



Юридическая и техническая комиссия

Distr.: Limited
18 May 2011
Russian
Original: English

Семнадцатая сессия

Кингстон, Ямайка

11–22 июля 2011 года

Анализ сообщенных контракторами затрат

Записка Секретариата

1. На своей предыдущей сессии в 2010 году, занимаясь обзором годовых отчетов контракторов, Юридическая и техническая комиссия выразила озабоченность тем, что контракторы лишь частично следовали Руководящим рекомендациям для контракторов относительно сообщения сведений о фактических прямых затратах на разведку, вынесенных Комиссией в 2009 году (ISBA/15/LTC/7). Комиссия также отметила, что в сообщенных финансовых расходах у контракторов имеются значительные различия в отношении аналогичной позиции, например расходов в день на разведку в море. Кроме того, Комиссия выразила озабоченность тем, что некоторые сообщенные расходы не могут быть отнесены к «фактическим прямым расходам на разведку», как они определяются в Правилах. Поэтому Комиссия рекомендовала просить контракторов представить в их следующем годовом отчете пересмотренную хронологическую разбивку сообщенных расходов в соответствии с Рекомендациями 2009 года. Комиссия также просила секретариат подготовить для следующей сессии развернутый анализ сообщенных контракторами расходов по рекомендованным разделам расходов, указанным в Рекомендациях 2009 года, чтобы дать Комиссии возможность дополнительно сориентировать новый состав Юридической и технической комиссии в том, как подходить к таким расходам.

2. В соответствии с просьбой Комиссии секретариат подготовил анализ сообщенных и заявленных затрат, прибегнув к помощи консультанта из Горнопромышленной школы Имперского колледжа (Соединенное Королевство). Комиссии поступит на рассмотрение полный анализ с докладом. В настоящем документе приводится краткое резюме основных выводов и рекомендаций, содержащихся в этом докладе. Нижеследующий текст взят непосредственно из доклада консультанта.



I. Резюме доклада

3. Был осуществлен развернутый анализ заявленных восемью контракторами затрат на выполненные ими работы по разведке морских полезных ископаемых с особым упором на полиметаллические конкреции. В число этих контракторов входят: компания «Дип оушн рिसорсиз дивелопмент ко. лтд.» (ДОРД), Федеральный институт земледения и природных ресурсов (БГР), правительство Индии, совместная организация «Интерокеанметалл», Министерство по земельным, транспортным и морским делам правительства Республики Корея, Китайское объединение по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана, Французский научно-исследовательский институт по эксплуатации морских ресурсов и государственный научный центр «Южморгеология» Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

4. Ныне действующие 15-летние разведочные контракты были выданы около 2000 года (к этому моменту был проделан существенный объем поисковых работ). Таким образом, настоящий обзор приходится на 10-й год из 15 лет, отведенных на выполнение задач. Примененный подход заключался в том, чтобы приложить к морским минеральным ресурсам, относящимся к ведению Органа, те же технические и финансовые принципы, которыми определяется рентабельность коммерческого освоения месторождений полезных ископаемых на суше.

5. Благодаря контрактам значительно снижен технический риск, присущий перетеканию проектов по освоению полезных ископаемых из поисковой стадии в производственную. В любом подобном проекте детальные исходные характеристики операции выясняются только после начала добычи. Во многих случаях технический риск смягчен. Например, контракторами осуществлена в отношении морских полезных ископаемых деятельность, эквивалентная пробной добыче, и экспериментальная эксплуатация перерабатывающей установки для определения оптимальных параметров гидрометаллургического и пирометаллургического извлечения ключевых металлов, в частности марганца, меди и никеля. Прделанная контракторами работа, безусловно, представляет собой ценный источник исходной технической информации, требующейся для предварительного технико-экономического обоснования любому потенциальному инвестору в морском добычном проекте.

6. Для любого финансового моделирования нужны базовые посылки в отношении того, какой фискальный режим будет применяться к морским добычным операциям, причем следует учитывать фундаментальное требование о том, что в соответствии с Декларацией принципов Организации Объединенных Наций, регулирующих режим дна морей и океанов и его недр за пределами действия национальной юрисдикции, 1970 года, нашедшей отражение в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года, получаемые блага должны распределяться не только среди инвесторов проекта. Лучше всего это достигается путем обложения доходов сбором за недропользование, однако при установлении размера этого сбора нужно проследить за тем, чтобы не оказалась под угрозой рентабельность проекта. Имеющиеся исследования показывают, что морская добычная операция будет сопряжена со значительными техническими рисками, в связи с чем важно, чтобы в месте, где домицилирован коммерческий субъект, который станет разрабатывать проект, был установлен благоприятный налоговый режим. Между контракторами

(поскольку все они спонсируются государствами) и коммерческим субъектом явно будет иметься связь.

II. Ключевые выводы и рекомендации

7. Ясно, что все подрядчики являются фактически государственными исследовательско-конструкторскими учреждениями. Очевиднее всего это в случае БГР, работа которого, посвященная морским полезным ископаемым, считается частью общей политики, предусматривающей содействие федеральным министерствам правительства Германии, например Министерству по вопросам экономического сотрудничества и развития. Сотрудники БГР присутствовали на устраивавшихся консультантом занятиях по технической и финансовой оценке проектов освоения полезных ископаемых, и они явно стремятся ускорить процесс развития их коммерческого потенциала. БГР выполняет традиционную роль государственной исследовательско-конструкторской организации, которая берет на себя сопряженный с высоким риском компонент разработки такого рода проектов, а именно их поисковую и разведочную стадии. В подобном случае такие вопросы, как соблюдение контрактных обязательств, достижение минимально заданных показателей по затратам и будущие налоговые льготы, становятся неактуальными, поскольку они вряд ли будут подниматься компанией, разрабатывающий морской добычной проект.

