

**Совет**

Distr.: General
25 January 2010
Russian
Original: English

Шестнадцатая сессия

Кингстон, Ямайка

26 апреля — 7 мая 2010 года

**Соображения относительно функционирования
Юридической и технической комиссии****Записка Генерального секретаря**

1. Как известно членам Совета, Юридическая и техническая комиссия была учреждена в качестве органа Совета сообразно с пунктом 1 статьи 163 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года («Конвенция»). В состав Комиссии входит 15 членов, избираемых Советом из кандидатов, представленных государствами-участниками. Члены Комиссии пребывают в должности в течение пяти лет и могут быть переизбраны на новый срок.

2. Вслед за предыдущими очередными выборами членов Совета¹, состоявшимися на двенадцатой сессии в 2006 году, Совет просил Генерального секретаря подготовить доклад о соображениях относительно будущей численности и состава Комиссии для рассмотрения на тринадцатой сессии². Впоследствии Совет пришел к выводу, что необходимо упорядочить процедуру будущих выборов, с тем чтобы избежать некоторых трудностей, которые возникли в связи с предыдущими выборами членов Комиссии. Соответственно, в своем решении ISBA/13/C/6 от 18 июля 2007 года Совет постановил, что процедура выдвижения кандидатов для будущего избрания членов Юридической и технической комиссии будет следующей:

а) по меньшей мере за шесть месяцев до открытия сессии Международного органа по морскому дну, на которой должны проводиться выборы, Генеральный секретарь в письменном виде предлагает всем членам Органа выдвинуть кандидатов для избрания в состав Комиссии;

¹ Настоящая записка не касается выборов для заполнения вакансий в составе Комиссии в соответствии с пунктом 7 статьи 163 Конвенции по морскому праву, которые происходили каждый год с 1998 года (за исключением 2001 и 2002 годов) и будут время от времени проводиться по мере необходимости.

² ISBA/13/C/2.



б) номинации для избрания в состав Комиссии должны сопровождаться заявлением о квалификации или биографическими сведениями с указанием квалификации кандидата и его опыта в областях, связанных с работой Комиссии, и должны быть получены не менее чем за три месяца до открытия соответствующей сессии Органа; номинации, полученные менее чем за три месяца до открытия соответствующей сессии Органа, приниматься не будут;

с) Генеральный секретарь осуществляет подготовку составленного в алфавитном порядке списка лиц, предложенных для избрания в состав Комиссии в соответствии с пунктом выше, в котором указывается член Органа, выдвинувший кандидатуру, и приводится приложение, содержащее заявления о квалификации или биографические сведения, представленные в соответствии с пунктом (б) выше; список распространяется среди всех членов Органа не менее чем за два месяца до открытия сессии, на которой должны проводиться выборы.

3. В том же решении Совет просил также Генерального секретаря с учетом мнений председателей Юридической и технической комиссии подготовить для рассмотрения Советом в 2010 году доклад о функционировании Комиссии, с тем чтобы Совет определил в 2010 году численность членов Комиссии, которые должны быть избраны в 2011 году. Настоящая записка подготовлена во исполнение этой просьбы. В частности, в записке рассмотрены вопросы численности и состава Комиссии и вопрос о том, какое воздействие оказывают эти факторы на работу Комиссии.

I. Численность членов Комиссии

4. Согласно пункту 2 статьи 163 Конвенции, в состав Комиссии входит 15 членов. Однако Совет может, если необходимо, принять решение о расширении состава Комиссии с должным учетом требований экономии и эффективности. Совет пользовался этим положением, увеличивая число членов Комиссии во всех трёх случаях проведения выборов членов Комиссии, имевших место до настоящего времени.

5. Первые выборы членов Комиссии были проведены в августе 1996 года после избрания первого Председателя Совета. После длительных и трудных переговоров по вопросу о выборах членов Совета и Финансового комитета Председатель Совета предложил, чтобы Совет воспользовался гибкостью, обеспечиваемой в пункте 2 статьи 163 Конвенции, и увеличил число членов Комиссии с 15 до 22 без ущерба для будущих выборов. Совет принял соответствующее решение, предусматривающее, что все 22 кандидата будут избираться путем аккламации.

