



Ассамблея

Distr.: General
23 March 2009
Russian
Original: English

Пятнадцатая сессия

Кингстон, Ямайка

25 мая — 5 июня 2009 года

Доклад Генерального секретаря Международного органа по морскому дну, предусмотренный пунктом 4 статьи 166 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

I. Введение

1. Настоящий доклад Генерального секретаря Международного органа по морскому дну представляется Ассамблее Органа на основании пункта 4 статьи 166 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года. В нем приводится обычный отчет о работе Органа за последний год, а также краткий обзор современного состояния и перспектив глубоководной добычи полезных ископаемых. В докладе также изложены некоторые недавние события в области морских научных исследований и подчеркнута необходимость в постоянном международном сотрудничестве, включая сотрудничество между соответствующими межправительственными организациями, для обеспечения эффективной защиты и сохранения глубоководной среды.

II. Членский состав Органа

2. Орган представляет собой организацию, с помощью которой государства — участники Конвенции в соответствии с частью XI Конвенции организуют и контролируют деятельность в Районе, особенно в вопросе управления ресурсами Района. Это осуществляется в соответствии с режимом глубоководной добычи полезных ископаемых, установленном в части XI и других соответствующих положениях Конвенции и в Соглашении об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, принятом Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 48/263 от 28 июля 1994 года. Как предусмотрено в резолюции 48/263 и в самом Соглашении, положения Соглашения и части XI Конвенции должны толковаться и применяться совместно как единый документ. В случае каких-либо несоответствий между Соглашением и частью XI, преимущественную силу имеют положения Соглашения. Кроме того, Орган имеет ряд других конкрет-



ных обязанностей, например обязанность распределять между государствами — участниками Конвенции отчисления или взносы натурой, полученные в результате разработки ресурсов континентального шельфа за пределами 200 морских миль, в соответствии с пунктом 4 статьи 82 Конвенции.

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 156 Конвенции все государства — участники Конвенции являются *ipso facto* членами Органа. По состоянию на 15 марта 2009 года членами Органа были 157 субъектов (156 государств и Европейское сообщество).

4. По состоянию на ту же дату в Соглашении 1994 года насчитывалось 135 участников. Со времени подготовки последнего доклада Генерального секретаря участниками Соглашения стали Гайана, Кабо-Верде, Конго и Либерия. Это означает, что 22 члена Органа стали участниками Конвенции до принятия Соглашения 1994 года, однако они еще не стали его участниками. К их числу относятся: Ангола, Антигуа и Барбуда, Бахрейн, Босния и Герцеговина, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминика, Египет, Ирак, Йемен, Коморские Острова, Мали, Маршалловы Острова, Сан-Томе и Принсипи, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сомали и Судан.

5. Хотя члены Органа, которые не являются участниками Соглашения 1994 года, все равно участвуют в работе Органа по процедуре, предусмотренной в Соглашении, присоединение к числу участников Соглашения устранило бы несоответствие, существующее сейчас в отношении этих государств. По этой причине ежегодно с 1998 года по просьбе Ассамблеи Генеральный секретарь направляет письмо всем членам, находящимся в таком положении, с настоятельным призывом рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Соглашения 1994 года. В последнем таком письме, направленном 21 января 2009 года, внимание было обращено на соответствующие пункты доклада Генерального секретаря за 2008 год (ISBA/14/A/2) и пункт 3 резолюции 63/111 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в котором все государства призываются стать участниками как Конвенции, так и Соглашения в интересах достижения целей всеобщего участия в этих двух документах. Генеральный секретарь призывает всех тех членов Органа, которые еще не являются участниками Соглашения 1994 года, как можно скорее стать его участниками.

III. Постоянные представительства при Органе

6. По состоянию на 15 марта 2009 года постоянные представительства при Органе учредили следующее 21 государство и Европейское сообщество: Аргентина, Бельгия, Бразилия, Габон, Гаити, Германия, Гондурас, Испания, Италия, Камерун, Китай, Куба, Мексика, Нигерия, Республика Корея, Сент-Китс и Невис, Тринидад и Тобаго, Франция, Чили, Южная Африка и Ямайка.

IV. Предыдущая сессия Органа

7. Четырнадцатая сессия Органа была проведена в Кингстоне 26 мая — 6 июня 2008 года. Председателем Ассамблеи на четырнадцатой сессии был из-

бран г-н Ришард Котлиньский (Польша). Председателем Совета была избрана г-жа Лисбет Лейнзад (Нидерланды).

8. Работа Ассамблеи на четырнадцатой сессии включала общие прения по годовому докладу Генерального секретаря, рассмотрение и утверждение бюджета и шкалы взносов на финансовый период 2010–2011 годов, выборы для заполнения вакансий в Совете и выборы Генерального секретаря.

9. Основная работа в ходе четырнадцатой сессии заключалась в продолжении подробного обсуждения пересмотренного проекта правил разведки и разработки полиметаллических сульфидов в Районе, содержащегося в документе ISBA/13/C/WP.1. Для облегчения работы Совету был представлен неофициальный текст с указанием изменений в проекте правил, согласованных на тринадцатой сессии (ISBA/13/C/CRP.1), а также подготовленный Секретариатом дополнительный документ, в котором более подробно изложены нерешенные вопросы в отношении проекта правил (ISBA/14/C/4).

10. К концу четырнадцатой сессии Совет завершил обзор тех проектов правил, которые не были рассмотрены к концу тринадцатой сессии, а также обзор неофициальных текстов приложений 1 и 2 (ISBA/14/C/CRP.3) и приложения 4 (ISBA/14/C/CRP.4), согласованных с неофициальным текстом правил 1–44. Совет решил продолжить работу над оставшимися правилами на своей пятнадцатой сессии, а также просил Секретариат подготовить дополнительный справочный материал, где это уместно, по оставшимся вопросам в отношении проекта правил, а также пересмотренный текст всего проекта правил, согласованный на всех официальных языках, с учетом принятых до настоящего времени изменений. Такой текст был подготовлен и распространен под условным обозначением ISBA/15/C/WP.1 и Сог.1. Секретариат также подготовил обзор оставшихся вопросов, включая предлагаемые изменения к соответствующим положениям проекта правил, которые призваны дополнить техническую информацию, ранее представленную Совету. Этот документ распространен под условным обозначением ISBA/15/C/WP.2.

11. За последние несколько лет сложилась практика проведения технических брифингов для представителей членов Органа, присутствующих в Кингстоне, по вопросам, относящимся к работе Совета и Ассамблеи. Такие брифинги позволяют делегатам лучше понять технически сложные вопросы, имеющие важное значение для работы Органа, и их проведение всегда приветствуется. В 2008 году технический брифинг был посвящен вопросам, касающимся глобальной экономики добычи, включая обзор состояния и перспектив мировых рынков металла. В 2009 году предполагается провести технический брифинг по работе Международного комитета по охране кабелей, являющегося отраслевой организацией, которая занимается картированием и определением места прокладки подводных кабелей.

V. Выборы Генерального секретаря

12. На 118-м заседании Ассамблеи 5 июня 2008 года Ассамблея избрала Нии Аллоти Одунтона (Гана) Генеральным секретарем Органа на четырехлетний срок, начинающийся 1 января 2009 года. В то же время Ассамблея отдала дань уважения покидающему свой пост Генеральному секретарю и отметила его усилия по первоначальному учреждению Органа. Ассамблея также решила

присвоить библиотеке Органа имя Сатьи Н. Нандана в честь покидающего свой пост Генерального секретаря.

VI. Протокол о привилегиях и иммунитетах Органа

13. Протокол о привилегиях и иммунитетах Международного органа по морскому дну вступил в силу 31 мая 2003 года. После четырнадцатой сессии участниками Протокола стали еще три члена Органа (Болгария, Куба и Мозамбик), в результате чего общее число участников достигло 31. По состоянию на 15 марта 2009 года участниками Протокола являются следующие 31 член Органа: Австрия, Аргентина, Болгария, Бразилия, Германия, Дания, Египет, Индия, Испания, Италия, Камерун, Куба, Маврикий, Мозамбик, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Оман, Польша, Португалия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Эстония и Ямайка.

14. Этот протокол, помимо прочего, предусматривает основную защиту представителей членов Органа, которые присутствуют на заседаниях Органа или которые следуют на такие заседания или с них. Он также предоставляет экспертам в командировках по делам Органа такие привилегии и иммунитеты, которые необходимы для независимого выполнения ими своих функций в период их командировок и времени, потраченного на поездки в связи с их командировками. В этих обстоятельствах Генеральный секретарь настоятельно призывает всех других членов Органа рассмотреть вопрос о том, чтобы как можно скорее стать участниками Протокола.

VII. Отношения со страной пребывания

15. В ежегодном докладе Генерального секретаря за 2008 год было отмечено, что после обсуждения, состоявшегося между Генеральным секретарем и правительством страны пребывания, правительство Ямайки выделило средства для ремонта Ямайского конференционного центра, включая замену устаревшего аудиооборудования и обновление звуковой системы и системы устного перевода. Ряд самых срочных обновлений был завершен до проведения четырнадцатой сессии, и эта работа продолжалась до конца 2008 года. По состоянию на март 2009 года замена звуковой системы и системы устного перевода во всех конференционных залах была завершена, и предполагается, что оставшаяся часть ремонтных работ, включая замену ковровых покрытий во всех залах заседаний, будет завершена до начала пятнадцатой сессии.

16. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность правительству Ямайки за его неизменную приверженность будущему Ямайского конференционного центра и Органа, а также выражает признательность за позитивные и конструктивные рабочие отношения, сложившиеся между Секретариатом и правительством страны пребывания в течение последнего года.

VIII. Отношения с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями

A. Организация Объединенных Наций

17. Секретариат продолжал поддерживать хорошие рабочие отношения с Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению Организации Объединенных Наций. В соответствии с соглашением о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным органом по морскому дну (ISBA/3/A/3 и резолюция 52/27 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций) Департамент с 1996 года обеспечивает письменный и устный перевод, а также конференционное обслуживание всех очередных сессий Органа. К сожалению, ввиду значительных трудностей в подыскании подходящих сроков для проведения пятнадцатой сессии, которые бы были приемлемы для членов Органа, Департамент не смог предоставить устный перевод для заседаний Юридической и Технической комиссии в 2009 году, и поэтому пришлось использовать альтернативный вариант. Во избежание подобной ситуации в будущем Секретариат еще в июле 2008 года просил учесть потребности Органа при составлении расписания заседаний Организации Объединенных Наций на 2010 и последующие годы.

18. Секретариат также поддерживал тесные взаимоотношения с Отделом по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций и другими соответствующими департаментами и службами Организации Объединенных Наций.

B. Другие международные организации

19. В 2008 году в секретариат обратился секретариат Комиссии о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики — органа, учрежденного Конвенцией о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики 1992 года (ОСПАР)¹, по поводу представленного Комиссии ОСПАР предложения относительно создания морского охраняемого района в зоне разлома Чарли-Гиббс, который находится за пределами действия национальной юрисдикции, однако в районе действия Конвенции ОСПАР на Серединно-атлантическом хребте. В сентябре 2008 года состоялась неофициальная встреча на секретариатском уровне между секретариатом Комиссии ОСПАР, Органом и секретариатом Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК), которая также обладает регулирующими полномочиями в отношении отдельных видов рыбного промысла в открытом море в предлагаемом морском охраняемом районе. На этой встрече было решено, что с учетом частично совпадающей юрисдикции и мандатов соответствующих организаций, и в частности мандата Органа в отношении морского дна за пределами действия национальной юрисдикции в районе действия Конвенции ОСПАР, необходимо наладить диалог в целях обеспечения того, чтобы морские охраняемые районы создавались с должным учетом прав и обязанностей государств, изложенных в Конвенции

¹ Членами Комиссии ОСПАР являются Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Европейское сообщество.

