



Ассамблея

Distr.: General
8 March 2010
Russian
Original: English

Шестнадцатая сессия

Кингстон, Ямайка

26 апреля — 7 мая 2010 года

Доклад Генерального секретаря Международного органа по морскому дну, предусмотренный пунктом 4 статьи 166 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

I. Введение

1. Настоящий доклад Генерального секретаря Международного органа по морскому дну представляется Ассамблее Органа на основании пункта 4 статьи 166 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года. В нем приводится обычный развернутый отчет о работе Органа за истекший год, а также общий обзор итогов осуществления программы работы на 2008–2010 годы. В частях XII–XVIII доклада излагается программа работы на 2011–2013 годы.

2. Орган является организацией, через посредство которой государства — участники Конвенции в соответствии с частью XI Конвенции организуют и контролируют деятельность в Районе, особенно в целях управления ресурсами Района. Делаться это должно в соответствии с режимом глубоководной разработки морского дна, установленным в части XI и других, смежных положениях Конвенции и в Соглашении об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Соглашение 1994 года»), которое было принято Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций по ее резолюции 48/263 от 28 июля 1994 года. В резолюции 48/263 и в самом Соглашении предусматривается, что положения Соглашения и части XI Конвенции должны толковаться и применяться совместно, как единый акт. В случае какого-либо несоответствия между Соглашением и частью XI преимущественную силу имеют положения Соглашения.

3. Другими положениями Конвенции на Орган возложен ряд других, конкретных обязанностей: например, пункт 4 статьи 82 Конвенции предусматривает обязанность распределять между государствами — участниками Конвенции отчисления или взносы натурой в связи с разработкой ресурсов континентального шельфа за пределами 200 морских миль, а статьи 145 и 209 Конвен-



ции предусматривают обязанность устанавливать международные нормы, правила и процедуры для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды, вызываемого деятельностью в Районе, а также для защиты и сохранения природных ресурсов Района и предотвращения ущерба флоре и фауне (т. е. биоразнообразию) морской среды.

II. Членский состав Органа

4. Согласно пункту 2 статьи 156 Конвенции, все государства — участники Конвенции являются *ipso facto* членами Органа. К 28 февраля 2010 года насчитывалось 160 членов Органа: 159 государств и Европейский союз. На ту же дату насчитывалось 138 участников Соглашения 1994 года. С того времени, когда был представлен предыдущий доклад Генерального секретаря (ISBA/15/A/2), участниками Конвенции и Соглашения стали Швейцария (1 мая 2009 года), Доминиканская Республика (10 июля 2009 года) и Чад (14 августа 2009 года).

5. До сих пор имеется 22 члена Органа, которые, став участниками Конвенции до принятия Соглашения 1994 года, не стали пока участниками последнего: Ангола, Антигуа и Барбуда, Бахрейн, Босния и Герцеговина, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминика, Египет, Ирак, Йемен, Коморские Острова, Мали, Маршалловы Острова, Сан-Томе и Принсипи, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сомали и Судан. Хотя члены Органа, не являющиеся участниками Соглашения 1994 года, всё равно участвуют в работе Органа согласно порядку, основанному на этом Соглашении, превращение в участника Соглашения устранило бы то двойственное положение, в котором сейчас находятся эти государства. По этой причине Генеральный секретарь, руководствуясь просьбой Ассамблеи, с 1998 года ежегодно направляет всем членам Органа, находящимся в таком положении, письмо с настоятельным призывом рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Соглашения 1994 года. В последнем таком письме, разосланном 12 января 2010 года, было обращено внимание на соответствующие пункты доклада Генерального секретаря за 2009 год (ISBA/15/A/2) и на пункт 3 постановляющей части резолюции 64/71 Генеральной Ассамблеи, в котором все государства призываются стать участниками как Конвенции, так и Соглашения в интересах достижения целей всеобщего участия в этих двух нормативных актах. Генеральный секретарь высказывается за то, чтобы все члены Органа, которые еще не участвуют в Соглашении 1994 года, стали его участниками при первой же возможности.

III. Постоянные представительства при Органе

6. По состоянию на 28 февраля 2010 года постоянные представительства при Органе были учреждены 20 государствами (Аргентина, Бельгия, Бразилия, Габон, Гаити, Германия, Испания, Италия, Камерун, Китай, Куба, Мексика, Нигерия, Республика Корея, Сент-Китс и Невис, Тринидад и Тобаго, Франция, Чили, Южная Африка и Ямайка) и Европейским союзом.

IV. Предыдущая сессия Органа

7. Пятнадцатая сессия Органа была проведена в Кингстоне 25 мая — 5 июня 2009 года. Председателем Ассамблеи на пятнадцатой сессии был избран Марио Хосе Пино (Аргентина), а Председателем Совета — Махмуд Сами (Египет). Работа Ассамблеи на пятнадцатой сессии включала общие прения по ежегодному докладу Генерального секретаря и рассмотрение заявок на получение статуса наблюдателя, представленных Всемирным фондом дикой природы и Секретариатом Содружества. Совет продолжил рассмотрение нерешенных вопросов, связанных с проектом правил разведки и разработки полиметаллических сульфидов в Районе (см. ниже, п. 66).

V. Протокол о привилегиях и иммунитетах Органа

8. Протокол о привилегиях и иммунитетах Международного органа по морскому дну вступил в силу 31 мая 2003 года. Протокол предусматривает, в частности, необходимую защиту представителей членов Органа, которые присутствуют на заседаниях Органа либо следуют к месту или от места их проведения. Кроме того, он предусматривает для экспертов, находящихся в командировках по делам Органа, привилегии и иммунитеты, которые необходимы для независимого осуществления ими своих функций в течение срока их командировки и во время их нахождения в пути в связи с командировкой.

9. По состоянию на 28 февраля 2010 года число участников Протокола составляло 31: Австрия, Аргентина, Болгария, Бразилия, Германия, Дания, Египет, Индия, Испания, Италия, Камерун, Куба, Маврикий, Мозамбик, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Оман, Польша, Португалия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Эстония и Ямайка.

10. Вызывает определенную озабоченность тот факт, что с февраля 2009 года не было новых ратификаций Протокола или присоединений к нему. Генеральный секретарь хотел бы обратить внимание членов Органа на пункт 37 постановляющей части резолюции 64/71 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея призвала государства, которые еще этого не сделали, рассмотреть вопрос о ратификации Протокола или присоединении к нему.

VI. Отношения со страной пребывания

11. Ко времени проведения пятнадцатой сессии в 2009 году удалось в основном завершить переоборудование Ямайского конференц-центра, включая замену устаревшей аудиоаппаратуры и модернизацию звуковой системы и системы устного перевода. Генеральный секретарь желает выразить признательность правительству Ямайки за его сохраняющуюся заботу о будущем Ямайского конференц-центра.

12. Относительно помещений, занимаемых секретариатом в качестве постоянной штаб-квартиры Органа, существует такое понимание, что правительство Ямайки продолжит пропагандировать концепцию «Дом Международного орга-

на по морскому дну», которая предполагает размещение там всех программ и учреждений Организации Объединенных Наций, находящихся на Ямайке. Из таких учреждений в настоящий момент в здании штаб-квартиры разместилась только Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которая уже значительное время занимает третий этаж здания. Одной из главных помех, препятствовавших занятию неиспользуемых помещений в штаб-квартире Органа учреждениями Организации Объединенных Наций на Ямайке, являлось ощущение того, что будут проблемы с безопасностью. В частности, их беспокоило то, что центральная часть Кингстона, включая штаб-квартиру Органа и Ямайский конференц-центр, была отнесена в плане безопасности к районам категории I, где требуется вводить усиленную охрану. Однако этот фактор был устранен в январе 2009 года, когда Департамент по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций объявил весь остров Ямайка подпадающим под категорию I, а значит, требующим таких же мер безопасности, которые предусматривались для центра столицы.

13. В мае 2009 года секретариату стало известно, что в здание штаб-квартиры решила перевести свое ямайское представительство Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), однако пока этот переезд не состоялся. Есть мнение, что размещение программ и учреждений Организации Объединенных Наций в одном здании с секретариатом Органа принесло бы значительные преимущества. Такие преимущества будут включать потенциальную экономию для государств-членов тех средств, которые расходуются на внедрение минимальных оперативных стандартов безопасности, периодически устанавливаемых Департаментом по вопросам охраны и безопасности, более эффективное планирование на случай стихийных бедствий, а также возможность повышения морального духа сотрудников благодаря использованию помещений на коллективной основе.

VII. Отношения с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями

A. Организация Объединенных Наций

14. Секретариат продолжал поддерживать хорошие рабочие отношения с Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению Секретариата. В соответствии с Соглашением о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным органом по морскому дну Департамент с 1996 по 2008 год обеспечивал конференционное обслуживание каждой очередной сессии Органа. К сожалению, в 2009 году Департамент оказался не в состоянии обслуживать заседания Юридической и технической комиссии, и обеспечение устным переводом было организовано по альтернативному варианту, с привлечением фирмы, находящейся на Кубе. Этот вариант не только оказался удачным, но и обернулся для Органа значительной экономией, и поэтому к нему прибегли и для обслуживания заседаний Комиссии в 2010 году. В то же время, стремясь избежать дальнейших проблем в будущем, секретариат еще в июле 2008 года обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой обеспечить, чтобы при составлении расписания конференций и совещаний Организацией Объединенных Наций на 2010 и по-

следующие годы были учтены нужды Органа. В этой связи отмечается, что сдвиг ежегодной сессии с августа на май вроде бы привел к повышению ее посещаемости государствами-членами.

15. Кроме того, секретариат поддерживает дружественные рабочие отношения с Отделом по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата, а также активно участвует в сети «ООН-океаны» и соответствующих ее рабочих группах, таких как Целевая группа по биоразнообразию в районах за пределами национальной юрисдикции.

В. Другие международные организации

16. И в Конвенции, и в резолюциях Генеральной Ассамблеи о Мировом океане и морском праве подчеркивается взаимосвязь деятельности в океанах и необходимость рассматривать ее как единое целое. Поэтому важнейшее значение имеет совершенствование сотрудничества и координации между международными организациями, чьи мандаты охватывают такую деятельность, — для обеспечения не только последовательности в подходе, но и комплексной защиты морской среды там, где это необходимо.

17. Как известно, в 2008 году в секретариат обратился секретариат Комиссии по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики («Комиссия ОСПАР») — органа, учрежденного Конвенцией о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики 1992 года («Конвенция ОСПАР»)¹. Он сослался на поступившее в Комиссию предложение создать охраняемый район моря в зоне разлома Чарли-Гиббс на Срединно-Атлантическом хребте. На состоявшейся 11–12 ноября 2008 года встрече главы делегаций ОСПАР констатировали мандат Органа как организации, компетентной регулировать глубоководную разработку морского дна, и приветствовали предложение составить меморандум о взаимопонимании между Комиссией ОСПАР и Органом в интересах обеспечения надлежащей координации принимаемых мер между двумя организациями. Это предложение получило дополнительную поддержку и приветственную оценку во время прений по ежегодному докладу Генерального секретаря в адрес пятнадцатой сессии.

18. После пятнадцатой сессии секретариат обсуждал с секретариатом Комиссии ОСПАР содержание проекта меморандума о взаимопонимании. Проект был распространен среди договаривающихся сторон ОСПАР в соответствии с процедурами этой организации, а 17 февраля 2010 года состоялось его дальнейшее рассмотрение на совещании глав делегаций Комиссии ОСПАР. Главы делегаций ОСПАР условились представить предлагаемый меморандум о взаимопонимании Органу на предмет одобрения на шестнадцатой сессии, с возможностью внесения в него редакционных изменений. При этом в предварительную повестку дня шестнадцатой сессии Ассамблеи (ISBA/16/A/L.1/Rev.1) включен пункт, посвященный просьбе Комиссии ОСПАР о предоставлении ей статуса наблюдателя в Ассамблее (ISBA/16/A/INF.2).

¹ Членами Комиссии ОСПАР являются Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Европейский союз.

19. В соответствии со сложившейся практикой, когда для присутствующих в Кингстоне представителей членов Органа устраиваются технические брифинги по вопросам, имеющим отношение к работе Совета и Ассамблеи, в 2009 году председатель Международного комитета по охране кабелей г-н Мик Грин провел для Совета технический брифинг, посвященный работе Комитета. Комитет является глобальной организацией, представляющей телекоммуникационную и кабелепрокладочную индустрию. Он призван способствовать охранению подводных кабелей от антропогенных и природных опасностей и служить форумом для обмена технической и юридической информацией о методах и программах защиты подводных кабелей, в том числе для обмена информацией о местонахождении имеющихся и предлагаемых кабелей.

20. В ходе дискуссий, последовавших за этой презентацией, члены Органа отметили, что, хотя прокладка подводных кабелей является одной из свобод открытого моря, избежание возможных коллизий между прокладкой кабелей и деятельностью в Районе отвечает интересам как Органа, так и членов Международного комитета по охране кабелей. Было отмечено также, что обе организации решительно заинтересованы в защите морской среды от негативных последствий, вызываемых деятельностью каждой из них. Поэтому поступило предложение пригласить Комитет стать наблюдателем в Ассамблее.

21. После дальнейших обсуждений, состоявшихся между секретариатом и Международным комитетом по охране кабелей, Генеральный секретарь подписал 15 декабря 2009 года меморандум о взаимопонимании между Органом и Комитетом, где определяется содержание сотрудничества между этими двумя организациями. От имени Комитета меморандум был подписан 25 февраля 2010 года. Меморандум, предусматривающий предоставление двумя организациями друг другу статуса наблюдателя, будет представлен Ассамблее на шестнадцатой сессии на предмет одобрения (см. ISBA/16/A/INF.1, приложение).

22. В сентябре 2009 года Генеральный секретарь и Юриконсульт Органа нанесли визит вежливости в Международный трибунал по морскому праву в Гамбурге. Генеральный секретарь провел с Председателем Трибунала судьей Жозе Луишем Жезушем неофициальные консультации, посвященные работе Органа.

VIII. Секретариат

23. В 2009 году секретариат пополнился двумя новыми сотрудниками: г-н Джеймс А. Р. Макфарлан (Соединенные Штаты Америки) был назначен начальником Бюро мониторинга ресурсов и окружающей среды, а г-н Фрейзер Хендерсон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) — техническим редактором.

