

**Совет**

Distr.: General
25 April 2012
Russian
Original:

Восемнадцатая сессия

Кингстон, Ямайка

16–27 июля 2012 года

**План работы по составлению правил добычи
полиметаллических конкреций в Районе****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. На своем совещании в июле 2011 года Совет просил секретариат подготовить стратегический план работы по составлению правил добычи глубоководных полезных ископаемых (полиметаллических конкреций) в Районе. В ответ на эту просьбу в настоящем докладе изложен обзор состояния существующего нормативного режима и вопросов, имеющих отношение к разработке добычного устава, и в общих чертах обозначен план работы по составлению такого устава к 2014 году.

II. Состояние существующего нормативного режима

2. Мандат Органа, охватывающий период между вступлением в силу Конвенции по морскому праву и утверждением первого плана работы по добыче в Районе, вытекает преимущественно из положений раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года об осуществлении Части XI Конвенции. Там, в частности, предусматривается, чтобы Орган сосредоточил внимание а) на принятии норм, правил и процедур, необходимых для проведения деятельности в Районе по мере ее развития, причем несмотря на положения пункта 2(b) и (c) статьи 17 приложения III к Конвенции, в таких нормах, правилах и процедурах должны учитываться положения Соглашения, продолжительная задержка с началом промышленной глубоководной разработки морского дна и вероятные темпы деятельности в Районе, и б) на своевременной разработке норм, правил и процедур добычи, в том числе касающихся защиты и сохранения морской среды.

3. Сообразно с этим мандатом Орган к настоящему времени разработал два комплекта правил, регулирующих поиск и разведку полиметаллических конкреций (приняты в 2000 году) и полиметаллических сульфидов (приняты в 2010 году). Близка к завершению работа по правилам поиска и разведки ко-



бальтоносных железомарганцевых корок — их принятие ожидается в 2012 году. Утверждение этих правил, в сущности, завершит работу Органа по составлению нормативного кодекса в отношении глубоководных полезных ископаемых морского дна применительно к этапам их поиска и разведки.

4. На своей сессии 2012 года делегация Фиджи при поддержке других делегаций сделала заявление (ISBA/17/C/22), обратившись к Совету с просьбой приступить к разработке правил, регулирующих добычу глубоководных полезных ископаемых в Районе. При представлении этой просьбы было отмечено, что к 2011 году Орган утвердил 12 контрактов на разведку в Районе, многие из которых истекли в 2016 году, когда, согласно ожиданиям, контракторы будут готовы перейти к этапу добычи. Однако они не смогут этого сделать без установления четко обозначенных параметров добычи, которые позволят контракторам оценить финансовые риски перехода к промышленной разработке. Во исполнение этой просьбы Совет поручил секретариату подготовить стратегический план работы по составлению правил добычи для рассмотрения на его восемнадцатой сессии.

III. Вопросы, подлежащие рассмотрению

5. В нынешних правилах разработка определяется как «промышленный сбор полиметаллических конкреций (или сульфидов) в Районе и извлечение из них полезных ископаемых, в том числе изготовление и эксплуатацию систем добычи, обработки и транспортировки для производства и сбыта полезных ископаемых». Происходит ли разработка полезных ископаемых на суше или в глубоководных районах морского дна, основные моменты схожи. Независимо от места деятельности, основными этапами любой операции по разработке полезных ископаемых выступают а) поиск, б) разведка, с) оценка, d) проектирование, e) добыча и f) закрытие шахт. В числе важнейших элементов такой структуры фигурируют меры по защите морской среды от вредных последствий добычи и финансовые условия, включая избранную Органом систему платежей. Система платежей учитывает коммерческую жизнеспособность операции и ее максимальную ставку дисконтирования; она определяет, по каким статьям должен вестись учет в течение указанных финансовых периодов, как будут распределяться по времени расходы, производимые в течение всего срока осуществления проекта, и будут ли такие расходы списываться или капитализироваться, включая расходы, которые будут вычитаться из поступлений до перечисления платы за право разработки недр. Она устанавливает механизм, посредством которого Орган будет обеспечивать получение согласованных платежей, равно как и соблюдение его добычных норм, правил и процедур.