1982 года и Соглашении 1994 года, а также при полном уважении полномочий Органа в отношении управления деятельностью в Районе. В то же время Орган принял к сведению всестороннее научное обоснование в отношении создания морского охраняемого района в зоне разлома Чарли-Гиббс, подготовленное Комиссией ОСПАР.

20. После этой встречи Секретариату было предложено представить более подробный комментарий о работе Органа, особенно в контексте принимаемых Органом мер, в том числе посредством правил, постановлений и процедур, устанавливаемых для ведения поиска и разведки в Районе, Рабочей группе ОСПАР по морским охраняемым районам, видам и ареалам, которая собиралась в Испании 20–24 октября 2008 года. В этой связи Секретариат сделал также представление по мерам, принимаемым Органом в целях защиты морской среды, на семинаре по осуществлению директивы Европейского союза по морской рамочной стратегии в районах за пределами действия национальной юрисдикции, который проводился Францией в качестве Председателя Европейского союза в Бресте, Франция, в декабре 2008 года.

21. Предполагается, что предложение относительно охраны морской среды зоны разлома Чарли-Гиббс будет доработано и рассмотрено Комиссией ОСПАР в течение 2009 года. Тем временем в ходе своей встречи 11 и 12 ноября 2008 года главы делегаций ОСПАР признали мандат Органа в качестве организации, компетентной регулировать глубоководную добычу полезных ископаемых, и приветствовали предложение разработать меморандум о взаимопонимании между Комиссией ОСПАР и Органом для обеспечения надлежащей координации мер, принимаемых этими двумя организациями. Аналогичный меморандум о взаимопонимании был заключен между Комиссией ОСПАР и НЕАФК в 2008 году. Секретариат предлагает под руководством Ассамблеи взаимодействовать с секретариатом Комиссии ОСПАР в вопросе разработки такого меморандума о взаимопонимании в течение 2009 года.

22. В декабре 2008 года Секретариат провел неофициальное обсуждение с представителями Международного комитета по охране кабелей, который является глобальной организацией, представляющей отрасли, занимающиеся телекоммуникациями и прокладкой кабелей. Этот Комитет призван содействовать защите подводных кабелей от антропогенных и природных опасностей. Он также является форумом для обмена технической и юридической информацией, касающейся методов и программ защиты подводных кабелей, включая обмен информацией о пролегании существующих и предлагаемых кабелей. Участники встречи, отметив, что на прокладку кабелей распространяется принцип свободы открытого моря, в ходе обсуждения указали, что в интересах Органа и членов Комитета не допускать потенциальных конфликтов между прокладкой кабелей и деятельностью в Районе. Обе организации также в значительной мере заинтересованы в охране морской среды от негативного воздействия соответствующих видов деятельности. С учетом этих целей Комитет предложил сделать на пятнадцатой сессии представление для членов Органа относительно деятельности Комитета и его членов. Органу также было предложено сделать взаимное представление о работе Органа на следующем пленарном заседании Международного комитета по охране кабелей.

IX. Секретариат

23. Единственное изменение в Секретариате за отчетный период заключалось в принятии на работу сотрудника по финансам (С-4) вследствие заполнения вакансии, которая возникла в утвержденном штатном расписании после ухода на пенсию занимавшего этот пост сотрудника.

24. В ежегодном докладе Генерального секретаря за 2008 год было отмечено, что в соответствии с правилом 111.1 Правил о персонале был создан Объединенный апелляционный совет в составе Председателя и четырех членов для рассмотрения апелляций сотрудников на административные решения, предположительно не соблюдающие условия их назначения, и консультирования Генерального секретаря по этому вопросу. В свете потенциального конфликта интересов ввиду небольшого размера Секретариата впоследствии было решено назначить еще двух членов в Объединенный апелляционный совет для увеличения имеющегося резерва членов. В этой связи членами на двухлетний срок начиная с 14 июля 2008 года были назначены Самиа Ладам (назначена Генеральным секретарем) и Энтони Дж. Миллер (назначен представителями персонала). Оба новых члена обладают обширным опытом работы в общей системе Организации Объединенных Наций.

25. Как и другие международные организации, входящие в общую систему Организации Объединенных Наций, Секретариат по-прежнему соблюдает минимальные оперативные стандарты безопасности, время от времени устанавливаемые Департаментом по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций. Они требуют, среди прочего, осуществления мер безопасности проживания для всех сотрудников, набранных на международной основе. В отличие от ранее сложившейся ситуации в январе 2009 года Департамент по вопросам охраны и безопасности объявил, что ситуация на всем острове Ямайка в плане безопасности подпадает под категорию I. Ранее только центральная часть Кингстона, включая штаб-квартиру Органа и Ямайский конференционный центр, квалифицированы как подпадающая под эту категорию, которая требует принятия повышенных мер безопасности. Ранее это было названо в качестве одного из главных препятствий, мешающих учреждениям Организации Объединенных Наций в Ямайке использовать пустующие помещения в штаб-квартире Органа. Поскольку на Орган и его сотрудников уже распространялись меры безопасности, предполагаемые категорией I, распространение этой категории на весь остров Ямайка не должно повлечь за собой финансовые или иные последствия для Органа.

X. Бюджет и финансы

A. Бюджет

26. На финансовый период 2009–2010 годов Ассамблея Органа утвердила бюджет в размере 12 516 500 долл. США. Это представляет собой номинальное среднее увеличение на 6,2 процента по сравнению с бюджетом на период 2007–2008 годов. Однако с учетом фактора инфляции в реальном выражении это фактически представляет собой сокращение в бюджете.

27. Утвержденный бюджет на финансовый период 2007–2008 годов составлял 11 728 363 долл. США. По состоянию на 31 декабря 2008 года совокупный остаток средств составил 458 008 долл. США. В сочетании с поступлениями из других источников в размере 360 222 долл. США это позволило уменьшить общий объем начисленных взносов в утвержденный бюджет на 2009–2010 годы на 868 000 долл. США.

В. Положение со взносами

28. В соответствии с Конвенцией и Соглашением 1994 года административные расходы Органа покрываются за счет взносов, устанавливаемых его членам, до тех пор пока Орган не станет располагать достаточными средствами на покрытие этих расходов из других источников. Шкала взносов основывается на шкале, используемой для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций с поправкой на различия в членском составе. По состоянию на 1 марта 2009 года 52 процента общей суммы взносов, причитающихся с государств-членов и Европейского сообщества в бюджет 2009 года, было получено от 46 членов Органа.

29. Сумма взносов, причитающихся с государств-членов за предыдущие периоды (1998–2008 годы), составила 272 422 долл. США. Государствам-членам регулярно направляются уведомления с напоминанием о задолженности. Согласно статье 184 Конвенции и правилу 80 правил процедуры Ассамблеи, член Органа, за которым числится задолженность по уплате финансовых взносов, лишается права голоса, если сумма его задолженности равняется сумме взносов, причитающихся с него за предыдущие два года, или превышает ее. По состоянию на 1 марта 2009 года задолженность за два года или более числилась за 49 членами Органа. Ими являются: Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бенин, Боливия, Буркина-Фасо, Вануату, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Гондурас, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминика, Замбия, Зимбабве, Ирак, Кабо-Верде, Катар, Коморские Острова, Кот-д’Ивуар, Лесото, Мавритания, Мали, Мальдивские Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Мозамбик, Мьянма, Ниуэ, Острова Кука, Пакистан, Палау, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Республика Молдова, Сан-Томе и Принсипи, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сейшельские Острова, Сербия, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Черногория и Экваториальная Гвинея.

30. Кроме того, по состоянию на 1 марта 2009 года остаток средств в Фонде оборотных средств составлял 438 069 долл. США, т.е. на 69 долл. США больше установленного предела (438 000 долл. США).

С. Фонд добровольных взносов

31. Фонд добровольных взносов для расширения участия членов Финансового комитета и Юридической и технической комиссии из развивающихся стран был учрежден в 2002 году. До учреждения Фонда показатели участия членов из развивающихся стран в заседаниях этих двух органов были в целом низкие, что объяснялось финансовыми причинами. После учреждения Фонда положение улучшилось. Фонд формируется из добровольных взносов членов Органа и

других субъектов. За период существования Фонда были получены взносы на общую сумму 108 318 долл. США. Последний взнос в 2009 году был получен от Китая (20 000 долл. США).

32. Временные условия использования средств Фонда были приняты Ассамблеей по рекомендации Финансового комитета в 2003 году и изменены в 2004 году (см. ISBA/9/A/9, пункт 14; и ISBA/9/A/5–ISBA/9/C/5).

33. В 2003 году в дополнение к добровольным взносам Ассамблея по рекомендации Финансового комитета утвердила перечисление в счет Фонда аванса в размере 75 000 долл. США из процентных поступлений в фонде заявочных сборов, выплачиваемых бывшими зарегистрированными первоначальными вкладчиками (см. ISBA/9/A/5–ISBA/9/C/5). На одиннадцатой сессии Ассамблея по рекомендации Финансового комитета утвердила выделение дополнительно 60 000 долл. США, насколько это необходимо, из того же источника (см. ISBA/11/A/8). Впоследствии на четырнадцатой сессии после перевода остатка средств из фонда первоначальных вкладчиков в Дарственный фонд Международного органа по морскому дну Ассамблея по рекомендации Финансового комитета разрешила Генеральному секретарю перевести в качестве аванса, насколько это необходимо, еще 60 000 долл. США из процентных поступлений, накопленных в Дарственном фонде, для пополнения Целевого фонда добровольных взносов в 2009 году (см. ISBA/14/A/8). В соответствии с таким разрешением 31 декабря 2008 года сумма в размере 20 000 долл. США была переведена в Целевой фонд добровольных взносов.

34. По состоянию на 1 марта 2009 года остаток средств в Целевом фонде добровольных взносов составлял 77 675 долл. США, включая процентные поступления в размере 6492 долл. США. До настоящего времени из Фонда выделено в общей сложности 192 135 долл. США.

D. Дарственный фонд Международного органа по морскому дну

35. Дарственный фонд Международного органа по морскому дну для проведения морских научных исследований в Районе был учрежден Ассамблеей в 2006 году (см. ISBA/12/A/11). Цель фонда заключается в содействии проведению морских научных исследований в Районе и в их поощрении на благо всего человечества, в частности путем содействия участию квалифицированных ученых и технического персонала из развивающихся стран в программах морских научных исследований и путем обеспечения им возможностей в плане участия в осуществляемых на основе международного сотрудничества мероприятиях научно-технического характера, в том числе через посредство программ профессиональной подготовки, технической помощи и научного сотрудничества.

36. В соответствии с решением Ассамблеи первоначальный капитал Дарственного фонда состоял из средств, оставшихся по состоянию на 18 августа 2006 года от сборов за заявки, выплаченных зарегистрированными первоначальными вкладчиками согласно резолюции II Третьей конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву в соответствии с пунктом 7(а) резолюции II вместе с процентными поступлениями по этим суммам. Дополнительные взносы в Фонд могут вносить Орган, члены Органа, другие государства, соответствующие междуна-

родные организации, академические, научные и технические учреждения, филантропические организации, корпорации и частные лица. Со времени создания дополнительные взносы в Фонд внесли правительства Испании (25 514 долл. США), Мексики (2500 долл. США) и Соединенного Королевства (29 800 долл. США). По состоянию на 31 декабря 2008 года размер фонда составлял 2 689 603 долл. США с процентными поступлениями в размере 289 022 долл. США.