24. Поскольку Генеральная Ассамблея решила упразднить с 1 июля 2009 года объединенные апелляционные советы и с 31 декабря 2009 года Административный трибунал Организации Объединенных Наций и ввести в Организации Объединенных Наций новую систему отправления правосудия (см. резолюцию 63/253), Органу необходимо внести некоторые коррективы в свои Положения и правила о персонале. В частности, предлагается внести в Положения о персонале Органа поправки, призванные установить, что в компетенцию недавно учрежденного Апелляционного трибунала Организации Объединенных

Наций входит рассмотрение и разрешение дел по апелляциям, подаваемым сотрудниками Органа, и отразить ряд других изменений, внесенных в Положения о персонале Организации Объединенных Наций за период с 2001 года, когда были приняты Положения о персонале Органа. Подготовлена записка Генерального секретаря о предлагаемых изменениях, предназначенная для рассмотрения Советом на шестнадцатой сессии (ISBA/16/C/4).

IX. Бюджет и финансы

A. Бюджет

25. На четырнадцатой сессии Ассамблея утвердила бюджет на финансовый период 2009–2010 годов, составивший 12 516 500 долларов (ISBA/14/A/8). Он на 6,2 процента превысил бюджет на предыдущий финансовый период. На шестнадцатой сессии Финансовому комитету будет представлен на рассмотрение предлагаемый бюджет на финансовый период 2011–2012 годов (ISBA/16/A/3-ISBA/16/C/2).

B. Положение со взносами

26. В соответствии с Конвенцией и Соглашением 1994 года административные расходы Органа покрываются за счет взносов, устанавливаемых его членам, до тех пор пока Орган не станет располагать достаточными средствами на покрытие этих расходов из других источников. Шкала взносов основывается на шкале, используемой для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, с поправкой на различия в членском составе, и предусматривает максимальную (22 процента) и минимальную (0,01 процента) ставки взноса. По состоянию на 1 марта 2010 года взносы в бюджет 2010 года поступили от 46 членов Органа, составив 52,8 процента общей суммы взносов, причитающихся с государств-членов и Европейского союза.

27. Задолженность по взносам государств-членов за предыдущие периоды (1998–2009 годы) составила в общей сложности 340 751 доллар. Государствам-членам регулярно направляются уведомления с напоминанием о недоимках. Согласно статье 184 Конвенции и правилу 80 правил процедуры Ассамблеи, член Органа, за которым числится задолженность по уплате финансовых взносов, лишается права голоса, если сумма его задолженности равняется сумме взносов, причитающихся с него за предыдущие два года, или превышает ее. По состоянию на 1 марта 2010 года задолженность за два года или более имела 46 членов Органа: Беларусь, Белиз, Бенин, Боливия, Буркина-Фасо, Вануату, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Гондурас, Гренада, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминика, Замбия, Зимбабве, Ирак, Кабо-Верде, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Куба, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Мальдивские Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Острова Кука, Пакистан, Палау, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Республика Молдова, Сан-Томе и Принсипи, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тонга, Фиджи и Экваториальная Гвинея.

28. Кроме того, по состоянию на 1 марта 2010 года остаток средств в Фонде оборотных средств составлял 438 145 долларов, что на 145 долларов превышает установленный верхний предел (438 000 долларов).

С. Целевой фонд добровольных взносов

29. Целевой фонд добровольных взносов на нужды активизации участия членов Финансового комитета и Юридической и технической комиссии из развивающихся стран был учрежден в 2002 году. Временные условия использования средств Фонда были приняты Ассамблеей по рекомендации Финансового комитета в 2003 году и изменены в 2004-м (см. ISBA/9/A/9, п. 14, и ISBA/9/A/5-ISBA/9/C/5).

30. Фонд складывается из добровольных взносов членов Органа и других сторон. За время существования Фонда в него поступило взносов на общую сумму 178 318 долларов. Последний по времени взнос был внесен в декабре 2009 года Китаем (20 000 долларов). По состоянию на 1 марта 2010 года остаток средств в Целевом фонде добровольных взносов составлял 83 913 долларов, что включает накопившиеся проценты в размере 6574 долларов. На сегодняшний день из Фонда выделено в общей сложности 255 979 долларов.

Х. Дарственный фонд для морских научных исследований в Районе

31. Дарственный фонд Международного органа по морскому дну для морских научных исследований в Районе был учрежден Ассамблеей по ее резолюции ISBA/12/A/11 от 16 августа 2006 года. Цель фонда заключается в содействии проведению морских научных исследований в Районе и их поощрению на благо всего человечества, в частности путем содействия участию квалифицированных ученых и технического персонала из развивающихся стран в программах морских научных исследований, в том числе через посредство программ профессиональной подготовки, технической помощи и научного сотрудничества.

32. В соответствии с резолюцией Ассамблеи первоначальный капитал Дарственного фонда (2 631 803 доллара) был образован из регистрационных сборов, уплаченных согласно резолюции II третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву бывшими зарегистрированными первоначальными вкладчиками, которые с тех пор заключили контракты с Органом. Дополнительные взносы в Фонд могут делать Орган, члены Органа, другие государства, соответствующие международные организации, академические, научные и технические учреждения, благотворительные организации и частные лица. С момента учреждения Фонда дополнительные взносы в него внесли правительства Германии (250 000 долларов), Испании (25 514), Мексики (2500), Норвегии (250 000) и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (29 800). К декабрю 2009 года капитал Фонда составлял 3 202 440, а накопившиеся проценты — 360 136 долларов.

33. В 2007 году Ассамблея по рекомендации Финансового комитета приняла подробные правила и процедуры для управления Дарственным фондом и использования его средств (ISBA/13/A/6). Ими задаются всеобъемлющие ориентиры, касающиеся: подачи заявок на выделение помощи из Фонда; информации, которая должна быть представлена; типа деятельности, на которую может запрашиваться финансирование; распространения информации и представления докладов о результатах программ морских научных исследований и программ научного сотрудничества. Заявки на выделение помощи из Фонда могут быть представлены любой развивающейся страной или любой другой страной, если грант пойдет на пользу ученым из развивающихся стран.

34. В соответствии с согласованными процедурами Генеральный секретарь назначил в марте 2008 года консультативную группу для оценки заявок на выделение помощи из Фонда. Группа состоит из постоянных представителей при Органе, представителей учебных заведений или международных организаций и лиц, тесно связанных с работой Органа. Члены группы были назначены с должным учетом принципа справедливого географического представительства. Имена лиц, назначенных в консультативную группу, приводятся в приложении к настоящему докладу.

35. Дарственный фонд находится в ведении секретариата Органа, который должен прилагать усилия к заключению договоренностей с университетами, научными учреждениями, подрядчиками и другими субъектами о предоставлении ученым из развивающихся стран возможностей для участия в деятельности по проведению морских научных исследований. Такие договоренности могут включать соглашения о снижении или отмене платы за обучение. Секретариат провел ряд мероприятий, призванных привлечь внимание международного донорского сообщества к возможностям, предлагаемым Фондом, и содействовать привлечению дополнительных взносов. Эти мероприятия включают издание пресс-релизов и рекламных материалов, ведение специально выделенной страницы на веб-сайте Органа (<http://www.isa.org.jm/en/efund>) и формирование сети сотрудничающих учреждений, которые могут быть заинтересованы в том, чтобы предлагать учебные места или исследовательские возможности. Членами этой сети на данный момент являются: Национальный океанографический центр (Соединенное Королевство), Национальный институт океанской технологии (Индия), Французский научно-исследовательский институт по эксплуатации морских ресурсов (ИФРЕМЕР), Федеральный институт землеведения и природных ресурсов (БГР) (Германия), Национальный институт океанографии (Индия), Музей естественной истории (Соединенное Королевство), Университет Дьюка (шт. Северная Каролина, Соединенные Штаты Америки) и «ИнтерРидж» (InterRidge — International Cooperation in Ridge-crest Studies) — международная некоммерческая организация, способствующая междисциплинарному изучению центров океанического спрединга.

36. На сегодняшний день из Дарственного фонда произведено шесть выплат на нужды деятельности, способствующей наращиванию потенциала; в совокупности они составили 254 312 долларов. Финансовую поддержку получило в общей сложности 16 ученых из развивающихся стран, а на момент составления настоящего доклада оформляется еще 7 человек, кандидатуры которых окончательно еще не определены. Грантополучателями стали представители Аргентины, Бангладеш, Вьетнама, Гайаны, Египта, Индии, Индонезии, Китая, Мавритании, Нигерии, Папуа — Новой Гвинеи, Таиланда, Филиппин и

Шри-Ланки. Каждый из грантополучателей сумел принять участие в международной программе обучения или исследовательском проекте, что стало возможным только благодаря помощи от Фонда.

37. Первой выплатой из Дарственного фонда стал грант «ИнтерРиджу» в размере 30 тысяч долларов, который был призван стать вкладом в финансирование двух мореведческих стипендий ежегодно в течение 2009–2011 годов. Программой, а также кругом ведения Дарственного фонда предусматривается, что на эти стипендии могут рассчитывать только аспиранты или постдокторанты из развивающихся стран. Еще одна стипендия, целиком финансируемая «ИнтерРиджем», может быть предоставлена аналогичному кандидату из любой страны. Стипендии могут быть приложены к любой области изучения океанических хребтов. Получателям грантов рекомендуется употребить их, в частности, на участие в международных рейсах, на международную лабораторную работу и на привнесение международной составляющей в свою исследовательскую работу. Например, в 2009 году кандидату из Индии была предоставлена стипендия на нужды анализа изотопов гелия в пробах воды, собранных в ходе систематической съемки на хребте Карлсберг в Индийском океане. Прием заявок на получение стипендий 2010 года открылся в январе этого года.

38. В марте 2009 года Родосской академии морского права и политики был выделен грант в размере 25 тысяч евро, призванный помочь с финансированием нескольких стипендий учащимся из развивающихся стран, а также расширить учебную программу Академии путем охвата вопросов, связанных с научным изучением глубоководных районов морского дна. Родосская академия была основана в 1995 году и предлагает интенсивный трехнедельный курс обучения, причем лекции читают ведущие юристы, практики и правоведы-международники со всего мира. Это совместное начинание, спонсируемое Центром по вопросам морского права и политики (Виргинский университет, Шарлотсвилл, Соединенные Штаты Америки), Эгейским институтом публичного и частного морского права (Родос, Греция), Институтом морского права Исландии (Рейкьявик), Институтом сравнительного публичного права и международного права им. Макса Планка (Хайдельберг, Германия) и Нидерландским институтом морского права (Утрехт, Нидерланды). Со времени создания Академия подготовила более 400 выпускников из 96 стран. В 2009 году девять слушателей получило поддержку от Дарственного фонда, и теперь они лучше подготовлены к тому, чтобы заниматься у себя на родине наращиванием потенциала в таких областях, как морское право и мореведение.

39. В 2009 году Национальному институту океанографии Индии было оказано содействие с обучением ученых из развивающихся стран по линии программы технической помощи в морских научных исследованиях. Благодаря этому трое ученых из развивающихся стран: г-жа Александра Мариана Роча (Аргентина), г-н Олубунми Нуби (Нигерия) и г-н Нирошана Викрамаараччи (Шри-Ланка) — смогли приобрести новые навыки и выполнить в Институте индивидуальные исследовательские проекты под наблюдением специалистов. В ходе программы обучения участники ознакомились с тематикой, затрагивающей разведку полезных ископаемых глубоководных районов морского дна, оценку ресурсов, морские экосистемы и экологическую экспертизу планируемых в море проектов, охватывающую такой элемент, как биоразнообразие. Кроме того, они приобрели практический опыт (благодаря осуществлению реальных проектов в соответствующих областях и учебно-лабораторной работе)

и овладели методами натурных работ (благодаря посещениям объектов, имеющих морское значение). Стоит надеяться, что в результате этого мероприятия будут налажены исследовательские программы с подключением прошедших обучение лиц, их учреждений и Национального института океанографии, позволяющие осуществлять дополнительные и систематические шаги по наращиванию потенциала.

40. Еще одна выплата из Дотационного фонда позволяет в настоящее время исследователю из Папуа — Новой Гвинеи заниматься в Университете Дьюка научной работой, посвященной разработке стратегий сохранения экосистем морского дна, где встречаются массивные сульфиды. Данное исследование, основное внимание в ходе которого будет уделяться выяснению генетического разнообразия некоторых таксономических единиц, принадлежащих к морским беспозвоночным, из впадины Манус в акватории архипелага Бисмарка (неподалеку от Папуа — Новой Гвинеи), охватит определение структуры популяций и классификацию видов. Стоит надеяться, что полученная в ходе исследования информация поможет познанию этих экосистем и формированию представления о них и позволит повысить у Папуа — Новой Гвинеи способность применять надлежащие стратегии сохранения морской среды.

41. Консультативная группа также рекомендовала выделить из Фонда средства на финансовую поддержку участия двух индийских ученых в многопрофильном изыскании, призванном расширить ныне имеющиеся сведения о геологии перевала Шаг-Рок на хребте Северная Скоша. Научно-исследовательской программой будет создана охватывающая два континента сеть в составе сотрудничающих ученых, объединяемых одними и теми же научными целями. Кроме того, проект облегчит передачу ученым из развивающейся страны навыков геохимического анализа. Смычка между этими учеными приведет к наращиванию потенциала за счет взаимного усвоения и развития наработок, знаний и опыта, которые они приобрели в выбранных ими областях морских научных исследований, с последующей передачей этого багажа другим ученым у себя на родине.

42. Китайское объединение по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана (КОИОМРО) будет осуществлять в 2010 году совместное международное изучение донной гидротермальной системы в Индийском океане. Выполняемое исследование будет посвящено геологии и геохимии южной части Западно-Индийского хребта. В рамках этой программы Дарственный фонд профинансирует участие двух ученых из развивающихся стран в исследовательском рейсе. Кроме того, будет проведен практикум по наращиванию потенциала. Ожидается, что это совместное начинание приведет к появлению в будущем международного проекта, предусматривающего сотрудничество между КОИОМРО и Органом и отводящего значительное место наращиванию потенциала. На момент составления настоящего доклада государствам — членам Органа предложено выдвигать кандидатуры квалифицированных ученых для участия в данной программе.

43. Секретариат Органа продолжит предпринимать шаги по генерированию интереса к Дарственному фонду со стороны потенциальных доноров и партнерских учреждений. В этой связи отмечается, что в пункте 11 постановляющей части своей резолюции 64/71 Генеральная Ассамблея призвала государства и международные финансовые учреждения «продолжать, в том числе по ли-

нии двусторонних, региональных и всемирных программ сотрудничества и технических партнерств, активизацию деятельности по наращиванию, особенно в развивающихся странах, потенциала в области морских научных исследований посредством, в частности, подготовки кадров, позволяющей развить и повысить соответствующую квалификацию, предоставления необходимого оборудования, оснащения и судов, а также передачи экологически чистых технологий». Важность наращивания потенциала для облегчения участия развивающихся стран в морских научных исследованиях, особенно через механизм Дарственного фонда, была подчеркнута и в рекомендациях, принятых Специальной неофициальной рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции на ее совещании, которое состоялось 1–5 февраля 2010 года в Нью-Йорке (см. A/65/68, приложение I).