6. Нормативный режим может быть разработан только в применимых рамках политики. В этой связи в Конвенции 1982 года подробно предписана политика проведения промышленной добычи, включая положения о разрешениях на производство и финансовые условия контрактов. Однако в результате принятия Соглашения 1994 года эти положения Конвенции более не применимы. Вместо них в Соглашении сформулированы принципы, которыми Орган призван руководствоваться при разработке норм и правил промышленной добычи. Они содержатся в разделах 6, 7 и 8 приложения к Соглашению. В совокупности они обеспечивают широкие ориентиры в плане политики, в рамках которой должны разрабатываться правила. В разделе 6, посвященном политике в области произ-

водства, подчеркивается, что освоение ресурсов Района осуществляется в соответствии с «разумными коммерческими принципами», не допускается субсидирование деятельности в Районе, за исключением тех случаев, когда оно может быть разрешено согласно положениям Генерального соглашения по тарифам и торговле, его соответствующих кодексов и заключенных на его основании или заменяющих его соглашений, и исключается дискриминация между полезными ископаемыми, добываемыми в Районе и из других источников. В пункте 1 раздела 8, посвященного финансовым условиям контрактов, предусматривается, в частности, что

а) система выплат Органу является справедливой как для подрядчика, так и для Органа и предусматривает надлежащие средства определения того, соблюдает ли подрядчик такую систему;

б) ставки выплат по этой системе должны быть в пределах тех ставок, которые существуют в области добычи тех же или сходных полезных ископаемых на суше, с тем чтобы избежать искусственного повышения или снижения конкурентоспособности разработчиков глубоководных районов морского дна;

в) система не должна быть сложной и влечь за собой значительные административные расходы для Органа или для подрядчика. Следует рассмотреть вопрос о принятии системы платы за право разработки недр или сочетания такой системы с системой участия в прибылях. Если принимается решение в пользу альтернативных систем, подрядчик имеет право выбрать систему, применимую в отношении его контракта. Однако любое последующее изменение в выборе между альтернативными системами производится по соглашению между Органом и подрядчиком.

7. Хотя эти широкие политические ориентиры определяют направленность и закладывают основу для работы Юридической и технической комиссии и Совета, несомненно потребуются существенная дальнейшая проработка и технический анализ, дабы выяснить, что они означают на практике. Нужно будет, например, установить преобладающие ставки выплат в области сопоставимой добычи на суше и провести экономическую оценку преимуществ и недостатков альтернативных режимов финансирования потенциальной разработки морского дна. Дальнейшего оформления системы выплат можно достичь за счет проведения исследований, в частности по использованию платы за право разработки недр и механизмов участия в прибылях в: а) странах, где добыча меди и никеля началась только в последнем десятилетии; б) странах, где добычу меди и никеля ожидается начать в нынешнем десятилетии и/или где растут масштабы разведки; и в) странах, где добыча меди и никеля ведется лишь в ограниченных масштабах, но которые, как ожидается, станут существенными поставщиками меди и никеля к концу десятилетия.

IV. Коммерческая добыча полиметаллических конкреций

8. Одна из наиболее насущных проблем в плане составления устава разработки полиметаллических конкреций заключается в риске, с которым сопряжены системы добычи и обработки. Хотя испытание систем и оборудования для сбора, обрабатывающих установок и систем транспортировки считается допустимым видом деятельности на стадии разведки, на сегодняшний день ни один из подрядчиков, ведущих разведочные работы, не информировал Орган о ре-

шении приступить к этому этапу деятельности. Ожидается, что такие испытания, будучи основанными на эксплуатации техники в масштабе от одной пятой до половины объема коммерческой добычи, потребуют значительных инвестиций, и этот вопрос должен быть несколько прояснен в контексте системы выплат по уставу разработки. Кроме того, время, которое потребуется на сооружение таких систем, нельзя считать несущественным. На данный момент ни один из подрядчиков, ведущих разведку полиметаллических конкреций, не указал, когда они предполагают провести испытания. Хотя подрядчики не объявляли о каких-либо формальных решениях по параметрам производственного ассортимента, годовых объемов производства, продолжительности добычных операций или прототипа добычной системы, шесть подрядчиков приняли участие в практикуме, созданном Органом в 2010 году, и оказали ему содействие в разработке последней стоимостной модели предприятия по добыче конкреций в зоне Клариион-Клиппертон.