37. В 2007 году Ассамблея по рекомендации Финансового комитета приняла подробные правила и процедуры для управления Дарственным фондом и использования его средств (см. ISBA/13/A/6, приложение). В них содержатся подробные указания по процессу подачи заявок на оказание помощи из средств Фонда, информации, которая должна быть представлена, виду деятельности, на которую может распространяться финансирование, и распространении данных и отчетах об итогах осуществления программ морских научных исследований и программ научного сотрудничества. Заявки на оказание помощи из средств Фонда могут быть поданы любой развивающейся страной или любой другой страной, если цель заключается в содействии ученым из развивающихся стран. Создается консультативная группа, назначаемая Генеральным секретарем для оценки заявок на получение средств из Фонда. В состав этой группы входят: а) постоянные представители в Органе; б) представители учебных заведений или организаций международного характера; с) отдельные лица, тесно связанные с работой Органа. Члены группы назначаются с должным учетом принципа справедливого географического представительства. В соответствии с руководящими указаниями первые назначения в группу были произведены Генеральным секретарем в марте 2008 года. Фамилии назначенных в группу лиц по состоянию на 1 марта 2009 года содержатся в приложении к настоящему докладу.

38. Фонд управляется Секретариатом Органа, который должен договариваться с университетами, научными учреждениями, подрядчиками и другими субъектами в целях изыскания возможностей для участия в морских научных исследованиях ученым из развивающихся стран. Такие договоренности включают договоренности об уменьшении или отмены платы за обучение. С февраля 2008 года Секретариат осуществил ряд мероприятий, с тем чтобы привлечь внимание международного сообщества доноров к возможностям, предлагаемым Фондом, и содействовать привлечению дополнительных взносов. К ним относятся издание пресс-релиза и аналогичных информационно-пропагандистских материалов, открытие специально созданной страницы на веб-сайте Органа по адресу <http://www.isa.org.jm/en/efund> и организация сети сотрудничающих учреждений, которые могут быть заинтересованы в том, чтобы предложить места на учебных курсах или возможности в плане научных исследований. К числу учреждений, которые проявили заинтересованность в сотрудничестве с Органом по линии этого Фонда, относятся следующие: Национальный океанографический центр (Соединенное Королевство), Национальный институт морской технологии (Индия), Французский научно-исследовательский институт по эксплуатации морских ресурсов (ИФРЕЕР), Федеральный институт землеведения и природных ресурсов (Германия), Национальный институт океанографии (Индия), Музей естественной истории (Соединенное Королевство) и «Интерридж».

39. Со времени начала функционирования Фонда было получено и рассмотрено шесть заявок на оказание помощи. К ним относятся предложения, поступившие из «Интерридж», Национального океанографического центра (Соединенное Королевство), Родосской академии морского права и политики, Национального института океанографии (Индия) и государственной администрации по вопросам океана Китая. Каждое из этих предложений было рассмотрено консультативной группой, которая в отдельных случаях запрашивала дополнительную информацию или пояснения от соискателей. На сегодняшний день группа собиралась трижды и вновь соберется в ходе пятнадцатой сессии Органа. Сопровождения группы созывается по мере необходимости и, насколько это возможно, проводятся в форме телеконференции.

40. Средства из Дарственного фонда выделялись дважды. Первый раз в декабре 2008 года. «Интерридж» получил 30 000 долл. США в качестве вклада в финансирование двух стипендий по морским наукам ежегодно в течение следующих трех лет (2009–2011 годы). По этой программе и в соответствии с условиями функционирования Дарственного фонда эти стипендии выплачиваются только студентам магистратуры и аспирантуры из развивающихся стран. Еще одна стипендия, финансируемая «Интерридж», предлагается аналогичному лицу из любой страны. Стипендии могут использоваться для любой области изучения хребтовых гребней. В частности, эти гранты предлагается использовать для участия в международных морских экспедициях, работы в международных лабораториях и добавлении международного аспекта в исследовательскую работу кандидата. Об этом гранте было объявлено в январе 2009 года посредством направления вербальной ноты всем членам Органа, а также размещения информации о веб-страницах, включая электронные формы заявлений на две стипендии, выделяемые в 2009 году, на веб-сайте Органа и веб-сайте «Интерридж» по адресу <http://www.interridge.org/node/5675>.

41. В марте 2009 года Родосской академии морского права и политики был выделен грант в размере 25 000 евро для финансирования нескольких стипендий учащимся из развивающихся стран, а также расширения учебной программы Академии посредством включения вопросов, связанных с морской наукой. Родосская академия была основана в 1995 году и предлагает интенсивный трехнедельный курс обучения, в рамках которого лекции читают ведущие правоведы, практики и юристы-международники со всего мира. Это совместное начинание, организованное Центром по вопросам морского права и политики (Виргинский университет, Шарлотсвилл, Соединенные Штаты) Эгейского института морского и морского транспортного права (Родос, Греция), Исландским институтом морского права (Рейкьявик), Институтом сравнительного публичного и международного права Макса Планка (Гейдельберг, Германия) и Нидерландским институтом морского права (Утрехт, Нидерланды). Со времени создания Академия подготовила более 400 выпускников из 96 стран.

42. Генеральный секретарь предлагает другим правительствам и институтам принять участие в деятельности сети Органа и призывает членов Органа, другие государства, соответствующие международные организации, академически, научные и технические институты, филантропические организации, корпорации и частных лиц вносить взносы в Фонд.

XI. Библиотека, публикации и веб-сайт

A. Библиотека им. Сатхи Н. Нандана

43. В библиотеке им. Сатхи Н. Нандана хранится собираемый Органом фонд специализированных справочных и исследовательских материалов, посвященных вопросам морского права, Мирового океана и глубоководной добыче полезных ископаемых. Библиотека обслуживает членов Органа, сотрудников постоянных представительств и исследователей, которым необходима информация по морскому праву и Мировому океану, а также оказывает немаловажную справочно-поисковую помощь сотрудникам Секретариата. Кроме того, библиотека отвечает за архивирование и распространение официальных документов Органа и помогает в осуществлении издательской программы.

44. Помещения библиотеки им. Сатхи Н. Нандана включают читальный зал, обеспечивающий доступ (только для справочных целей) к фонду и оснащенный компьютерными терминалами для пользования электронной почтой и выхода в Интернет. Специализированный исследовательский потенциал имеющегося фонда по-прежнему расширяется благодаря программе закупок, нацеленной на расширение и обогащение солидного фонда справочных материалов библиотеки. За отчетный период было приобретено примерно 94 книги, компактных дисков и свыше 375 номеров журналов. Библиотека получила ряд пожертвований от институтов, библиотек и отдельных лиц, включая Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, Международный трибунал по морскому праву, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций и Институт мира Соединенных Штатов. Индивидуальные пожертвования были получены от начальника Отдела морской геологии Геологической службы Бразилии Кайзера Госалвиса ди Созы и щедрый дар в виде 25 книг от посольства Федеративной Республики Германия, переданный послом Юргеном Энгелом.

45. В течение отчетного периода библиотека продолжала обрабатывать все более многочисленные заявки на экземпляры публикаций и документов Органа. Библиотека также продолжала отвечать на запросы о предоставлении информации и давать разъяснения по источникам информации в областях, связанных с деятельностью Органа, морским правом и глубоководной добычей полезных ископаемых; такие запросы поступали от учреждений, неправительственных организаций, академических институтов, государственных учреждений и широкой общественности. В частности, запросы поступали по следующим областям: общая информация о текущей деятельности и функциях Органа; конференции по морскому праву; контракты на разведку углеводородных ресурсов; общая информация о сейсмической активности на глубоководных участках морского дна; микроорганизмы на морском дне и правовые последствия их использования для фармацевтических целей; генетические ресурсы, биотехнология и биоразведка; и патенты на технологию добычи полезных ископаемых морского дна. Большинство запросов поступает электронным способом. Запросы поступают от отдельных лиц из целого ряда стран и от широкого круга академических и научных учреждений, включая Федеральный институт земледения и природных ресурсов Федеративной Республики Германия, биб-

лиотеки Института сравнительного и международного частного права Макса Планка; генеральную прокуратуру Ямайки; Национальное агентство по окружающей среде и планированию Ямайки; министерство иностранных дел Ямайки; Постоянное представительство Ямайки при Организации Объединенных Наций; Технологический университет и факультет государственного управления Вест-индского университета.

В. Публикации

46. К числу регулярно издаваемых Органом публикаций относится ежегодный сборник выборочных решений и документов Органа (на английском, испанском и французском языках) и справочник со сведениями о членах Ассамблеи и Совета, фамилиями и адресами постоянных представителей и фамилиями членов Юридической и технической комиссии и Финансового комитета. Ежегодный сборник выборочных решений за 2008 год был доработан посредством включения сводного указателя основных документов Ассамблеи и Совета за период 1994–2008 годов.

47. Орган публикует также материалы о работе своих семинаров и целый ряд специализированных юридических и технических докладов. К числу недавних публикаций относятся материалы о работе международного семинара по техническим и экономическим соображениям разработки кобальтоносных железомарганцевых корок и полиметаллических сульфидов, а также сводный текст на английском и французском языках Положений и правил о персонале Органа. Предполагается, что в течение 2009 года будут изданы также материалы о работе семинара 2006 года по кобальтоносным железомарганцевым коркам и типологии разнообразия и распространения фауны подводных гор, а также материалы семинара 2003 года по разработке геологической модели залежей полиметаллических конкреций в зоне разлома Кларион-Клиппертон. С полным перечнем всех текущих и предстоящих публикаций можно ознакомиться на веб-сайте www.isa.org.jm.

48. В ноябре 2008 года Секретариат подготовил первый выпуск “ISA Newsletter”, предназначенный для информирования государств-членов и других участников о новых инициативах и текущих событиях в программе работы Органа. Этот бюллетень рассылается по списку электронной почты и может быть загружен с веб-сайта Органа. До настоящего времени на лист рассылки подписались свыше 100 человек.

С. Веб-сайт

49. Веб-сайт Органа содержит ключевую информацию о деятельности Органа, главным образом на английском, испанском и французском языках. Тексты всех официальных документов и решений Органа имеются на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Пресс-релизы имеются на английском и французском языках. Материалы семинаров Органа, технические доклады и совместные издания также опубликованы в электронной форме, позволяющей производить их загрузку.

50. Веб-сайт позволяет получить доступ к специализированным базам данных, таким, как центральное хранилище данных, геоинформационная система

(ГИС) на базе Интернета, библиографическая база данных и каталог библиотеки. Графический интерфейс с центральным хранилищем данных на базе Интернета в настоящее время позволяет получить доступ к различным картам и «ГИС-атласу», однако в 2009 году центральное хранилище данных будет перестроено, с тем чтобы можно было более широко использовать интерактивные компоненты как через текстовой, так и графический интерфейсы. Первоначально центральное хранилище данных будет основано на трех основных узлах: интерактивная база данных по конкрециям, интерактивная база данных по сульфидам и кобальтоносным железомарганцевым коркам и галерея изображений и видеоматериалов.