44. Генеральный секретарь хотел бы рекомендовать членам Органа, другим государствам, соответствующим международным организациям, академическим, научным и техническим учреждениям, благотворительным организациям, корпорациям и частным лицам вносить взносы в Дарственный фонд, который является одним из ключевых механизмов, дающих возможность для наращивания потенциала в сфере морских научных исследований в океаническом глубоководье.

XI. Библиотека, публикации и веб-сайт

A. Библиотека им. Сатхи Н. Нандана

45. Библиотека им. Сатхи Н. Нандана служит главным информационным ресурсом для секретариата, а также для государств-членов и других лиц или учреждений, ищущих специализированную информацию о ресурсах морского дна и по правовым и политическим вопросам, касающимся глубоководных районов морского дна. В Библиотеке хранится собираемый Органом фонд специализированных справочных и исследовательских материалов, посвященных вопросам морского права, Мирового океана и глубоководной добычи полезных ископаемых. Она обслуживает членов Органа, сотрудников постоянных представительств и исследователей, интересующихся информацией по морскому праву и Мировому океану, а также занимается немаловажным справочно-поисковым обеспечением работы сотрудников секретариата. Кроме того, Библиотека отвечает за архивирование и распространение официальных документов Органа и помогает в осуществлении издательской программы.

46. Библиотека им. Сатхи Н. Нандана оснащена, в частности, читальным залом, обеспечивающим доступ к фонду для справочных целей, и компьютерными терминалами для пользования электронной почтой и выхода в Интернет. Предоставляемые имеющимся фондом возможности для специализированной исследовательской работы продолжают совершенствоваться благодаря программе закупок, нацеленной на расширение и обогащение солидной подборки справочных материалов Библиотеки. За отчетный период было приобретено 78 книг и компакт-дисков и свыше 360 журнальных номеров. Поступил ряд пожертвований от учреждений, библиотек и частных лиц, включая Отдел по

вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Международный трибунал по морскому праву, ЮНЕСКО, ЮНЕП, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Институт мира Соединенных Штатов, Центр по вопросам морского права и политики, Виргинский университет и Министерство транспорта и связи Украины.

47. В течение рассматриваемого периода Библиотека продолжала получать заявки на экземпляры публикаций и документов Органа. Библиотека также продолжала отвечать на информационные запросы и давать разъяснения относительно источников информации по проблематике, относящейся к деятельности Органа, международному морскому праву и глубоководной добыче полезных ископаемых; такие запросы поступали от учреждений, неправительственных организаций, академических заведений, государственных ведомств и широкой общественности. Поступавшие запросы касались, в частности, следующего: общая информация о текущей деятельности и функциях Органа; конференции по морскому праву; права на Арктику; рыболовство и навигация в акватории северо-западного пути; экологичная разработка донных залежей массивных сульфидов; метаногидраты и работа Органа в этой области; учреждение Предприятия; общая информация о донных залежах массивных сульфидов. Большинство запросов принимается электронным способом. Запросы поступали от частных лиц из таких стран, как Алжир, Индия и Соединенные Штаты Америки, и от разного рода академических и исследовательских учреждений, включая Королевский университет (Канада), Германский институт международной политики и безопасности (Stiftung Wissenschaft und Politik), Институт публичного и частного морского права Гамбургского университета (Германия), Национальный институт океанографии (Индия), отдел тяжелого машиностроения (морское предпринимательство) фирмы «Larsen & Toubro Limited» (Индия), библиотеку Тромсейского университета (Норвегия), Секретариат Содружества, Министерство транспорта и связи Украины, Ассошиэйтед Пресс (Бостон, шт. Массачусетс, Соединенные Штаты Америки), Вайомингский университет (Соединенные Штаты Америки), программу ПРООН «Распоряжение водными ресурсами» (для проводившегося Организацией Объединенных Наций в 2009 году Всемирного дня океанов) и располагающиеся на Ямайке ведомства (Карибский морской институт, Государственная прокуратура, Национальное агентство по окружающей среде и планированию, Министерство иностранных дел и внешней торговли, Технологический университет и Вест-Индский университет (факультеты государственного управления, языка и лингвистики, а также географии и геологии)).

48. Кроме того, в Библиотеке практиковались три аспиранта с факультета языка и лингвистики Вест-Индского университета, которые проводили исследование, посвященное составлению многоязычного глоссария по выборочным темам, относящимся к Международному органу по морскому дну и Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

49. Притом что достигнут значительный прогресс с архивированием уникальных исходных материалов и с созданием базового библиотечного каталога, доступного для всех пользователей, ясно, что сейчас нужна дальнейшая работа над максимальным задействованием возможностей, открываемых благодаря электронным информационным технологиям. За период, охватываемый про-

граммой работы на 2011–2013 годы, Библиотека проделает шаги к тому, чтобы снабдить персонал и посетителей Органа (включая представителей на ежегодных сессиях) ресурсом, полностью переведенным на электронную основу. Это потребует создания специализированной интернет-страницы, позволяющей персоналу и посетителям получать доступ к библиотечному каталогу и всему комплексу онлайн-источников, на которые подписана Библиотека.

В. Публикации

50. К числу регулярно издаваемых Органом публикаций относятся ежегодная подборка решений и документов Органа (на английском, испанском и французском языках) и справочник с такими сведениями, как членский состав Ассамблеи и Совета, имена и адреса постоянных представителей и имена членов Юридической и технической комиссии и Финансового комитета. Кроме того, секретариат распространяет ежеквартальный бюллетень, призванный держать государства-члены и другие заинтересованные стороны в курсе новых инициатив и актуальных событий в том, что касается программы работы Органа. Этот бюллетень можно получать по электронной рассылке либо скачивать с веб-сайта Органа. На данный момент на рассылку подписалось более 150 человек.

51. Орган публикует также материалы устраиваемых им практикумов и разного рода специализированные юридические и технические доклады. К числу публикаций, которые были изданы за период, охватываемый настоящим докладом, относятся материалы состоявшегося в марте 2006 года международного практикума «Кобальтоносные корки и типология разнообразия и распространения фауны подводных гор», материалы состоявшегося в мае 2003 года практикума «Построение геологической модели ресурсов полиметаллических конкреций в зоне разломов Кларион-Клиппертон в экваториальной области северной части Тихого океана» и исследование под названием «Вопросы, связанные с осуществлением статьи 82 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву» (ISA Technical Study No. 4). Полный перечень всех текущих и предстоящих публикаций имеется на веб-сайте Органа.

С. Веб-сайт

52. На веб-сайте Органа приводится важная информация о деятельности Органа, главным образом на английском, испанском и французском языках. Тексты всех официальных документов и решений органов Органа имеются на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Пресс-релизы имеются на английском и французском языках. Материалы практикумов, технические доклады и другие издания Органа тоже публикуются в электронном формате, допускающем их скачивание. Кроме того, веб-сайт дает пользователям доступ к специализированным базам данных, таким как Центральное хранилище данных, база библиографических данных и библиотечный каталог, а также выведенная в Интернет геоинформационная система, позволяющая интерактивно составлять некоторые карты.

53. Одна из целей Органа состоит в создании образовательных ресурсов и возможностей для студентов, интересующихся морской средой, освоением морских полезных ископаемых, морской политикой и правом, морской наукой и техникой. В рамках просветительской программы предлагается также создать в штаб-квартире Органа музей морских полезных ископаемых. Музейные экспонаты будут размещены на цокольном и первом этажах здания штаб-квартиры, на не используемых в настоящее время площадях. Считается, что подобный ресурс будет представлять интерес для местного ямайского населения, а также для представителей государств-членов, присутствующих на заседаниях в Кингстоне. Данное начинание не будет финансироваться из регулярного административного бюджета; средства на создание музея секретариат рассчитывает получить благодаря любезным пожертвованиям государств-членов и контракторов.

ХII. Обзор программы основной работы Органа на период 2008–2010 годов и предлагаемой программы работы на период 2011–2013 годов

54. Как известно, основные функции Органа вытекают сугубо из Конвенции, особенно ее части XI, и Соглашения 1994 года. Впредь до утверждения первого плана работы по разработке Орган должен сосредоточиться на 11 направлениях деятельности, перечисленных в пункте 5 раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года. Учитывая ограниченность ресурсов, имеющихся у Органа, сравнительная приоритетность каждого из этих направлений зависит от темпов формирования коммерческого интереса к глубоководной разработке морского дна.

55. Программа основной работы Органа на период 2008–2010 годов была представлена Ассамблее и утверждена ею на тринадцатой сессии в 2007 году (см. ISBA/13/A/2). Утвержденная программа работы основывалась на осуществлении подпунктов «с», «d», «f», «g», «h», «i» и «j» пункта 5 раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года, в частности на следующих основных направлениях:

- а) выполнение Органом функций по надзору за выполнением имеющихся контрактов на разведку полиметаллических конкреций;
- б) мониторинг тенденций и событий, относящихся к глубоководной добычной деятельности на морском дне, включая конъюнктуру на мировом рынке металлов, а также цены на металлы, соответствующие тенденции и перспективы;
- в) создание надлежащей нормативной базы для будущего освоения минеральных ресурсов Района, особенно гидротермальных полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок, включая стандарты защиты и сохранения морской среды во время их освоения;
- г) поощрение и содействие проведению морских научных исследований в Районе путем, в частности, продолжающейся реализации программы технических практикумов, распространение результатов таких исследований и сотрудничество с контракторами и международным научным сообществом;

е) сбор информации, а также создание и развитие уникальных баз научно-технической информации для более полного познания глубоководной океанической среды;

ф) текущая оценка имеющихся данных, касающихся поиска и разведки полиметаллических конкреций в зоне Кларифон-Клиппертон.

56. Программа работы на период 2011–2013 годов сохранит ориентацию прежде всего на научную, техническую, правовую и установочную деятельность, необходимую для выполнения функций Органа по Конвенции и Соглашению 1994 года. Кроме того, продолжится осуществление общих и конкретных повседневных задач, названных выше при описании работы секретариата.

57. В нижеследующих разделах настоящего доклада указываются главные направления работы, которой предстоит заниматься в период 2011–2013 годов, а также подытоживаются достижения и события в том, что касается программы работы на 2008–2010 годы. Многие составляющие носят взаимосвязанный характер, однако для удобства читателя предлагаемая программа работы тематически выстроена вокруг следующих первостепенных участков основной работы, отражающих положения пункта 5 раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года:

а) текущий надзор за выполнением разведочных контрактов и предоставление, по мере необходимости, новых контрактов;

б) постепенное формирование режима, регламентирующего деятельность в Районе;

в) мониторинг тенденций и событий, относящихся к глубоководной добычной деятельности на морском дне, включая конъюнктуру на мировом рынке металлов, а также цены на металлы, соответствующие тенденции и перспективы;

г) сбор и оценка данных, получаемых в ходе поисково-разведочной деятельности, и анализ получаемых результатов;

д) поощрение и содействие проведению морских научных исследований в Районе;

е) создание баз данных.

XIII. Текущий надзор за выполнением разведочных контрактов и предоставление, по мере необходимости, новых контрактов

58. Среди функций Органа как организации, через посредство которой государства — участники Конвенции управляют ресурсами Района, стержневое место занимает реализация обязанности утверждать и выдавать контракты, заключаемые с надлежащими субъектами, желающими вести разведку или разработку минеральных ресурсов на глубоководных участках морского дна. Контрактный характер отношений между Органом и теми, кто желает вести деятельность в Районе, имеет фундаментальное значение для правового режима, устанавливаемого частью XI Конвенции и Соглашением 1994 года. Неотъемлемой частью этого правового режима (который дополнительно прописывается

в нормах, правилах и процедурах, принимаемых Органом) является приложение III к Конвенции, где излагаются «Основные условия поиска, разведки и разработки».

59. Согласно пункту 15 раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года, воспринимаемому в совокупности со статьей 153 и пунктом 2 (о) (ii) статьи 162 Конвенции, Совет может обратиться к составлению норм, правил и процедур, необходимых для облегчения утверждения планов работы по разведке или разработке полезных ископаемых морского дна, в любой момент, когда он сочтет, что это необходимо для проведения деятельности в Районе, либо когда он сочтет, что вскоре начнется промышленная разработка, либо по просьбе государства, физическое или юридическое лицо которого намеревается подать заявку на утверждение работы по разработке. На сегодняшний день Совет принял Правила поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе (ISBA/6/A/18, приложение) и занимается, по просьбе одного из государств, составлением норм, правил и процедур, регулирующих поиск и разведку полиметаллических сульфидов и кобальтоносных корок в Районе. В этих нормах, правилах и процедурах излагаются не только процедуры, в соответствии с которыми можно ходатайствовать о контракте и получить его, но и стандартные условия контрактов с Органом, распространяющиеся на всех субъектов.

А. Состояние контрактов на разведку

60. В настоящее время имеется восемь контракторов, занимающихся разведкой полиметаллических конкреций в Районе. К ним относятся: «Южморгеология» (Российская Федерация), совместная организация «Интерокеанметалл» (Болгария, Куба, Польша, Российская Федерация, Словакия и Чешская Республика), правительство Республики Корея, КОИОМРО (Китай), «Дип оушн ризорсиз дивелопмент лтд.» (Япония), ИФРЕМЕР (Франция), правительство Индии и БГР (Германия). Первые шесть контрактов были подписаны в 2001 году, контракт с правительством Индии — в 2002 году, а контракт с БГР — в 2006-м.

61. В нормах, правилах и процедурах Органа содержатся обязательные предписания, касающиеся отношений между Органом (в лице Генерального секретаря) и контракторами. Этими предписаниями устанавливаются, в частности, требования по своевременному представлению отчетности. Данные правила дополняются руководящими рекомендациями, периодически выносимыми Юридической и технической комиссией. В соответствии с условиями контракта каждый контрактор обязан представлять годовой отчет о своей деятельности. Годовые отчеты должны представляться к 31 марта каждого года. Обязательная отчетность предусмотрена затем, чтобы установить механизм, посредством которого Генеральный секретарь и Юридическая и техническая комиссия надлежаще информируются о деятельности контракторов, получая тем самым возможность выполнять свои функции по Конвенции, прежде всего функции, связанные с защитой морской среды от вредных последствий деятельности в Районе. Чтобы облегчить составление годовых отчетов, Комиссия рекомендовала в 2002 году их форму и структуру (см. ISBA/8/LTC/2, приложение), включая стандартное оглавление (общая часть, разведочная работа, добычные испытания и добычные технологии, подготовка кадров, экологический мониторинг и оценка, финансовая ведомость, предлагаемая корректировка программы работы, выводы и рекомендации), на основе стандартных условий контракта на

разведку, изложенных в приложении 4 к Правилам поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе (см. ISBA/6/A/18, приложение). Дополнительным подспорьем для контракторов при составлении ими годовых отчетов являются «Руководящие рекомендации контракторам по оценке возможного экологического воздействия разведки полиметаллических конкреций в Районе», вынесенные Комиссией в 2001 году на основании правила 38 (ISBA/7/LTC/1/Rev.1).

