглашения в интересах достижения целей всеобщего участия в этих двух документах.

5. Членство в Органе предполагает участие в его работе. Ассамблея рассматривается в качестве высшего органа Органа, перед которым отчитываются другие главные органы, как специально предусматривается в Конвенции. Однако Орган хронически сталкивается с проблемой слабой посещаемости заседаний Ассамблеи. Ассамблея заседает сравнительно мало, а прения по годовому докладу Генерального секретаря дают важную возможность высказаться в целом по работе Органа. Кроме того, Ассамблея утверждает бюджет Органа и избирает Генерального секретаря, членов Совета и членов Финансового комитета. При сохранении такого положения дел вероятна ситуация, когда отсутствие кворума (его составляет большинство членов) на заседаниях Ассамблеи будет мешать принятию решений.

6. Это существенный момент с точки зрения авторитета и легитимности Органа. Генеральный секретарь при каждом удобном случае освещал проблему слабой посещаемости заседаний Ассамблеи; последний раз он делал это в своем выступлении 8 декабря 2006 года на Генеральной Ассамблее (см. A/61/PV.71, стр. 7–8). В своей резолюции 61/222 от 20 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства — участники Конвенции присутствовать на сессиях Органа и обратилась к Органу с призывом продолжать проработку всех вариантов (включая вопрос о сроках), позволяющих повысить посещаемость заседаний в Кингстоне и обеспечить

всемирное участие. Этот вопрос дополнительно обсуждается ниже (см. пункт 85).

III. Постоянные представительства при Органе

7. По состоянию на 13 апреля 2007 года постоянные представительства при Органе учредили Аргентина, Бельгия, Бразилия, Габон, Гаити, Германия, Гондурас, Испания, Италия, Камерун, Китай, Коста-Рика, Куба, Мексика, Нигерия, Республика Корея, Сент-Китс и Невис, Тринидад и Тобаго, Франция, Чили, Южная Африка, Ямайка и Европейский союз.

IV. Предыдущая сессия Органа

8. 7–18 августа 2006 года состоялась двенадцатая сессия Органа. Председателем Ассамблеи на двенадцатой сессии был избран Сайнивалати С. Навоти (Фиджи). Председателем Совета был избран Марюш-Орион Едрысек (Польша).

9. Работа Ассамблеи на двенадцатой сессии включала избрание половины членского состава Совета на срок с 1 января 2007 года по 31 декабря 2010 года. Были проведены прения по годовому докладу Генерального секретаря, и Ассамблея утвердила бюджет Органа на финансовый период 2007–2008 годов. Кроме того, Ассамблея избрала 15 членов Финансового комитета на пятилетний срок, начинающийся с 1 января 2007 года. По рекомендации Финансового комитета Ассамблея приняла резолюцию об учреждении Дарственного фонда для проведения морских научных исследований в Районе (см. ISBA/12/A/11).

10. Совет продолжил рассмотрение проекта правил о поиске и разведке полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок («кобальтоносные корки») в Районе. Опираясь на проведенные обсуждения и на итоги практикума по техническим и экономическим соображениям, связанным с добычей этих ресурсов, который был проведен непосредственно перед двенадцатой сессией, Совет постановил составить два разных свода правил: по полиметаллическим сульфидам и по кобальтоносным коркам. Проект правил по полиметаллическим сульфидам Совет рассмотрит на тринадцатой сессии, тогда как проект по кобальтоносным коркам будет передан Юридической и технической комиссии для дальнейшего рассмотрения в 2007 году.

11. Совет избрал 25 членов Юридической и технической комиссии на пятилетний срок, начинающийся с 1 января 2007 года. В свете принятого им решения о том, чтобы расширить состав Юридической и технической комиссии до 25 членов, не предопределяя при этом порядка будущих выборов, Совет просил Генерального секретаря подготовить для рассмотрения Советом доклад о будущем членском составе Юридической и технической комиссии и порядке будущих выборов. В порядке отклика на эту просьбу Генеральным секретарем была подготовлена записка (ISBA/13/C/2). Следующие выборы всех членов Комиссии будут проводиться в 2011 году.

V. Протокол о привилегиях и иммунитетах Органа

12. Протокол о привилегиях и иммунитетах Международного органа по морскому дну вступил в силу 31 мая 2003 года. После двенадцатой сессии Органа участниками Протокола стало еще три члена Органа (Аргентина, Германия и Италия). По состоянию на 13 июня 2007 года участниками Протокола являлись следующие 23 члена Органа: Австрия, Аргентина, Германия, Дания, Египет, Индия, Испания, Италия, Камерун, Маврикий, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Оман, Португалия, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Хорватия, Чешская Республика, Чили и Ямайка. Генеральный секретарь настоятельно призывает и других членов Органа рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Протокола, где предусматривается, в частности, необходимая защита представителей членов Органа, которые присутствуют на заседаниях Органа либо следуют к месту или от места их проведения. Кроме того, Протокол предусматривает для экспертов, находящихся в командировках по делам Органа, привилегии и иммунитеты, которые необходимы для независимого осуществления ими своих функций в течение срока их командировки или во время их нахождения в пути в связи с командировкой.

VI. Отношения с Организацией Объединенных Наций и другими инстанциями

13. Орган поддерживает хорошие рабочие отношения с Отделом по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций. Орган является наряду с другими международными организациями и инстанциями, занимающимися океанской проблематикой, участником Сети по океанам и прибрежным районам (сеть «ООН-океаны»). В мае 2007 года Генеральный секретарь присутствовал на пятом совещании сети «ООН-океаны». Орган участвовал также в разработке «Атласа океанов Организации Объединенных Наций»: он предоставил данные и информацию по Району для онлайн-баз данных, а также внес в этот проект небольшой финансовый вклад (5000 долл. США).

14. В апреле 2007 года Международный трибунал по морскому праву провел свой второй региональный практикум по вопросу о роли Трибунала в урегулировании споров, касающихся морского права. Этот практикум проводился в помещениях Органа. Программа практикума включала мероприятие, посвященное знакомству с юридическими и техническими аспектами работы Органа.

VII. Секретариат

15. За рассматриваемый период структура Секретариата продолжала эволюционировать в соответствии с предложениями, выдвинутыми в программе работы на период 2005–2007 годов. Это включало обзор внутреннего административного распорядка и обновление описаний должностных обязанностей административного персонала.

VIII. Бюджет и финансы

A. Бюджет

16. На финансовый период 2007–2008 годов Орган утвердил бюджет в объеме 11 782 400 долл. США.

B. Положение со взносами

17. Как предусматривается в Конвенции и в Соглашении 1994 года, административные расходы Органа покрываются за счет взносов, устанавливаемых его членам, до тех пор пока Орган не станет располагать достаточными средствами на покрытие этих расходов из других источников. Шкала взносов строится на основе шкалы, используемой для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, с поправкой на разницу в членском составе. По состоянию на 1 мая 2007 года взносы в бюджет 2007 года, причитающиеся с государств-членов и Европейского сообщества, были выплачены на 79 процентов, а доля членов Органа, уплативших свои взносы, составила 34 процента.

18. Задолженность государств-членов по взносам за предыдущие периоды (1998–2006 годы) составила 384 253 долл. США. Государствам-членам регулярно направляются уведомления с напоминанием об их задолженности. Согласно статье 184 Конвенции и правилу 80 правил процедуры Ассамблеи, член Органа, за которым числится задолженность по уплате своих финансовых взносов, лишается права голоса, если сумма его задолженности равняется сумме финансовых взносов, причитающихся с него за предыдущие два года, или превышает ее. По состоянию на 1 мая 2007 года задолженность по взносам за два и более года числилась за 54 членами Органа: Албанией, Аргентиной, Бахрейном, Белизом, Бенином, Боливией, Буркина-Фасо, бывшей югославской Республикой Македония, Вануату, Гаити, Гамбией, Гвинеей, Гвинеей-Бисау, Гондурасом, Гренадой, Демократической Республикой Конго, Джибути, Доминикой, Замбией, Зимбабве, Ираком, Йеменом, Кабо-Верде, Кенией, Коморскими Островами, Кот-д'Ивуаром, Кубой, Люксембургом, Мавританией, Мали, Мальдивскими Островами, Маршалловыми Островами, Микронезией (Федеративные Штаты), Мозамбиком, Науру, Объединенной Республикой Танзания, Панамой, Островами Кука, Папуа — Новой Гвинеей, Парагваем, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельскими Островами, Сент-Винсентом и Гренадинами, Сент-Люсией, Сербией, Соломоновыми Островами, Сомали, Суринамом, Сьерра-Леоне, Того, Тувалу, Угандой, Уругваем и Экваториальной Гвинеей.