ХII. Программа основной работы Органа

51. На тринадцатой сессии в 2007 году Ассамблее была представлена программа основной работы Органа на период 2008–2010 годов (см. ISBA/13/A/2). Эта программа работы, утвержденная Ассамблеей, по-прежнему главным образом посвящена научно-технической работе, необходимой для выполнения функций Органа в соответствии с Конвенцией и Соглашением 1994 года, и, в частности, нацелена на углубление понимания потенциального экологического воздействия глубоководной добычи полезных ископаемых.

52. Основные функции Органа изложены в Конвенции и в Соглашении 1994 года. Впредь до утверждения первого плана работы по разработке Орган должен сосредоточиться на 11 направлениях деятельности, перечисленных в пункте 5 раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года. Учитывая ограниченность ресурсов, имеющихся у Органа, сравнительная приоритетность каждого из этих направлений зависит от темпов формирования коммерческого интереса к глубоководной разработке морского дна. Программа работы на 2008–2010 годы основана на осуществлении подпунктов (c), (d), (f), (g), (h), (i) и (j) пункта 5 раздела 1 Соглашения 1994 года, в частности на следующих основных направлениях:

- a) выполнение Органом функций по надзору за выполнением имеющихся контрактов на разведку полиметаллических конкреций;
- b) отслеживание тенденций и событий, связанных с глубоководной добычей полезных ископаемых, включая состояние мировых рынков металла и цен на металлы, тенденции и перспективы;
- c) создание надлежащей нормативной базы для будущего освоения минеральных ресурсов Района, особенно гидротермальных полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок, включая стандарты защиты и сохранения морской среды во время их освоения;
- d) поощрение и содействие проведению морских научных исследований в Районе путем, в частности, продолжающейся реализации программы технических практикумов, распространение результатов таких исследований и сотрудничество с контракторами и учеными всего мира;
- e) сбор информации, а также создание и развитие уникальных баз научно-технической информации для более полного познания глубоководной океанической среды;

f) текущая оценка имеющихся данных, касающихся поиска и разведки полиметаллических конкреций в зоне Кларион-Клиппертон.

53. В пунктах 54–93 ниже говорится об успехах и событиях по каждому аспекту программы работы.

A. Состояние контрактов на разведку

54. В настоящее время имеется восемь контракторов, занимающихся разведкой полиметаллических конкреций в Районе. К ним относятся: «Южморгеология» (Российская Федерация), совместная организация «Интерокеанметалл» (ИОМ) (Болгария, Куба, Польша, Российская Федерация, Словакия и Чешская Республика), правительство Республики Корея, Китайское объединение по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана (КОИОМРО) (Китай), «Дип оушен рिसорсиз девелопмент компани» (ДОРД) (Япония), ИФРЕМЕР (Франция), правительство Индии и Федеральный институт земледения и природных ресурсов Германии (БГР). Первые шесть контрактов были подписаны в 2001 году; контракт с правительством Индии был подписан в 2002 году, а контракт с Федеральным институтом земледения и природных ресурсов — в 2006 году.

1. Ежегодные отчеты и периодические обзоры осуществления планов работы на разведку

55. В соответствии с условиями контракта каждый контрактор обязан представлять ежегодный отчет о своей деятельности. Ежегодные отчеты должны предоставляться 31 марта каждого года. Обязательная отчетность предусмотрена затем, чтобы был механизм снабжения Генерального секретаря и Юридической и технической комиссии надлежащими сведениями о деятельности контракторов, необходимыми им для выполнения своих функций по Конвенции, прежде всего функций, связанных с защитой морской среды от вредных последствий деятельности в Районе. Чтобы облегчить составление годовых отчетов Комиссия рекомендовала в 2002 году их форму и структуру (см. ISBA/8/LTC/2, приложение), включая стандартное оглавление (общая часть, разведочная работа, добычные испытания и добычные технологии, подготовка кадров, экологический мониторинг и оценка, финансовая ведомость, предлагаемая корректировка программы работы, выводы и рекомендации), на основе стандартных условий, изложенных в приложении 4 к правилам поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе (см. ISBA/6/A/18, приложение). Дополнительным подспорьем для контракторов при составлении ими годовых отчетов являются руководящие рекомендации контракторам по оценке возможного экологического воздействия разведки полиметаллических конкреций в Районе, опубликованные Комиссией в 2001 году на основании правила 38 (ISBA/7/LTC/1/Rev.1).

56. Хотя содержание годовых отчетов является конфиденциальным, соответствующие выводы и рекомендации, делаемые Комиссией по годовым отчетам, излагаются в докладе на имя Генерального секретаря, где в надлежащих случаях приводятся просьбы разъяснить отдельные вопросы или представить дополнительную информацию. Генеральный секретарь направляет контрактору письмо, в котором передаются эти просьбы. Замечания общего характера, ка-

сающиеся оценки годовых отчетов подрядчиков, могут быть также включены в доклад о работе Комиссии, который ее Председатель представляет Совету.

57. Правила предусматривают периодический (через каждые пять лет) обзор осуществления планов работы по разведке. Этот обзор должен выполняться в виде консультаций между подрядчиками и Генеральным секретарем. В рамках этого обзора подрядчик знакомит со своей программой деятельности на следующий пятилетний период, внося, при необходимости, коррективы в свою предшествующую программу деятельности. Генеральный секретарь может запросить у подрядчика дополнительные данные и информацию, которые могут оказаться необходимыми для целей обзора. Генеральному секретарю предписывается докладывать о результатах обзора Комиссии и Совету.

58. Для всех подрядчиков, кроме Федерального института землеведения и природных ресурсов, первый такой периодический обзор имел место в 2006 или 2007 году. Отчет о периодическом обзоре был представлен Генеральным секретарем Юридической и технической комиссии на тринадцатой сессии. Аналогичный отчет был также представлен Совету (см. ISBA/13/C/4). Содержание этих отчетов кратко изложено в докладе Генерального секретаря четырнадцатой сессии (см. ISBA/14/A/2, пункты 54–60). Впоследствии Генеральный секретарь направил всем соответствующим подрядчикам письма с официальным принятием их предлагаемой программы деятельности на второй пятилетний период и с предложением пересмотреть контракт путем обмена письмами, с тем чтобы отразить новую программу деятельности. По состоянию на 10 марта 2009 года предлагаемые изменения были приняты всеми соответствующими подрядчиками: ДОРД (получено 16 августа 2007 года), правительством Индии (получено 3 декабря 2007 года), КОИОМРО (получено 18 сентября 2007 года), ИОМ (получено 18 октября 2007 года), ИФРЕМЕР (получено 11 марта 2008 года), «Южноморгеология» (получено 5 июня 2008 года) и правительством Республики Корея (получено 22 октября 2008 года).

59. На своем заседании в ходе четырнадцатой сессии Юридическая и техническая комиссия провела оценку ежегодных отчетов, представленных восьмью подрядчиками. Помимо оценки каждого ежегодного отчета, Комиссия сделала ряд замечаний общего характера. В частности, Комиссия вновь подчеркнула необходимость надлежащей разбивки отчетных расходов и их увязки только с фактическими и прямыми затратами на разведку в соответствии с разделом 10.2(с) приложения 4 правил. В случае, когда приводится единая сумма безо всякой разбивки, Комиссия не в состоянии сопоставить расходы с фактически проделанной работой по разведке. Отметив, что этот вопрос давно вызывает озабоченность, Комиссия просила Секретариат подготовить к следующей сессии более подробный отчет и анализ фактических и предлагаемых финансовых расходов, представленных подрядчиками до настоящего времени. Комиссия также с обеспокоенностью отметила, что, несмотря на неоднократные просьбы как Комиссии, так и Генерального секретаря, подрядчики по-прежнему представляют недостаточно исходных данных. Что касается классификации по видам конкреций, то Комиссия отметила, что единообразия в используемых различными подрядчиками классификациях нет, и высказала мнение, что подрядчикам было бы целесообразно сотрудничать друг с другом в целях стандартизации таких классификаций.

2. Программа профессиональной подготовки Федерального института земледения и природных ресурсов Федеративной Республики Германия

60. В соответствии со своим контрактом с Органом, подписанным в июле 2006 года, и согласно стандартным положениям, установленным в правилах, Федеральный институт земледения и природных ресурсов в рамках своей программы работы должен предложить программу профессиональной подготовки. В соответствии с первоначальной программой работы двум стажерам должны были быть предложены места в морской экспедиции в сентябре 2006 года. Однако ввиду задержки с подписанием контракта времени для проведения процесса отбора, с тем чтобы уложиться в эти сроки, не хватило. В январе 2008 года Институт представил пересмотренное предложение по профессиональной подготовке, предусматривающее участие четырех стажеров в морской экспедиции в контрактный район Института в период с 14 октября по 25 ноября 2008 года для проведения батиметрической съемки в целях разведки полиметаллических конкреций и отбора их образцов. Подготовка завершится в рамках четырехнедельной учебной программы в Институте в Ганновере, Германия, после проведения морской экспедиции для анализа ее результатов.

61. Вербальной нотой от 21 января 2008 года Секретариат распространил предложение по профессиональной подготовке среди всех членов Органа, при этом каждому было предложено представить фамилии до двух кандидатов на четыре места для стажировки не позднее 30 апреля 2008 года, и Секретариат указал, что кандидатуры, полученные после этой даты, рассматриваться не будут.

62. Восемнадцать членов органов представили 42 кандидатуры на прохождение профессиональной подготовки. На четырнадцатой сессии фамилии и биографические данные всех кандидатов были переданы Юридической и технической комиссии. Подробно рассмотрев заявки, Комиссия отобрала восемь кандидатов (четыре кандидата и четыре запасных кандидата) для прохождения профессиональной подготовки. Ими стали: Элиаривундзи Ракутундзаману (Мадагаскар), Хла Мьо Тун (Мьянма), Яя Джире (Мали) и Сьюз хан Мухаммад аль-Гарапауи (Египет). К сожалению, г-н Тун не смог принять сделанное ему предложение, и его место занял запасный кандидат Неша Нерс (Барбадос). Доклад по программе профессиональной подготовки будет представлен Юридической и технической комиссии на пятнадцатой сессии.

V. Отслеживание тенденций и событий, связанных с деятельностью по глубоководной добыче полезных ископаемых

63. В ежегодном докладе Генерального секретаря четырнадцатой сессии было отмечено, что прогноз в отношении разработки морских минералов является оптимистическим. В частности, было указано, что тенденция в области цен на кобальт, медь, никель и марганец, являющиеся основными металлами, которые будут добываться с морского дна, носит однозначно устойчивый повышательный характер, что является главным образом результатом резкого повышения спроса, обусловленного быстрыми темпами индустриализации (см. ISBA/14/A/2, пункты 96–101). Аналогичный вывод сделали технические эксперты на международном семинаре Органа по разработке предварительной ценовой мо-

дели глубоководной добычи полиметаллических конкреций и предприятия по их переработке, состоявшимся в феврале 2008 года; на этом семинаре был разработан ряд альтернативных сценариев для успешного коммерческого функционирования предприятия по добыче полиметаллических конкреций первого поколения. Кроме того, в ходе неофициального представления Совету, подготовленного экспертами на четырнадцатой сессии Органа, включая представление бывшего главного экономиста компании «Рио Тинто Лимитед» Филиппа Кроусона по рыночным условиям для минералов и металлов, добываемых с морского дна, было отмечено, что глобальный спрос повышается и что потребуются новые добычные мощности не только для удовлетворения этого спроса, но также для замены существующих истощенных мест добычи. В широком плане было указано, что ежегодно из новых источников потребуются добывать 70 000–90 000 тонн никеля, 0,8 млн. тонн меди, 5000 тонн кобальта и 1,5–2 млн. тонн марганцевой руды в валовом тоннажном выражении. По мере увеличения спроса эти потребности со временем будут возрастать, и можно рассчитывать, что добыча полезных ископаемых с морского дна наряду с континентальной добычей будет способствовать удовлетворению мирового спроса.

