

**Совет**

Distr.: General
4 June 2007
Russian
Original: English

Тринадцатая сессия
Кингстон, Ямайка
9–20 июля 2007 года

Соображения относительно будущего членского состава Юридической и технической комиссии и порядка будущих выборов

Записка Генерального секретаря

1. На своей двенадцатой сессии Совет просил Генерального секретаря подготовить для рассмотрения Советом на его тринадцатой сессии доклад о соображениях относительно будущего членского состава Юридической и технической комиссии¹. Настоящая записка подготовлена в ответ на эту просьбу и содержит некоторые предложения в отношении совершенствования порядка следующих выборов, которые должны состояться в 2011 году. Эта записка не касается выборов для заполнения вакансий в Комиссии в соответствии со статьей 163(7) Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которые проводились в 1998, 1999, 2000, 2003, 2004 и 2005 годах и будут время от времени проводиться в будущем в случае необходимости.

2. Комиссия учреждена согласно статье 163(1) Конвенции в качестве одного из органов Совета. Члены Комиссии избираются Советом из кандидатов, выдвинутых членами Органа. Члены Комиссии должны обладать такой необходимой квалификацией, как квалификация в области разведки, разработки и переработки полезных ископаемых, океанологии, защиты морской среды или экономических или правовых вопросов, связанных с морским горным делом и смежными областями знаний. Кроме того, они не должны иметь финансовой заинтересованности в какой-либо деятельности, связанной с разведкой и разработкой в Районе². Совет должен стремиться обеспечить, чтобы Комиссия по своему составу отвечала всем необходимым

¹ ISBA/12/C/11, воспроизводится также в *Selected Decisions 12*, p. 39 and 40.

² См. статью 163(8) Конвенции и правила 11–13 правил процедуры Комиссии. С этой целью, прежде чем приступить к выполнению своих обязанностей, члены Комиссии должны представить письменные заявления в присутствии Генерального секретаря или его уполномоченного на то представителя.

квалификационным требованиям³. Члены Комиссии пребывают в должности в течение пяти лет и могут быть переизбраны на новый срок.

I. Членский состав Комиссии

3. Совет предпринял различные шаги для обеспечения того, чтобы членский состав Комиссии отражал надлежащий баланс квалификации и знаний в соответствующих областях. Например, во время вторых выборов членов Комиссии (2001 год) Совет просил Секретариат представлять ему ориентировочную программу работы Комиссии до начала каждой сессии, с тем чтобы члены Совета могли принимать осознанные решения в отношении вида квалификации, которой должны обладать члены Комиссии.

4. На двенадцатой сессии уходящему составу Комиссии было предложено поделиться с Советом своим опытом и знаниями, которые необходимы Комиссии для ее эффективного функционирования. В ответ Комиссия заявила, что необходимо сохранять настолько широкую совокупность знаний в различных областях, насколько это возможно. Она конкретно отметила необходимость привлечения специалистов в определенных ключевых областях, включая морскую биологию, морское горное дело и экономические вопросы, связанные с разработкой ресурсов морского дна. Комиссия далее признала, что она вряд ли будет в состоянии обеспечить все виды знаний, необходимых для осуществления ее деятельности по целому ряду направлений. По этой причине Комиссия напомнила о том, что, когда это необходимо, соответствующие специалисты привлекались не из числа сотрудников Секретариата, с тем чтобы привнести в работу Комиссии дополнительные специальные знания и навыки. Такая практика рассматривалась как важный процесс, и ее следует сохранять.

5. Информационная записка по вопросам, предназначенным для рассмотрения органами Органа, распространяется среди всех членов Органа ежегодно с 1997 года. В этой информационной записке содержится обзор объема работы Комиссии на каждой сессии Органа. Кроме того, в 2004 году Ассамблея одобрила программу работы Органа на 2005–2007 годы, которая также содержит информацию о деятельности Комиссии. Для рассмотрения на тринадцатой сессии Комиссии Генеральный секретарь подготовил информационную записку о работе Комиссии для новых членов Комиссии. В этой записке также упоминается предполагаемый объем работы Комиссии в течение следующего пятилетнего периода. Кроме того, на каждой сессии Совет информируется о проводимой Комиссией работе в докладе, который Председатель Комиссии представляет Совету. В предоставляемой информации указывается характер знаний, в которых Комиссия нуждается в целях осуществления своей деятельности.