9. Есть две области значительной технологической неопределенности в контексте операций по добыче полиметаллических конкреций в Районе: система добычи и система обработки. Функционирование металлургического завода полностью зависит от успеха и жизнеспособности добычного этапа предприятия и от существования сырьевого материала, т.е. конкреции должны поступать постоянно и в оговоренных объемах. Прилагаются усилия по разработке металлургического объекта, который мог бы также перерабатывать никельсодержащие латеритные руды. По аналогии с заводом, рассчитанным только на конкреции, подобный завод также должен пройти испытания.

10. В 1970-е годы были предложены три системы сбора конкреций с морского дна, две из которых прошли испытания. Тремя системами были гидравлическая система добычи, непрерывная конвейерно-черпаковая система и модульная добычная система. Над гидравлической системой работали четыре международных консорциума («Оушн майнинг асоузиэйтс» (ОМА), «Оушн менеджмент инкорпорейтед» (ОМИ), «Оушн минералз компани» (ОМКО) и «Кеннекотт групп»), а по непрерывной конвейерно-черпаковой системе вела работу «Континьюэс лайн бакет групп» (КЛБ)¹.

11. В 1972 году группа КЛБ финансировала испытания в зоне Клариион-Клиппертон на глубине водной толщи 4900 метров. Испытания продолжались 10 дней, и было собрано в общей сложности 8 тонн конкреций. В ходе эксперимента использовался один добычный аппарат достаточной длины, чтобы разделить спускающие канаты от поднимающих при боковом движении судна. Проблемы спутывания канатов возникали трижды в ходе испытаний. В конце 1970-х годов международными консорциумами ОМА, ОМКО и ОМИ была ис-

¹ В состав Ocean Management Incorporated входили Inco Ltd. (Канада), AMR (Arbeitsgemeinschaft Meerestechnisch gewinnbare Rohstoffe) в собственности Metallgesellschaft AG, Preussag AG и Salzgitter AG, SEDCO Inc. (Соединенные Штаты Америки) и Deep Ocean Mining Company Ltd. (DOMCO) (Япония); Ocean Mining Associates состоял из Essex Steel Company (собственник — United States Steel Corporation), Union Seas Inc. (собственник — Union Minière S.A. (Бельгия)), Sun Ocean Ventures (собственник Sun Company Inc. (Соединенные Штаты)) и Samin Ocean Inc. (собственник — Ente Nazionale Idrocarburi (Италия)); Ocean Minerals Company включала в себя Amoco Minerals Company (собственник — Standard Oil (штат Индиана)), Lockheed Systems Company Ltd. (собственник — Lockheed Missiles and Space Company Inc. (Соединенные Штаты)) и Ocean Minerals Inc. (собственник — Billiton B.V. (Нидерланды)).

пытана гидравлическая система добычи. Для испытаний ОМА рудовоз грузоподъемностью 20 000 тонн был преобразован в добычно-исследовательское судно «Дипси майнер II». Программа состояла из трех испытаний на мелководье (1000 метров), одного испытания на глубине 4000 метров и четырех глубоководных испытаний (5000 метров), которые были проведены в зоне Кларион-Клиппертон. Во всех четырех глубоководных испытаниях операции пришлось прекратить по техническим причинам или ввиду плохих погодных условий, поскольку судно не было сконструировано для работы при ураганах. Непрерывная успешная прокачка конкреций (в течение 22 часов) была произведена лишь в ходе последнего испытания, когда было собрано 500 тонн конкреций.

12. В 1978 и 1979 годах ОМКО испытал на глубине до 5000 метров в зоне Кларион-Клиппертон гидравлическую эрлифтную систему добычи с самоходным коллектором при масштабе операций в одну десятую коммерческого объема. Испытания прошли успешно, обеспечив большой объем важнейших инженерных и эксплуатационных данных.

