



Ассамблея

Distr.: General
6 May 2013
Russian
Original: English

Девятнадцатая сессия
Кингстон, Ямайка
15–26 июля 2013 года

Итоги международного практикума по дальнейшему рассмотрению осуществления статьи 82 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

Доклад Генерального секретаря

1. В соответствии со статьей 82 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву прибрежные государства или индивидуальные производители работ, занимающиеся разработкой неживых ресурсов континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий территориального моря («внешний континентальный шельф»), обязаны отчислять часть доходов, получаемых ими от такой разработки, на благо всего международного сообщества в целом. Размер этих отчислений составляет поначалу 1 процент от стоимости или объема продукции на участке и ежегодно увеличивается на 1 процент, пока не достигнет 7-процентного уровня, на котором он и остается. Пункт 4 статьи 82 возлагает на Международный орган по морскому дну обязанность распределять эти отчисления на основе критериев справедливости, принимая во внимание интересы и потребности развивающихся государств, особенно тех из них, которые наименее развиты и не имеют выхода к морю.

2. Начиная с 2009 года Орган занимается изучением правовых и установочных вопросов, связанных с осуществлением статьи 82. По итогам семинара, проведенного в феврале 2009 года в сотрудничестве с Королевским институтом международных отношений (он же «Чатем хаус»), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, было опубликовано два технических исследования — по правовым и установочным вопросам, связанным с таким осуществлением (техническое исследование № 4), и по техническим и ресурсным вопросам, связанным с разработкой внешнего континентального шельфа и управлением им (техническое исследование № 5). С 26 по 30 ноября 2012 года Орган в сотрудничестве с Китайским институтом по морским вопросам Государственного управления по океанам созвал в Пекине международный практикум по дальнейшему рассмотрению осуществления статьи 82 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.



3. В работе практикума приняли участие более 40 правовых и научных экспертов, включая членов Юридической и технической комиссии и Комиссии по границам континентального шельфа, а также старшие эксперты из отрасли морской добычи нефти и газа, исследовательских институтов в области геологии и природных ресурсов, научные деятели, государственные советники по правовым вопросам, дипломаты, бывшие и нынешние старшие должностные лица Отдела по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций и Органа. Практикум имел практическую направленность и был призван разработать проекты предложений для рассмотрения государствами, обладающими расширенным континентальным шельфом, и соответствующими органами Органа. Был представлен ряд фоновых документов и неофициальных рабочих документов, подготовленных экспертами, а также серия целевых исследований, посвященных национальным режимам лицензирования и мнениям на предмет осуществления статьи 82 в отдельных государствах, обладающих расширенным континентальным шельфом. Документы и презентации выставлены на веб-сайте Органа. Доклад о практикуме опубликован в качестве технического исследования № 12 (также выпущен в качестве электронной книги).

4. Участники отметили, что многие темы не удалось полностью осветить на практикуме и потребуются дальнейшие интенсивные исследования и обсуждения, в том числе в рамках дополнительных практикумов. Они подчеркнули важность того, чтобы в соответствующих органах Органа продолжалось рассмотрение усилий, направленных на реализацию системы прагматичного и функционального осуществления статьи 82. Их основные рекомендации, которые включены в доклад о практикуме, можно резюмировать следующим образом:

а) Органу следует призвать государства, обладающие расширенным континентальным шельфом, в частности те из них, которые выдают или планируют выдавать лицензии на морскую разработку неживых ресурсов расширенного континентального шельфа, к тому, чтобы они изучали и оценивали потребности, связанные с осуществлением статьи 82 в их соответствующих юрисдикциях. В этой связи особую важность приобретает обязательство уведомлять Орган об ожидаемой дате начала промышленного производства;

б) хотя право выбора между отчислениями и взносами натурой является исключительной прерогативой государств, обладающих расширенным континентальным шельфом, им нужно рекомендовать вариант отчислений в интересах простоты и эффективности осуществления. Возможно, для продвижения этой рекомендации потребуется резолюция государств — участников Конвенции;