19. Кроме того, по состоянию на 1 мая 2007 года остаток средств в Фонде оборотных средств равнялся его утвержденному максимальному объему — 438 000 долл. США.

C. Целевой фонд добровольных взносов

20. В 2002 году, после того как Ассамблея просила активизировать участие членов Юридической и технической комиссии и Финансового комитета из

развивающихся стран в заседаниях этих органов, был учрежден целевой фонд добровольных взносов для нужд такого участия. Пока этого фонда не было, посещаемость заседаний этих двух органов их членами из развивающихся стран была, как правило, слабой, — по-видимому, в силу финансовых причин. После учреждения фонда ситуация улучшилась. В 2003 году Ассамблея по рекомендации Финансового комитета утвердила, а в 2004 году изменила временные условия использования средств фонда (см. ISBA/9/A/9, пункт 14, и ISBA/9/A/5-ISBA/9/C/5).

21. Фонд образуется из добровольных взносов членов Органа и других вкладчиков. За время существования фонда общая сумма взносов составила 62 800 долл. США. Они поступили от Анголы (300 долл. США), Бразилии (10 000 долл. США), Индонезии (1000 долл. США), Намибии (1300 долл. США), Нигерии (5000 долл. США), Норвегии (25 000 долл. США), Омана (10 000 долл. США), Тринидада и Тобаго (10 000 долл. США) и Ю. Казмина (200 долл. США). Кроме того, правительство Испании обещало внести в фонд 15 000 евро.

22. Стремясь дополнить добровольные взносы, Ассамблея по рекомендации Финансового комитета поручила в 2003 году перечислить в фонд в виде аванса 75 000 долл. США из процентных поступлений, накопившихся в фонде, который был образован из регистрационных сборов, уплаченных бывшими зарегистрированными первоначальными вкладчиками (см. ISBA/9/A/5-ISBA/9/C/5). На одиннадцатой сессии Ассамблея по рекомендации Финансового комитета уполномочила Генерального секретаря перечислить в виде аванса из того же источника еще 60 000 долл. США (см. ISBA/11/A/8). Однако в 2006 году на двенадцатой сессии Органа Финансовый комитет, учитывая остаток средств в фонде, постановил не рекомендовать перечислять в этот фонд каких-либо средств на 2007 год.

23. По состоянию на 1 мая 2007 года остаток средств в фонде составлял 79 770 долл. США, включая процентные поступления на сумму 256 долл. США. На настоящий момент общая сумма выплат, произведенных из фонда, составляет 120 166 долл. США.

D. Дарственный фонд

24. В 2006 году Ассамблея постановила учредить Дарственный фонд Международного органа по морскому дну для проведения морских научных исследований в Районе (ISBA/12/A/11). Цель Фонда состоит в содействии проведению морских научных исследований в Районе и в их поощрении на благо всего человечества, в частности путем содействия участию квалифицированных ученых и технического персонала из развивающихся стран в программах морских научных исследований и путем обеспечения им возможности участвовать в осуществляемых на основе международного сотрудничества мероприятиях научно-технического характера, в том числе через посредство программ профессиональной подготовки, технической помощи и научного сотрудничества.

25. В соответствии с решением Ассамблеи начальный капитал Фонда был образован из имевшегося на 18 августа 2006 года остатка регистрационных сборов, которые зарегистрированные первоначальные вкладчики уплатили

Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву в соответствии с пунктом 7(а) резолюции II третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, вместе с накопившимися процентными поступлениями.

26. Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить для рассмотрения Советом и Ассамблеей в 2007 году развернутые правила и процедуры управления Фондом и использования его средств. Пока такие правила и процедуры не будут выработаны, Фонд использоваться не должен. Руководствуясь этой просьбой, Генеральный секретарь составил проект круга ведения Фонда, его руководящих принципов и процедур использования его средств (ISBA/13/1). Прежде чем этот проект будет представлен Совету и Ассамблее на утверждение, он будет рассмотрен Финансовым комитетом. Финансовый комитет получит также доклад о состоянии Фонда.

IX. Библиотека, публикации и веб-сайт

27. В библиотеке хранится собираемый Органом фонд специализированных справочных и исследовательских материалов, посвященных в основном вопросам морского права, Мирового океана и глубоководной разработки морского дна. Библиотека обслуживает членов Органа, сотрудников постоянных представительств и исследователей, интересующихся морским правом и Мировым океаном, а также оказывает немаловажную справочно-поисковую помощь сотрудникам Секретариата, способствуя их работе. Кроме того, библиотека отвечает за архивирование и распространение официальных документов Органа и помогает в осуществлении издательской программы.

28. Библиотечные помещения включают читальный зал, обеспечивающий доступ (только для справочных целей) к библиотечному фонду и оснащенный компьютерными терминалами для пользования электронной почтой и выхода в Интернет. Возможности существующего фонда в плане специализированной исследовательской работы продолжают совершенствоваться благодаря программе его пополнения, которая направлена на расширение и обогащение имеющегося у библиотеки солидного собрания справочных материалов. За отчетный период было приобретено примерно 130 книг, различные компакт-диски и свыше 450 номеров журналов. Китайское объединение по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана (КОИОМРО) Китайской Народной Республики благосклонно предоставило в дар 24 публикации. Пожертвования поступали и от других организаций и библиотек, включая Отдел по вопросам океана и морскому праву Организации Объединенных Наций, Международный трибунал по морскому праву, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций и Институт мира Соединенных Штатов. В следующие три года библиотека проведет популяризаторскую программу, предусматривающую приглашение соответствующих академических, исследовательских и смежных заведений к участию в обмене публикациями с Органом. Это должно способствовать дальнейшему становлению библиотечного фонда. Кроме того, содержание веб-страницы библиотеки

обогатится за счет помещения информации о пользовании каталогом, указаний по поиску, а также сведений о единицах хранения и оказываемых услугах.

29. За рассматриваемый период обрабатывались не только все более многочисленные заявки на экземпляры публикаций и документов Органа, но и заявки на информацию по ряду тематических областей, относящихся к деятельности Органа, в частности по следующим: биоразведка генетических ресурсов глубоководных районов морского дна; разработка технологий для глубоководной разработки морского дна; заключенные некоторыми странами двусторонние и многосторонние соглашения о делимитации морских пространств; Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, состояние дел с осуществлением ее положений, касающихся морской среды, и ход выполнения положений Конвенции Ямайкой; глубоководная разработка морского дна и защита морской среды; границы континентального шельфа; эксплуатация морских ресурсов. Большинство запросов приходит по электронным каналам. Запросы поступили от частных лиц и от различных академических и исследовательских учреждений, среди которых фигурировали: Карибский морской институт; центральная библиотека Мосулского университета, Ирак; Секретариат Содружества; Министерство иностранных дел Южной Африки; Постоянное представительство Китая при Органе; программа «Международное право», аспирантура по курсу «Международное сотрудничество» Университета Кобе, Япония; Группа по морскому праву, Министерство иностранных дел Камеруна; Национальный центр рыбохозяйственных исследований в Буссуре, Гвинея; Министерство рыболовства и аквакультуры Гвинеи; Национальное агентство по окружающей среде и планированию Ямайки; Национальный океанографический центр, экологическое подразделение компании «Кинетик», Соединенное Королевство; Постоянное представительство Ямайки при Организации Объединенных Наций; Министерство торговли Соединенных Штатов; генеральный советник по международному праву Национальной администрации по океану и атмосфере, Соединенные Штаты; библиотечная служба YBP, Нью-Гэмпшир, Соединенные Штаты; факультет государственного управления Вест-Индского университета.

30. К числу регулярно издаваемых Органом публикаций относятся ежегодный сборник выборочных решений и документов Органа (на английском, испанском и французском языках) и справочник со сведениями о членах Ассамблеи и Совета, именами и адресами постоянных представителей и именами членов Юридической и технической комиссии и Финансового комитета. С полным списком всех публикаций, издаваемых Органом в настоящее время, можно ознакомиться на веб-сайте Органа (www.isa.org.jm).

31. Веб-сайт Органа, разработанный еще в 1999 году, давно «перерос» свою первоначальную архитектуру. В 2006 году Орган провел радикальную модернизацию веб-сайта, чтобы повысить его функциональность и упростить пользование им. Преобразившийся веб-сайт позволяет задействовать различные возможности онлайн-интерактивности, в результате чего у Секретариата появилась возможность снабжать государства-члены и членов Юридической и технической комиссии и Финансового комитета, а также исследователей из академических и научных заведений удобной в пользовании информацией о работе Органа, в том числе о документации и сессиях Органа, о морских научных исследованиях, имеющих отношение к его работе, и об

освоении морских минеральных ресурсов Района. Кроме того, веб-сайт является главным пунктом доступа к центральному хранилищу данных Органа.