13. ОМИ использовал в своих испытаниях преобразованное буровое судно «SEDCO 445». Испытываемая система была оснащена буксируемым коллектором либо с гидравлическим подъемом, либо с воздушной прокачкой. Операции по драгированию были сочтены успешными — было добыто примерно 800 тонн конкреций.

14. Все вышеупомянутые испытания показали, что предложенные в 1970-х годах системы могут работать. На семинаре, созванном Органом в 2008 году, обсуждались успешные компоненты предлагавшихся технологий. Неясно, были ли проведены НИОКР для исправления проблем, выявленных испытаниями, и для усовершенствования концепций в целях разработки окончательных систем. Неясно также, разрабатывались ли альтернативные системы. Пока не будут проведены дополнительные испытания, оценить надежность и эффективность систем добычи и обработки не представляется возможным.

V. Стоимостная модель предприятия по добыче полиметаллических конкреций в зоне Кларион-Клиппертон

15. На одиннадцатом практикуме Органа (он был посвящен теме «Технология добычи полиметаллических конкреций: нынешнее положение дел и задачи на будущее»), который проводился 18–22 февраля 2008 года в сотрудничестве с Министерством земледелия правительства Индии в подведомственном ему Национальном институте океанской технологии в Ченнаи, была разработана предварительная стоимостная модель для предприятия по добыче и переработке глубоководных полиметаллических конкреций со сроком эксплуатации 20 лет и производительностью 1,5 млн. тонн в год.

16. Вкладом в разработку модели стали 16 технических и юридических докладов, представленных 48 участниками практикума, включая представителей шести из восьми подрядчиков, осуществлявших тогда разведку полиметаллических конкреций в Районе на предмет их освоения. В своих докладах участники, в частности, охарактеризовали ход их работы над созданием экономических технологических конфигураций, позволяющих облегчить разведку поли-

металлических конкреций, их добычу и их переработку в медь, никель, кобальт и марганец. Контракторов просили также представить сметы капитальных и эксплуатационных затрат, построенные исходя из отобранных ими конфигураций и масштабов производства, и определить те направления деятельности, на которых рентабельность их предприятий могла бы выиграть от сотрудничества. Кроме того, было еще девять докладчиков, чьи материалы были посвящены следующим вопросам: анализ добычных технологий, разработанных в 1970-х и 1980-х годах, и моделей добычных устройств, предусматривавшихся в этот же период; проектные обоснования и стоимостные модели, которые составлялись в прошлом для разработки глубоководных данных месторождений; экономические и технические соображения, легшие в основу режима первоначальных вкладчиков, а также составленные органом правила; возможное применение космической техники в интересах освоения глубоководных месторождений морского дна; состояние подъемных систем для обслуживания добычных работ на полиметаллические конкреции; достижения в области переработки никельсодержащих латеритов и их возможное применение в переработке полиметаллических конкреций; разработка технологий для полиметаллических сульфидов и возможность их применения в добыче конкреций, а также достижения в области технологии водоотделяющих колонн при добыче нефти и газа и их возможное применение при добыче конкреций.

17. Доклады были посвящены, в частности, следующим вопросам: технические испытания на глубине 5200 метров в зоне разломов Кларифон-Клиппертон, в ходе которых удалось добыть 800 тонн полиметаллических конкреций; наличие на современном рынке технологии водоотделяющих колонн, подводных систем электропитания и насосов такой мощности, которая требуется для добычи полиметаллических конкреций; экспериментальная перерабатывающая установка с производительностью 500 кг в день, которая на протяжении пяти лет использовалась для испытания различных технологических маршрутов гидрометаллургической переработки; предложение никеля, кобальта, меди, марганца, силикомарганца и ферромарганца и спрос на них. При этом большинство докладов разбиралось в трех созданных на практикуме рабочих группах, которые занимались следующими темами: технология добычи; технология переработки и современное экономическое обоснование предприятия по добыче полиметаллических конкреций с целью выработать новую или же обновить более раннюю стоимостную модель для подобного предприятия, включая такие варианты, как неинтегрированное предприятие, включающее самостоятельное предприятие по добыче конкреций, и предприятие по переработке конкреций и латеритов, которое принимало бы конкреции от разработчика глубоководных конкреционных месторождений.