62. В 2009 году Комиссия решила обнародовать еще один документ — «Руководящие рекомендации контракторам относительно сообщения сведений о фактических прямых затратах на разведку, требуемого разделом 10 приложения 4 к Правилам поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе» (ISBA/15/LTC/7). Эти рекомендации предназначаются для того, чтобы сориентировать контракторов в отношении следующих вопросов: книги, счета и финансовые записи, которые должны вестись в соответствии с Правилами; выяснение международно принятых принципов учета; формат подачи финансовой информации в годовых отчетах; определение фактических прямых затрат на разведку; форма, в которой заверяются фактические прямые затраты на разведку.

63. Хотя содержание годовых отчетов является конфиденциальным, соответствующие выводы и рекомендации, делаемые Комиссией по годовым отчетам, излагаются в докладе на имя Генерального секретаря, где в надлежащих случаях запрашивается разъяснение отдельных вопросов или дополнительная информация. Генеральный секретарь направляет контрактору письмо, в котором передаются эти запросы. Замечания общего характера, касающиеся оценки годовых отчетов контракторов, могут быть также включены в доклад о работе Комиссии, который ее Председатель представляет Совету.

В. Рассматриваемые заявки на получение разведочных контрактов

64. В 2008 году Орган получил две новых заявки на утверждение планов работы по разведке полиметаллических конкреций в зоне разломов Кларион-Клиппертон в центральной части Тихого океана. Эти заявки были представлены «Науру оушн рिसорсиз инк.» (поручившееся государство — Республика Науру) и «Тонга оффшор майнинг лтд.» (поручившееся государство — Королевство Тонга). В соответствии с Правилами эти заявки были рассмотрены Юридической и технической комиссией на четырнадцатой сессии. Поскольку Комиссия не смогла завершить рассмотрение этих заявок на названной сессии, данный вопрос был перенесен в повестку дня пятнадцатой сессии. Однако перед пятнадцатой сессией Комиссии сообщили, что в письме от 5 мая 2009 года на имя Юриконсультанта Органа заявители просили отложить рассмотрение их заявок по ряду причин, изложенных в письме. Комиссия приняла к сведению поступившую просьбу и постановила отложить рассмотрение данного пункта впредь до дальнейшего уведомления. На момент составления настоящего доклада заявки остаются на рассмотрении.

XIV. Постепенное формирование режима, регламентирующего деятельность в Районе

65. Несмотря на то, что перспективы промышленной добычи металлов путем разработки глубоководных районов морского дна остаются неопределенными, Органу принадлежит важная роль в обеспечении того, чтобы в соответствии с Конвенцией и Соглашением 1994 года установился подходящий регламентационный режим, предусматривающий надлежащие гарантии прав на будущую разведку и разработку минеральных ресурсов Района при одновременном обеспечении эффективной защиты морской среды. Всегда предполагалось, что этот регламентационный режим будет в конечном итоге оформлен «добычным уставом», где будут сведены воедино всеобъемлющие комплекты норм, правил и процедур, введенных Органом для регулирования поиска, разведки и разработки морских полезных ископаемых в Районе. Однако добычный устав готов еще не полностью. На сегодняшний день Орган издал Правила поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе и находится в процессе принятия аналогичных правил для поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок (см. ниже, разд. А). Между тем одна из главных проблем, стоящих перед потенциальными инвесторами, заключается в нынешнем отсутствии детальных правил разработки ресурсов Района, весьма затрудняющем обдумывание промышленного освоения этих ресурсов.

66. Немедленное составление подобных правил можно считать преждевременным, однако для того, чтобы быть в состоянии заниматься данным вопросом в среднесрочной перспективе, необходимо уже сейчас начать углубленное изучение и анализ связанных с этим проблем как с юридической, так и с экономической точки зрения, проявляя при этом осмотрительность во избежание превышения мандата, предусмотренного Соглашением 1994 года. С этими оговорками предполагается, что за период, охватываемый программой работы на 2011–2013 годы, секретариат может заказать выполнение предварительного исследования, посвященного некоторым из проблем, с которыми сопряжено составление добычного устава. Сюда может относиться, в частности, изучение соответствующего опыта деятельности по освоению морских нефтегазовых месторождений, а также сравнительное изучение налоговых режимов, действующих при добыче полезных ископаемых на суше.

А. Правила поиска и разведки полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе

67. На шестнадцатой сессии Совет возобновит свою работу над пересмотренным проектом правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов. Как известно, на пятнадцатой сессии Совет рассмотрел ряд нерешенных вопросов, связанных с проектом правил. В результате проведенных им обсуждений Совет согласовал изменения к пункту 3 правила 21, пункту 1 правила 24, правилу 28 и пункту 3 правила 45 проекта, а также к подразделам 17.3, 21.1 *bis* и 25.2 приложения 4 к этому проекту. В конце сессии секретариатом был опубликован пересмотренный текст проекта правил, в который вошли согласованные изменения (ISBA/15/C/WP.1/Rev.1). Совет не смог завершить рассмотрение предлагаемых изменений к пункту 5 правила 12 и правилу 23, которые касаются соот-

ответственно антимонополизма и перекрывающихся притязаний, и было условлено продолжить обсуждение этих вопросов на следующей сессии, ориентируясь на принятие проекта правил.

68. Что касается проекта правил поиска и разведки кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе, то, как известно, Юридическая и техническая комиссия начала его рассмотрение на тринадцатой сессии в 2007 году в соответствии с просьбой, высказанной Советом в 2006 году; ранее (в 2004 году) Комиссия уже представила проект правил поиска и разведки как кобальтоносных корок, так и полиметаллических сульфидов. На двенадцатой сессии в 2006 году Совет постановил отделить проект правил, касающийся кобальтоносных корок, от проекта, касающегося полиметаллических сульфидов. Первый из них надлежало вернуть Комиссии для дальнейшего, более детального рассмотрения в свете обсуждений, состоявшихся в Совете в 2005 и 2006 годах, а также новой или обновленной технической информации, которая может поступить. Комиссия работала над этим проектом на тринадцатой, четырнадцатой и пятнадцатой сессиях. На пятнадцатой сессии Комиссия постановила принять пересмотренный текст проекта правил, рекомендовав его Совету, и отметила при этом, что принятый ею текст приведен в полное соответствие с коррективами к тексту проекта правил по полиметаллическим сульфидам, согласованными Советом в 2007 и 2008 годах. Текст, принятый Комиссией, был представлен Совету в документе ISBA/16/C/WP.2.

В. Осуществление пункта 4 статьи 82 Конвенции

69. Как отмечается в пункте 3 настоящего доклада, одна из конкретных обязанностей Органа, предусматриваемая в пунктах 1 и 4 статьи 82 Конвенции, заключается в распределении между государствами — участниками Конвенции отчислений или взносов натурой в связи с разработкой неживых ресурсов континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий территориального моря («внешний континентальный шельф»).

70. В соответствии со статьей 82 Конвенции государства или индивидуальные производители работ, занимающиеся разработкой неживых ресурсов внешнего континентального шельфа, обязаны отчислять часть доходов, получаемых ими от такой разработки, на благо всего международного сообщества в целом. Размер этих отчислений составляет поначалу 1 процент от стоимости или объема продукции на участке и ежегодно увеличивается на 1 процент, пока не достигнет 7-процентного уровня, на котором он и остается. Пункт 4 статьи 82 возлагает на Орган обязанность распределять эти отчисления «на основе критериев справедливости, принимая во внимание интересы и потребности развивающихся государств, особенно тех из них, которые наименее развиты и не имеют выхода к морю». Поскольку Орган является компетентным международным учреждением, через которое должны проходить отчисления и взносы согласно статье 82, от него будет ожидать обдумывание и принятие мер к осуществлению данного положения.

71. В качестве предварительного шага к изучению вопросов, связанных с осуществлением статьи 82, Орган в сотрудничестве с британским Королевским институтом международных отношений (он же «Чатем хаус» — независимое учреждение, занимающееся установочными исследованиями) устроил в февра-

ле 2009 года семинар. Частью этой работы стала подготовка по заказу Органа двух исследований: по правовым и установочным вопросам, связанным с осуществлением статьи 82, и по техническим и ресурсным вопросам, связанным с внешним континентальным шельфом. Эти исследования были рассмотрены на семинаре экспертами правового, экономического, технического и установочного профилей из Международного трибунала по морскому праву, Организации стран — экспортеров нефти, частного сектора и академических кругов, которые высказали комментарии по конкретным аспектам затрагиваемых вопросов. Подготовленные по заказу Органа исследования были ревизованы в свете мнений, высказанных участвовавшими в семинаре экспертами, и опубликованы в 4-м (вышел в декабре 2009 года) и 5-м (должен выйти в апреле 2010 года) номерах серии «ISA Technical Studies».

72. Среди выводов семинара было заключение о том, что, несмотря на нынешние глобальные экономические условия, разведка неживых ресурсов внешнего континентального шельфа неумолимо перетекает в их разработку, прежде всего применительно к углеводородам. Из других потенциально значимых ресурсов выделяются газогидраты, встречающиеся в изобилии. Вполне можно ожидать, что первая промышленная добыча ресурсов с внешнего континентального шельфа состоится к 2015 году². Было отмечено также, что в связи с осуществлением статьи 82 практические вопросы возникают как перед Органом, так и перед отдельно взятыми государствами-производителями. Среди ключевых для Органа вопросов — вопрос о том, как ему взаимодействовать с государствами-производителями и выработать схему распределения отчислений и взносов, которые могут поступать в будущем. Поскольку проекты освоения полезных ископаемых требуют много времени, важно, чтобы эти вопросы были решены задолго до начала промышленной добычи с внешнего континентального шельфа.

73. Разработка неживых ресурсов внешнего континентального шельфа не в последнюю очередь тормозится процессом определения размеров такого шельфа. Процедура определения внешней границы континентального шельфа излагается в статье 76 Конвенции и включает рассмотрение вопроса Комиссией по границам континентального шельфа — экспертным международным органом, учрежденным по Конвенции для этой цели. По завершении данной процедуры прибрежное государство, принимая во внимание рекомендации Комиссии (если таковые будут), может установить внешние границы своего континентального шельфа, которые становятся окончательными и обязательными. По прикидкам, притязания на районы континентального шельфа за пределами 200 морских миль могут иметься у 60–70 прибрежных государств. По состоянию на январь 2010 года в Комиссию поступило 51 представление в отношении районов континентального шельфа, потенциально простирающегося шире чем на 200 морских миль, а в соответствии с процедурами, согласованными Советом государств — участников Конвенции (SPLOS/183), Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций представлено еще 44 уведомления с предварительными наметками относительно потенциальных притязаний³.

² См.: *Non-Living Resources of the Continental Shelf beyond 200 Nautical Miles: Speculations on the Implementation of Article 82 of the United Nations Convention on the Law of the Sea*, ISA Technical Study No. 5 (2010).

³ См.: http://www.un.org/Depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm.

74. Орган и являющиеся его членами государства сталкиваются с очевидной сложностью: пока не будут известны четкие контуры всех районов континентального шельфа за пределами 200 морских миль, невозможно сколь-нибудь определенно установить географические пределы Района. По этой причине пункт 2 статьи 84 Конвенции предписывает прибрежным государствам надлежащим образом опубликовывать карты или перечни географических координат внешних границ континентального шельфа, а в том случае, если эти границы простираются далее чем на 200 морских миль,— сдавать копию таких карт или перечней на хранение Генеральному секретарю Органа. Это требование сопровождается требованием, предусмотренным в пункте 9 статьи 76 Конвенции: сдавать такие карты или перечни, а также иную соответствующую информацию на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. В этой связи Генеральный секретарь с удовлетворением сообщает Органу, что 21 октября 2009 года Мексика первой из членов Органа официально уведомила Генерального секретаря о том, что сдала на хранение карты и иную соответствующую информацию, касающиеся внешних границ ее континентального шельфа в западном многоугольнике Мексиканского залива. Орган предполагает, что оконтуривание всех не оформленных еще притязаний на внешний континентальный шельф будет, к сожалению, длительным процессом. Вместе с тем пункт 2 статьи 84 Конвенции является важным положением, которое призвано облегчить эффективное управление Районом на благо всех государств. Поэтому членам Органа рекомендуется выполнять постановления пункта 2 статьи 84 по возможности сразу же, как в соответствии с другими постановлениями Конвенции устанавливаются внешние границы континентального шельфа.

75. В контексте программы работы на период 2011–2013 годов предлагается устроить в дополнение к семинару, проведенному в 2009 году по линии «Чатем хаус», совещание группы экспертов с привлечением представителей государств-членов, членов Юридической и технической комиссии и других соответствующих экспертов, посвятив это совещание рассмотрению и содействию в составлении проекта рекомендаций Совету и Ассамблее относительно осуществления пункта 4 статьи 82 Конвенции.

XV. Мониторинг тенденций и событий, относящихся к глубоководной добычной деятельности на морском дне, включая конъюнктуру на мировом рынке металлов, а также цены на металлы, соответствующие тенденции и перспективы

76. Как и другие отрасли, океаническая добывающая индустрия продолжает страдать от мирового экономического спада и его последствий для цен на полезные ископаемые. Вместе с тем есть некоторые признаки того, что на рынке традиционно представляющих интерес металлов, которые можно получить из полезных ископаемых морского дна (особенно никеля и кобальта), происходит оживление. В частности, за последние годы разительно изменилась структура глобального рынка кобальта. Если в предшествовавшие годы кобальт был побочным продуктом других операций, то сейчас он производится самостоятельно, поскольку появились новые виды его конечного применения, а цена на ко-

бальтовое сырье продолжала расти. Глобальный рынок никеля стимулируется в первую очередь спросом в странах с формирующейся экономикой, и можно ожидать, что с выходом этих стран из рецессии такой спрос будет стремительно возрастать. Кроме того, несколько экспертов высказало недавно предположение о том, что в условиях, когда спрос на редкоземельные элементы для нужд формирующихся технологий растет, а их предложение сокращается, присутствие в морских месторождениях полезных ископаемых таких редкоземельных элементов, как галлий, индий и теллур, может стать фактором, стимулирующим разведку и освоение этих месторождений.