Х. Обзор программы основной работы Органа на 2005–2007 годы и предлагаемой программы работы на 2008–2010 годы

32. В своем годовом докладе, представленном в 2004 году на десятой сессии Органа (ISBA/10/A/3), Генеральный секретарь впервые представил программу основной работы Органа в виде трехлетней программы; она охватывала период с 2005 по 2007 год. В том же докладе было отмечено, что до 2004 года программа работы Органа определялась необходимостью продвинуться в решении вопросов организационного характера или вопросов, связанных с осуществлением рекомендаций Подготовительной комиссии относительно зарегистрированных первоначальных вкладчиков.

33. Основные функции Органа изложены в Конвенции и в Соглашении 1994 года. Впредь до утверждения первого плана работы по разработке Орган должен сосредоточиться на 11 направлениях деятельности, перечисленных в пункте 5 раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года. Учитывая ограниченность ресурсов, имеющихся у Органа, сравнительная приоритетность каждого из этих направлений зависит от темпов формирования коммерческого интереса к глубоководной разработке морского дна. Так, программа работы на 2005–2007 годы основывалась на осуществлении подпунктов (с), (d), (f), (g), (i) и (j) пункта 5 раздела 1, в частности на следующих основных направлениях:

- а) выполнение Органом функций по надзору за выполнением имеющихся контрактов на разведку полиметаллических конкреций;
- б) создание надлежащей нормативной базы для будущего освоения минеральных ресурсов Района, особенно гидротермальных полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок, включая стандарты защиты и сохранения морской среды во время их освоения;
- с) текущая оценка имеющихся данных, касающихся поиска и разведки полиметаллических конкреций в зоне Кларион — Клиппертон;
- d) поощрение и содействие проведению морских научных исследований в Районе путем, в частности, продолжающейся реализации программы технических практикумов, распространение результатов таких исследований и сотрудничество с Фондом Каплана, Группой по хемосинтетическим экосистемам и Группой по подводным горам;
- е) сбор информации, а также создание и развитие уникальных баз научно-технической информации для более полного познания глубоководной океанической среды.

34. Программу работы на 2008–2010 годы предлагается по-прежнему ориентировать на эти основные направления деятельности, опираясь при этом на достижения, которых удалось добиться за период 2005–2007 годов. Однако наряду с этим, учитывая развитие ситуации в секторе морских полезных ископаемых, Орган начнет более внимательно следить за тенденциями и

событиями, относящимися к глубоководной добычной деятельности на морском дне, включая конъюнктуру на мировом рынке металлов, а также цены на металлы, соответствующие тенденции и перспективы (подпункт (d) пункта 5 раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года).

35. Следует отметить, что в последние годы наблюдался стремительный и значительный рост спроса на металлы, встречающиеся в промышленно значимых количествах в полиметаллических конкрециях (медь, никель, кобальт и магний), и цен на эти металлы. Аналогичный рост зафиксирован и в отношении металлов, встречающихся в промышленно значимых количествах в гидротермальных полиметаллических сульфидах (золото, медь, серебро и цинк) и кобальтоносных железомарганцевых корках (кобальт). Например, по данным Геологической службы Соединенных Штатов и журнала «Майнинг джорнал», с 2000 по 2007 год цена на медь выросла более чем на 400 процентов, кобальт — 230 процентов, никель — 570 процентов, цинк — 300 процентов и свинец — 200 процентов. Одна из причин такого роста — возрастание спроса на эти металлы в развивающейся экономике Китая, Российской Федерации, Индии и Бразилии. Эти события способствовали оживлению в секторе морских полезных ископаемых и возбудили позитивный интерес к работе Органа.

36. В 2006 году «Нотилус минералз инк.» (компания, которая первой стала заниматься коммерческой разведкой океанского ложа на наличие залежей массивных сульфидов, содержащих золото, медь, цинк и серебро) объявила, что, выполнив программу геологической привязки, она подала 47 заявок на разведочные лицензии в отношении потенциальных участков общей площадью 108 295 км² в море Бисмарка (акватория Папуа — Новой Гвинеи). В январе 2007 года эта компания объявила, что подала 18 заявок на лицензии на поисковые работы в исключительной экономической зоне Тонги и еще две лицензии на специализированный поиск в исключительной экономической зоне Фиджи. Кроме того, компании удалось заручиться инвестициями трех крупных компаний, занимающихся традиционными горными разработками на суше («Бэррик гоулд корпорейшн», «Англо Американ ПЛК» и «Тек Коминко»). Осуществляемая этой компанией в 2007 году программа разведочно-освоительных работ по проекту «Сольвара 1» в территориальных водах Папуа — Новой Гвинеи предусматривает проведение экологических, добычных и металлургических исследований с использованием 141-метрового разведочного судна, а на веб-сайте компании (www.nautilusminerals.com) эта программа охарактеризована как «крупнейшая из когда-либо осуществлявшихся в мире программ разведочно-освоительных работ на высокосортные комплексы массивных сульфидов морского дна». Одновременно с этим компания заключила соглашение с бельгийской фирмой «Ян Де Нул» (одна из ведущих в мире международных компаний, занимающихся землечерпательными работами) на постройку судна, специально рассчитанного на ведение добычных работ в глубоководных акваториях. Это 191-метровое судно, которое будет названо «Жюль Верн», планируется построить к концу 2009 года — тогда же «Нотилус» предполагает и начать добычные операции. Хотя залежи, разведываемые в водах Папуа — Новой Гвинеи, располагаются на глубинах, которые значительно меньше глубин, на которых встречаются залежи полиметаллических конкреций в Районе, выяснение производственных расходов по разработке залежей массивных сульфидов на участке «Сольвара 1» позволит (в том случае, если

позволит (в том случае, если удастся опробовать добычную технологию) получить определенное представление о возможной рентабельности добычи полиметаллических конкреций и сульфидных ресурсов в Районе.

37. Еще одна разведочная компания — «Нептьюн минералз ПЛК», которая зарегистрирована в Соединенном Королевстве и числится на рынке альтернативных инвестиций Лондонской фондовой биржи, — располагает активной программой разведочных работ на массивные сульфиды морского дна в исключительной экономической зоне Новой Зеландии. В мае 2007 года эта компания получила лицензии на разведку в территориальных водах Папуа — Новой Гвинеи (в районе, примыкающем к тому, который разведывается фирмой «Нотилус минералз инк.») и разрешение на привлечение иностранных инвестиций для разведки и освоения массивных сульфидов морского дна в исключительной экономической зоне Федеративных Штатов Микронезии на дуговых и задуговых структурах, расположенных к северу и западу от островной группы Яп.

А. Функции по надзору за выполнением имеющихся контрактов

38. Одна из ключевых функций Юридической и технической комиссии — это рассмотрение и оценка годовых отчетов, представляемых подрядчиками. В настоящее время имеется восемь подрядчиков, занимающихся разведкой полиметаллических конкреций в Районе: «Южморгеология» (Российская Федерация), совместная организация «Интерокеанметалл» (ИОМ) (Болгария, Куба, Польша, Российская Федерация, Словакия и Чешская Республика, правительство Республики Корея, КОИОМРО (Китай), «Дип оушн рिसорсиз дивелопмент компани» (ДОРД) (Япония), Французский научно-исследовательский институт по эксплуатации морских ресурсов (ИФРЕМЕР) (Франция), правительство Индии и Федеральный институт землеведения и природных ресурсов (Германия). Каждый подрядчик обязан ежегодно представлять к концу марта отчет о своей деятельности за год.

39. Обязательная отчетность предусмотрена затем, чтобы был механизм снабжения Комиссии надлежащими сведениями о деятельности подрядчиков, необходимыми ей для выполнения своих функций по Конвенции, прежде всего функций, связанных с защитой морской среды от вредных последствий деятельности в Районе. Чтобы облегчить составление годовых отчетов, Комиссия рекомендовала в 2002 году их форму и структуру (ISBA/8/LTC/2, приложение), включая стандартное оглавление (общая часть, разведочные работы, добычные испытания и добычная технология, подготовка кадров, экологический мониторинг и оценка, финансовая ведомость, предлагаемая корректировка программы работы, выводы и рекомендации), на основе стандартных условий, изложенных в приложении 4 к Правилам поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе. Дополнительным подспорьем для подрядчиков при составлении ими годовых отчетов являются Руководящие рекомендации подрядчикам по оценке возможного экологического воздействия разведки полиметаллических конкреций в Районе, опубликованные Комиссией в 2001 году на основании правила 38 Правил (ISBA/7/LTC/1/Rev.1).