18. Первая рабочая группа предоставила информацию о капитальных и эксплуатационных затратах предприятий по освоению полиметаллических конкреций, которыми будет ежегодно добываться 1,5 и 1,2 млн. тонн влажных конкреций с участка, расположенного на расстоянии примерно 6000 морских миль от перерабатывающего объекта, расположенного на суше². Группа подсчитала, что капитальные затраты на пассивную коллекторную систему (добычное судно и добычная система) будут составлять примерно 552 млн. долл. США, на

² Эксплуатационные затраты (расходы, издержки) — это текущие расходы на содержание продукта, предприятия или системы. Им сопутствуют капитальные затраты — расходы на разработку или обеспечение нерасходуемых компонентов продукта или системы.

гусеничную коллекторную систему — примерно 562 млн. долл. США, на систему, разработанную на базе коллекторной системы китайского производства, — примерно 372,6 млн. долл. США и на систему, в которой используется гибкая водоотделяющая колонна индийской разработки, — примерно 416 млн. долл. США. Что касается эксплуатационных затрат, то, по подсчетам группы, для пассивной гидравлической коллекторной системы они будут составлять 94,5 млн. долл. США, для гусеничной коллекторной системы — 95,7 млн. долл. США, для китайской коллекторной системы — 69,5 млн. долл. США и для индийской системы гибкой водоотделяющей колонны — 89,9 млн. долл. США.

19. Расходы на систему перевозки были оценены в 76,7 млн. долл. США в год (при аренде трех судов в год) или 495 млн. долл. США (при покупке судов). Согласно смете, представленной правительством Индии, покупка судов обойдется в 600 млн. долл. США. Ежегодные эксплуатационные затраты на систему перевозки были оценены Группой в 93,2 млн. долл. США, а правительством Индии — в 132,7 млн. долл. США.

20. Вторая рабочая группа предоставила информацию о капитальных и эксплуатационных затратах для вероятной установки по переработке полиметаллических конкреций с ежегодной производительностью 1,5 млн. тонн, на которой будут вырабатываться никель, медь, кобальт и марганец. Чтобы облегчить сопоставление с установками по переработке никельсодержащих латеритов, как капитальные затраты, так и эксплуатационные расходы были представлены в пересчете на никелевый эквивалент³. Рабочая группа подсчитала, что капитальные затраты для 1 кг никелевого эквивалента будут составлять 10–14 долларов. Группа подсчитала, что для установки по переработке полиметаллических конкреций с производительностью 1,5 млн. тонн капитальные затраты будут составлять 750 млн. долл. США, а расходы на переработку — 3,9 долл. на 1 кг никелевого эквивалента, в результате чего эксплуатационные расходы составят 250 млн. долл. США.

21. Третья рабочая группа рассмотрела модели систем добычи полиметаллических конкреций первого поколения (Техасский университет «Эй энд эм», Горное бюро Соединенных Штатов, Австралийского горное бюро и Массачусетский технологический институт) и взяла опубликованный Массачусетским технологическим институтом (МТИ) в 1984 году доклад «Первоначальное предприятие по разработке глубоководных океанских месторождений» за основу для анализа систем, предлагавшихся участниками первой и второй рабочих групп. Третья рабочая группа провела оценку динамики цен на металлы, принимая во внимание возрастающий спрос на никель и другие содержащиеся в конкрециях металлы со стороны Индии, Китая и Российской Федерации, и решила пользоваться не каким-то одним прогнозом, а диапазоном цен⁴. Диапазон стоимостных расчетов, выполненных первой и второй рабочими группами, а также модель МТИ были инкорпорированы в модель Международного органа

³ Чтобы получить никелевый эквивалент конкреционной руды, значение добытой массы никеля, кобальта, меди (при извлечении трех металлов) и марганца (при извлечении четырех металлов) умножается на коэффициент, отражающий соотношение между ценой извлеченного металла и ценой никеля.

⁴ Нижний предел диапазона был определен путем индексации цен на металлы из доклада МТИ с применением индекса потребительских цен, а за верхний были взяты цены на металлы в 2007 году, сочтенные пиковыми.