64. Год спустя, стало очевидно, что масштабы текущего глобального спада оказали неожиданно глубокое и серьезное воздействие на рынки металлов, а следовательно и на перспективы добычи полезных ископаемых с морского дна, а также будущее развитие континентальной добычи. Резкое сокращение спроса на металлы, особенно со стороны новых промышленно развитых стран, таких как Китай и Индия, привело к значительному снижению цен. Например, цена на медь на Лондонской бирже металлов упала с 8400 долл. США за тонну в марте 2008 года до 3480 долл. США за тонну в марте 2009 года, что составляет снижение на 58 процентов. Цена на никель упала с 32 155 долл. США за тонну в марте 2008 года до 9760 долл. США за тонну в марте 2009 года. Индекс металлов (LMEX) понизился с 4248 долл. США в марте 2008 года до 1727 долл. США в марте 2009 года, что составляет падение на 59 процентов. В настоящее время в добычной промышленности прогнозируется затяжной и значительный спад². Согласно прогнозам Института Фрейзера (независимая исследовательская организация из Ванкувера, Канада), в период нынешнего спада произойдет резкое сокращение деятельности по разведке, при котором не менее 30 процентов занимающихся разведкой компаний прекратят свое существование (<http://www.fraserinstitute.org>). Тем временем ряд крупным многонациональных добывающих компаний, в том числе «Англо-Америкэн», «Рио Тинто» и «ВНР Billiton», недавно объявили о существенном сокращении рабочей силы и задержках в осуществлении новых проектов.

65. Компания «Нотилус минералс инк.», которая в 2008 году сообщила, что к 2010 году она надеется начать коммерческое производство на участке добычи «Солвара 1» в территориальных водах Папуа — Новой Гвинеи, в декабре 2008 года объявила о том, что ввиду беспрецедентных темпов и остроты глобального экономического спада и неопределенности состояния финансовых и сырьевых рынков она решила отложить или отменить осуществление имеющихся контрактов на создание оборудования для системы добычи «Солвара 1» и примерно на 30 процентов сократить рабочую силу. «Нотилус» вместе с тем заявила, что она по-прежнему привержена цели осуществления первой в мире

² Reuters Global Mining and Steel Summit, March 9–11, 2009, см. <http://www.reuters.com/summit/GlobalMiningandSteel09?PID=500>.

операции по масштабному извлечению сульфидов с морского дна и будет продолжать добиваться утверждения своего заявления на добычную лицензию и своего экологического разрешения. Кроме того, компания намерена продолжать целевую программу разведки, с тем чтобы расширить свою ресурсную базу. В этой связи в феврале 2009 года было объявлено, что «Нотилус» выявила и подготовила описание в общей сложности 10 новых крупных сульфидных залежей на морском дне в водах, находящихся под юрисдикцией Тонга (источник: www.nautilusminerals.com). Еще одна геологоразведочная компания «Blue-water Metals Pty. Ltd.», австралийская частная компания, инкорпорированная в штате Новый Южный Уэльс, в феврале 2009 года объявила, что она предлагает провести разведку крупных залежей сульфидов высокого качества на морском дне в водах, находящихся под юрисдикцией Тонга. По сообщению онлайн-новостной службы «Матанги Тонга» в 2008 году компания получила лицензию на поиск полезных ископаемых и провела начальное исследование, включающее всесторонний обзор и переоценку данных проведенных ранее исследований из более чем 300 опубликованных документов и докладов. В настоящее время она намерена провести подробную съемку ряда избранных участков, после чего будет произведено картирование целевых районов и судовая съемка с использованием многолучевого гидролокатора высокой степени разрешения, гидролокатора бокового обзора, двух дистанционно управляемых аппаратов и погружной бурильной установки.

66. С другой стороны, насколько можно судить, офшорная нефтегазовая индустрия не разделяет пессимистический прогноз в отношении добычного сектора. Ведущий аналитик в области энергетики компания «Даглас-Вествуд» прогнозирует, что в секторе глубоководной нефтегазовой добычи продолжится нынешняя тенденция агрессивного роста и в период 2009–2013 годов будет израсходовано 162 млрд. долл. США, причем особенно резкий рост будет наблюдаться в Латинской Америке и Азии³. Это свидетельствует о том, что основной объем деятельности по глубоководной добыче осуществляется крупными нефтедобывающими компаниями, которые в меньшей степени зависимы от внешнего проектного финансирования, чем небольшие геологоразведочные компании, и поэтому они в состоянии учитывать долгосрочный прогноз в отношении спроса и цен на нефть. Ожидается, что мировая глубоководная добыча возрастет с эквивалента в 6 млн. баррелей нефти в день в 2007 году до 11 млн. баррелей нефти в 2011 году. Ключевыми факторами прогноза в отношении расходов на следующие пять лет является обнаружение залежей вдали от берега и бурение и завершение создания подводных скважин, на что в общей сложности приходится около 70 процентов всех расходов. Совершенно очевидно, что значительный объем средств на исследования и разработки в настоящее время направляется в область технологии, которая позволит увеличить глубину, на которой ведется добыча. Например, компания «Петробрас» в своем плане работы на 2009–2013 годы, объявленном в январе 2009 года, сообщила, что она планирует увеличить капиталовложения в разведку и производство на 71 процент, при этом 28 млрд. будет выделено на оценку, разработку и обнаружение залежей в так называемом подсолевом слое нефтегазоносных бассейнов Санту и Эспириту-Санту⁴. В Западной Европе недавно было объявлено, что

³ Douglas-Westwood, *The World Deepwater Market 2009–2013* (February 2009), <http://www.dw-1.com>

⁴ См. <http://www.oilvoice.com>.

норвежская компания “StatoilHydro” обнаружила крупные запасы газа на участке Астерикс, находящемся на глубине 1360 метров в 345 км западнее Сандьеса в Норвежском море. Согласно предварительным оценкам доказанный извлекаемый объем составляет около 16 млрд. кубических метров (эквивалент 100 млн. баррелей нефти)⁵.

67. Кроме того, в более позитивном плане следует отметить, что недавние научные исследования, особенно в отношении подводных гидротермальных систем, способствовали углублению и расширению имеющихся знаний о гидротермальных минеральных залежах Мирового океана. Например, недавно российские ученые обнаружили в рифтовой долине Срединно-Атлантического хребта два новых крупных гидротермальных поля. Гидротермальный рудный узел «Ашадзе», находящийся на западном склоне рифтовой долины Срединно-Атлантического хребта, состоит из трех тесно связанных активных гидротермальных участков, расположенных в самой глубокой точке океана (4200 метров), где был обнаружен гидротермальный рудный узел. В отличие от этого рудный узел «Краснов» представляет собой неактивный гидротермальный участок, который первоначально был обнаружен в 2004 году, однако в настоящее время он считается старейшим и крупнейшим гидротермальным рудным узлом на Срединно-Атлантическом хребте, содержащем порядка 17,4 млн. тонн сульфидных ресурсов⁶. В восточной части впадины Бланко (участок в восточной части Тихого океана между хребтами Хуан-де-Фука и Горда) с помощью недавних научных исследований с использованием дистанционного аппарата удалось расширить картированную часть этого известного гидротермального участка на порядок (со 100 до 1000 метров) и получить важную новую информацию относительно минерализации сульфидных отложений⁷.

С. Правила поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе

68. Как отмечалось в пунктах 9 и 10 выше, на пятнадцатой сессии Совет продолжит свою работу над проектом правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов в Районе. Чтобы облегчить обсуждение, Секретариат подготовил пересмотренный текст проекта правил, гармонизированный на всех официальных языках и вобравший в себя все изменения, уже согласованные на двенадцатой, тринадцатой и четырнадцатой сессиях (ISBA/15/C/WP.1 и Corr.1). Секретариат подготовил также обзор нерешенных вопросов, который включает предлагаемые изменения к соответствующим положениям проекта правил и призван дополнить техническую информацию, поступившую в распоряжение Совета ранее (ISBA/15/C/WP.2). В последнем документе приводятся, кроме того, необходимые исходные сведения и обобщающая информация о достигнутом на данный момент прогрессе, а также ссылки на надлежащие документы. В нем также обращается внимание на пункт 33 резолюции 63/111 Генеральной

⁵ Там же, 16 March 2009.

⁶ Cherkashov and others, “Two new hydrothermal fields at the Mid-Atlantic Ridge”, *Marine Georesources and Geotechnology*, vol. 26, No.4 (December 2008).

⁷ Hein and others, “Metalliferous sediment and a silica-hematite deposit within the Blanco Fracture Zone, Northeast Pacific”, *Marine Georesources and Geotechnology*, vol. 26, No.4 (December 2008).

Ассамблеи, в котором Ассамблея рекомендовала завершить составление правил в возможно короткий срок.

69. Что касается правил поиска и разведки кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе, то следует напомнить, что Юридическая и техническая комиссия начала рассмотрение проекта правил на тринадцатой сессии (2007 год) в соответствии с просьбой, сформулированной Советом в 2006 году, притом что ранее (в 2004 году) Комиссией был представлен проект правил поиска и разведки как кобальтоносных корок, так и полиметаллических сульфидов. На двенадцатой сессии в 2006 году Совет постановил отделить проект правил по кобальтоносным коркам отдельно от проекта правил по полиметаллическим сульфидам и передать первый Комиссии для дальнейшего, более детального рассмотрения в свете обсуждений, имевших место в Совете в 2005 и 2006 годах, а также с учетом любой новой или обновленной информации технического характера, которая может появиться.

70. Комиссия продолжила свою работу над проектом правил на тринадцатой и четырнадцатой сессиях. Изучив всю имевшуюся в ее распоряжении информацию, включая дополнительные материалы, составленные Секретариатом, а также подготовленный для Совета документ, посвященный проекту правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов в Районе (ISBA/14/C/4), Комиссия решила, что с учетом нынешнего уровня знаний и в свете необходимости своевременного завершения ею своей работы над проектом правил, было бы уместно перейти к оформлению ее рекомендации Совету. Комиссия рекомендовала Совету принять правила поиска и разведки кобальтоносных корок на основе проекта, содержащегося в документе ISBA/13/LTC/WP.1, с внесением в него ряда предложенных конкретных изменений, которые были развернуто приведены в кратком докладе Председателя Комиссии, представленном Совету на четырнадцатой сессии (ISBA/14/C/8).

71. В конце своих заседаний на четырнадцатой сессии Комиссия поручила Секретариату подготовить пересмотренный текст предлагаемого проекта правил поиска и разведки кобальтоносных корок, отразив в нем рекомендации Комиссии и приведя его в полное соответствие с коррективами к тексту проекта правил по полиметаллическим сульфидам, которые были согласованы Советом в 2007 и 2008 годах. Такой документ был выпущен: это ISBA/15/LTC/CRP.1. Комиссия указала, что намеревается на пятнадцатой сессии изучить пересмотренный текст на предмет его официального принятия с последующим препровождением Совету, учитывая, что, как предусматривается в пункте 2 (o) (ii) статьи 162 Конвенции, а также в пункте 15 (a) раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года, такие нормы, правила и процедуры должны быть приняты в течение трех лет с даты решения об их составлении, вынесенного по просьбе члена Органа.