40. Хотя содержание годовых отчетов является конфиденциальным, соответствующие выводы и рекомендации, делаемые Комиссией по годовым отчетам, излагаются в докладе на имя Генерального секретаря, где в надлежащих случаях приводится просьба разъяснить отдельные вопросы или представить дополнительную информацию. Генеральный секретарь направляет контрактору письмо, в котором передается эта просьба. Замечания общего характера, касающиеся оценки годовых отчетов контракторов, могут быть также включены в доклад о работе Комиссии, который ее Председатель представляет Совету.

41. Кроме того, Правила предусматривают периодический (через каждые пять лет) обзор осуществления планов работы по разведке. Этот обзор должен выполняться в виде консультаций между контракторами и Генеральным секретарем. В рамках этого обзора контрактор знакомит со своей программой деятельности на следующий пятилетний период, внося при необходимости коррективы в свою предшествующую программу деятельности. Генеральный секретарь может запросить у контрактора дополнительные данные и информацию, которые могут оказаться необходимыми для целей обзора. Генеральному секретарю предписывается докладывать о результатах обзора Комиссии и Совету.

42. Для семи бывших зарегистрированных первоначальных вкладчиков 2006 год ознаменовал конец первой (с момента выдачи контрактов) пятилетней программы работы. Тем самым для контракторов открылась возможность комплексно рассказать о выполненной работе, достигнутых результатах и понесенных расходах за время осуществления пятилетней программы. Правительство Индии, ДОРД, Республика Корея, ИОМ, «Южморгеология», ИФРЕМЕР и КОИОМРО представили комплексные отчеты за пять лет. В период с августа 2006 года по май 2007 года Генеральный секретарь встречался с представителями ДОРД, Республики Корея, ИОМ, КОИОМРО и правительства Индии, чтобы обсудить предлагаемые ими программы деятельности на следующие пять лет. Информация о деталях программах работы будет на надлежащем этапе представлена Юридической и технической комиссии и Совету.

В. Правила поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок

43. Как известно Ассамблее, в 1998 году делегация Российской Федерации официально обратилась к Органу с просьбой разработать правила поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтоносных корок. В июне 2000 года был проведен практикум, посвященный этим ресурсам, а в 2001 году Совету поступил документ, в котором вкратце рассказывалось о работе практикума и приводились соображения, которые стоит учесть при разработке правил (ISBA/7/C/2). После обстоятельных обсуждений Совет постановил поручить Юридической и технической комиссии подготовить проект правил. При содействии Секретариата Юридическая и техническая комиссия проделала большой объем работы над первым проектом в 2003 и 2004 годах. На одиннадцатой сессии в 2005 году Совет завершил первое чтение проекта правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтоносных

корок, подготовленный Секретариатом и Юридической и технической комиссией.

44. После этого Совет просил Секретариат разъяснить некоторые моменты, и в 2006 году Секретариат представил ему два информационных документа технического характера (ISBA/12/C/2 и ISBA/12/C/3). На своем 106-м заседании 8 августа 2006 года Совет заслушал устную информацию по техническим вопросам, разбиравшимся в этих документах. Это сообщение было организовано Секретариатом при содействии технических экспертов — Джеймса Хайна и Чарлза Моргана. Г-н Морган также представил Совету доклад о предварительных итогах практикума по техническим и экономическим соображениям, относящимся к добыче полиметаллических сульфидов и кобальтоносных корок, который состоялся 31 июля — 4 августа 2006 года. По просьбе Совета резюме вынесенных на практикуме рекомендаций было опубликовано в виде документа (ISBA/12/C/7). Кроме того, делегация Российской Федерации представила проект предложения по поводу проекта правил (ISBA/12/C/6).

45. После развернутой дискуссии о том, как Совету заниматься нерешенными техническими вопросами, касающимися проекта правил, было условлено, что Секретариат постарается доработать проект правил в свете итогов технического практикума и с учетом презентаций, предложений и дискуссий в Совете на двенадцатой сессии. Было условлено, что в ходе доработки проекта будет подготовлено два свода правил: один по полиметаллическим сульфидам, другой по кобальтоносным коркам. При рассмотрении пересмотренного проекта правил Совет рекомендовал Юридической и технической комиссии отдать приоритет правилам по полиметаллическим сульфидам, так чтобы Совет был в состоянии обстоятельно рассмотреть эти правила в 2007 году. Чтобы ускорить этот процесс, было условлено, что пересмотренный проект правил по сульфидам будет распространен среди выбывающих членов Юридической и технической комиссии до 31 декабря 2006 года для вынесения замечаний, после чего он поступит в распоряжение государств-членов. После этого новый состав Юридической и технической комиссии произведет обзор проекта правил по кобальтоносным коркам и представит этот проект на рассмотрение Совета в 2008 году.

46. Руководствуясь просьбой Совета, Секретариат подготовил в октябре 2006 года свод проекта правил по сульфидам. Этот проект был в том же месяце распространен среди выбывающих членов Юридической и технической комиссии, которым было предложено представить свои замечания к 31 декабря 2006 года. Замечания поступили от трех членов Комиссии. С учетом этих замечаний Секретариат подготовил записку-пояснение, к которой был приложен пересмотренный проект правил по сульфидам, предназначенный для рассмотрения Советом в 2007 году (ISBA/13/C/WP.1).

47. Кроме того, руководствуясь просьбой Совета, Секретариат подготовил пересмотренный проект правил по кобальтоносным железомарганцевым коркам (ISBA/13/LTC/WP.1). Этот пересмотренный проект базируется на документе ISBA/10/C/WP.1/Rev.1 с внесением в тот технических коррективов, согласующихся с рекомендациями, которые стали итогом обсуждений, состоявшихся в 2006 году на практикуме по техническим и экономическим соображениям, относящимся к этим ресурсам.

48. Как отмечалось выше (см. пункт 39), в 2001 году Юридическая и техническая комиссия опубликовала Руководящие рекомендации контракторам по оценке возможного экологического воздействия разведки полиметаллических конкреций в Районе. Эти рекомендации были выработаны по итогам международного практикума, состоявшегося в 1998 году. Их предназначение — описать порядок, которому надлежит следовать при установлении контракторами фоновых данных, в том числе порядок мониторинга, который должен осуществляться во время или после любой деятельности, могущей причинить серьезный ущерб окружающей среде. В рекомендациях подчеркивается также важность стандартных подходов к сообщению и анализу данных.

49. В 2001 году Орган провел международный практикум по стандартизации экологических данных и информации. Среди рекомендаций практикума фигурируют: создание Органом общей базы данных, соединяющей базы данных, которые ведутся контракторами и неконтракторами, и ее размещение в Интернете; таксономическая стандартизация биологических видов для обеспечения того, чтобы они сходным образом идентифицировались при таксономических анализах образцов, собираемых разными контракторами в разных местах и в разное время; обмен научными специалистами для участия в морских экспедициях, позволяющий им сравнивать и стандартизировать порядок натурных работ; организация совместных рейсов, позволяющих обмениваться образцами, технологиями и рабочими процедурами. Итоги этого практикума были рассмотрены Юридической и технической комиссией на десятой сессии в 2004 году на предмет составления еще одного свода рекомендаций контракторам, касающегося стандартов, которые необходимо применять при сборе и представлении экологических данных. Учитывая, что материалы работы практикума имеются в открытом доступе, и принимая во внимание работу, выполняемую контракторами, Комиссия сочла преждевременным выносить на данном этапе дальнейшие рекомендации. Вместе с тем в случае необходимости Комиссия вернется к вопросу о стандартизации данных.

С. Текущая оценка имеющихся данных, касающихся поиска и разведки полиметаллических конкреций

50. Двумя из основных составляющих программы работы на 2005–2007 годы были формирование центрального хранилища данных Органа и построение геологической модели залежей полиметаллических конкреций в зоне разломов Клариян — Клиппертон.

1. Центральное хранилище данных

51. Предназначение центрального хранилища данных — сбор и сосредоточение всех имеющихся у Органа открытых и закрытых данных и информации по морским минеральным ресурсам. Оно позволит Органу согласовывать между собой данные и информацию, поступающие из различных источников, с использованием единообразных форматов данных, оценивать эти данные и делать на их основании выводы. Работа над хранилищем началась в 2000 году. О работе, выполненной на этапе

становления, рассказывается в докладе Генерального секретаря, представленном на десятой сессии (ISBA/10/A/3, пункты 139–141).