по морскому дну вместе с ценами на металлы, представляющими собой нижнее и верхнее значения за последние годы. В модель был также инкорпорирован диапазон масштабов добычных операций: от 1,2 до 3 млн. коротких тонн в год за 20-летний срок эксплуатации разрабатываемого месторождения. В 12 различных сценариях внутренние ставки дохода составили от 14,9 (минимум) до 37,8 (максимум) процента.

22. Стоимостную модель нужно будет пересмотреть в свете новых событий и доработать для целей будущего добычного устава.

23. В контексте добычного устава потребуются создавать программы экологического мониторинга. Ожидается, что данные и информация, предоставляемые подрядчиками, ведущими разведку, лягут в основу последующих экологических программ и правил защиты морской среды в ходе добычи. Правила нужно будет разрабатывать по итогам технологических испытаний. Требования добычных правил будут проработаны на семинарах и в рамках экспертных групп и представлены на рассмотрение Юридической и технической комиссии.

24. Подрядчикам, ведущим разведку, предписывается, в частности, проводить оценки экологического воздействия и учреждать программы экологического мониторинга, которые надлежит осуществлять в ходе и по завершении:

- a) драгирования с целью сбора конкреций для наземных исследований, касающихся добычи и/или обработки;
- b) использования специального оборудования для изучения реакции осадочного слоя на раздражение, обусловленное использованием коллекторных устройств или ходовых частей; и c) испытаний коллекторных систем и аппаратуры. В зависимости от конкретной деятельности, которую планируется осуществлять, подрядчики должны представлять информацию по следующим параметрам:

- a) метод сбора конкреций (пассивные или активные механические драги, гидравлические насосы, водные струи);

- b) глубина проникновения в морское дно;

- c) устройство для передвижения, контактирующее с морским дном (например, лыжи, колеса, гусеницы, винты Архимеда, несущие пластины, водная подушка);

- d) методы сепарации конкреций от донных отложений, в том числе промывка конкреций, объем выбрасываемой смеси отложений с водой, концентрация частиц в выбрасываемой смеси, высота выбросов над уровнем морского дна;

- e) методы измельчения конкреций;

- f) методы транспортировки конкреций на поверхность;

- g) судовая система сепарации конкреций от мелких фракций и отложений;

- h) методы сохранения мелких фракций, отколовшихся от конкреций, и отложений;

- i) объем и глубина выбросов, концентрация частиц в выбрасываемой воде и химические и физические характеристики выбросов;

- j) местонахождение участка добычных испытаний и границы испытательного участка;
- к) вероятная продолжительность испытаний;
- l) планы испытаний (например, схема сбора и район внешнего воздействия).

VI. Сроки разработки добычного устава

25. Как упоминалось выше, первые контракты на разведку полиметаллических конкреций истекают в 2016 году. На этом этапе, по схеме, изложенной в Конвенции и Соглашении 1994 года, ожидается, что подрядчики перейдут к разработке. Поэтому Совет может считать важным, чтобы нормативные рамки разработки были установлены до 2016 года. Это оставляет примерно четыре года на разработку правил, если предположить, что работа начнется до конца 2012 года. Учитывая, что Совету понадобилось почти 10 лет, чтобы принять правила разведки полиметаллических сульфидов, эти сроки могут показаться оптимистичными.

26. Нужно, однако, учесть и следующее. Согласно пункту 15(a) и (b) раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года, касающемуся статьи 162 (2)(o)(ii) Конвенции, Совет должен завершить принятие таких правил в двухлетний срок с момента представления официальной просьбы любым государством, физическое или юридическое лицо которого намеревается подать заявку на утверждение плана работы по разработке. Хотя никаких подобных просьб пока не поступало, Совету следует иметь в виду, что в случае поступления такой просьбы на Юридическую и техническую комиссию, Совет и ресурсы секретариата ляжет дополнительное бремя.

27. В свете этих факторов Совету предлагается принять решение о том, что пришло время приступить к разработке норм, правил и процедур разработки. Хотя подобные правила будут нацелены конкретно на промышленную эксплуатацию полиметаллических конкреций, предполагается, что значительная часть нормативных рамок будет аналогичной и для других ресурсов и со временем может быть перенесена в нормативные тексты по полиметаллическим сульфидам и кобальтоносным коркам.