D. Поощрение и содействие проведению морских научных исследований в Районе

72. Согласно статье 143 Конвенции, Орган несет общую ответственность за поощрение и содействие проведению морских научных исследований в Районе и за координацию и распространение результатов таких исследований. Кроме того, согласно статье 145, он обязан обеспечивать эффективную защиту мор-

ской среды от вредных для нее последствий, которые могут возникнуть в результате деятельности в Районе. Наиболее непосредственным и практическим способом, которым Орган начал выполнять свои обязанности по Конвенции и заниматься различными направлениями деятельности, предусмотренными в пункте 5 раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года, в частности в подпунктах (f)–(j), стало налаживание серии экспертных практикумов, семинаров и совещаний.

73. Одним из немаловажных для Органа факторов является то, что, несмотря на значительный объем выполненных в прошлом или выполняемых сейчас фундаментальных и прикладных исследований, широко признается, что познанность и изученность глубоководной экологии пока не достаточны для того, чтобы убедительно оценить риск последствий масштабной промышленной разработки (в отличие от разведки) морского дна. Чтобы иметь в будущем возможность справляться с последствиями освоения полезных ископаемых в Районе, предотвращая при этом серьезный ущерб морской среде, Органу абсолютно необходимо быть более осведомленным о состоянии и уязвимости морской среды в минералоносных провинциях. Это включает, в частности, знание исходных условий в этих областях, естественной изменчивости этих исходных условий и влияния эффектов, вызываемых добычными работами.

74. На своих технических практикумах Орган брал ориентир на получение более полного представления о минеральных ресурсах, встречающихся в международном районе морского дна, и той обстановке, где они встречаются, чтобы лучше подготовиться к преодолению воздействия, оказываемого разведочными и добычными работами на окружающую среду. На всех этих практикумах неоднократно указывалось на необходимость сотрудничества между учеными и координации их усилий. В связи с этим вторым основным элементом усилий Органа по поощрению морских научных исследований стала роль катализатора международного сотрудничества посредством проектов, которые помогут справиться с последствиями глубоководной добычи и смежной деятельности. Результаты этих практикумов представляются Юридической и технической комиссии для содействия ее работе.

1. Технические практикумы

75. Цель проводимых Органом технических практикумов заключается в том, чтобы выяснить мнение признанных экспертов по вопросам защиты морской среды и другим конкретным темам, находящимся на рассмотрении Органа, и знакомиться с результатами самых последних морских научных исследований, имеющих отношение к его проблематике. Для максимально широкого распространения результатов материалы этих практикумов публикуются в книжном формате и помещаются на веб-сайте Органа. Они все активнее признаются международными научно-исследовательскими кругами в качестве важного и авторитетного вклада в специализированную научную литературу, посвященную глубоководной разработке морского дна.

76. Последний практикум состоялся в феврале 2008 года в Ченнаи (Индия) в Национальном институте океанской технологии. Как указывалось в докладе Генерального секретаря, представленном на четырнадцатой сессии, задача этого практикума заключалась в разработке предварительной стоимостной модели предприятия по добыче и переработке глубоководных донных полиметалличе-

ских конкреций. В рамках программы работы на период 2008–2010 годов предлагается провести еще два международных практикума: в 2009 и 2010 годах. Первый практикум, намеченный на 2009 год, будет посвящен обзору геологической модели залежей полиметаллических конкреций в зоне Кларион-Клиппертон (см. пункты 91–93 ниже). Второй практикум, который предстоит провести в 2010 году, будет посвящен выяснению способов научного сотрудничества в деле исследования залежей кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе с целью учесть требования к стандартизации экологических данных, необходимых для добычных работ.

77. Пять из международных практикумов, проведенных органом, затрагивали вопросы регулирования возможного воздействия добычных работ на морскую среду. В числе выносившихся на этих практикумах конкретных рекомендаций, касающихся совместных научных исследований, фигурировали следующие предложения:

а) совместное изучение естественной изменчивости глубоководной экосистемы, складывающееся из междисциплинарного изучения изменчивости в районах, на которые выданы контракты, и из унификации и стандартизации методики исследований и разработок;

б) проведение совместных биологических исследований, посвященных выяснению типичных ареалов широтного и долготного распространения бентических видов, темпов и пространственных масштабов генного потока, а также естественных закономерностей и масштабов изменчивости бентического сообщества во времени и пространстве;

в) таксономическая координация с привлечением признанных специалистов для содействия правильной идентификации животных обитателей глубоководных районов морского дна в целях установления географических ареалов распространения видов, а отсюда — вероятности вымирания этих видов из-за добычных операций;

г) создание Органом баз данных, которые позволяют контракторам быть в курсе экологических данных и сведений, собираемых другими контракторами и исследователями, и облегчают работу Юридической и технической комиссии и других органов Органа.

78. Органом предприняты шаги к постепенной реализации этих рекомендаций в рамках его основной программы работы (см. пункты 82–93 ниже). Вместе с тем понятно, что для того, чтобы международное сообщество было в состоянии принимать продуманные решения по вопросам, варьирующимся от регулирования воздействия до установления в Районе охраняемых участков моря, требуется гораздо более активная совместная работа между контракторами, мореведческими организациями и Органом.

2. Региональные семинары

79. В ходе прений по докладу Генерального секретаря, представленному на четырнадцатой сессии, многие члены Органа высказались в поддержку появившейся недавно программы региональных ознакомительных семинаров, посвященных морским полезным ископаемым и другим вопросам, актуальным для работы Органа. Предназначение этих семинаров состоит в том, чтобы знакомить государственных чиновников, лиц, определяющих морскую политику, и

ученых из национальных и региональных учреждений с работой Органа и содействовать привлечению ученых из развивающихся странах к морским научным исследованиям, проводимым в Районе международными исследовательскими организациями.

80. Первый такой семинар состоялся в марте 2007 года в Манадо (Индонезия). Второй семинар был проведен 26–28 ноября 2008 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в сотрудничестве с Министерствами горнорудной промышленности и энергетики, иностранных дел и обороны и отделом морской геологии Геологической службы Бразилии. Дополнительное спонсорство обеспечила компания «Петробрас». В этом семинаре участвовало 115 человек из Бразилии и других стран южного и экваториального бассейнов Атлантического океана. Кроме того, была организована прямая трансляция его работы по Интернету, с интерактивными сессиями «вопрос — ответ». Одним из важных обсуждавшихся моментов стала возможность международного и регионального сотрудничества в проведении морских научных исследований на морском дне южных и экваториальных акваторий Атлантического океана.

81. Третий семинар намечено провести 24–26 марта 2009 года в Абудже по любезному приглашению правительства Нигерии. Доклад об итогах этого семинара будет представлен членам Органа на пятнадцатой сессии.

3. Международное сотрудничество в деле морских научных исследований

82. Одна из основных рекомендаций первого международного практикума, устроенного Органом (он состоялся в 1998 году в Санье (Китай)), заключалась в том, что Органу следует работать с международными научными кругами и контракторами над определением критически значимых вопросов, подходящих для международного сотрудничества. Совместно выполняемые исследования будут способствовать сотрудничеству и экономии средств и дешевле обойдутся всем вовлеченным сторонам. После этого, в 2002 году, состоялся практикум, который был специально посвящен выяснению перспектив международного сотрудничества в деле морских научных исследований. Этот практикум привел к появлению «Каплановского проекта» (о его итогах развернуто рассказывалось в докладе Генерального секретаря, представленном на четырнадцатой сессии), а также к развертыванию усилий по оформлению других направлений международного сотрудничества. В их числе — продолжающееся сотрудничество с сетью «Перепись морской жизни» (об этом см. ниже). При этом с учетом опыта предыдущего сотрудничества намечен ряд других возможных совместных начинаний, и сейчас эти варианты прорабатываются. Сюда относится сотрудничество с программой «Биогеография глубоководных хемосинтезирующих экосистем» сети «Переписи морской жизни», преследующее цель составить перечни видов фауны, приуроченных к залежам полиметаллических сульфидов в Районе.

83. «Перепись морской жизни» представляет собой глобальную сеть исследователей из более чем 80 государств, участвующих в 10-летнем научном начинании, призванном оценить и объяснить разнообразие, распределение и изобилие биоты в океанах. Работа «Переписи» разбита на серию программ, каждая из которых посвящена конкретному типу среды. Орган принимал активное участие в следующих трех программах, имеющих непосредственное отношение к его работе:

а) «Перепись разнообразия абиссальной морской жизни» (CeDAMar), посвященная выяснению биоразнообразия абиссальной равнины (где встречаются полиметаллические конкреции);

б) «Биогеография глубоководных хемосинтезирующих экосистем» (ChEss), которая посвящена выяснению разнообразия, распространения и изобилия фауны, приуроченной к хемосинтезирующим экосистемам, таким как гидротермальные источники (где встречаются полиметаллические сульфиды);

в) «Глобальная перепись морской жизни на подводных горах» (CenSeam), которая посвящена выяснению биоразнообразия подводных гор (где встречаются кобальтоносные корки).

84. На проведенном Органом в 2006 году практикуме «Кобальтоносные корки и типология биоразнообразия и распространения фауны подводных гор» участники назвали центрально-западную часть Тихого океана одним из основных океанских регионов, где имеются крупные подводные горы с достаточно мощными кобальтоносными корками, могущими представлять коммерческий интерес. Говорилось о том, что наибольший интерес представляет район (пробоотбором в нем охвачено лишь немного подводных гор), который тянется от Гавайских островов на запад, до Марианского желоба, в полосе примерно между 8° с. ш. и 24° с. ш. Было указано на наличие возможностей для сотрудничества между Органом и «CenSeam» в целях повышения осведомленности о биоразнообразии подводных гор в этом районе. После начальных обсуждений в 2006 и 2007 годах Орган заключил в 2008 году с «CenSeam» договоренность о сотрудничестве. В соответствии с этой договоренностью «CenSeam» будет предоставлять Органу данные о биоразнообразии подводных гор в западной части Тихого океана, включая перечень видов, приуроченных к залежам кобальтоносных железомарганцевых корок, и видов, приуроченных к подводным горам вообще. В частности, будут предоставляться следующие данные: перечень видов, встречающихся на корковых и бескорковых участках, репрезентативное изображение каждого занесенного в перечень вида, привязка к первоначальному таксономическому описанию, полные данные о взятых образцах (широта и долгота, название подводной горы, глубина и другая соответствующая информация) и рекомендации, которые предстоит учесть при составлении экологического руководства для будущих контракторов-разработчиков.

85. Первый отчет о ходе этого сотрудничества поступил в ноябре 2008 года. В этом первоначальном отчете приводились перечень видов, встречающихся на участках с кобальтоносными железомарганцевыми корками и без них, и некоторые базовые аналитические выкладки по биогеографической изменчивости на разных подводных горах и на одной и той же. Ожидается, что в 2009 году поступит окончательный отчет об итогах сотрудничества, в котором будет содержаться полный видовой перечень организмов, встречающихся на изученных корковых и бескорковых участках, с приведением изображений, когда такие имеются. В отчете будут очерчены не выясненные пока сведения и сформулированы предложения относительно оптимальных способов повышения осведомленности о сообществах, приуроченных к кобальтоносным коркам, и об их подверженности воздействию промышленной деятельности, связанной с этими полезными ископаемыми.