77. Однако в целом очевидно, что глобальный экономический кризис способствовал дальнейшей отсрочке начала промышленной добычи. Например, частная компания «Neptune Minerals», занимавшаяся разведкой морского дна и освоением морских месторождений, в феврале 2009 года перестала котироваться на рынке альтернативных инвестиций Лондонской фондовой биржи и приступила к реструктуризации. С тех пор произошла смена старшего руководства, а сейчас компания изыскивает дополнительное финансирование для продолжения своей деятельности. Тем не менее компания сохранила свою 100-процентную долю в 25 лицензиях на поиск донных месторождений массивных сульфидов. Эти поисковые лицензии относятся к участкам континентальных шельфов Вануату, Микронезии (Федеративные Штаты), Новой Зеландии и Папуа — Новой Гвинеи, охватывая площадь морского дна размером в общей сложности более 278 тысяч квадратных километров⁴.

78. Еще одна частная корпорация, «Nautilus Minerals, Inc.», прекратила в декабре 2008 года всякие расходы на капитальное оборудование. Однако это не помешало компании заниматься дальнейшими разведочными и исследовательскими работами на возможных участках добычи. Особо примечательно то, что «Nautilus Minerals» вложила средства в разработку новых способов целеположения и технологий обнаружения и определения донных месторождений массивных сульфидов. Эти новые методики позволили компании добиваться большего успеха при выявлении вероятных новых участков. В конце 2008-го и на протяжении 2009 года продолжалось разведочное бурение на расположенных в море Бисмарка (территориальные воды Папуа — Новой Гвинеи) участках «Солвара», на которые у «Nautilus» имеется лицензия. Признаки наличия полезных ископаемых были сочтены положительными, причем многие из участков были отнесены к высокосортным зонам. Во взаимодействии со своим партнером — крупной канадской добывающей компанией «Teck Resources» — «Nautilus» обнаружила также новые, не известные ранее донные месторождения массивных сульфидов в море Бисмарка, в результате чего общее количество выявленных участков в этом районе достигло 18.

79. В 2009 году «Nautilus» также получила от Министерства охраны окружающей среды Папуа — Новой Гвинеи окончательное экологическое разрешение на участок «Солвара-1». Разрешение действительно в течение 25-летнего срока, истекающего в 2035 году. «Nautilus» также получила согласие на выделение ей в папуа-новогвинейском порту Рабаул мощностей для выгрузки 1,5 миллиона тонн руды в год, с возможностью начать операции в январе 2012 года. «Nautilus» и «Teck Resources» сообщают также, что ими установлено наличие как минимум четырех участков морского дна с коммерчески значимы-

⁴ Источник: веб-сайт «Neptune Minerals, Inc.» (<http://www.nautilusminerals.com>).

ми залежами массивных сульфидов в акватории Тонга: Мака и Туну-Сосиси (из трех подсистем) и Пиа и Ниуа (из двух подсистем).

А. Динамика спроса на редкоземельные элементы, используемые в формирующихся технологиях, и ее потенциальное влияние на разработку морского дна

80. На практикуме, который проводился Органом в декабре 2009 года в Кингстоне и был посвящен итогам проекта по построению геологической модели образования полиметаллических конкреций в зоне Кларион-Клиппертон (см. ниже, ч. XVI), ряд экспертов рекомендовал заказать подготовку исследования (с рыночным уклоном), которое помогло бы международному сообществу оценить экономический потенциал микроэлементов, содержащихся в месторождениях морского дна. Эти редкоземельные и другие микроэлементы стали в последнее время пользоваться растущим вниманием потенциальных инвесторов и международной прессы. Многие телевизионные станции и газеты во всем мире, особенно в Соединенных Штатах Америки, освещали недавно вопрос о последствиях возможного дефицита этих сырьевых материалов⁵.

81. Рост внимания к редким сырьевым материалам (помимо таких значимых элементов, как никель и медь), которые можно в потенциале добывать из месторождений на морском дне, объясняется рядом обстоятельств. Во-первых, формирующиеся (особенно так называемые «зеленые») технологии, такие как гибридные автомобили, ветряные турбины и аккумуляторные системы, требуют колоссальных объемов редкоземельных элементов, что ведет в перспективе к увеличению цен на сырье, например на диспрозий, неодим и европий. Наличие этих элементов в достаточном количестве и по умеренным ценам тесно связано с более широким контекстом, который задается энергетикой на возобновляемых ресурсах, сокращением выбросов углекислого газа и изменением климата; снабженность некоторыми ключевыми элементами может стать фактором, дающим или исключаяющим возможность появления в будущем «чистых технологий». Во-вторых, если отвлечься от энергетических или транспортных технологий, то редкоземельные элементы всё чаще используются в электронике и находят иное прикладное применение, в том числе военное. Появился термин «металлы-специи», акцентирующий тот факт, что большинство современных технологий, например мобильные телефоны, портативные компьютеры, батареи и MP3-плееры, «приправлено» этими металлами, словно специями. Отраслевые источники позволяют говорить о том, что 25 процентов всех новых технологий опирается на редкоземельные элементы.

82. Более 95 процентов всех редкоземельных элементов, потребляемых в мире, производится в настоящее время в Китае. Однако стремительное расширение отечественной электронной промышленности в этой стране может в скором будущем привести к поглощению ею всего объема отечественной добычи редкоземельных элементов. По этой причине Китай уже стал вводить квоты на экспорт таких элементов, что обусловило шаткость снабжения ими мирового рынка. В разных районах мира существуют значительные запасы редкоземель-

⁵ См., например: “China rides green revolution, limiting export of rare metals” (<http://worldfocus.org>). В этом видеосюжете приводится беседа с редактором «Нью-Йорк таймс», заведующим вопросами международного бизнеса.

ных элементов на суше, которые пока не освоены. Соединенные Штаты Америки, например, располагают одними из крупнейших запасов: 14 миллионов тонн (притом что общемировые запасы составляют примерно 80 миллионов тонн). Однако в последние годы добыча не велась, поскольку экономические соображения и экологические аспекты отнюдь не способствовали деятельности в промышленных масштабах⁶.

83. Глобальное потребление редкоземельных элементов в 2008 году составило 124 тысячи тонн, а в стоимостном выражении — 1,25 миллиарда долларов США. В настоящее время среднесрочные рыночные прогнозы составлены в расчете на то, что спрос на нужды одних только существующих технологий будет расти на 10 процентов в год и достигнет в 2014 году 200 тысяч тонн, а в стоимостном выражении — от 2 до 3 миллиардов долларов США⁷. Долгосрочные прогнозы в отношении редкоземельных металлов, которые учитывают еще и спрос на нужды новых технологий, еще более оптимистичны. В исследовании, подготовленном германским Институтом Фраунгофера, предсказывается на период до 2030 года резкий общемировой рост спроса на некоторые элементы, которые будут использоваться в ключевых технологиях будущего. К этим элементам относятся галлий (рост на 609 процентов), неодим (382 процента), индий (329 процентов) и германий (244 процента)⁸. Ожидается, что под воздействием рынка, а возможно, и политических решений станет осваиваться больше месторождений, расположенных на суше. Вместе с тем из-за большой пространственной разбросанности руд (они редко встречаются в крупных скоплениях) лишь небольшая доля этих месторождений прибыльна⁹. Изучаются альтернативные источники, и правительства многих стран заказывают профильные исследования, посвященные проблеме удовлетворения будущего спроса. Например, Япония, которая является одним из крупнейших в мире потребителей редкоземельных элементов, активно занимается анализом донных месторождений (главным образом кобальтоносных железомарганцевых корок в своей исключительной экономической зоне) как потенциального нового источника таких элементов¹⁰.

84. В свете этих событий предлагается провести исследование по вопросу о том, обладают ли месторождения на морском дне потенциалом превратиться в альтернативный источник редкоземельных элементов и других металлов, встречающихся в микроколичествах. В таком исследовании будет выполнен

⁶ В Вашингтоне (окр. Колумбия) проводится 17–18 марта 2010 года конференция «Технология и редкоземельные металлы для национальной безопасности и чистой энергии».

⁷ IMCOA 2009 updated market forecast.

⁸ *Rohstoffe für Zukunftstechnologien* (2009). Это исследование, опубликованное на немецком языке по заказу Федерального министерства экономики и новых технологий Германии, посвящено ключевым технологиям будущего в таких областях, как транспорт, информационно-коммуникационные технологии, энергетика, электро- и приводная техника, химия, машиностроение и медицина. В нем изучаются перспективы в отношении «высокотехнологичных» металлов — меди, хрома, кобальта, титана, олова, сурьмы, ниобия, тантала, платины, палладия, рутения, родия, осмия, иридия, серебра, неодима, скандия, иттрия, селена, индия, германия и галлия.

⁹ A. V. Naumov, “Review of the world market of rare-earth metals”, *Russian Journal of Non-Ferrous Metals*, vol. 49, No. 1 (February 2008).

¹⁰ H. Kawamoto, “Japan’s policies to be adopted on rare metal resources” (2008). Имеется по адресу: <http://www.nistep.go.jp/achiev/ftx/eng/stfc/stt027e/qr27pdf/STTqr2704.pdf>.

анализ и синтез долгосрочных рыночных прогнозов и приведена имеющаяся информация о геохимическом составе и географическом распределении различных месторождений на морском дне. Кроме того, в нем будут определены соответствующие экономические, экологические и технологические соображения, связанные с оценкой коммерческого потенциала донных месторождений в сопоставлении с месторождениями на суше. За последние годы секретариат существенно расширил свои базы географических данных, включая информацию о местонахождении и геохимическом составе залежей минеральных ресурсов. Однако следует отметить, что значимость предлагаемого исследования всё-таки суживается нехваткой надлежащей геохимической и географической информации, касающейся количества и качества ресурсов морского дна. Оценка экономического потенциала донных ресурсов сопряжена и с другими факторами неопределенности, такими как экономические и технологические изменения, а также вероятность открытия новых месторождений на суше.

85. Итогом этого проекта станет техническое исследование, доступное также и для ненаучной аудитории, включая людей, формирующих политику. Исследование будет состоять из трех частей, привязанных к отобранным сырьевым материалам, представляющим интерес. В первой части будут приводиться экономические данные, включая исторические схемы, сведения о тенденциях последнего времени, а также среднесрочные и долгосрочные прогнозы по соответствующим сырьевым материалам. Вторая часть будет посвящена геохимии, географическому распределению и региональному экономическому потенциалу известных минеральных ресурсов морского дна (полиметаллические конкреции, кобальтоносные железомарганцевые корки и полиметаллические сульфиды). Здесь же будут воспроизводиться (из баз данных Органа и из других источников) результаты геохимического анализа проб из разных точек, охватывающих основные типы месторождений. Не так давно был составлен и включен в геоинформационную систему секретариата актуализированный набор данных по полиметаллическим сульфидам, включающий результаты геохимического анализа на присутствие редкоземельных элементов. Субъектам, заключившим с Органом разведочные контракты, будет рекомендовано предоставить дополнительные данные. С использованием имеющейся у секретариата географической информации о расположении месторождений и их характеристиках, батиметрии, ландшафте и иных соответствующих параметрах в этой части исследования будет также сделана попытка географически уточнить районы, представляющие особый интерес. Там будут приведены тематические карты, показывающие распределение минеральных ресурсов, региональные потенциалы, геостатистические оценки и другие результаты пространственного моделирования. Будут определены также пробелы в географической информации и те участки, по которым нужно будет накапливать данные в будущем. Третья часть исследования будет посвящена изучению экономических, экологических и политических соображений, связанных с разведкой и разработкой месторождений на морском дне, и вопросов, касающихся нынешних и будущих металлургических и добычных технологий, при сопоставлении операций на суше и на морском дне. Из-за ограничений, которые порождаются неполнотой ныне имеющихся данных и неопределенностью относительно будущих технологических, экономических и регламентационных режимов, в этом исследовании не удастся со всей окончательностью определить, где условия для добычи редкоземельных элементов более благоприятны: на суше или на море (будь то в исключительных экономических зонах или в Районе). Тем не менее, будучи по-

строено на имеющейся информации, оно может помочь в оценке регионально-го и общего потенциала минеральных ресурсов морского дна с точки зрения формирующихся технологий.

В. Достижения в области океанской технологии, имеющие отношение к разработке морского дна

86. Один из основных факторов, определяющих рентабельность разработки глубоководных районов морского дна,— это наличие надлежащих и экономичных технологических решений, позволяющих разработчикам действовать в глубоководной среде. В этой связи стоит напомнить, что в феврале 2008 года в Ченнаи (Индия) Орган устроил практикум «Технология добычи полиметаллических конкреций: нынешнее положение дел и задачи на будущее». В докладе практикума было признано, что на данном этапе во многих разработках наблюдается значительное дублирование усилий. Было признано также, что многое из того, что потребуется в технологическом отношении для добычной деятельности, уже вызрело и находит коммерческое применение в других областях. Субъекты, имеющие в настоящее время контракты с Органом (шестеро из них выступили на практикуме с докладами), добились в целом небольшого прогресса с разработкой промышленной добычной технологии. Маломасштабные прототипы агрегатов для сбора полиметаллических конкреций опробованы на мелководье КОИМРО (проведены испытания на глубине 8 метров; есть предложение провести их на глубине 1 километр), Корейским институтом океанских исследований и разработок (планируются испытания на 100-метровой глубине) и индийским Национальным институтом океанской технологии (проведены испытания на 410-метровой глубине). Один из участвовавших в практикуме экспертов, который работал в 1970-х годах в «Kennecott Consortium», отметил, что предприятия морской нефтегазодобывающей промышленности уже действуют на глубинах, приближающихся к глубинам будущих участков добычи полиметаллических конкреций. В 1985 году мировой рекорд толщи морской воды, преодоленной для разведочного бурения в океанских глубинах, составлял 2290 метров, а сегодня он составляет 2851 метр. Этот же эксперт отметил далее, что техническое исполнение водоотделяющих колонн для глубоководных и экстремальных обстановок доведено до кондиции, что сейчас обычным явлением стало применение подводных энергосистем и насосов такой мощности, которая требуется добычных работ, и что, когда появятся функциональные наметки по глубоководной разработке морского дна, оборудование можно будет приобрести в коммерческом порядке.

