

**Совет**

Distr.: General  
26 June 2012  
Russian  
Original: English

---

**Восемнадцатая сессия**

Кингстон, Ямайка

16–27 июля 2012 года

**Законы, правила и административные меры, принятые поручившимися государствами и другими членами Международного органа по морскому дну в отношении деятельности в Районе****Доклад Генерального секретаря****Добавление****Мексика**

1. 21 декабря 2011 года своей вербальной нотой № 2462 Посольство Мексики на Ямайке представило в секретариат Международного органа по морскому дну доклад о законах, правилах и административных мерах, действующих в Мексике в отношении подводной добычи, и две публикации Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Мексики, а именно: а) руководство по представлению заявлений об экологических экспертизах для сектора добычи полезных ископаемых (имеется по адресу [http://tramites.semarnat.gob.mx/Doctos/DGIRA/Guia/MIAParticular/g\\_minera.pdf](http://tramites.semarnat.gob.mx/Doctos/DGIRA/Guia/MIAParticular/g_minera.pdf)) и б) анализ пробелов и лакун в сфере охраны морского биоразнообразия в мексиканских акваториях, на побережьях и островах (имеется по адресу [www.biodiversidad.gob.mx/pais/pdf/LibroGapMarino.pdf](http://www.biodiversidad.gob.mx/pais/pdf/LibroGapMarino.pdf)).

2. В качестве вклада в работу Органа по составлению подборки соответствующих национальных судебных механизмов и созданию «типовых законов» по вопросам подводной добычи доклад был подготовлен с целью проинформировать Орган о законах, нормах и административных методах, касающихся экологических вопросов в добычных районах в рамках национальной юрисдикции Мексики. Согласно докладу, на сегодняшний день никаких законов, норм или конкретных административных методов применительно к деятельности в Районе не разработано и ни о какой добычной деятельности в морских районах, находящихся под юрисдикцией Мексики, не сообщалось. Однако с тех пор как в 2005 году был изменен мексиканский Закон о добыче полезных ископаемых, глубоководные участки морского дна рассматриваются на предмет



возможных концессий на разведку и разработку полезных ископаемых. Действующий в Мексике Федеральный закон о море предусматривает, что работы и эксплуатация ресурсов на островах, в глубоководных участках морского дна и в недрах исключительной экономической зоны, равно как и в природоохранных зонах и национальных территориальных водах Мексики, могут проводиться только с санкции, разрешения или по концессии соответствующих властей, выдающих каждый из этих морских районов, в соответствии с правилами, нормами и политикой, принятыми согласно Федеральному закону о море и его положениям, и действующими в Мексике законами об охране окружающей среды.

3. Экологическое законодательство и административные меры, касающиеся добычной деятельности в морских районах, находящихся под юрисдикцией Мексики, охватывают четыре основные категории, а именно: а) экологические экспертизы, б) мониторинг, с) природоохранные зоны и d) выявление уязвимых глубоководных экосистем. Эти четыре сферы подробно охарактеризованы в докладе, а ниже следует их краткое изложение, составленное секретариатом Органа.

4. Порядок проведения экологических экспертиз регулируется главным образом Общим законом об экологическом равновесии и охране окружающей среды и его Регламентом об экологических экспертизах. Федеральным органом, отвечающим за эту функцию, является Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов, которое ведаёт экологическими экспертизами и выдачей разрешений на деятельность по проведению разведки и разработки полезных ископаемых. Министерство опубликовало руководство по представлению заявлений об экологических экспертизах для сектора добычи полезных ископаемых (см. пункт 1 выше), справочный документ, призванный помочь тем, кто ведёт добычную деятельность или планирует представить продуманную, четкую и исчерпывающую презентацию о результатах своих экологических экспертиз по экосистемам. В Мексике экологическая экспертиза считается частью функций планирования и, следовательно, предварительным условием подачи заявки на разрешение какой-либо деятельности или проекта. В качестве стратегии реализации стандартных предписаний в этой области считается полезным составлять графические диаграммы экологических экспертиз. В докладе подробно охарактеризован также порядок проведения экологических экспертиз в Мексике.

5. Мониторинг добычной деятельности в морских акваториях в пределах национальной юрисдикции Мексики обязателен и регулируется Общим законом об экологическом равновесии и охране окружающей среды и его Регламентом об экологических экспертизах. Согласно Общему закону, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов полномочно — по своей инициативе или по указанию Министра военно-морского флота — принимать меры по проверке и мониторингу соблюдения действующих положений в мексиканских морских акваториях. Несоблюдение карается соответствующими санкциями. В Регламенте об экологических экспертизах предусматривается также, что Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов через государственного обвинителя по экологическим делам ведёт инспектирование и мониторинг соблюдения предписаний и вводит любые применимые в конкретных случаях санкции и меры безопасности.

6. Создание природоохранных зон и выявление уязвимых глубоководных экосистем считаются дополнительными средствами защиты и сохранения морской среды. В докладе указывается, что, хотя мексиканская правовая система не предполагает мер, которые конкретно применялись бы к выявлению уязвимых глубоководных экосистем, эти экосистемы могут быть защищены с помощью создания природоохранных зон. Категории и процедуры их создания и прочие правоохранительные меры в отношении природоохранных зон в федеральном ведении регулируются в разделе I второй части Общего закона об экологическом равновесии и охране окружающей среды и в содержащихся в Общем законе правилах, касающихся природоохранных зон. В статье 51 Общего закона предусматривается, что для защиты и сохранения морских экосистем и регулирования неистощительного пользования водной флорой и фауной в мексиканских акваториях могут создаваться природоохранные зоны в форме биосферных резерватов, национальных парков, природных памятников, районов обитания охраняемых видов флоры и фауны и заповедников. В статье предписана также координация между Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов и Министерством военно-морского флота в целях создания таких природоохранных зон, управления ими и их мониторинга. Правила, касающиеся природоохранных зон, регулируют также разрешенное трудоустройство, запреты и процедуры получения разрешений Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов через посредство Национальной комиссии по природоохранным зонам с целью облегчить проведение в природоохранных зонах работ по разведке и разработке полезных ископаемых.

7. Что касается выявления уязвимых глубоководных экосистем, то недавно в Мексике была сформулирована национальная экологическая политика, изложенная в документе «Национальная экологическая политика в интересах неистощительного освоения морских и прибрежных районов Мексики: стратегии их сохранения и рационального использования» (см. A/61/372, приложение). Одно из новшеств в этой политике заключается в процессе установления предварительных участков для сохранения морского биоразнообразия. Были также обозначены ценные глубоководные экосистемы. Эти усилия формируют эталонные рамки для принятия решений и расстановки приоритетов в отношении морских экосистем в целях совершенствования знаний, методологий охраны и неистощительного распоряжения природными ресурсами.

## Приложение

### Перечень национального законодательства

#### Мексика

1. Общий закон об экологическом равновесии и охране окружающей среды (Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente), Diario Oficial de la Federación от 28 января 1988 года. Пересмотрен и обновлен 4 июня 2012 года.
2. Регламент об экологических экспертизах Общего закона об экологическом равновесии и охране окружающей среды (Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental), Diario Oficial de la Federación от 30 мая 2000 года. Пересмотрен и обновлен 26 апреля 2012 года.
3. Мексиканские Соединенные Штаты. Закон о добыче полезных ископаемых, Diario Oficial de la Federación от 26 июня 1992 года. Исправлен 28 апреля 2005 года.
4. Национальная экологическая политика в интересах неистощительного освоения морских и прибрежных районов Мексики: стратегии их сохранения и рационального использования (см. A/61/372, приложение).