86. Как было отмечено в пункте 76 выше, Орган намеревается провести в 2010 году международный практикум, посвященный обзору результатов этого

проекта, а также выявлению и развертыванию будущих совместных начинаний. Предполагается, что результаты будут содействовать усилиям Органа по созданию надлежащих баз данных и позволят тем, кто будет заключать с Органом контракты на разведку кобальтоносных железомарганцевых корок, устанавливать исходную экологическую обстановку в их контрактных районах.

87. Ценность, которую имеет для Органа международное сотрудничество в деле научных исследований, четко демонстрируется итогами «Каплановского проекта». Непосредственным результатом изучения масштабов биоразнообразия, видовых ареалов и генного потока в тихоокеанской конкрециеносной провинции, проведенного в рамках этого проекта, стала выработка предложения об установлении в этой провинции определенных участков, предназначенных для сохранения репрезентативных местообитаний и биоразнообразия. Это предложение было рассмотрено Юридической и технической комиссией на ее заседаниях во время четырнадцатой сессии, после чего Комиссия поручила подгруппе экологических и юридических экспертов из своего состава продолжить работу над ним, опираясь при этом на содействие Секретариата и ориентируясь на выработку более законченного предложения, которое Комиссия сможет рассмотреть на пятнадцатой сессии. Таким образом, международное сотрудничество в деле научных исследований позволит Комиссии выполнять роль, поручаемую ей статьей 165 Конвенции, т. е. готовить оценки экологических последствий деятельности в Районе и выносить Совету рекомендации, основывающиеся на исследованиях и на здравых научных принципах.

Е. Сбор информации и формирование уникальных баз научно-технических данных

88. В глобальных масштабах ситуация с данными о ресурсном потенциале и других характеристиках морского дна остается весьма неудовлетворительной. Вместе с тем есть понимание, что эту ситуацию можно значительно улучшить путем централизации имеющейся информации. С того времени, как был составлен предыдущий годовой доклад, ведущаяся Секретариатом база географической информации о морском дне и его ресурсах существенно расширилась. Обновлено существующие комплекты данных; собраны, проанализированы и внесены в базу геопространственных данных дополнительные типы географической информации. В число заново составленных баз данных входят следующие:

- a) базы биологических данных в привязке к разным типам залежей полезных ископаемых;
- b) ресурсные данные, в том числе о морских нефтяных системах, нефтяных и газовых месторождениях;
- c) глобальные соглашения о морских границах и делимитации морских пространств;
- d) батиметрическая информация локального масштаба;
- e) данные об осадочном слое и информация о других элементах подводного ландшафта.

89. Разработан цифровой атлас («ГИС-атлас») для занесения географической информации о Районе и областях, потенциально относящихся к внешнему континентальному шельфу. В «ГИС-атласе» приводятся тематические карты, просветительные плакаты и иная исходная информация по отдельным вопросам, касающимся распоряжения ресурсами. Создан интерактивный веб-интерфейс, являющийся органической частью «ГИС-атласа». Данная система представляет собой наиболее широкую по своему охвату глобальную геоинформационную систему по глубоководной среде морского дна и ее ресурсам. Онлайн-овый компонент призван распространять имеющиеся данные о ресурсном потенциале, а также иную физическую, политическую и экологическую информацию. Различные элементы морского дна можно интерактивно отображать в разных контекстах и визуально анализировать в разных масштабах. Происходит постоянное добавление соответствующей пространственной информации с целью дальнейшего формирования целостной геоинформационной системы открытого доступа.

90. В порядке признания того факта, что большая часть хранимых Секретариатом данных имеет пространственный характер, выполнена интеграция центрального хранилища данных с ГИС, и это позволяет глубже вникать в пространственные взаимоотношения. Спроектирован также общий графический интерфейс для всех ведущихся Секретариатом информационных систем открытого доступа. Благодаря интегрированности системы распоряжения информацией и знаниями переделанный интерфейс центрального хранилища данных позволит получать доступ к оснащенной возможностью поиска базе данных о пробоотборе полезных ископаемых, цифровому атласу морского дна, имеющему интерактивный веб-интерфейс, базе библиографических данных, библиотечному каталогу, базе патентных данных, а также разделу, отведенному для научной, экономической и юридической информации справочного характера. В течение следующего года Секретариат будет продолжать свои усилия по налаживанию сотрудничества с национальными учреждениями и другими исследовательскими заведениями в интересах совершенствования географической информации, которой он снабжает подразделения Органа при принятии ими решений.

Г. Текущая оценка имеющихся данных, касающихся поиска и разведки полиметаллических конкреций в зоне Кларион-Клиппертон

91. В течение рассматриваемого периода Орган продолжал работу над построением геологической модели залежей полиметаллических конкреций в зоне Кларион-Клиппертон. В 2008 году был завершен первый этап проекта и начался второй. За 2008 год были выполнены следующие основные задачи:

- а) обработка всех имеющихся данных о ресурсах для получения средних значений по 0,1-градусной сетке, помещаемых в виртуальной частной сети Органа;
- б) завершение серии иллюстративных карт имеющихся данных об осадочном слое с применением методов трехмерного моделирования;

- c) изучение тектонических и вулканических карт, подготовленных во время первого этапа, на предмет составления детального отчета;
- d) подготовка отчета о морфологии конкреций и исследования динамики роста конкреций в зоне Кларион-Клиппертон;
- e) оценка выносов дисперсного органического углерода/карбонатов в изучаемом районе на основе имеющихся данных по хлорофиллу;
- f) подготовка (с помощью программы, представляющей из себя систему поддержки принятия пространственных решений) анализа с определением перспективных районов для разведки внутри зоны Кларион-Клиппертон и завершение (с помощью той же программы) карт потенциальных ресурсов конкреций в этой зоне с указанием районов с наиболее высоким потенциалом;
- g) формирование базы данных о районах, по которым данные скудны, с помощью косвенных показателей условий, благоприятствующих минерализации;
- h) совершенствование ресурсной оценки содержания металлов и плотности залегания конкреций с помощью подходящих методов, включая трехмерное моделирование, разработку карт локального масштаба по трем участкам с подробными батиметрическими данными и изучение просматриваемого соотношения между батиметрией, содержанием металлов и плотностью залегания конкреций.

92. Индивидуальные отчеты членов команды были позднее объединены в сводный документ общего формата, и члены команды уже произвели обзор проекта геологической модели и руководства для изыскателей. В настоящее время эти два документа проходят рецензирование у экспертов, после чего они будут составлены в окончательной редакции. Как отмечалось выше, в 2009 году предлагается провести практикум для презентации окончательных результатов проекта.

93. Предлагается также начать в течение 2009 года работу над геологической моделью залежей полиметаллических конкреций в Центральной котловине Индийского океана. Как и в случае с геологической моделью полиметаллических конкреций в зоне Кларион-Клиппертон, Орган обратится к услугам ученых, сведущих в таких вопросах, как батиметрия, ресурсный потенциал, седиментационные режимы, уровень карбонатной компенсации в котловине и его соотношение с сорпностью и плотностью залегания конкреций, биологические и экологические параметры, имеющие отношение к модели. В настоящее время консультанты из Индии занимаются подготовкой отчета об осуществлении проекта. В 2009 году будет позднее проведено совещание экспертов для составления детальной программы работы и определения возможных членов экспертной команды и заинтересованных ученых со стороны подрядчиков для начала работы над составлением модели в течение всего 2010 года. Как и в случае проекта по зоне Кларион-Клиппертон, основные результаты этого проекта будут включать руководство для изыскателей и ресурсную оценку металлов, представляющих коммерческий интерес, в залежах полиметаллических конкреций в Центральной котловине Индийского океана.

XIII. Нынешние проблемы Органа и его задачи на будущее

94. Можно ожидать, что в скором будущем более заметное место в работе Органа займут прежде всего два вопроса. Это — осуществление Органом положений статьи 82 Конвенции и соотношение мер, принимаемых Органом для защиты морской среды, с обязательствами, сформулированными международным сообществом в целях реализации согласованных мер по защите биоразнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции.

A. Осуществление статьи 82 Конвенции

95. Как известно, в соответствии со статьей 82 Конвенции государства и индивидуальные производители работ обязаны отчислять часть доходов, получаемых ими от разработки неживых ресурсов внешнего континентального шельфа (т. е. той части континентального шельфа, которая отстоит далее чем на 200 морских миль от исходных линий территориального моря) на благо всего международного сообщества в целом. Размер этих отчислений составляет поначалу 1 процент от стоимости или объема продукции на участке и ежегодно увеличивается на 1 процент, пока не достигнет 7-процентного уровня, на котором он и остается. Статья 82 возлагает на Орган обязанность взимать эти отчисления и распределять их «на основе критериев справедливости, принимая во внимание интересы и потребности развивающихся государств, особенно тех из них, которые наименее развиты и не имеют выхода к морю».

96. Статья 82 является одной из немногих статей Конвенции, шаги к осуществлению которых малочисленны или вовсе отсутствуют — со стороны как потенциально затрагиваемых прибрежных государств, так и Органа. Однако интерес, который появился в последнее время у коммерческих кругов и отечественных регуляторов к неживым ресурсам глубоководных районов внешнего континентального шельфа, а также перспектива большей определенности с внешними границами континентального шельфа благодаря работе Комиссии по границам континентального шельфа указывают на явную возможность того, что данное положение Конвенции приобретет вскоре более высокую значимость. Поскольку Орган является компетентным международным учреждением, через которое должны проходить отчисления и взносы согласно статье 82, от него будет ожидать обдумывание и принятие мер к осуществлению данного положения, причем эту ответственность с ним делят государства — участники Конвенции, и в частности государства, притязающие на внешний континентальный шельф.

97. В качестве предварительного шага к изучению вопросов, связанных с осуществлением статьи 82, Орган в сотрудничестве с британским Королевским институтом международных отношений (он же «Чатем хаус» — независимое учреждение, занимающееся установочными исследованиями) устроил 11–13 февраля 2009 года семинар приглашенных экспертов для рассмотрения некоторых из технических, правовых и установочных вопросов, связанных с осуществлением статьи 82. Частью этой работы стала подготовка по заказу Органа двух исследований: по техническим и ресурсным вопросам, связанным с внешним континентальным шельфом, и по вопросам, касающимся осуществления статьи 82 с правовой и установочной точек зрения. Эти исследования были рассмотрены на семинаре экспертами правового, экономического и уста-

новочного профилей (в том числе экспертами, представляющими морскую нефтегазовую промышленность и соответствующие международные организации, включая Международный трибунал по морскому праву и Организацию стран — экспортеров нефти, а также частный сектор и академические круги), которые высказали комментарии по конкретным аспектам затрагиваемых вопросов.

98. Среди выводов семинара было заключение о том, что, несмотря на нынешние глобальные экономические условия, разведка внешнего континентального шельфа неумолимо перетекает в их разработку, прежде всего применительно к углеводородам. Из других потенциально значимых ресурсов выделяются газогидраты, встречающиеся в изобилии. Вполне можно ожидать, что первая промышленная добыча ресурсов с внешнего континентального шельфа состоится к 2015 году. Было отмечено также, что в связи с осуществлением статьи 82 практические вопросы возникают как перед Органом, так и перед отдельно взятыми государствами-производителями. Среди ключевых для Органа вопросов — вопрос о том, как ему взаимодействовать с государствами-производителями и выработать схему распределения отчислений и взносов, которые могут поступать в будущем. Поскольку проекты освоения полезных ископаемых требуют много времени, важно, чтобы эти вопросы были решены задолго до начала промышленной добычи с внешнего континентального шельфа.