VII. Предлагаемый план работы

28. Процесс разработки Органом норм, правил и процедур ведения деятельности в Районе расписан в Конвенции и Соглашении. Правила формулируются Юридической и технической комиссией, а затем представляются Совету для принятия. После принятия Советом правила вступают в силу на временной основе — до их утверждения Ассамблеей.

29. Вопросы, с которыми придется столкнуться при разработке правил добычи, будут, вероятно, носить крайне сложный характер, и Юридической и технической комиссии понадобятся соответствующие технические консультации и информация, прежде чем она приступит к подробному рассмотрению проекта правил. Это будет включать информацию о финансовых режимах сопостави-

мых добычных операций на суше; экономические оценки производства полезных ископаемых, включая капитализацию, эксплуатационные расходы, износ и амортизацию шахт; прогнозы тоннажа, сортности и эффективности добычи; прочие финансовые и технические вопросы. Потребуется также провести дальнейшую работу по оценке потенциального экологического воздействия будущей добычи.

30. Секретариат предоставляет Комиссии технические консультации по вопросам ее компетенции, но следует отметить, что в рамках существующей программы работы и бюджета имеются лишь ограниченные ресурсы на составление правил разработки. В частности, в секретариате сейчас нет штатных должностей специалистов по экономике минерального сырья, коммерческому или добычному праву, вследствие чего придется привлекать консультантов и проводить совещания экспертов, дабы заручиться необходимыми навыками и знаниями для этой цели.

31. В 2012 году, руководствуясь интересами деятельности на данном направлении, секретариат использовал имеющиеся у него финансовые ресурсы и нанял консультанта, который приступил к работе по проведению первоначального исследования в следующих целях: а) сформулировать рекомендации о масштабах предлагаемых нормативных рамок, б) провести обзор существующих и предлагаемых нормативных режимов добычи на суше и в море на предмет коммерческих норм и прецедентов, достойных рассмотрения, и с) выявить экономические вопросы в связи с заявками и оценить степень их воздействия. Предлагается далее созвать к концу 2012 года небольшую группу экспертов, чтобы проанализировать и доработать это первоначальное исследование.

32. По итогам исследования и дополнительной технической работы, которая может быть обозначена группой экспертов, в 2013 году предлагается представить в Юридическую и техническую комиссию первый набросок проекта правил. С учетом опыта прошлых лет ожидается, что Комиссии потребуется по меньшей мере две сессии для завершения работы по проекту правил. В частности, в силу сложного характера рассматриваемых вопросов приходится ожидать, что Комиссия может запросить дальнейшую техническую, экономическую и финансовую информацию и консультации. Средства для этой цели были израсходованы в контексте предлагаемого бюджета на финансовый период 2013–2014 годов. При отсутствии или недостаточном объеме средств может потребоваться запросить для этой цели внебюджетные ресурсы. Можно отметить также, что членам Комиссии было рекомендовано быть готовыми к тому, что в 2013 и 2014 годах придется провести по две серии заседаний в свете роста рабочей нагрузки и в интересах достижения скорейшего прогресса в разработке правил.

33. Если Комиссии удастся продвинуться в рассмотрении проекта правил в 2013 году, самым ранним возможным сроком вынесения Комиссией окончательной рекомендации Совету придется считать двадцатую сессию в 2014 году. Позицию Совета на тот момент будут определять содержание рекомендации Комиссии и дальнейшие темпы развития деятельности в Районе.

VIII. Рекомендация

34. Совету предлагается принять к сведению сформулированные в настоящем докладе соображения и предлагаемый план работы по составлению устава разработки. В частности, Совету рекомендуется:

а) постановить, что пришло время приступить к разработке норм, правил и процедур добычи в Районе с первоначальным упором на добычу полиметаллических конкреций;

б) приоритизировать разработку таких правил в рамках программы работы Органа и сформулировать такие политические ориентиры на предмет разработки правил, какие могут потребоваться с учетом положений раздела 8 приложения к Соглашению 1994 года;

в) предложить Юридической и технической комиссии приступить к работе по уставу разработки в 2013 году в первоочередном порядке и доложить Совету о своей работе на девятнадцатой сессии.