8. Хотя в вынесенных Комиссией Рекомендациях предлагается сообщать о затратах, от подрядчиков не требуется проведение экономической оценки их районов. Тем не менее ДОРД в своем отчете о работах, выполненных в 2009 году, конкретно упоминает предварительную экономическую оценку месторождений, присутствующих в ее районе. В этом отчете приводится колоссальная и не подкрепленная данными ориентировочная цифра капитальных затрат — 7,7 миллиарда долларов США; при таких затратах можно гарантировать, что большинство проектов по освоению полезных ископаемых не обеспечат достаточной рентабельности инвестиций. Однако этот подход разумен. Зачем тратить государственные средства на дальнейшие исследования и разработки по освоению марганцевых конкреций, если добычной проект не будет рентабелен?

9. Некоторые из технологий и концепций, разработанных для оценки, добычи и переработки марганцевых конкреций, могут иметь приложение к морским полиметаллическим сульфидам. Плавсредства обеспечения будут, по-видимому, у обоих видов ресурсов весьма похожи, хотя на добычной стадии, разумеется, появятся различия. Наиболее интересная и практичная технология добычи морских полиметаллических сульфидов сопряжена с применением цилиндрических резаков, которые, проходя по 7 метров в час, разрезают каменную поверхность на 2-метровые пласты. Эта методика аналогична сухопутной технологии непрерывной выемки, применяемой как на соляных, так и на угольных месторождениях. Наиболее успешная технология добычи марганцевых конкреций сопряжена с применением гидравлической системы сбора и подъема. Испытан целый ряд и гидрметаллургических, и пирометаллургических способов извлечения металла из марганцевых конкреций и полиметаллических сульфидов. Окончательно выбранные методики окажут сильное влияние на рентабельность проектов и, скорее всего, будут отнесены к коммерческим секретам. Орган окажется в подходящем положении для того, чтобы ускорить передачу

знаний при соблюдении конфиденциальности. Пожалуй, можно было бы выдвинуть довод и в пользу консорциума по строительству центрального перерабатывающего завода, способного привлечь финансирование Всемирного банка. Это — вариант, в рекламировании которого мог бы сыграть свою роль Международный орган по морскому дну.

10. Многие из подрядчиков представляют страны, проводящие курс на приобретение металлов для последующей переработки (Китай, Республика Корея и Япония). Правительство Республики Корея, по существу, оплатило все технические исследования, необходимые для предварительного технико-экономического обоснования, что является большой ценностью для любого будущего инвестора. Известно, что такие компании, как «Samsung», ищут возможности для вложения средств в сектор минеральных ресурсов. Может показаться само собой разумеющимся, что удачные проекты будут разрабатываться в силу нормальных соображений коммерческой привлекательности, однако между государственными организациями и потенциальными инвесторами нередко существуют коммуникационные барьеры. Прделанная подрядчиками работа должна рассматриваться в контексте создания стимулов инвесторам.

11. Главные рекомендации доклада таковы:

а) Орган занимает уникальное положение в части сбора данных об исследовании и освоении морских месторождений полезных ископаемых. При этом он сдерживается предписаниями насчет конфиденциальности и не может отправлять в открытый доступ результаты, сообщаемые в годовых отчетах подрядчиков. Между подрядчиками идет, вероятно, обмен информацией, приводимой в годовых отчетах. К примеру, процесс, когда значительная доля полученного благодаря более качественным морским исследованиям просачивается в научную литературу, является одновременно и неизбежным, и желательным. Ко всеобщему благу явно была бы такая ситуация, при которой Орган способен действовать как обменный центр, позволяющий взаимно делиться исследовательскими работами, особенно теми, которые касаются технической и финансовой оценки;

б) чтобы Орган был в состоянии побуждать подрядчиков фокусироваться на изыскании инвестиций, которые необходимы для освоения ресурсов, выявленных по ходу их деятельности, нужны своего рода предварительные технико-экономические обоснования, из которых будет видно, на какой уровень доходности могут рассчитывать потенциальные инвесторы. Такие обоснования должны охватывать изучение источников, выяснение стоимости капитала и отличие собственного капитала от заемного. Сюда, в свою очередь, примыкает влияние налогообложения на стоимость заемного капитала и способ начисления сборов за недропользование, а также то, как это будет сказываться на прибыльности;

в) для этого лучше всего будет, пожалуй, устроить встречу подрядчиков, в повестку дня которой будет специально вынесен вопрос о том, чтобы сделать финансовую оценку одним из компонентов будущей отчетности. Поскольку в 2011 году начинается отчет последних четырех лет действия контрактов по марганцевым конкрециям, такую встречу следует, вероятно, устроить до конца года.

III. Заключение

12. Комиссии предлагается рассмотреть доклад, подготовленный от имени секретариата, и дать подходящие указания и рекомендации по нему.