52. За последние три года удалось неплохо продвинуться в разработке параметров для хранилища, однако в длительной перспективе его успешное функционирование зависит от приобретения подходящих и надлежащих данных. Одна из основных сложностей состоит в том, что в открытом доступе подходящих данных мало. В частности, скудны данные об экосистемах, к которым приурочены глубоководные минеральные ресурсы морского дна. Есть и такая проблема, как необходимость в стандартной таксономии и стандартизации некоторых типов экологических и геологических данных. Эти факторы высвечивают стоящую перед Органом необходимость налаживать сотрудничество с учеными и исследовательскими учреждениями, чтобы информировать их о своих базовых научных потребностях. Помимо прочего, такая разъяснительная деятельность помогает ученым, намечая новые направления исследований и стимулируя усилия на тех направлениях, где требуется стандартизация.

53. В период, охватываемый программой работы на 2008–2010 годы, Секретариат продолжит расширять центральное хранилище данных, пополняя уже имеющиеся там данные, производя продукты, которые позволяют получить более полное представление о возможных ресурсах Района, и учитывая развернутый Органом процесс по установлению запасов металлов в минеральных ресурсах Района. В этой связи структура базы данных будет скорректирована: данные и информация будут группироваться по типам ресурсов, т.е. по полиметаллическим конкрециям, полиметаллическим сульфидам, кобальтоносным железомарганцевым коркам. В случае полиметаллических конкреций у контракторов будут выясняться дополнительные экологические данные, в частности по линии годовых отчетов и их сообщений об отказе от участков выделенных им районов. Будут также развернуты усилия по выяснению того, какие данные имеются у них в архиве. Предполагается, что центральное хранилище данных позволит в перспективе получать пространственную информацию и тематические карты с использованием имеющихся данных о ресурсах, батиметрии, подводных горах, зонах разломов, хребтах, желобах, системах гидротермальных источников, биологии и экологии районов, представляющих коммерческий интерес с точки зрения каждого из трех ресурсов Района.

54. Задача составления баз экологических данных по полиметаллическим конкрециям несколько облегчается тем, что благодаря многолетним поисковым работам здесь уже накоплен обширный багаж знаний. С полиметаллическими сульфидами и кобальтоносными корками дело обстоит иначе: критическая нехватка детальных пробоотборов и съемок означает не только то, что в настоящее время весьма слаба осведомленность о физической, геохимической и биологической обстановке на потенциальных участках разведки, но и то, что очень скудны сами исходные данные. Очевидно, уйдет время на то, чтобы сформировать по этим ресурсам солидные базы экологических данных, и насущное значение будет иметь сотрудничество с соответствующими международными мореведческими учреждениями. Секретариат предлагает приступить в период 2008–2010 годов к созданию баз биологических данных по полиметаллическим сульфидам и кобальтоносным коркам в областях, представляющих коммерческий интерес, с использованием данных,

имеющихся в открытом доступе, и с задействованием инструмента сотрудничества. В частности, предлагается организовать совещание с представителями проекта ChEss¹ и Группы «Интерридж»², чтобы изучить возможности сотрудничества с этими двумя организациями на предмет получения некоторых из данных и информации, требующихся для создания или пополнения баз данных. В эти базы данных войдет, насколько это возможно, информация о встречаемости видов и генетических ресурсах, которая будет подкреплена в надлежащих случаях другими соответствующими экологическими данными.

2. Геологическая модель зоны Кларион — Клиппертон

55. Цели проекта по построению геологической модели зоны Кларион — Клиппертон состоит в том, чтобы сформировать модель залежей полиметаллических конкреций в этой зоне и составить соответствующее руководство по поисковым работам, в котором будет сделана попытка несколько снять неопределенность, свойственную ресурсной оценке таких залежей. Предыстория проекта описывается в докладе Генерального секретаря, представленном на десятой сессии (ISBA/10/A/3, пункты 116–122). Параметры проекта и трех-четырёхгодичной программы работы были определены на практикуме, состоявшемся в мае 2003 года в Нанди (Фиджи). Вскоре после этого началась работа по проекту. Она складывалась из компиляции имеющихся данных и привлечения консультантов, которые помогали Секретариату в выработке и опробовании различных компонентов модели, включая составление наборов косвенных данных и использования математических алгоритмов для прогнозирования плотности залегания конкреций и сортности любого участка зоны.

56. На двенадцатой сессии в 2006 году Юридической и технической комиссии рассказали о ходе работы над геологической моделью. Комиссию информировали о том, что завершена работа по ресурсной оценке полиметаллических конкреций. Впечатляющими оказались результаты использования хлорофилла как косвенного показателя плотности залегания конкреций. Кроме того, от консультантов поступили предварительные доклады о батиметрии, тектонике и вулканизме, об уровне карбонатной компенсации и о зоне кислородного минимума.

57. В октябре 2006 года в Центре «Восток — Запад» на Гавайских островах (Соединенные Штаты) было проведено среднесрочное совещание по геологической модели. Обнаружилось, что из-за задержки с ассимиляцией данных из различных источников несколько затормозилось завершение некоторых из задач, связанных с проектом, в частности выяснение приуроченности к определенному типу осадков. Было решено организовать совместный практикум, посвятив его исключительно вопросу о таком косвенном показателе и пригласив на него консультантов из Франции, Республики Корея, КОИОМРО и ИОМ. Несмотря на задержку в проекте, было

¹ ChEss — это глобальное исследование по выяснению распространенности, встречаемости и разнообразия видов, обитающих в глубоководных гидротермальных источниках, холодных выходах и других хемосинтетических системах, для инициативы «Перепись морской жизни». Исследованием руководит Национальный океанографический центр в Саутгемптоне (Соединенное Королевство).

² См. <http://interridge.whoi.edu/>.

условлено представить все результаты работы к сентябрю 2007 года на рецензирование. Окончательный проект модели, отражающий предложения рецензентов и итоги внутренних проверок, поступит к концу 2007 года. Представить окончательные результаты проекта (в том числе пособие по поисковым работам и геологическую модель) предлагается на международном практикуме, который будет созван для этой цели перед четырнадцатой сессией Органа в 2008 году.

58. В рамках программы работы на 2008–2010 годы Секретариат предлагает развернуть разработку аналогичной модели для залежей полиметаллических конкреций в Центральной котловине Индийского океана. В порядке первого шага Секретариат организует совещание с участием экспертов по ресурсам Центральной котловины Индийского океана и разработчиков модели, на котором будут рассмотрены различные элементы, подлежащие учету при разработке модели, и составлена программа мероприятий в связи с ее разработкой. После этого совещания Секретариат составит предварительный план проекта и подробный круг ведения, определяющий осуществление программы мероприятий.

D. Поощрение и содействие проведению морских научных исследований в Районе

59. Согласно статьям 143 и 145 Конвенции, Орган несет общую ответственность за поощрение и содействие проведению морских научных исследований в Районе и за распространение результатов таких исследований. Кроме того, он обязан обеспечивать эффективную защиту морской среды от вредных для нее последствий, которые могут возникнуть в результате деятельности в Районе. Одним из немаловажных для Органа факторов является то, что, несмотря на значительный объем выполненных в прошлом или выполняемых сейчас фундаментальных и прикладных исследований, широко признается, что познанность и изученность глубоководной экологии пока недостаточна для того, чтобы убедительно оценить риск последствий масштабной промышленной разработки морского дна. Это особенно относится к полиметаллическим сульфидам и кобальтоносным коркам. Эффективное управление Районом требует знания Района. Единственными имеющимися у Органа механизмами, позволяющими повысить это знание, являются результаты общих и прикладных морских научных исследований либо активный поиск и разведка полезных ископаемых.

60. Занимаясь поиском и разведкой полиметаллических конкреций, нынешние контракторы накопили значительный объем знаний. Однако необходимо учитывать, что большая часть их работы была направлена не на широкие научные изыскания, призванные помочь международному сообществу справляться с последствиями разведочной и добычной деятельности, а в первую очередь на коммерческое извлечение полиметаллических конкреций с абиссальных глубин Мирового океана. Чтобы иметь в будущем возможность справляться с последствиями освоения полезных ископаемых в Районе, предотвращая при этом серьезный ущерб морской среде, Органу абсолютно необходимо быть более осведомленным о состоянии и уязвимости морской среды в минералоносных провинциях. Это включает, в частности, знание исходных условий в этих областях, естественной изменчивости этих исходных условий и влияния эффектов, вызываемых разведочными и добычными работами.