87. Рынок морской подводной технологии продолжает совершенствоваться, тем более в условиях, когда морская нефтегазодобывающая промышленность, например, выходит во всё более и более глубокие акватории. В частности, за последние два десятилетия происходило стремительное развитие зрелой морской технологии, особенно дистанционно управляемых аппаратов (ДУА) и автономных подводных аппаратов (АПА), способных надежно и эффективно функционировать на больших глубинах. Развитие ДУА-систем началось на заре 1970-х годов, и сегодня эта технология считается зрелой и устоявшейся. Создано много специализированных инструментальных систем, позволяющих использовать ДУА для того, чтобы действительно осуществлять с поверхности сопровождение сверхглубоководных операций по бурению на нефть и газ. Эти

инструменты аналогичны тем, которые будут в перспективе собирать полезные ископаемые с морского дна, и можно ожидать, что технология ДУА и АПА найдет применение в разведке морских полезных ископаемых. «Nautilus Minerals, Inc.», например, широко использовала ДУА для детальных натуральных съемок, когда занималась операциями по базовому осмотру, получению продвинутых изображений поддонных слоев и взятию керновых проб на своих концессионных разведочных участках у побережья Папуа — Новой Гвинеи. Кроме того, при разработке запланированного ею оборудования для добычи массивных сульфидов морского дна «Nautilus» использовала зрелую технологию, которую «DeBeers Group» применяет для добычи алмазов у побережья Намибии и Южной Африки.

88. На 23 января 2010 года приходится 50-летний юбилей рекордного погружения батискафа «Триест», пилотирувавшегося Жаком Пиккарот и Доном Уолшем, во впадину Челленджер в Марианском желобе, которая является самой глубокой (10 920 метров) точкой в Мировом океане. С тех пор этот объект ни разу не отмечался физическим присутствием человека. Японское агентство мореземледческой науки и техники (ДЖАМСТЕК) посетило объект 24 марта 1995 года, направив туда ДУА «Каико», который до своей гибели от тайфуна в 2003 году оставался единственной в мире системой, полностью рассчитанной на океанские глубины. Но совсем недавно, 31 мая 2009 году, во впадину Челленджер вернулась Лаборатория глубоких погружений Вудс-Холского океанографического института, которая использовала новый гибридный ДУА/АПА «Нерей». Этот аппарат, который является на данный момент единственной системой, полностью рассчитанной на океанские глубины, может действовать на меньших глубинах как АПА, а в более глубоких слоях небольшой оптоволоконный кабель позволяет пилотирующей его команде эксплуатировать его как традиционный ДУА.

89. Китай уже многие годы разрабатывал обитаемый аппарат «Гармония-7000», и в сентябре 2009 года эти усилия достигли определенной вехи: завершены эксплуатационные морские испытания. «Гармония-7000» представляет собой погружаемый аппарат с экипажем из трех человек, рассчитанный на погружения глубиной до 7 километров и оснащенный целым комплектом научных датчиков и разного рода подсистемами, включая манипуляторы, камеры, навигационные системы, осветительное снаряжение, жизнеобеспечение, связь, балласт и корпус.

90. Значительные успехи достигнуты также в проектировании и разработке АПА, и можно ожидать, что этим системам будет уготована важная роль в расширении понимания природной среды Района. АПА обладают солидным радиусом действия и могут быть оснащены поддонными профилографами, гидролокатором бокового обзора и высокоразрешающими системами инерциальной навигации. Одно поверхностное судно может осуществлять сопровождение сразу нескольких АПА, что позволяет выполнять съемку крупных участков морского дна гораздо быстрее, чем с использованием традиционных единичных буксируемых аппаратов. В 2009 году разработанный в Университете Ратгерса глайдерный АПА типа «Slocum», получивший название «Scarlet Knight», успешно пересек Атлантический океан. Аппарат стартовал у побережья Нью-Джерси (Соединенные Штаты Америки) и, преодолев за 201 день почти 7,3 тысячи километров, всплыл 14 ноября 2009 года в испанских территориальных водах. АПА-глайдеры, например «Slocum» или «Sea Glider», обла-

дают свойствами, которые делают их весьма подходящими для задач мониторинга окружающей среды. Они сконструированы так, чтобы, используя внутренний балласт, волнообразно нырять и всплывать. Поскольку эти АПА потребляют очень мало энергии, их можно отправлять в длительные рейсы. Будучи оснащены спутниковой связью, эти системы могут каждую ночь подниматься на поверхность и отсылать собранные за день данные. В зависимости от рейсового задания, они могут быть оснащены разными датчиковыми системами. Предполагается, что технологию подобного рода можно будет применять в будущем вокруг добычного участка, чтобы содействовать выполнению мониторинговых операций.

91. Океанографические лаборатории всего мира тоже постепенно переключились на многопрофильный подход к своим исследовательским программам. По ходу этой работы была выявлена потребность в разнообразных системах, подстроенных под конкретные задачи и дающих исследователям оперативный доступ к районам морского дна, которые ранее были недоступны, например в Северном Ледовитом океане. Так, в марте 2010 года Министерство природных ресурсов Канады приняло к эксплуатации два АПА, которые рассчитаны на морские глубины до 5 километров и будут применяться для подледных исследований в море Линкольна для содействия канадской программе съемки морского дна в порядке реализации статьи 76 Конвенции. После того как АПА проведет картирование какого-либо района, полученные данные можно будет подвергнуть дальнейшему анализу для выявления представляющих интерес участков, где будет выполняться дополнительная, детальная разведка. Следующим инструментом в этих исследовательских программах служат ДУА, с помощью которых будут осуществляться визуальная съемка и отбор проб по конкретным участкам. Для содействия научной деятельности с применением ДУА разработаны разнообразные специализированные датчики, инструменты и натурные эксперименты. Инструменты и оперативные методики подобного рода служат отличным вместилищем интеллектуальной собственности, опираясь на которое можно вырабатывать требования по стандартизации экологических экспертиз.

92. Еще один потенциальный инструмент для исследователей — это кабельная исследовательская лаборатория. Эта тема вот уже десятилетие дискутируется в глобальном научном сообществе. Кабельные исследовательские лаборатории разнообразны по своей конструкции и оснащены комплектами датчиков, призванными найти ответы на конкретные научные вопросы и обеспечить мониторинг в реальном времени. Развертывание этих лабораторий началось с проекта «Венера» (VENUS — Victoria Experimental Network under the Sea), организованного в Университете Виктории в Британской Колумбии (Канада). Вскоре за ним последовала система «Марс» (MARS — Monterey Accelerated Research System), установленная и эксплуатируемая Исследовательским институтом при Аквариуме залива Монтерей в Мосс-Лэндинге (шт. Калифорния, Соединенные Штаты Америки). Недавно правительством Соединенных Штатов была также профинансирована инициатива «Океанские лаборатории», и сейчас заканчивается оформление проектной документации по ней. В Европе разрабатывается Европейская сеть обсерваторий морского дна, причем запланировано разместить ее узлы в Северном Ледовитом океане, на Норвежской материковой окраине, в северо-европейских морях, на Азорских островах, на Иберийской материковой окраине, в Лигурийском море, в греческом и восточно-сицилий-

ском регионах Средиземного моря и в Черном море. Тем временем ДЖАМСТЕК разрабатывает систему DONET (Dense Oceanfloor Network System for Earthquakes and Tsunamis). Она представляет собой соединенную подводными кабелями сеть обсерваторий на морском дне, предназначенных для точного отслеживания землетрясений и цунами. Имеющаяся в Триестском заливе система ISMO (Information System about the Marine Environment) предназначена для непрерывного обмена данными между учреждениями, которые разместили в Адриатическом море стационарные измерительные платформы. Она призвана снабжать экологической информацией широкую аудиторию и укреплять сотрудничество между учреждениями, которые будут участвовать в обмене данными.

93. Программы использования обсерваторий, подобные описанным выше, позволят получить новую технологию для выполнения измерений и мониторинга, которую можно будет в перспективе разместить в Районе. Орган будет и впредь внимательно следить за развитием этих новых систем и оценивать их актуальность для выполнения им своих обязанностей по Конвенции и Соглашению 1994 года. С учетом новых событий, происшедших с 1999 года, предлагается, чтобы в контексте программы работы на 2011–2013 годы было составлено новое руководство по технологии, рассчитанное на потенциальных контракторов. В этом руководстве будет приводиться информация об имеющихся типах аппаратов и их подсистемах, с подробным описанием того, как каждая из этих подсистем функционирует в рамках своего применения. Предстоит разобрать и тему интеграции подсистем, так чтобы всякий, кто занимается программой разработок, располагал шаблонным списком параметров, на которые следует ориентироваться при проектировании систем. Будет представлена дополнительная информация о существующих компаниях, которые производят эту технику. Характеристики всех аппаратов определяются конкретными задачами, и в руководстве будет освещаться, как принимать правильные технологические решения. Кроме того, будет обсуждаться такой аспект, как определение технологий, подходящих для выполнения разных задач, например не для добычных операций, а для производства съёмок.

XVI. Сбор и оценка данных, получаемых в ходе поисково-разведочной деятельности, и анализ получаемых результатов

94. Как известно, в 2003 году в Нанди (Фиджи) состоялся международный практикум, на котором Органом был запущен проект по построению геологической модели залежей полиметаллических конкреций в зоне разломов Кларион-Клиппертон. Этот проект закончился в декабре 2009 года, когда в штаб-квартире Органа состоялся заключительный практикум, посвященный презентации выстроенной модели. На практикуме присутствовали эксперты от академических заведений, государственных и частных предприятий, контракторов и государств-членов, а также ряд членов Юридической и технической комиссии. Велась также прямая трансляция практикума по Интернету. Результаты реализации проекта: руководство для изыскателей и сама геологическая модель — были отрецензированы внешними экспертами, и по ним был вынесен ряд рекомендаций. Они вошли в итоговый документ, который будет опубликован в серии «ISA Technical Studies». Рекомендации практикума будут представлены

Юридической и технической комиссии и Совету для рассмотрения на шестнадцатой сессии.

95. Геологическая модель в том виде, в каком она была в итоге принята после ее выверки специалистами, состоит из серии цифровых и печатных карт и таблиц, в которых приводятся прогнозируемые значения по металлосодержанию и плотности залегания конкреций в зоне разломов Кларион-Клиппертон, а также расчеты погрешности для указанных значений. В сопроводительной документации описываются процедуры тестирования модели и алгоритмы, с помощью которых выведена окончательная модель. В руководстве для изыскателей рассматриваются все переменные величины, которые отнесены к суррогатным показателям, дающим представление о металлосодержании и плотности залегания, и описываются конкретные наборы данных, подходящие для использования в геологической модели, и сведения обо всех известных залежах конкреций в зоне разломов Кларион-Клиппертон. Работа Органа над моделированием ресурсов полиметаллических конкреций в названной зоне, площадь которой равняется почти 12 миллионам квадратных километров, является на сегодняшний день крупнейшим и наиболее комплексным начинанием подобного рода.

96. В 2009 году секретариат сумел также приступить к работе над новым проектом, предусматривающим построение геологической модели залежей полиметаллических конкреций в Центральной котловине Индийского океана. Для составления доклада с выкладками по данному проекту были привлечены ученые, имеющие опыт разведки полиметаллических конкреций и проведения экологических экспертиз. В октябре 2009 года в Национальном институте океанографии в Гоа (Индия) было устроено совещание экспертов, посвященное рассмотрению потенциальных суррогатных данных, которые можно будет использовать при моделировании, и определить возможные кандидатуры в команду экспертов, которая начнет работу над построением модели, рассчитанную на период с 2010 по 2012 год.

XVII. Поощрение и содействие проведению морских научных исследований в Районе

97. Согласно статье 143 Конвенции, Орган несет общую ответственность за поощрение и содействие проведению морских научных исследований в Районе и за координацию и распространение результатов таких исследований, когда они становятся доступными. Кроме того, согласно статьям 145 и 209, он обязан обеспечивать эффективную защиту морской среды от вредных для нее последствий, которые могут возникнуть в результате деятельности в Районе. Наиболее непосредственным и практическим способом, которым Орган начал выполнять свои обязанности по Конвенции и заниматься различными направлениями деятельности, предусмотренными в пункте 5 раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года, в частности в подпунктах «f»–«j», стало налаживание серии экспертных практикумов, семинаров и совещаний. Дарственный фонд тоже вносит вклад в формирование потенциала для проведения морских научных исследований в Районе.

98. Одним из немаловажных для Органа факторов является то, что, несмотря на значительный объем выполненных в прошлом или выполняемых сейчас фундаментальных и прикладных исследований, широко признаётся, что по-

знанность и изученность глубоководной экологии пока не достаточны для того, чтобы убедительно оценить риск последствий масштабной промышленной разработки (в отличие от разведки) морского дна. Чтобы иметь в будущем возможность справляться с последствиями освоения полезных ископаемых в Районе, предотвращая при этом серьезный ущерб морской среде, Органу абсолютно необходимо быть более осведомленным о состоянии и уязвимости морской среды в минералоносных провинциях. Это включает, в частности, знание исходных условий в этих областях, естественной изменчивости этих исходных условий и влияния эффектов, вызываемых добычными работами. Важна также стандартизованность таких данных, в том числе таксономической информации.

А. Технические практикумы

99. Цель проводимых Органом технических практикумов заключается в том, чтобы выяснять мнения признанных экспертов по вопросам защиты морской среды и другим конкретным темам, находящимся на рассмотрении Органа, и знакомиться с результатами самых последних морских научных исследований, имеющих отношение к его проблематике. Для максимально широкого распространения результатов материалы этих практикумов публикуются в книжном формате и помещаются на веб-сайте Органа. Результаты этих практикумов представляются также Юридической и технической комиссии для содействия ее работе. Большинство практикумов, устраивавшихся Органом до сегодняшнего дня, затрагивало вопросы регулирования возможного воздействия добычных работ на морскую среду. Эти мероприятия всё активнее признаются международными научно-исследовательскими кругами в качестве важного и авторитетного вклада в специализированную научную литературу, посвященную глубоководной разработке морского дна.

100. В течение 2010 года Орган устроит международный практикум для дальнейшей проработки предложения, которое рассматривается Юридической и технической комиссией: установить сеть участков, представляющих особый экологический интерес, в зоне разломов Кларион-Клиппертон в центральной части Тихого океана. На своих заседаниях во время пятнадцатой сессии Комиссия, учитывая интересы предотвращения непоправимого ущерба морской среде в будущем и принимая во внимание свой мандат, вытекающий из пунктов «d», «e» и «h» статьи 165 Конвенции, а также пункт 2 правила 31 Правил поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе, сочла, что разработка ресурсов полиметаллических конкреций в зоне Кларион-Клиппертон требует, чтобы по этой зоне в целом имелся рациональный и всеобъемлющий план экологического регулирования, опирающийся на самые достоверные имеющиеся научные сведения. Такой план должен включать четкое определение природоохранных целей, устанавливаемых для зоны, а также всеобъемлющую программу экологического мониторинга и определение сети репрезентативных участков, предназначенных для природоохранных нужд. План должен полностью соответствовать принципу предосторожности, но при этом быть гибким, чтобы допускать внесение изменений по мере поступления новой научной информации. Таким образом, цель практикума будет состоять в получении наиболее оптимальных научных и установочных выкладок в отношении составления для зоны, о которой идет речь, плана экологического регулирования в региональном масштабе.