6. Эта же процедура использовалась в 2001 и 2006 годах для проведения двух последующих выборов членов Комиссии. Совет решил одобрить всех кандидатов, которые были выдвинуты в состав Комиссии, увеличив число членов Комиссии с 15 до 24 в 2001 году и до 25 в 2006 году. В каждом случае заявлялось, что это решение принимается без ущерба для будущих выборов в Совет и требований региональных и заинтересованных групп. Хотя Совет не зафиксировал документально свои основания для принятия решения о расширении состава Комиссии в каждом случае, вполне очевидно, что мотивы принятия такого решения в меньшей степени связаны с фактическим или предпо-

лагаемым объемом работы Комиссии, чем с желанием избежать голосования и учесть кандидатуры, выдвинутые с задержкой.

7. Состав Комиссии, насчитывающей 25 членов, превышает состав и Международного трибунала по морскому праву, и Комиссии по границам континентального шельфа (в каждый из которых входит 21 член). Следует отметить также, что, как предусматривается в пункте 1 статьи 165 Конвенции, члены Юридической и технической комиссии должны обладать такой необходимой квалификацией, как квалификация в области разведки, разработки и переработки полезных ископаемых, океанологии, защиты морской среды или экономических и правовых вопросов, связанных с морским горным делом и смежными областями знаний, и Совет будет стремиться обеспечить, чтобы Комиссия по своему составу отвечала всем необходимым квалификационным требованиям. Цель положения, содержащегося в пункте 2 статьи 163 и предусматривающего, что Совет может принять решение о расширении состава Комиссии, заключается в обеспечении того, чтобы в случае какой-либо недостаточности знаний, которыми располагает Комиссия, это можно было бы компенсировать путем включения дополнительных областей знаний, которые не отражены в первоначальном составе из числа 15 членов, избранных в Комиссию. Это положение не предназначалось для того, чтобы предусмотреть расширение состава по политическим соображениям. Если бы это было так, то Конвенция предусматривала бы больший членский состав, например 21 член, как это было сделано в отношении Трибунала и Комиссии по границам континентального шельфа.

8. Кроме того, опыт показывает, что число членов, которые фактически участвовали в заседаниях Комиссии, с 2003 года никогда не превышало 21 (см. таблицу 1). Из этого следует, в частности, что, как отметила Комиссия, ей не всегда удавалось использовать все знания и опыт, имеющиеся у всех её членов³. Поэтому важно, чтобы государства-члены, выдвигая кандидатуры для избрания членов Комиссии, обеспечивали, что такие кандидаты будут в состоянии участвовать в заседаниях Комиссии на регулярной основе.

Таблица 1

Резюме посещаемости заседаний Юридической и технической комиссии, 2003–2009 годы

<i>Год</i>	<i>Общее число членов</i>	<i>На заседаниях присутствовали</i>	<i>Не смогли присутствовать</i>
2003	24	18	6
2004	24	20	4
2005	24	19	5
2006	24	17	7
2007	25	20	4
2008	25	21	4
2009	25	20	3

³ См. ISBA/11/C/8, пункт 29.

9. Одна из оговорок, выраженных в связи с расширением состава Комиссии, состояла в том, что любое увеличение числа членов повлечет за собой существенные издержки для Органа, включая возможное увеличение потребностей в покрытии расходов на участие членов из развивающихся стран за счёт Целевого фонда добровольных взносов. В 2007 году предполагалось, что для поддержки участия таких членов потребуется 41 200 долл. США (исходя из того, что 8 членам из 25 потребуется финансовая поддержка). На практике с 2004 года Целевой фонд добровольных взносов использовался для поддержки в среднем шести членов ежегодно, что в среднем обходилось в 31 000 долл. США в год (см. таблицу 2)⁴.

Таблица 2

Резюме расходов, покрытых за счёт Целевого фонда добровольных взносов, в связи с поддержкой участия членов Юридической и технической комиссии в заседаниях Комиссии, 2004–2009 годы
(В долл. США)

Год	Число получателей помощи	Суточные	Авиабилеты	Итого
2004	4	13 068,00	17 598,38	30 666,38
2005	7	18 640,00	17 470,32	36 110,32
2006	5	10 798,00	9 513,51	20 311,51
2007	6	14 579,00	11 463,72	26 042,72
2008	7	16 622,00	11 319,37	27 941,37
2009	9	26 457,00	18 943,52	45 400,52
Итого	38	100 164,00	86 309,82	186 472,82

II. Состав Комиссии

10. Согласно пункту 1 статьи 165 Конвенции, члены Комиссии должны обладать «такой необходимой квалификацией, как квалификация в области разведки, разработки и переработки полезных ископаемых, океанологии, защиты морской среды или экономических или правовых вопросов, связанных с морским горным делом и смежными областями знаний». В Конвенции не содержится конкретных предписаний на предмет регионального представительства. Вместо этого в Конвенции просто предусматривается, чтобы должным образом учитывалась необходимость справедливого географического распределения и представительства особых интересов⁵.