61. Наиболее непосредственным и практическим способом, которым Орган начал выполнять свои обязанности по Конвенции и заниматься различными направлениями деятельности, предусмотренными в пункте 5 раздела I приложения к Соглашению, в частности подпунктах (f)–(j), стало налаживание серии экспертных практикумов, семинаров и совещаний. На всех своих практикумах Орган брал ориентир на получение более полного представления о минеральных ресурсах, встречающихся в международном районе морского дна, и той обстановке, где они встречаются, чтобы лучше подготовиться к преодолению воздействия, оказываемого разведочными и добычными работами на окружающую среду. На всех этих практикумах неоднократно указывалось на необходимость сотрудничества между учеными и координации их усилий. В связи с этим вторым основным элементом усилий Органа по поощрению морских научных исследований стала роль катализатора международного сотрудничества в проектах, которые помогут преодолеть последствия глубоководной добычной и смежной деятельности.

62. Появилась также практика устройства технических брифингов для присутствующих в Кингстоне представителей членов Органа по вопросам, имеющим отношение к работе Совета и Ассамблеи. Например, на восьмой сессии в 2002 году был проведен однодневный семинар с участием приглашенных экспертов, посвященный состоянию и перспективам освоения полиметаллических сульфидов и кобальтоносных корок. На двенадцатой сессии в 2006 году состоялся аналогичный брифинг, предназначенный в первую очередь для того, чтобы помочь Совету глубже вникнуть в вопрос о размере участков, выделяемых под разведку полиметаллических сульфидов и кобальтоносных корок. Такие брифинги позволяют делегатам лучше разобраться в крайне технических вопросах, которые имеют важное значение для работы Органа, и их высоко ценят.

1. Технические практикумы

63. С 1998 года Орган завел обычай проводить практикумы и семинары по конкретным вопросам, касающимся глубоководной разработки морского дна, с участием международно признанных ученых, экспертов, исследователей и членов Юридической и технической комиссии, а также представителей подрядчиков, морских добывающих предприятий и государств-членов. Эти технические практикумы позволяют Органу выяснять мнения признанных экспертов по вопросам защиты морской среды и другим конкретным темам, находящимся на его рассмотрении, и знакомиться с результатами самых последних морских научных исследований, имеющих отношение к его проблематике. С 1998 года состоялось девять таких практикумов, которые были посвящены следующим вопросам:

- a) разработка руководства по оценке экологического воздействия разведки полиметаллических конкреций (Санья, Китай, 1998 год);
- b) предлагаемые технологии для глубоководной добычи полиметаллических конкреций (Кингстон, Ямайка, 1999 год);
- c) минеральные ресурсы Района помимо полиметаллических конкреций (Кингстон, 2000 год);
- d) стандартизация экологических данных и информации (Кингстон, 2001 год);
- e) перспективы международного сотрудничества при проведении морских научных исследований в интересах расширения знаний о глубоководной морской среде (Кингстон, 2002 год);
- f) разработка геологической модели зоны Кларион — Клиппертон (Нанди, Фиджи, 2003 год);
- g) установление экологического фона на глубоководных участках добычи кобальтоносных железомарганцевых корок и полиметаллических сульфидов в Районе для выяснения вероятного воздействия разведочных и добычных работ на морскую среду (Кингстон, 2004 год);
- h) кобальтоносные корки и типология разнообразия и распространения фауны подводных гор (Кингстон, 2006 год);

i) разработка залежей кобальтоносных корок и полиметаллических сульфидов: технологические и экономические соображения (Кингстон, 2006 год).

64. Материалы этих практикумов опубликованы в книжном формате и помещены на веб-сайте Органа. Они все активнее признаются международными научно-исследовательскими кругами в качестве важного и авторитетного вклада в специализированную научную литературу, посвященную глубоководной разработке морского дна.

65. В последние годы рядом контракторов высказывалась мысль о желательности проведения практикума, на котором у них будет возможность обменяться мнениями с теми, кто разрабатывает технологии для морского сектора. Поэтому было предложено организовать в 2008 году практикум, посвященный достижениям в деле разработки технологий добычи и переработки полиметаллических конкреций.

66. В период, охватываемый программой работы на 2008–2010 годы, будет устроено еще три международных практикума. Первый из них будет посвящен обзору результатов проекта, предусматривавшего построение геологической модели залежей полиметаллических конкреций в зоне Кларион — Клиппертон. Второй будет посвящен выяснению способов налаживания научного сотрудничества при изучении залежей полиметаллических сульфидов в Районе и возможных источников финансирования такого сотрудничества. На третьем практикуме будут разбираться вопросы стандартизации экологических данных, которые станут предусматриваться правилами разведки полиметаллических сульфидов, и будет взят курс на выработку руководства по установлению экологического фона для таких ресурсов. Цель заключается в том, чтобы облегчить составление потенциальными контракторами сопоставимых экологических данных, поскольку это будет способствовать формированию Органом продуманной программы мониторинга.

2. Международное сотрудничество в деле морских научных исследований

67. Научное изучение глубоководной морской среды совершенно необходимо, однако оно крайне дорого обходится и не под силу многим отдельно взятым государствам. Орган с самого начала признавал, что наиболее эффективным способом расширения знаний о глубоководной среде Мирового океана является развитие сотрудничества между государствами, национальными научными учреждениями и контракторами в области экологических исследований и изысканий. Рассчитывать на то, что собирать всеобъемлющие данные будут одни только контракторы, очень непрактично: такой шаг станет как минимум серьезно отвращать потенциальных контракторов от развертывания программ разведки минеральных ресурсов морского дна. Поэтому одна из основных рекомендаций практикума, устроенного Органом в 1998 году, заключалась в том, что Органу следует вместе с международными научными кругами и контракторами определить критически значимые вопросы, подходящие для совместной международной работы. Такие общие исследования будут способствовать сотрудничеству и экономии средств и дешевле обойдутся всем вовлеченным сторонам. После этого, в 2002 году, был проведен практикум, который был специально посвящен выявлению перспектив международного сотрудничества в деле морских научных

исследований. Этот практикум привел к появлению проекта «Каплан» (о нем см. ниже), а также к развертыванию усилий по налаживанию других направлений совместной международной работы.

Проект «Каплан»

68. Наиболее успешным на сегодняшний день примером проекта сотрудничества между группой международных ученых и учреждений и Органом является проект «Каплан», который был начат в январе 2002 года и завершился 30 июня 2007 года. Проект финансировался в основном Фондом Дж. М. Каплана при дополнительных взносах со стороны Органа. Цели проекта состояли в следующем:

- а) оценить современными молекулярными методами количество видов полихет, нематод и фораминифер на двух-трех станциях в конкрециеносной провинции Тихого океана, разнесенных друг от друга примерно на 1500 км;
- б) оценить современными молекулярными и морфологическими методами степень совпадения видов, а по возможности, и скорость генного потока на дистанциях от 1000 до 3000 км для ключевых компонентов полихетной, нематодной и фораминиферной фауны;
- с) широко ознакомить с результатами проекта представителей научных кругов и добывающей отрасли и вынести в адрес Органа конкретные рекомендации по максимальному сокращению рисков, которыми добычная деятельность оборачивается для биоразнообразия.

69. Главными исследователями, привлеченными к проекту, стали: Крейг Р. Смит (Гавайский университет в Маноа), Гордон Пэтерсон, Джон Лэмсхед и Эйдриан Глоувер (Музей естественной истории в Лондоне), Алекс Роджерс (Зоологическое общество в Лондоне), Энди Гуди (Саутгемптонский океанографический центр, Соединенное Королевство), Хироти Катадзато (Японское агентство мореземледческой науки и техники), Мирьям Сибюз, Жоэль Галерон и Ленаик Мено (ИФРЕМЕР, Франция). Будет опубликован окончательный доклад о результатах проекта.

70. В своем докладе исследователи ответили на следующие вопросы:

- а) какова степень разнообразия фораминифер, нематод и полихет на участках проекта «Каплан» Е, С и W (восточный, центральный и западный), разнесенных по зоне Кларин — Клиппертон?
- б) есть ли в регионе признаки характерной абиссальной фауны?
- с) какова степень видового совпадения (и какова скорость генного потока) между этими участками?
- д) каковы соответствующие последствия и какие в связи с этим рекомендации вынесет Орган применительно к управлению добычей конкреций и отбору охраняемых районов моря?

71. По поводу степени разнообразия трех участков группа сообщила, что, судя по полученным ею результатам, на каждом из участков обнаружена неожиданно высокая степень разнообразия видов по всем трем компонентам фауны, обитающей в осадочном слое. Обнаружено как минимум 252 (на основе морфологических анализов) видов фораминифер на восточном участке и как

минимум 180 видов на центральном участке. Многие из этих видов не были ранее известны науке, а их образцы, судя по всему, ранее в других местах не извлекались. Кроме того, в докладе проводится мысль о том, что, судя даже по сравнительно ограниченному количеству образцов, которые удалось проанализировать на данный момент, общее видовое богатство фораминифер, нематод и полихет (притом что это еще не вся фауна), обитающих в осадочном слое, на одном участке в зоне Кларион — Клиппертон вполне может превысить 1000 видов.