В. Усиление и координация международного сотрудничества в области морских научных исследований

101. На всех проводившихся Органом практикумах неоднократно указывалось на необходимость сотрудничества между учеными и координации их усилий. В связи с этим вторым основным элементом усилий Органа по поощрению морских научных исследований стала роль катализатора международного сотрудничества в проектах, которые помогут преодолевать последствия глубоководной добычной и смежной деятельности. В числе конкретных рекомендаций, выносившихся на этих практикумах, фигурировали следующие предложения:

а) совместное изучение естественной изменчивости глубоководной экосистемы, складывающееся из междисциплинарного изучения изменчивости в районах, на которые выданы контракты, и из унификации и стандартизации методики исследований и разработок;

б) проведение совместных биологических исследований, посвященных выяснению типичных ареалов широтного и долготного распространения бентических видов, темпов и пространственных масштабов генного потока, а также естественных закономерностей и масштабов изменчивости бентического сообщества во времени и пространстве;

в) таксономическая координация с привлечением признанных специалистов для содействия правильной идентификации животных обитателей глубоководных районов морского дна в целях установления географических ареалов распространения видов, а отсюда — вероятности вымирания этих видов из-за добычных операций;

г) создание Органом баз данных, которые позволяют контракторам быть в курсе экологических данных и сведений, собираемых другими контракторами и исследователями, и облегчают работу Юридической и технической комиссии и других органов Органа;

е) взаимодействие в деле разработки технологии, включая обмен данными, участие в испытаниях и проведение совместных экологических изысканий.

102. Органом предприняты шаги к постепенной реализации этих рекомендаций в рамках его основной программы работы. Вместе с тем понятно, что для того, чтобы международное сообщество было в состоянии принимать продуманные решения, позволяющие усовершенствовать экологическое регулирование в Районе, требуется гораздо более активная совместная работа между контракторами, мореведческими организациями и Органом.

103. С учетом опыта предыдущего сотрудничества налажен ряд партнерств, а еще несколько определено для дальнейшего рассмотрения. Сюда относится сотрудничество с программой «Глобальная перепись морской жизни на подводных горах» (CenSeam), преследующее цель получить данные о биоразнообразии подводных гор в западной части Тихого океана, и сотрудничество с программой «Биогеография глубоководных хемосинтезирующих экосистем» (ChEss) сети «Перепись морской жизни», преследующее цель составить перечни видов фауны, приуроченных к залежам полиметаллических сульфидов в Районе.

104. Цель договоренности с «CenSeam» — получить новые данные о биоразнообразии подводных гор в западной части Тихого океана. Район, который признан представляющим наибольший интерес (пробоотбором в нем охвачено всего несколько подводных гор), тянется от Гавайских островов на запад, до Марианского желоба, в полосе примерно между 8° и 24° с. ш. Эта совместная работа выполнялась с 2007 по 2009 год. Окончательный доклад о ее итогах поступил в 2009 году. В нем приводятся: полный видовой перечень организмов, встречающихся на изученных корковых и бескорковых участках; репрезентативные изображения каждого вида, занесенного в перечень; полные данные пробоотбора (широта и долгота, название подводной горы, глубина, прочая соответствующая информация). В докладе также определены информационные пробелы и сформулированы предложения относительно оптимальных способов повышения осведомленности о сообществах, приуроченных к кобальтоносным коркам, и об их подверженности воздействию промышленной деятельности, связанной с этими полезными ископаемыми, включая рекомендации, которые могут быть отражены в будущих ориентирах, адресуемых контракторам-разведчикам. Доклад проходит сейчас корректуру на предмет его распространения в 2010 году в качестве технической публикации Органа. Предлагается также устроить практикум для рассмотрения итогов этой совместной работы, чтобы помочь Органу с определением направления экологических исследований в отношении кобальтоносных корок.

105. И «ChEss», и Орган заботит защита хемосинтезирующих экосистем, встречающихся на участках с гидротермальными источниками, от антропогенного воздействия. В 2008 году «ChEss» предложил Органу совместно устроить практикум, который будет посвящен выработке общего подхода к проектированию сетей районов, предназначенных для экологической защиты экосистем гидротермальных источников и холодных просачиваний, а также выяснению того, какие исследования нужны для содействия пространственно привязанному экосистемному регулированию антропогенного воздействия на глубоководные хемосинтезирующие экосистемы. Ожидается, что этот практикум состоится в июне 2010 года, и стоит надеяться, что на нем удастся выявить пробелы в нынешних знаниях и потенциальные направления будущего сотрудничества в интересах восполнения этих пробелов.

106. Еще одной формой сотрудничества стало подписание в июне 2009 года в штаб-квартире Органа Генеральным секретарем Органа и Генеральным секретарем КОИОМРО меморандума о взаимопонимании относительно будущего сотрудничества. В ноябре 2009 года произошло вытекающее отсюда событие: факультет океанологии и землеведения Университета Тунцзи в Шанхае (Китай), который связывают с КОИОМРО исследовательские проекты, ориентированные на деятельность в глубоководных районах морского дна, вызвался предоставить пять стипендий соискателям степеней магистра и доктора мореведческого профиля из развивающихся стран. Планируется совместный отбор кандидатов Органом и Университетом Тунцзи, а если начало будет успешным, то проект станет долгосрочным. Кроме того, секретариат и Университет Тунцзи работают в настоящее время над организацией краткосрочного учебного курса по мореведению для ученых из развивающихся стран, который будет устраиваться в 2010 году в Шанхае.

107. Отношения, которые Орган поддерживает на региональном, национальном и международном уровнях с академическими, исследовательскими, правительственными учреждениями и неправительственными организациями, ясно указывают на то, что одним из важнейших соображений при найме новых работников является соответствующий опыт работы. В порядке содействия тому, чтобы студенты покидали вузы востребованными и деятельными специалистами, Орган в тесном контакте с заинтересованными деятелями морской сферы занимается разработкой программы привлечения практикантов и начинающих экспертов, которая будет плотно увязана с академическим и профессиональным профилем учащихся.

С. Региональные ознакомительные семинары, посвященные деятельности в Районе

108. С 2007 года у Органа появилась программа региональных ознакомительных семинаров, посвященных морским полезным ископаемым и другим вопросам, актуальным для его работы. Предназначение этих семинаров состоит в том, чтобы знакомить с работой Органа государственных чиновников, лиц, определяющих морскую политику, и ученых из национальных и региональных учреждений и содействовать привлечению ученых из учреждений в развивающихся странах к морским научным исследованиям, проводимым в Районе международными исследовательскими организациями. Обычно эти семинары включают доклады экспертов о типах полезных ископаемых, встречающихся в Районе, о ресурсной оценке, о защите и сохранении морской среды от деятельности в Районе и о функционировании и статусе правовых режимов, введенных применительно к добыче полезных ископаемых морского дна, а также презентации по актуальным региональным вопросам, касающимся морского права.

109. Пока проведено три таких семинара: в марте 2007 года в Манадо (Индонезия), в ноябре 2008 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия) и в марте 2009 года в Абудже (Нигерия). Четвертый семинар состоялся 24–26 февраля 2010 года в Мадриде, а пятый (ориентированный на Карибский регион) состоится в сентябре 2010 года на Ямайке.

110. Сразу же вслед за проведением ознакомительного семинара в Рио-де-Жанейро правительство Бразилии решило развернуть проект, предусматривающий интеграцию всей имеющейся в Бразилии и за границей информации о геологии и минеральных ресурсах экваториальной и южной частей Атлантического океана — области, где пока проведено сравнительно немного поисковых работ на полезные ископаемые. Этот проект, который будет осуществляться в сотрудничестве с другими заинтересованными странами Экваториальной и Южной Атлантики и Органом, рассчитан на создание единой геоинформационной системы, которая поможет выявить районы, где встречаются экономически ценные минеральные ресурсы, а также разрабатывать и совершенствовать методы геофизической и геологической рекогносцировки минеральных ресурсов. Проектом предусмотрены также наращивание потенциала и проведение морских научных исследований.

D. Сохранение и рачительное использование морского биологического разнообразия в Районе

111. Район, как он определяется в Конвенции, существует в качестве особой части океанских пространств, которая находится за пределами национальной юрисдикции. Район регламентируется специфическим правовым режимом, сформулированным в Конвенции и в Соглашении 1994 года. Одна из главных особенностей этого правового режима состоит в том важном значении, которое отводится защите морской среды от вредных последствий и сохранению ее природных ресурсов. Статья 209 (помещенная в часть XII) Конвенции требует, чтобы для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды, вызываемого деятельностью в Районе, устанавливались в соответствии с частью XI Конвенции международные нормы, правила и процедуры и чтобы они в случае необходимости периодически пересматривались. Данному положению сопутствует статья 208, которая обязывает прибрежные государства принимать законы и правила для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды, вызываемого или связанного с деятельностью на морском дне, подпадающей под их юрисдикцию. Такие законы, правила и меры должны быть не менее эффективными, чем международные нормы, стандарты и рекомендуемые практика и процедуры, которые должны устанавливаться через компетентные международные организации или дипломатические конференции (ст. 208, пп. 3 и 5). Статья 145 Конвенции, которая помещена в часть XI и реализует предусмотренное в статье 209 общее обязательство, требует, чтобы Орган обеспечивал, в частности, эффективную защиту морской среды от вредных последствий деятельности в Районе. Конкретно же статья 145 предписывает Органу принимать нормы, правила и процедуры «для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды и других опасностей для нее» и «для защиты и сохранения природных ресурсов Района и предотвращения ущерба флоре и фауне [т. е. биоразнообразию] морской среды». Взаимосвязь между соответствующими положениями частей XI и XII Конвенции позволяет усмотреть в этих предписаниях важные обязанности Органа, которые необходимо рассматривать как неотъемлемую составляющую общих рамок распоряжения океаном при соблюдении юрисдикционных параметров, задаваемых Конвенцией.

112. Международное сообщество заявляло в разных формах (обязующие документы и «мягкое право») и на разных форумах, что охрана окружающей среды — это один из фундаментальных компонентов устойчивого развития. В апреле 2002 года на шестом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии 123 государства обязались действовать в интересах того, чтобы «достичь к 2010 году значительного снижения нынешних темпов утраты биоразнообразия в глобальном, региональном и национальном масштабах в виде вклада в борьбу с нищетой и на благо всех форм жизни на Земле». В Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию, принятой на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, отмечается продолжающаяся потеря биоразнообразия и выражается решимость охранять биоразнообразие «благодаря решениям относительно целей, сроков и партнерства». В Йоханнесбургском же плане выполнения решений Всемирной встречи согласованы меры, призванные существенно сократить во всем мире к 2010 году темпы утраты биоразнообразия. В Йоханнесбургском плане упоминаются различные подходы и инструменты для сохранения и рачительного ис-

пользования морского биоразнообразия, в том числе внедрение к 2010 году экосистемного подхода (п. 30 (d)), создание охраняемых морских районов в соответствии с международным правом и на основе научной информации, включая создание репрезентативных сетей к 2012 году (п. 32 (с)), и разработка национальных, региональных и международных программ остановки потери морского биоразнообразия (п. 32 (d)).

113. Что касается морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, то Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своих резолюциях неоднократно призывала государства и соответствующие международные организации на всех уровнях срочно рассмотреть способы, позволяющие на основе самой достоверной имеющейся научной информации (в том числе путем применения критерия предосторожности, изложенного в принципе 15 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию) интегрировать и совершенствовать регулирование рисков, угрожающих уязвимому морскому биоразнообразию в сфере действия Конвенции, сообразно с международным правом и принципами комплексного и экосистемно ориентированного хозяйствования. Совсем недавно Генеральная Ассамблея в пункте 153 постановляющей части своей резолюции 64/71 вновь подтвердила «стоящую перед государствами необходимость продолжать и активизировать, непосредственно либо через компетентные международные организации, свои усилия, направленные на развитие и содействие применению различных подходов и инструментов в деле сохранения уязвимых морских экосистем и распоряжения ими, включая возможное создание охраняемых районов моря, в соответствии с нормами международного права, отраженными в Конвенции, и на основе самой достоверной имеющейся научной информации, а также создание к 2012 году репрезентативных сетей любых таких охраняемых районов моря». В шестнадцатом пункте преамбулы той же резолюции Ассамблея, кроме того, признала «необходимость в более комплексном подходе, а также в дальнейшем изучении и поощрении мер, позволяющих усилить сотрудничество, координацию и взаимодействие в том, что касается сохранения и устойчивого использования морского биоразнообразия за пределами действия национальной юрисдикции».

114. И в Конвенции, и в ежегодных резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о Мировом океане и морском праве подчеркивается взаимосвязь деятельности в океанах и необходимость рассматривать ее как единое целое. Поэтому важнейшее значение имеет совершенствование сотрудничества и координации между международными организациями, чьи мандаты охватывают такую деятельность,— для обеспечения не только последовательности в подходе, но и комплексной защиты морской среды на всех морских пространствах в пределах и за пределами действия национальной юрисдикции так, как это предусмотрено статьями 208 и 209 Конвенции. В связи с этим важно, чтобы обязанности и мероприятия Органа рассматривались в более широком контексте событий в области морского права в целом, а деятельность других компетентных инстанций осуществлялась в порядке, полностью сообразующемся с правовым режимом Района.

115. Меры, принятые на сегодняшний день Органом в отношении Района, полностью созвучны чувствам, выразившимся Генеральной Ассамблеей. Во-первых, Орган занимается преодолением рисков, угрожающих глубоководному морскому биоразнообразию, путем принятия правил, регулирующих дея-

тельность в Районе, и путем мониторинга деятельности подрядчиков, осуществляющих такую деятельность. Во-вторых, Органом предприняты шаги к обеспечению того, чтобы предлагаемые им меры были совместимы с международными нормами и рекомендуемыми стандартами, которые разработаны или разрабатываются для других морских районов, расположенных за пределами национальной юрисдикции. К этим шагам относятся: рассмотрение Юридической и технической комиссией предложения о том, чтобы отвести определенные районы тихоокеанской конвекционной провинции для целей сохранения репрезентативных местообитаний и биоразнообразия; налаживание более тесных отношений сотрудничества с Комиссией ОСПАР в связи с координацией хозяйственных мер по сохранению биоразнообразия в Северо-Восточной Атлантике; сотрудничество с Конвенцией о биологическом разнообразии в разработке критериев идентификации экологически и биологически значимых районов и применимых стандартов для экологической экспертизы, учитывающей фактор биоразнообразия. В более же общем ключе одна из основных целей, определявших работу Органа с самого его создания, заключалась в поощрении большей научной открытости в кругах, занимающихся морскими научными исследованиями в Районе на благо всего человечества, путем содействия таким исследованиям (особенно изучению воздействия добычных работ на окружающую среду) и путем обеспечения открытого доступа к как можно большему объему материалов, благодаря чему закладывается основа, позволяющая развивающимся государствам — членам Органа быть лучше осведомленными о том, что есть в наличии, и наращивать собственные возможности для участия в этой научной деятельности.