6. В Конвенции не установлено какое-либо конкретное требование в отношении регионального представительства в Комиссии. Вместо этого Конвенция всего лишь предусматривает, что при выборе членов Комиссии следует должным образом учитывать необходимость справедливого географического распределения и представления особых интересов⁴.

³ См. статью 165(1) Конвенции.

⁴ См. статью 163(4) Конвенции.

II. Состав Комиссии

7. Согласно статье 163(2) Конвенции в состав Комиссии входят 15 членов. Однако Совет может, если необходимо, принять решение о расширении состава Комиссии с должным учетом требований экономии и эффективности. Совет воспользовался этим положением для расширения состава Комиссии на всех трех выборах в Комиссию, проведенных до настоящего времени.

8. Первые выборы членов Комиссии были проведены в августе 1996 года после избрания первого Председателя Совета. После длительных и трудных переговоров по вопросу о выборах членов Совета и Финансового комитета Председатель Совета предложил, чтобы Совет воспользовался гибкостью, обеспечиваемой в статье 163(2) Конвенции, и увеличил число членов Комиссии с 15 до 22 без ущерба для будущих выборов. Совет принял соответствующее решение, предусматривающее, что все 22 кандидата будут избираться путем аккламации.

9. Эта же процедура использовалась в 2001 и 2006 годах для проведения двух последующих выборов членов Комиссии. Совет решил одобрить всех кандидатов, которые были выдвинуты в состав Комиссии, увеличив число членов Комиссии с 15 до 24 в 2001 году и до 25 в 2006 году. В каждом случае заявлялось, что это решение принимается без ущерба для будущих выборов в Совет и требований региональных и заинтересованных групп. Хотя Совет не зафиксировал документально свои основания для принятия решения о расширении состава Комиссии в каждом случае, вполне очевидно, что мотивы принятия такого решения в меньшей степени связаны с фактическим или предполагаемым объемом работы Комиссии, чем с желанием избежать голосования и учесть кандидатуры, выдвинутые с задержкой.

10. Следует отметить, что состав Комиссии, насчитывающей 25 членов, превышает состав и Международного трибунала по морскому праву, и Комиссии по границам континентального шельфа (в каждый из которых входит 21 член). Кроме того, следует отметить, что расширение состава Комиссии имеет определенные последствия с точки зрения расходов для Органа, включая повышение спроса на средства Добровольного целевого фонда для покрытия расходов на участие в работе членов Комиссии из развивающихся стран⁵.

11. Следует отметить, что, как предусматривается в пункте 1 статьи 165 Конвенции, члены Юридической и технической комиссии должны обладать такой необходимой квалификацией, как квалификация в области разведки, разработки и переработки полезных ископаемых, океанологии, защиты морской среды или экономических и правовых вопросов, связанных с морским горным делом и смежными областями знаний, и Совет будет стремиться обеспечить, чтобы Комиссия по своему составу отвечала всем необходимым квалификационным требованиям. Цель положения, содержащегося в статье 163(2) и предусматривающего, что Совет может принять решение о расширении состава Комиссии, заключается в обеспечении того, чтобы в

⁵ Поскольку восемь членов Комиссии будут нуждаться в поддержке каждый год в течение последующих пяти лет, последствие с точки зрения затрат для Фонда предполагает расходы в размере приблизительно 41 200 долл. США ежегодно.

случае какой-либо недостаточности знаний, которыми располагает Комиссия, это можно было бы компенсировать путем включения дополнительных областей знаний, которые не отражены в первоначальном составе из числа 15 членов, избранных в Комиссию. Это положение не предназначалось для того, чтобы предусмотреть расширение состава по политическим соображениям. Если бы это было так, то Конвенция предусматривала бы больший членский состав, например 21 член, как это было сделано в отношении Трибунала и Комиссии по границам континентального шельфа.