11. Совет предпринял различные шаги для обеспечения того, чтобы членский состав Комиссии отражал надлежащий баланс квалификации и знаний в соответствующих областях. Например, во время вторых выборов членов Комиссии (2001 год) Совет просил Секретариат представлять ему ориентировочную про-

⁴ Для сравнения: за тот же период только три члена Финансового комитета (в состав которого входят 15 членов) ежегодно получали поддержку за счёт Целевого фонда добровольных взносов.

⁵ См. статью 163(4) Конвенции.

грамму работы Комиссии до начала каждой сессии, с тем чтобы члены Совета могли принимать осознанные решения в отношении вида квалификации, которой должны обладать члены Комиссии.

12. На двенадцатой сессии (2006 год) уходящему составу Комиссии было предложено поделиться с Советом своим опытом и знаниями, которые необходимы Комиссии для ее эффективного функционирования. В ответ Комиссия заявила, что необходимо сохранять настолько широкую совокупность знаний в различных областях, насколько это возможно. Она конкретно отметила необходимость привлечения специалистов в определенных ключевых областях, включая морскую биологию, морское горное дело и экономические вопросы, связанные с разработкой ресурсов морского дна. Комиссия далее признала, что она вряд ли будет в состоянии обеспечить все виды знаний, необходимых для осуществления ее деятельности по целому ряду направлений. По этой причине Комиссия напомнила о том, что, когда это необходимо, соответствующие специалисты привлекались не из числа сотрудников Секретариата, с тем чтобы привнести в работу Комиссии дополнительные специальные знания и навыки. Такая практика рассматривалась как важный процесс, и ее следует сохранять.

13. Информационная записка по вопросам, предназначенным для рассмотрения органами Органа, распространяется среди всех членов Органа ежегодно с 1997 года. В этой информационной записке содержится обзор объема работы Комиссии на каждой сессии Органа. Кроме того, в 2004, а затем и в 2008 году Ассамблея одобряла трёхгодичные программы работы Органа, в которых также содержится информация о деятельности Комиссии и упоминается предполагаемый объем работы на трёхгодичный период. Кроме того, на каждой сессии Совет информируется о проводимой Комиссией работе в докладе, который Председатель Комиссии представляет Совету. В предоставляемой информации указывается характер знаний, в которых Комиссия нуждается в целях осуществления своей деятельности.

14. На практике очевидно, что членами Комиссии становились специалисты по широкому кругу дисциплин, включая право, морскую биологию, геохимию, океанографию, геологию, геофизику и машиностроение. Вместе с тем бесспорно и то, что некоторые дисциплины, могущие иметь отношение к работе Органа, как то экономика добычи полезных ископаемых и коммерческий горный промысел, не были достаточно представлены в Комиссии.

15. Нельзя игнорировать и такой вопрос, как желательность преемственности членского состава Комиссии. Хотя члены Комиссии могут переизбираться на второй срок и многие из них действительно выполняли свои функции в течение двух сроков, преемственность членского состава в целом не обеспечивается ни в одном из положений. Это чревато сложностями, если, например, выборы будут проводиться, когда в Комиссии началось рассмотрение какого-либо вопроса, по которому необходимы специальные знания. При замене всего состава Комиссии преемственность не обеспечивается, и нарушение сбалансированности знаний и опыта, имеющихся в распоряжении Комиссии, может привести к задержке в разработке рекомендаций для рассмотрения Советом. Во многих других органах, включая собственноручно Совет, равно как и Международный трибунал по морскому праву, принята система, когда для обеспечения преемственности членского состава на каждых выборах меняется половина или треть членов.

III. Рекомендации

16. Совету предлагается принять к сведению решение ISBA/13/C/6, касающееся процедуры выдвижения кандидатур для будущих выборов в состав Комиссии, и применить эту процедуру на предстоящих выборах в 2011 году.

17. Совету предлагается также рассмотреть вопросы, обозначенные в настоящей записке, и сформулировать необходимые ориентиры на предмет состава Комиссии и численности её членов, которые будут избраны в 2011 году.