72. Применительно к вопросу о том, есть ли в регионе признаки характерной абиссальной фауны, полученные группой результаты по всем компонентам фауны указывают на наличие характерной фауны абиссальных глубин, т. е. на то, что эта среда является не просто вмещителем неразмножающихся особей, заносимых туда с континентальных окраин. Кроме того, многие сотни видов фораминифер, выявленные по образцам, собранным в рамках проекта, представляются исключительными или как минимум характерными обитателями глубин. Группа сделала вывод о том, что на абиссальных глубинах обитает специально приспособившаяся к ним многообразная фауна, отличающаяся от фауны континентальных окраин. Поэтому представляется весьма маловероятным, что большинству или даже многим из видов, обнаруженных на абиссальных глубинах в зоне Кларион — Клиппертон, не будет грозить вымирание, поскольку во многих тысячах километров от них имеются популяции, населяющие гораздо более мелкие глубины у континентальных окраин.

73. Что касается вопроса о степени видового совпадения (и скорости генного потока) у разных участков проекта «Каплан», то группа сообщила, что полученные ею данные о распределении видов и генном потоке носят пока ограниченный характер в силу сравнительно небольших размеров взятых образцов и неполноты сопоставлений. Поэтому она рекомендовала подходить к делаемым выводам с осторожностью. Вместе с тем группа констатировала наличие значительных признаков того, что структуры сообществ фораминифер и полихет на дистанциях от 1000 до 3000 км по зоне Кларион — Клиппертон существенно различаются между собой.

74. Что касается последствий для управления добычей конкреций и отбора охраняемых районов моря, а также выносимых Органом по этому поводу рекомендаций, то группа заявила следующее:

«Любые рекомендации, делаемые в адрес Международного органа по морскому дну на данном этапе, должны считаться предварительными и трактоваться с учетом принципа предосторожности (т. е. наши познания о степени биоразнообразия, видовых ареалах и генном потоке в зоне Кларион — Клиппертон пока столь ограничены, что мы должны перестраховываться в сторону чересчур сильной защиты окружающей среды). Ясно, что на абиссальных глубинах встречаются не известные ранее таксоны и эволюционные образования, так что мы не в состоянии утверждать, что защита одних только океанских окраин позволит сохранить абиссальное биоразнообразие. Кроме того, наши исследования дали нам существенные свидетельства того, что зона Кларион — Клиппертон не является единым, сплошным ареалом, населяемым единым набором биоты; судя по всему, на дистанциях от 1000 км и менее

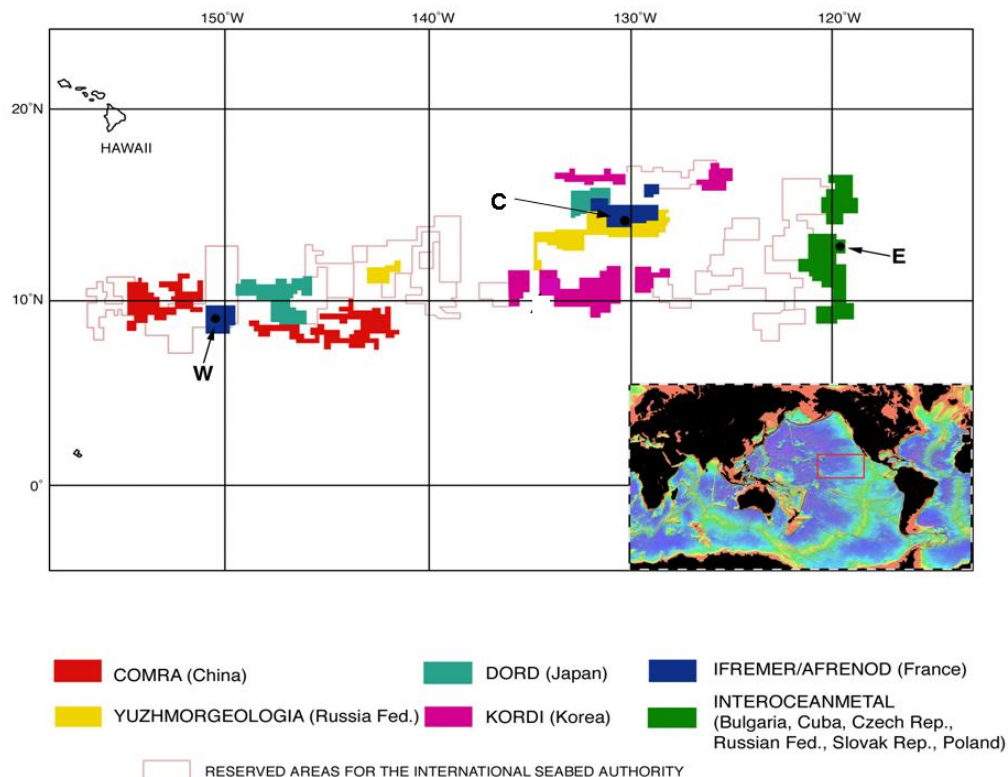
(т.е. на дистанциях меньше расстояния между участками проекта «Каплан» Е и С; см. рис. 1) наблюдается существенное изменение видового состава и значительное несовпадение в структуре сообществ. Это говорит о том, что для защиты биоразнообразия в зоне Клариян — Клиппертон в условиях добычи конкреций следует определить охраняемые районы моря, причем:

- охраняемые районы моря следует создать в нескольких разных точках зоны Клариян — Клиппертон. Как минимум следует создать крупные охраняемые районы моря в окрестностях наших участков Е, С и W;
- из-за резких широтных перепадов в продуктивности и структуре сообществ в экваториальной части Тихого океана (Smith et al., 1997; Smith and Demopoulos, 2003; Hannides and Smith, 2003) охраняемыми районами моря следует охватить всю протяженность зоны Клариян — Клиппертон по широте: от 7° до 17° с. ш.;
- охраняемые районы моря должны быть достаточно крупными, чтобы охватить в зоне Клариян — Клиппертон основные ареалы известных бентических типов, включая абиссальные холмы с конкрециями и без них, скалистые хребты и множественные подводные горы с разной степенью возвышения над морским дном;
- каждый охраняемый район моря должен быть достаточно крупным, чтобы большая часть его площади была буферно защищена от прямого и косвенного воздействия деятельности по добыче конкреций, в том числе от влияния седиментационного шлейфа в водной толще и у поверхности морского дна.

Поскольку на бентические процессы и структуру сообществ в зоне Клариян — Клиппертон (в том числе биомассу, темпы роста, биоразнообразие и видовой состав) в сильной степени влияют процессы, происходящие в водной толще над поверхностью дна (например, первичная продукция и привнесение органического углерода), в идеале в каждом охраняемом районе моря необходимо предусмотреть контроль за значительной человеческой деятельностью (добыча полезных ископаемых, эксплуатация энергии, удаление отходов, коммерческий рыбный промысел) на участке от абиссального морского дна до поверхности океана».

75. В заключение группа указала на ограниченный (хотя и стремительно расширяющийся) охват базы данных по биоразнообразию и видовым ареалам в зоне Клариян — Клиппертон, на которой основываются ее рекомендации, и отметила, что эти рекомендации следует применять по принципу предосторожности.

Рисунок 1
 Районы, выделенные первоначальным вкладчиком для разведки
 полиметаллических конкреций в Тихом океане



Область максимальной коммерческой значимости в тихоокеанской конкрециеносной провинции (карта-вставка) и заявочные районы, выделенные контракторам под разведку. Участки, на которых осуществлялся отбор проб для проекта «Каплан», помечены литерами E, C и W (соответственно: восточный, центральный и западный участки проекта). Участок E расположен в заявочном районе ИОМ в точке примерно 15° с. ш. и 119° з. д. (глубина воды: 3990–4096 м), участок C — на востоке заявочного района ИФРЕМЕР в точке примерно 14°5′ с. ш. и 130°5′ з. д. (глубина воды: 4997–5054 м), а участок W — на этапе заявочного района ИФРЕМЕР в точке 9°33′ с. ш. и 150°0,5′ з. д. (глубина воды: 5043–5059 м).