III. Порядок выборов

12. Члены Комиссии избираются Советом. Одна из трудностей сопряжена с тем, что кандидаты в члены Комиссии часто представляются с большим опозданием, а это затрудняет проведение членами Совета полной оценки выдвинутых кандидатур. Этому можно противопоставить порядок выборов судей Международного трибунала по морскому праву, в отношении которых в Статуте Трибунала устанавливаются четкие сроки. Статья 4(2) Статута предусматривает, что не позднее чем за три месяца до дня выборов Секретарь Трибунала обращается к государствам-участникам с письменным приглашением представить своих кандидатов в члены Трибунала в течение двух месяцев. Затем Секретарь составляет в алфавитном порядке список всех лиц, чьи кандидатуры были выдвинуты, с указанием государств-участников, которые предложили эти кандидатуры. Секретарь должен представить этот список государствам-участникам до седьмого числа последнего месяца, предшествующего дате каждого выборов.

13. Во время вторых выборов членов Комиссии в 2001 году Совет постановил, что в отношении будущих выборов членов Комиссии с целью предоставления членам Совета достаточного времени для ознакомления с кандидатами, информация о выдвинутых кандидатурах и биографиях кандидатов на выборах должна быть представлена Генеральным секретарем Органа не позднее чем за два месяца до открытия сессии, на которой должны состояться выборы⁶. Аналогичный порядок выборов соблюдался в 2006 году. Тогда в информационной записке Генерального секретаря по вопросам, находящимся на рассмотрении Органа на его двенадцатой сессии, датированной 5 мая 2006 года, содержалась просьба к членам Органа представить фамилии и биографии кандидатов на выборах членов Комиссии к 9 июня 2006 года (за два месяца до открытия сессии). Информация о выдвинутых кандидатах и их подробные биографии были предоставлены через Генерального секретаря. Затем Секретариат принял меры к тому, чтобы подробная информация о выдвинутых кандидатах была распространена среди всех членов Органа. Списки кандидатов в алфавитном порядке с указанием их гражданства и государств-членов, которые их выдвинули, были подготовлены Секретариатом и распространены среди членов Органа⁷. Кроме того, подробные сведения о выдвинутых кандидатах размещались на веб-сайте Органа по мере их поступления.

⁶ ISBA/7/C/7, воспроизводится также в *Selected Decisions* 7, paras. 6 and 37.

⁷ ISBA/12/C/5, Corr.1 и Add.1 и 2.

14. К сожалению, несмотря на просьбу Совета, многие кандидаты были выдвинуты менее чем за два месяца до выборов, состоявшихся 14 августа 2006 года. Это привело к принятию решения о расширении состава Комиссии свыше 15 членов. Однако в отсутствие твердого решения Совета в отношении предельного срока выдвижения кандидатов и последствий несвоевременного выдвижения кандидатов Генеральный секретарь пришел к мнению о том, что он не располагает полномочиями отклонять кандидатуры, представленные с опозданием.

IV. Предложение для рассмотрения Советом

15. С учетом трудностей, которые возникли при проведении предыдущих выборов членов Комиссии, рекомендуется, чтобы Совет рассмотрел возможность принятия ясных руководящих принципов, касающихся проведения будущих выборов, на основе соответствующих положений Статута Международного трибунала по морскому праву. Такие руководящие принципы должны включать требования о том, что:

а) по меньшей мере за шесть месяцев до открытия сессии Органа, на которой должны быть проведены выборы, Генеральный секретарь направляет всем членам Органа письменное приглашение представить своих кандидатов в члены Комиссии в течение трех месяцев. Кандидаты, представленные с опозданием, не будут приниматься;

б) Генеральный секретарь составляет в алфавитном порядке список всех лиц, выдвинутых таким образом, с указанием выдвинувших их членов Органа. Этот список будет распространяться среди членов Органа не позднее чем за два месяца до открытия сессии, на которой должны быть проведены выборы.

16. Во-вторых, предлагается, чтобы Совет заблаговременно принимал решение о том, что в будущем, в отсутствие каких-либо особых оснований, касающихся областей знаний, необходимых для надлежащего функционирования Комиссии, Комиссия будет состоять из 15 членов, как это предусмотрено в Конвенции.