в) дальнейшему изучению потребностей, связанных с осуществлением статьи 82, будет способствовать проведение исследования, посвященного обсуждавшимся в докладе о практикуме ключевым терминам, используемым в современной нормативной и отраслевой практике в различных юрисдикциях. В этом исследовании нужно затронуть различные сценарии освоения углеводородов и минеральных ресурсов. В качестве информационного документа исследование поможет обозначить возможные направления практического подхода, составить и углубить понимание терминологических вопросов в реальной обстановке, но не будет иметь предписательного характера;

d) Органу надлежит более пристально изучить концепцию разработки меморандума о взаимопонимании между государством с расширенным континентальным шельфом и Органом или ориентировочного документа и принять меры к подготовке проекта для обсуждения, принимая во внимание, что любой из подобных документов будет, в сущности, добровольным и призванным обеспечить практические ориентиры и рекомендации государствам с расширенным континентальным шельфом в деле осуществления статьи 82;

e) касательно пункта 4 статьи 82 участники практикума сочли, что термин «через Орган» не следует толковать как «Органу». Орган выступает проводником для передачи отчислений и взносов натурой государствам-участникам в соответствии с пунктом 1 статьи 82, и в этой связи роль Органа лишь вспомогательна;

f) пытаясь интерпретировать термин «через Орган», участники практикума отметили, что надлежит учитывать следующее:

i) необходимость учреждения Органом механизма сбора отчислений и взносов и последующего их распределения своевременным и эффективным образом среди государств-участников;

ii) учреждение такого механизма может повлечь за собой дополнительные издержки для Органа. Эти издержки могут быть покрыты за счет регулярного бюджета Органа или за счет удержания Органом согласованной процентной доли собираемых объемов для покрытия сопряженных административных расходов;

iii) было выражено мнение о том, что, возможно, Финансовый комитет мог бы сыграть роль, рекомендував, какова будет разумная процентная доля удержания средств Органом для покрытия административных расходов. Было также указано, что Конвенция не предусматривает такой функции Финансового комитета и, соответственно, Ассамблея или Совет Органа должны будут наделить Финансовый комитет мандатом для решения этой задачи;

g) в попытке определить, что представляют собой критерии справедливого распределения согласно пункту 4 статьи 82, было высказано соображение о том, что Органу необходимо будет разработать и использовать комплекс критериев для расчета сумм, которые будут распределяться между всеми государствами-участниками. В соответствии с пунктом 2(о)(i) статьи 162 Конвенции Совет наделен ответственностью за вынесение Ассамблее рекомендаций на предмет норм, правил и процедур справедливого распределения отчислений и взносов, осуществляемых согласно статье 82;

h) при установлении критериев справедливого распределения Орган должен принимать во внимание интересы и потребности развивающихся государств, особенно тех из них, которые наименее развиты и не имеют выхода к морю. Для выполнения задачи распределения таких платежей и ведения надлежащей отчетности о них Органу понадобится составить и вести перечень количественных показателей, которые будут использоваться для расчета сумм, распределяемых между государствами-участниками. Любой такой перечень должен обновляться с поступлением новых данных. Было предложено, чтобы секретариат подготовил исследование или составил пробный перечень. Было также высказано соображение о том, что с учетом задачи и цели Конвенции

может оказаться возможным распределять отчисления и взносы натурой через действующие программы и фонды, чтобы помочь развивающимся государствам достичь согласованных целей по обязательствам, как то цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия и прочие цели устойчивого развития.

5. Для осуществления статьи 82 понадобятся дальнейшие обсуждения, как на уровне политики, так и в рамках механизмов, подобных практикумам и совещаниям групп экспертов. На практикуме в Пекине был выявлен ряд областей, нуждающихся в проведении исследований и разъяснениях, прежде чем можно будет вести обсуждение по существу. К ним относятся исследование о ключевых технических терминах и анализ, демонстрирующий возможные сценарии распределения выгод среди государств-участников, а также подготовка проекта добровольного меморандума о взаимопонимании или ориентировочного документа. В зависимости от наличия ресурсов секретариат сосредоточит в предстоящем году внимание на подготовке этих технических исследований и документов.

Рекомендация

6. Ассамблее предлагается принять к сведению итоги практикума, состоявшегося в Пекине, и направить секретариату такие ориентиры в области политики, которые она сочтет необходимыми.