Примечание: В цветном исполнении с этим рисунком можно ознакомиться, загрузив настоящий документ (ISBA.13/A/2) с Системы официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

Будущее сотрудничество

76. По итогам проводившихся Органом практикумов и с учетом опыта, накопленного в рамках проекта «Каплан», определен ряд других направлений возможного сотрудничества. Это включает сотрудничество с инициативой «Перепись морской жизни» в изучении и анализе фауны гидротермальных источников и сотрудничество в изучении устоявшихся сульфидных залежей с учеными, участвующими в исследовательской программе, которая осуществляется компанией «Нотилус минералз инк.» в водах Папуа — Новой Гвинеи. Эти и другие возможные направления сотрудничества будут изучены в период 2008–2010 годов. При установлении того, что имеется серьезный интерес к возможному сотрудничеству, Орган будет созывать практикум для выявления способов реализации сотрудничества и источников финансирования.

Е. Информация и данные

77. Одной из важнейших функций Органа остается сбор информации, а также создание и развитие уникальных баз научно-технической информации. Выше уже говорилось о той роли, которую центральное хранилище данных играет в плане оценки имеющихся данных применительно к поиску и разведке полиметаллических конкреций (см. выше, пункты 51–54). В настоящем разделе рассказывается о состоянии некоторых из конкретных баз данных, созданных Секретариатом в рамках центрального хранилища данных.

78. Применительно к программе работы на 2005–2007 годы указывалось, что Секретариат создаст базы экологических данных по наиболее известным конкрециеносным провинциям зоны разломов Кларион — Клиппертон и Центральной котловины Индийского океана. Предназначение этих баз данных — помочь Органу регулировать деятельность контракторов с точки зрения экологических требований и решать проблемы экологического воздействия глубоководной добычи полиметаллических конкреций, когда она начнется. Эти базы данных будут включать базы бентических/биологических данных по зоне Кларион — Клиппертон и Центральной котловине Индийского океана, а также базы данных об уровне карбонатной компенсации, зоне кислородного минимума, органическом углероде, седиментации, биотурбации и океанических течениях.

79. В период с 2005 по 2007 год была завершена работа над картой конкрециеносной провинции зоны Кларион — Клиппертон, на которой указано расположение всех участков бентического/биологического пробоотбора, о которых известно из открытых источников. Кроме того, в рамках проекта по построению геологической модели ресурсов полиметаллических конкреций в зоне Кларион — Клиппертон (см. выше, пункты 55–58) были собраны данные и информация, требующиеся для составления базы данных об уровне карбонатной компенсации и зоне кислородного минимума в зоне Кларион — Клиппертон. Была также составлена седиментационная карта на основе данных, имеющихся в открытых источниках, а также данных и рекомендациях, полученных экспертами у контракторов. Орган также устроил два международных практикума, посвященных природной обстановке, в которой происходит отложение кобальтоносных корок и полиметаллических сульфидов:

в 2004 году (он был посвящен установлению экологического фона на участках добычи кобальтоносных корок и полиметаллических сульфидов в глубоководных районах морского дна) и в 2006 году (он был посвящен типологии разнообразия и распространения фауны подводных гор на участках кобальтоносных корок). Последний практикум был организован в сотрудничестве с рядом международных исследовательских программ и организаций, занимающихся этой темой (см. выше, пункт 63).

80. Кроме того, Секретариат завершил в основном работу над базой библиографических данных по ресурсам полиметаллических конкреций. В эту базу занесены сведения о статьях из 456 журналов. Самая старая статья относится к 1878 году, самая последняя — к 2005 году. В этой базе данных приводится также анализ тенденций, прослеживаемых по публикациям, наиболее публикуемым ученым и тематике, которой они занимаются. Большинство публикаций в этой базе данных относится к геологии и геохимии. С того момента, как эта база была помещена в центральное хранилище данных, ею пользовались лица из таких стран, как Австралия, Кения, Китай, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чешская Республика и Ямайка.

81. В период 2008–2010 годов Секретариат продолжит разработку своих баз экологических данных, охватывающих три категории минеральных ресурсов, которыми в настоящее время занимается Орган: полиметаллические конкреции, полиметаллические сульфиды и кобальтоносные корки. Что касается полиметаллических конкреций, то Секретариат продолжит работать с подрядчиками и экспертами над тем, чтобы собирать из открытых и закрытых источников имеющиеся данные и заносить их в те или иные базы данных. При этом будут применяться такие методы, как проведение совещаний экспертов соответствующей специализации и заключение с подрядчиками и другими частными учреждениями договоренностей о сотрудничестве в деле обмена данными и установления порядка обращения с ними. Предпринимаемые усилия будут ориентированы в первую очередь на зону Кларион — Клиппертон и Центральную котловину Индийского океана. Вместе с тем из открытых источников данные будут собираться и по другим областям, например по Перуанской котловине. Итоговая продукция будет включать рассчитанные на Интернет базы библиографических данных, рассчитанную на Интернет базу экологических данных, соединенную с базами данных подрядчиков и других сторон, информационные примечания к базам данных и периодические доклады о состоянии этих баз данных, адресуемые Органу и его подразделениям.

82. Способность Секретариата выдавать многие компоненты из той продукции, которая предусмотрена его предыдущей и нынешней программами работы, значительно повысилась благодаря найму специального эксперта по географической информации. С появлением этого эксперта была отобрана онлайн-геоинформационная система, а веб-сервер Органа был оснащен соответствующей программой (после того, как системные функции и компоновка прошли приемные испытания). Кроме того, благодаря приобретению нового программного модуля ArcGIS удалось усовершенствовать детализацию карт и повысить возможность их анализа. ArcGIS — это современное «настольное» программное обеспечение для изготовления цифровых карт, относимое к числу стандартов, рекомендованных

Рабочей группой Организации Объединенных Наций по геопространственной информации. Эти достижения компьютерной архитектуры и инфраструктуры позволят реализовать многие мероприятия, относящиеся к картографии и географической информации, например подготовить цифровой атлас, предусматривавшийся в программе работы на 2005–2007 годы.

ХII. Выводы

83. Главное место в программе основной работы Органа на следующие три года будет отводиться (как и в предыдущие три года) научно-технической работе, необходимой для выполнения Органом своих функций по Конвенции и Соглашению 1994 года, в частности для содействия более полному уяснению потенциального экологического воздействия глубоководной разработки морского дна, когда она начнется. Опираясь на успех международных научных практикумов и семинаров Органа, Секретариат будет стремиться расширять возможности для международного сотрудничества в деле морских научных исследований. Кроме того, активизируются усилия по распространению результатов научных исследований благодаря постоянному развитию центрального хранилища данных и веб-сайта Органа. Руководствуясь положениями пункта 4 статьи 82 Конвенции, Секретариат также продолжит изучать развитие ситуации с разведкой и разработкой минеральных ресурсов континентального шельфа за пределами 200 морских миль.

84. Статья 154 Конвенции предусматривает, что каждые пять лет Ассамблея проводит общий и систематический обзор того, как международный режим Района осуществляется на практике, причем в свете этого обзора Ассамблея может принимать или рекомендовать другим органам принять меры в соответствии с положениями и процедурами части XI и относящихся к ней приложений, которые позволят усовершенствовать действие этого режима. Первый такой обзор имел место на шестой сессии в июле 2000 года; он проводился на основе годового доклада, подготовленного Генеральным секретарем (ISBA/6/ A/9), и был приурочен к его рассмотрению Ассамблеей. В этом докладе Генеральный секретарь высказал мысль о том, что ввиду весьма незначительного опыта, которым располагал Орган в плане осуществления указанного режима, принимать или рекомендовать какие-либо меры Ассамблее было бы преждевременно. Ассамблея согласилась с этим. Второй пятилетний обзор был выполнен в 2005 году. В комплексном докладе Генерального секретаря (ISBA/10/ A/3) был опять приведен необходимый исходный материал, и Ассамблея опять не сочла необходимым принимать или рекомендовать какие-либо меры. Третий такой обзор должен состояться в 2010 году, который станет одновременно и годом завершения программы работы на 2008–2010 годы.

85. В 25-ую годовщину открытия Конвенции для подписания, когда более трех четвертей членов Организации Объединенных Наций являются одновременно и членами Органа, цель всеобщего участия выглядит достигаемой. Однако, как отмечалось выше (см. пункте 5), Орган хронически сталкивается с проблемой слабой посещаемости заседаний его Ассамблеи. Это проблема серьезная. Она плохо сказывается на репутации Органа и подрывает его авторитет. За последние годы проделана значительная работа над тем, чтобы упорядочить заседания Ассамблеи и сократить их продолжительность и

частоту, однако эти усилия не привели к росту количества присутствующих — оно остается без изменений. Поскольку численный состав Органа растет, собрать требуемый кворум становится труднее.