116. За период, охватываемый настоящим докладом, Орган продолжал укреплять свои отношения сотрудничества с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии. Так, Орган участвовал в двух важных семинарах, устроенных этой организацией по поручению Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, сформулированному в ее решении IX/20. Речь идет о семинаре экспертов по экологическим критериям и системам биогеографической классификации морских районов, нуждающихся в охране, который состоялся 29 сентября — 2 октября 2009 года в Оттаве, и семинар по научно-техническим аспектам, имеющим отношение к экологической экспертизе в морских районах за пределами национальной юрисдикции, который состоялся 18–20 ноября 2009 года в Маниле. Благодаря участию Органа при выработке рекомендаций семинара были приняты во внимание правовые и научные характеристики Района и особые меры, вырабатываемые Органом. В то же время итоги семинара и другие мероприятия Конвенции о биологическом разнообразии, имеющие отношение к морским районам за пределами национальной юрисдикции, важны в плане снабжения Юридической и технической комиссии информацией для ее работы и в плане обеспечения того, чтобы меры, принимаемые в отношении Района, были совместимы с мерами, принимаемыми в отношении других морских пространств за пределами национальной юрисдикции.

117. Секретариат был также приглашен вступить в члены руководящего комитета Глобальной инициативы по океанскому биоразнообразию (ГОБИ), которая стартовала в конце 2008 года как совместное начинание германского Федерального ведомства охраны природы, Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Всемирного центра мониторинга природо-

охраны ЮНЕП, Института биологии сохранения морской среды, программы «Перепись морской жизни», Океанической биогеографической информационной системы и Лаборатории морской геопространственной экологии Университета Дьюка. ГОБИ представляет собой международное партнерство, призванное развивать научную базу сохранения биологического разнообразия в морском глубоководье и открытом океане. Ее цель — помогать странам, а также региональным и всемирным организациям в использовании имеющихся и получении новых данных, инструментов и методик для выявления экологически значимых районов в океанах, притом что поначалу она сфокусируется на районах за пределами национальной юрисдикции. ГОБИ опирается на содействие МСОП, а основную поддержку ей оказывает германское Федеральное ведомство охраны природы. Работа, выполняемая по линии данной инициативы, строится на научных критериях выявления экологически и биологически значимых районов глобальных морских акваторий, которые были приняты в 2008 году сторонами Конвенции о биологическом разнообразии. Вообще же ГОБИ нацелена на то, чтобы помочь странам выполнить задачи, поставленные в Конвенции о биологическом разнообразии и на Всемирной встрече по устойчивому развитию 2002 года: сократить темпы утраты биоразнообразия, в частности путем внедрения экосистемных подходов и создания к 2012 году репрезентативных сетей охраняемых районов моря.

118. Проекты и инициативы подобного рода важны, поскольку они помогают развивать сотрудничество и координацию между различными инстанциями, которым поручены разные обязанности в отношении Района, акваторий открытого моря и мероприятий, осуществляемых на этих морских пространствах. Такие сотрудничество и координация совершенно необходимы для обеспечения эффективной защиты морской среды в целом, поскольку разные инстанции обладают разным опытом и неодинаковыми регламентационными полномочиями. Кроме того, в силу самого характера мероприятий в открытом море, будь то поиск и разведка полезных ископаемых, морские научные исследования или другие виды морепользования, они нередко пересекаются между собой, а что еще существеннее — последствия такой деятельности для морской среды наслаиваются друг на друга. В этой связи важно отметить, что ко всем минеральным ресурсам, ныне рассматриваемым Органом, приурочено специфическое биоразнообразие, которое, как полагают, способствует либо формированию этих ресурсов, либо их скапливанию.

119. Совместную работу, выполняемую в настоящее время, можно было бы дополнительно усилить, например за счет создания механизмов для обмена научными данными и информацией о программах наращивания потенциала, таких как Дарственный фонд. Неотложного внимания требуют два конкретных участка:

- a) повышение стандартизации данных;
- b) совершенствование баз данных и повышение взаимодействия между ними.

120. Без стандартизации невозможно сравнивать исследования и базы данных, имеющие разное происхождение. Орган затрагивал проблему стандартизации на проводившихся им практикумах и в выносившихся им экологических рекомендациях, однако стандартизация данных в более крупных масштабах принесла бы большую пользу. Необходимость в стандартизации данных иллюст-

рируется на примере такой дисциплины, как таксономия. В обстановках, которые сравнительно мало изучены в научном отношении, например в глубоководной среде за пределами национальной юрисдикции, каждый исследовательский рейс сопровождается открытием множества новых организмов. Участвующие в этих рейсах ученые нередко не располагают достаточными ресурсами на то, чтобы дать этим новым организмам таксономическое описание, и в результате они заносятся в категорию предполагаемых видов. Притом что эти предполагаемые виды полезны для отдельно взятых исследований, без стандартизации их невозможно использовать для сопоставления исследований между собой.

121. Эффективная координация требует общедоступности данных. Одним из путей к достижению этого является создание баз данных. Чтобы облегчить дальнейшее сотрудничество, в такие базы следует включать информацию не только об окружающей среде, но и о том, кто эту среду активно изучает.

XVIII. Формирование баз данных

122. Секретариат содержит Центральное хранилище данных, которое состоит из следующих основных комплектов данных: база данных о массивных сульфидах морского дна, база данных о кобальтоносных железомарганцевых корках, база данных о полиметаллических конкрециях, выведенная в Интернет геоинформационная система, библиотечный каталог, база библиографических данных и база данных о патентах, касающихся морского дна. Ценность этой программы — в том, что она служит для всех членов Органа местом, где они могут получить доступ ко всем предоставленным Органу данным, которые не имеют характера собственности. Центральное хранилище данных имеет важное значение и как источник информации, с помощью которого можно составить исходные сведения для целей экологической экспертизы.

123. Центральное хранилище данных постоянно обновляется с учетом самых последних сведений, которыми подрядчики, исследователи и владельцы информации решают поделиться с Органом. Получение информации для баз данных — это непрерывная программа, требующая постоянных усилий. Оно предполагает общение с активными исследователями и подрядчиками и регулярное отслеживание публикуемой научной литературы. Немаловажное значение имеет также регулярная ревизия структуры и содержимого баз данных на предмет обеспечения того, чтобы они отвечали требованиям Органа. Помимо выяснения источников данных, крупным фактором является контроль и обеспечение качества. Это включает решение вопросов стандартизации, позволяющее сделать информацию из различных источников взаимно сопоставимой. Методы стандартизации варьируются, завися от типа данных и совместимости использованных методов пробоотбора. Например, если по одной и той же точке поступило несколько единиц данных из разных источников, может быть произведено усреднение данных, при условии что для разных комплектов данных установлены общие исходные параметры.

124. База данных о массивных сульфидах морского дна пополнилась недавно новыми сведениями, полученными т/х «Ambrose Associates» (Оттава, пров. Онтарио, Канада). В актуализованной базе данных содержатся сведения о 680 обнаруженных точках, что более чем вдвое превышает размер изначального

(т. е. по состоянию на 2001 год) набора данных в Центральном хранилище данных. Новые сведения включают: 206 записей (в 2001 году их было 112) о полиметаллических массивных сульфидах, 156 записей (75 в 2001 году) о низкотемпературной гидротермальной минерализации, 125 записей (20 в 2001 году) о признаках гидротермальных шлейфов и 102 записи (77 в 2001 году) о ближнеполевых рудоносных осадках. База геохимических данных о сульфидах насчитывает сейчас свыше 5 тысяч результатов анализа по более чем сотне участков. Эти данные составлены по более чем 1,3 тысячи справочных источников. По мере поступления новых сведений о точках обнаружения сульфидов база данных будет непрерывно пополняться ими.

125. Один из крупных проектов, которые секретариат предполагает осуществить в рамках программы работы на 2011–2013 годы, заключается в оцифровке и занесению в Центральное хранилище данных всех отчетов, карт и контрактных обзоров за период с 2001 года по настоящее время и создании надежного архива для этих документов. Это немалая задача, поскольку объем документации значителен и поскольку нужно позаботиться о защищенности данных.

126. В базе библиографических данных содержатся ссылки на научные документы, способные оказаться полезными для всякого, кто интересуется ресурсами, которые регулирует Орган, или районами, в которых они встречаются. Эта база создавалась изначально с использованием свободного программного обеспечения с открытым исходным кодом. Был проявлен значительный интерес к онлайн-базе данных, и ее было решено расширить и усилить. Поначалу в нее заносились только научные документы, касающиеся полиметаллических конкреций, однако к настоящему моменту она расширена и содержит ссылки, касающиеся полиметаллических сульфидов и кобальтоносных корок. Последнее обновление содержимого базы данных было выполнено с помощью коммерческой компьютерной программы, которая повышает эффективность ухода за базой и ее анализа. В связи с этим сейчас ведется работа над тем, чтобы переключить все записи из первоначальной базы на новую программу управления ею. Когда переход на новую программу завершится, будут исследованы варианты, позволяющие полнее интегрировать базу данных в веб-сайт Органа. Пока не будет окончательно оформлен альтернативный пользовательский онлайн-интерфейс для усовершенствованной версии, продолжит функционировать первоначальная версия базы данных, дающая возможность полномасштабного поиска и насчитывающая примерно 2,5 тысячи ссылок. База данных будет требовать регулярного обновления и будет расширяться по мере появления новых публикаций.

127. База данных о патентах, касающихся морского дна, помещается на двух компакт-дисках, и на нее можно выйти через Интернет. Созданная более 10 лет тому назад, эта база дает возможность поиска, но является медленной и громоздкой, так как для ответа на единственный запрос требуется загрузить весь диск. Чтобы содействовать повышению функциональности системы, обеспечивая удобство в пользовании, базу данных нужно реструктурировать и обновить. Это будет сделано в течение 2010 года, после чего база будет обновляться на ежегодной основе.

XIX. Заключительные замечания

128. Из материала, охваченного в настоящем докладе, вырисовывается ряд заключений. Первое и самое очевидное состоит в том, что темпы развития промышленной разработки морского дна остаются крайне медленными. Дело по-прежнему обстоит так, что усилия субъектов, заключивших к настоящему времени контракты с Органом, направлены главным образом на долгосрочные геологические и экологические исследования, финансируемые правительствами поручившихся или участвующих государств, а не на исследования и разработки, стимулируемые коммерческим интересом. Сугубая предварительность особенно характерна для инвестиций в добычную технологию. В этих обстоятельствах представляется маловероятным, чтобы кто-то из нынешних контракторов приступил в скором будущем к промышленной разработке полиметаллических конкреций.

129. С другой стороны, можно вынести и второе заключение: очевидно, что частный сектор продолжает инвестировать в изучение и поиск морских месторождений полезных ископаемых как в районах под национальной юрисдикцией, так и в Районе, а это указывает на прочный интерес к полезным ископаемым морского дна как к будущему источнику металлов. Примечательно, что кое-кто из представителей частного сектора не только прибегал к базам данных и иным ресурсам Органа, но и выказывал интерес к сотрудничеству с ним по линии его практикумов и иных инициатив. Для Органа и являющихся его членами государств это отрадный признак, поскольку он говорит о том, что у коммерческого сектора формируется доверие к правовому режиму упорядоченного освоения ресурсов Района, вводимшемуся в действие на протяжении последних 13 лет. Поэтому, несмотря на разочаровывающие результаты ранних прецедентов, отмеченных в индустрии разработки глубоководных районов морского дна, и несмотря на то, что добывающему сектору вообще свойственна большая несклонность к риску, существует вероятность того, что индустрия по добыче морских полезных ископаемых превратится в реальную альтернативу добывающей деятельности на суше.

130. Однако для того, чтобы дополнительно стимулировать участие частного сектора в освоении полезных ископаемых Района, необходимо начать рассмотрение той части добычного устава, которая касается разработки полиметаллических конкреций. Инвестиции, идущие из частного сектора, будут неизбежно ориентироваться в основном на финансовые соображения, включая влияние таких факторов, как национальное налогообложение, выплаты Органу и финансирование долга. Притом что Юридической и технической комиссией прилагаются усилия к тому, чтобы сориентировать контракторов в вопросе соотношения фактических прямых расходов на разведку, ясно, что вообще-то эти расходы, равно как и чистые поступления от добычной операции, являются частью системы, позволяющей контракторам, которые займутся в будущем разработкой, иметь представление о доходности своей деятельности.

131. Есть ряд способов, которыми Орган может внести полезный вклад в будущее формирование такой индустрии. Один из них — это объективная экономическая оценка вариантов получения полезных ископаемых из источников, расположенных на суше и в море. Другой — содействие появлению справедливой и объективной политики и регламентации в отношении разработки морских полезных ископаемых как в Районе, так и в районах под национальной

юрисдикцией. В этой связи сто́ит напомнить, что на предыдущих сессиях несколько развивающихся государств — членов Органа призывало оказывать помощь в составлении национального законодательства, касающегося разведки и разработки морских полезных ископаемых, отмечая, что у большинства государств такое законодательство отсутствует и что международный режим задает ценный прецедент для надлежащих мер регулирования, которые обеспечивают, в частности, адекватную защиту морской среды. Если говорить об учете таких соображений, то текущая программа региональных ознакомительных семинаров является шагом в правильном направлении.

Приложение

Члены консультативной группы Дарственного фонда Международного органа по морскому дну для морских научных исследований в Районе

Альфредо Гарсия Кастельбланко

Постоянный представитель Чили при Международном органе по морскому дну,
Чрезвычайный и Полномочный Посол Чили на Ямайке

Чэнь Цзинхуа

Постоянный представитель Китая при Международном органе по морскому
дну, Чрезвычайный и Полномочный Посол Китайской Народной Республики на
Ямайке

Питер Л. Ойеделе

Постоянный представитель Нигерии при Международном органе по морскому
дну, Высокий комиссар Нигерии на Ямайке

Кой Роуч

Заместитель Постоянного представителя Ямайки при Международном органе
по морскому дну

Эльва Г. Эскобар

Национальный автономный университет Мексики (член Юридической и тех-
нической комиссии)

Крейг Смит

Океанографический факультет Гавайского университета, Маноа, Соединенные
Штаты Америки

Кайзер Гонсалвис ди Соза

Начальник отдела морской геологии Геологической службы Бразилии

Линдси М. Парсон

Национальный океанографический центр, Саутгемптон, Соединенное Королев-
ство Великобритании и Северной Ирландии (бывший член Юридической и тех-
нической комиссии)