99. Подготовленные по заказу Органа исследования будут ревизованы с учетом мнений экспертов, участвовавших в семинаре, и опубликованы в свое время для информирования членов Органа. Кроме того, в рамках совместной работы с Органом «Чатем хаус» подготовил две небольших справки по данной теме, предназначенных для более общей аудитории⁸.

В. Защита биоразнообразия за пределами национальной юрисдикции

100. Как отмечалось в пункте 72 выше, Конвенция обязывает Орган обеспечивать эффективную защиту морской среды от деятельности в Районе. Например, статья 145 Конвенции требует, чтобы Орган принимал нормы, правила и процедуры для «предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды и других опасностей для нее». Опасностью такого рода является, например, нарушение экологического равновесия морской среды, а особое внимание должно уделяться необходимости защиты от вредных последствий разведочных и добычных работ и предотвращения ущерба флоре и фауне морской среды. Конвенция также возлагает на Орган общую обязанность содействовать проведению морских научных исследований в Районе и поощрять их, а также распространять результаты таких исследований, с упором на исследования, касающиеся защиты и сохранения морской среды.

101. Компетенция Органа распространяется только на деятельность в Районе, как он определяется в статье 1 Конвенции, однако необходимо помнить, что Район существует в качестве особой части океанских пространств, которая находится за пределами национальной юрисдикции и регламентируется специфическим правовым режимом, сформулированным в Конвенции и в Соглаше-

⁸ Имеются по адресу: www.chathamhouse.org.uk.

нии 1994 года. Поэтому важно, чтобы обязанности и мероприятия Органа вписывались в более широкий контекст того, что происходит в сфере морского права в целом, тогда как деятельность других компетентных органов должна вестись так, чтобы соблюдался правовой режим Района. Можно напомнить, например, что после состоявшегося в 2003 году четвертого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права и проведенных затем совещаний Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, Генеральная Ассамблея в своих резолюциях неоднократно призвала государства и соответствующие международные организации на всех уровнях срочно рассмотреть способы, позволяющие на основе самой достоверной имеющейся научной информации (в том числе путем применения критерия предосторожности, изложенного в принципе 15 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию) интегрировать и совершенствовать регулирование рисков, угрожающих уязвимому морскому биоразнообразию в сфере действия Конвенции, сообразно с международным правом и принципами комплексного и экосистемно ориентированного хозяйствования, и в том числе определять морские экосистемы, заслуживающие приоритетного внимания⁹.

102. Кроме того, международное сообщество заявляло в разных формах (обязующие документы и «мягкое право») и на разных форумах, что охрана окружающей среды — это компонент устойчивого развития. В апреле 2002 года на шестом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии 123 государства обязались действовать в интересах того, чтобы «достичь к 2010 году значительного снижения нынешних темпов утраты биоразнообразия в глобальном, региональном и национальном масштабах в виде вклада в борьбу с нищетой и на благо всех форм жизни на Земле»¹⁰. В Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию, принятой на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, отмечается продолжающаяся потеря биологического разнообразия и выражается решимость защищать биоразнообразие «благодаря решениям относительно целей, сроков и партнерства»¹¹. На Всемирной встрече были согласованы меры по существенному снижению к 2010 году темпов утраты биоразнообразия^{12 13}. В Йоханнесбургском плане упоминаются различные подходы и инструменты для сохранения и устойчивого использования морского биоразнообразия, включая внедрение к 2010 году эко-

⁹ Резолюции Генеральной Ассамблеи 58/240 (пункт 52), 59/24 (пункты 70 и 72), 60/30 (пункты 71–77), 61/222 (пункты 96–101 и 119), 62/215 (пункты 99 и 109–112) и 63/111 (пункт 134).

¹⁰ UNEP/CBD/COP/6/20, приложение I, решение VI/26.

¹¹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.P.A.I, и исправление), глава I, резолюция 1, приложение, пункты 13 и 18.

¹² Там же, резолюция 2, приложение, пункт 44.

¹³ Европейские государства взяли в 2001 году еще более сильное обязательство: «к 2010 году остановить утрату биоразнообразия» в Европейском союзе и «восстановить местообитания и природные системы» (Commission of the European Communities, document COM (2001) 264 final).

системного подхода (пункт 30 (d))¹⁴, создание охраняемых морских районов в соответствии с международным правом и на основе научной информации, включая репрезентативные сети к 2012 году, и разработку национальных, региональных и международных программ остановки потери морского биоразнообразия (пункт 32 (c) и (d)).

103. Меры, принятые на сегодняшний день Органом в отношении Района, полностью созвучны чувствам, выразившимся Генеральной Ассамблеей. Орган занимается преодолением рисков, угрожающих глубоководному морскому биоразнообразию, путем принятия правил, регулирующих деятельность в Районе, путем мониторинга деятельности контракторов, проводящих разведочные или добычные работы, и путем поощрения морских научных исследований, прежде всего посвященных воздействию добычной деятельности на окружающую среду. Текущие усилия Юридической и технической комиссии по выработке предложения о том, чтобы в тихоокеанской конкреционной провинции были установлены специальные районы для нужд сохранения репрезентативных местообитаний и биоразнообразия, следует тоже воспринимать в контексте глобальных дебатов относительно защиты биоразнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции и как вклад в эти дебаты. При этом одобрение Юридической и технической комиссией научно выверенных критериев определения районов, представляющих особый экологический интерес, могло бы стать важным вкладом в предпринимаемые сейчас в контексте Конвенции о биологическом разнообразии усилия по разработке систем биогеографической классификации и критериев для определения таких морских районов за пределами национальной юрисдикции, которые нуждаются в защите.

104. В этой связи Секретариат стремится наладить более тесные рабочие отношения с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии (который с 2000 года является наблюдателем при Органе). Это включает обмен информацией и более тесное сотрудничество в вопросах, представляющих взаимный интерес, в том числе путем взаимного участия в практикумах и семинарах.

105. И в Конвенции, и в резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций подчеркивается взаимосвязь деятельности в океанах и необходимость рассматривать ее как единое целое. Поэтому важнейшее значение имеет совершенствование сотрудничества и координации между международными организациями, чьи мандаты охватывают такую деятельность,— для обеспечения не только последовательности в подходе, но и комплексной защиты морской среды там, где это необходимо. В силу этого можно считать, что усиление сотрудничества между Органом и такими организациями, как Комиссия ОСПАР и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, в вопросах, где их компетенция пересекается, является ценным шагом вперед для Органа и его членов.

¹⁴ Экосистемный подход определяется как «стратегия комплексного управления земельными, водными и живыми ресурсами, которая обеспечивает их сохранение и устойчивое использование на справедливой основе» (UNEP/CBD/COP/5/23, приложение III, решение V/6).

XIV. Заключительные замечания

106. Орган продолжает добиваться прогресса в осуществлении своей программы работы на период 2007–2010 годов. Перспективы промышленной добычи металлов в глубоководных районах морского дна остаются весьма неопределенными, и представляется, что в результате глобального экономического спада они ухудшились. Тем не менее будущий потенциал ресурсов морского дна находит признание в виде сохранения у государственного и частного секторов интереса к разведочным работам, направленным на получение более полного и развернутого представления о минеральных ресурсах глубоководных районов морского дна. Это включает интерес к морским месторождениям нефти и газа, в том числе расположенным на внешнем континентальном шельфе, на которых цикличность экономической конъюнктуры существенно не сказалась. В этих обстоятельствах Орган может играть важную роль в обеспечении того, чтобы в соответствии с Конвенцией и Соглашением 1994 года был установлен надлежащий регламентационный режим, который предусматривает адекватную гарантию незыблемости прав на разведку минеральных ресурсов Района при обеспечении эффективной защиты морской среды. В этой связи стремление Органа установить надлежащую регламентационную базу для защиты и сохранения морской среды, а также служить катализатором международного сотрудничества в деле научных исследований, направленных на получение более полного представления о биоразнообразии Района, широко воспринимается как играющее авангардную роль в международных усилиях по регулированию рисков, угрожающих уязвимому морскому биоразнообразию. Скорее всего, работа Органа и в следующем году сохранит свою сильную ориентированность на морскую среду.

107. Еще одним важным событием в жизни Органа стало учреждение и активация Дарственного фонда. Большой интерес, проявленный к работе Фонда учреждениями целого ряда стран, указывает на необходимость усиливать сотрудничество с развивающимися странами в деле морских научных исследований — задачу, которую невозможно в настоящее время решить за счет других источников. В 2009 году появится первая возможность организовать обучения по линии Дарственного фонда. Стоит надеяться, что позитивные результаты этого обучения станут стимулом к дальнейшим взносам в Дарственный фонд, которые позволят и впредь развивать его в долгосрочных интересах развивающихся стран — членов Органа.

108. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального секретаря, одной их проблем, с которой хронически сталкивается Орган, является слабая посещаемость заседаний Ассамблеи. Ассамблея рассматривается в качестве высшего органа Органа, перед которым отчитываются все другие главные органы Органа, как специально предусмотрено в Конвенции. В частности, прения по годовому докладу Генерального секретаря дают важную возможность высказаться в целом по работе Органа. Кроме того, Ассамблея утверждает бюджет Органа и избирает Генерального секретаря, членов Совета и членов Финансового комитета.

109. На четырнадцатой сессии Органа наблюдалось значительное улучшение ситуации, вызванное отчасти сдвижением сроков сессии с августа на май, а отчасти выборами нового Генерального секретаря. Вопрос о посещаемости совещаний Органа вновь разбирался в ходе прений по вопросам океана и мор-

скому праву на шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. В пункте 36 своей резолюции 63/111 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства — участники Конвенции присутствовать на сессиях Органа и обратилась к Органу с призывом продолжать проработку всех вариантов (включая вынесение конкретных рекомендаций по вопросу о сроках), позволяющих повысить посещаемость заседаний в Кингстоне и обеспечить всемирное участие. В этом отношении стоит отметить, что сдвинутость сроков годовой сессии на май сохранена и для пятнадцатой сессии. Аналогичные сроки запрошены и на 2010 год.

Приложение

Члены консультативной группы Дарственного фонда Международного органа по морскому дну для проведения морских научных исследований в Районе

Альфредо Гарсия Кастельбланко

Постоянный представитель Чили при Международном органе по морскому дну,
Чрезвычайный и Полномочный Посол Чили на Ямайке

Чэнь Цзинхуа

Постоянный представитель Китая при Международном органе по морскому
дну, Чрезвычайный и Полномочный Посол Китайской Народной Республики на
Ямайке

Питер Л. Ойеделе

Постоянный представитель Нигерии при Международном органе по морскому
дну, Высокий комиссар Нигерии на Ямайке

Кой Роуч

Заместитель Постоянного представителя Ямайки при Международном органе
по морскому дну

Эльва Г. Эскобар

Национальный автономный университет Мексики (член Юридической и тех-
нической комиссии)

Крейг Смит

Океанографический факультет Гавайского университета, Маноа, Соединенные
Штаты

Кайзер Гонсалвис ди Соза

Начальник отдела морской геологии Геологической службы Бразилии

Линдси М. Парсон

Национальный океанографический центр, Саутгемптон, Соединенное Королев-
ство (бывший член Юридической и технической комиссии)