



Юридическая и техническая комиссия

Distr.: General
5 July 2017
Russian
Original: English

Двадцать третья сессия
Кингстон, 7–18 августа 2017 года
Пункт 10 повестки дня
**Рассмотрение и утверждение проекта правил
добычи минеральных ресурсов в Районе**

Проект правил добычи минеральных ресурсов в Районе

Записка Секретариата

I. Введение

1. В июле 2016 года, в конце двадцать второй сессии Международного органа по морскому дну, Юридическая и техническая комиссия опубликовала пересмотренный рабочий проект свода правил добычи минеральных ресурсов в Районе. Этот пересмотренный рабочий проект, включающий в себя правила добычи и стандартные положения контрактов на эксплуатацию, был распространен среди всех заинтересованных сторон, с тем чтобы они до ноября 2016 года представили свои замечания. На своем совещании, состоявшемся в феврале–марте 2017 года, Комиссия продолжила свою работу над добычным уставом с учетом замечаний, высказанных заинтересованными сторонами по проекту, и подготовленного секретариатом Органа дискуссионного документа по вопросам разработки и составления природоохранных правил, касающихся добычи минеральных ресурсов в Районе.

2. В период с 20 по 24 марта 2017 года секретариат совместно с Федеральным агентством по охране окружающей среды Германии и Федеральным институтом землеведения и природных ресурсов Германии организовал в Берлине международный семинар под названием «На пути к природоохранной стратегии МОМД в отношении деятельности в Районе». Цель семинара заключалась в оказании помощи Органу в разработке природоохранной стратегии в отношении добычи полезных ископаемых на глубоководных участках морского дна. Если говорить более конкретно, то этот семинар представлял собой многосторонний форум, на котором эксперты в различных областях, в том числе науки, права и рационального природопользования, обменялись мнениями и представили в рамках междисциплинарного подхода свои отзывы по различным вопросам, связанным с разработкой и формулированием природоохранных положений добычного устава, на основе дискуссионного документа по экологическим вопросам, который был опубликован секретариатом в январе 2017 года. Участники семинара обсудили такие вопросы, как экологические



стандарты, процедуры и критерии оценки воздействия на окружающую среду, гибкий подход к управлению, региональные мероприятия по охране окружающей среды и элементы долгосрочной экологической стратегии Органа. Доклад о работе семинара с изложением вопросов для дальнейшего рассмотрения будет опубликован в качестве технического исследования Органа.

3. Сотрудники секретариата и некоторые члены Юридической и технической комиссии, выступавшие в своем личном качестве, также приняли участие в стороннем семинаре, касающемся вопроса о разработке механизма платежей. Основной задачей этого семинара, который проходил в Сингапуре в апреле 2017 года, было ознакомление участвующих заинтересованных сторон с рабочей финансовой моделью и последующее обсуждение компонентов этой модели и ее исходных предположений. Создание финансовой модели станет важным достижением, поскольку позволит Комиссии рассматривать различные ставки роялти и механизмы платежей в отношении разных этапов добычи, а также обсуждать имеющиеся варианты с подрядчиками и другими заинтересованными сторонами. Для дальнейшей доработки обсуждавшегося на семинаре продукта до жизнеспособной рабочей модели и для учета всех предложенных вариантов Генеральный секретарь намерен просить подрядчиков предоставить секретариату свои прогнозируемые финансовые данные для моделирования набора таких данных. Секретариат будет также сотрудничать с экспертами-экономистами в целях проверки и подтверждения функциональности модели и используемых в ней предположений о поступлениях и расходах, с тем чтобы смоделировать различные сценарии выплаты роялти. Предполагается, что эти данные и смоделированные сценарии будут представлены Комиссии на ее первом совещании в 2018 году. Участники семинара в Сингапуре также обсудили возможные механизмы стимулирования, включая фонды и облигации, для поддержки достижения экологических целей. Такие механизмы потребуют дополнительного изучения, в том числе в отношении других рыночных финансовых инструментов и связанного с этим вопроса о режиме ответственности в Районе.

4. Впоследствии секретариат, при необходимости прибегая к помощи внешних экспертов, переформулировал пересмотренный рабочий проект по итогам обсуждений, состоявшихся в ходе совещания Комиссии в феврале–марте 2017 года, и проведенных в Берлине и Сингапуре семинаров. В проект были добавлены положения о защите окружающей среды и предлагаемом режиме инспекций, что позволило установить более сжатые, упорядоченные и структурированные рамки регулирования добычной деятельности и избежать дублирования и противоречий и неясностей, неизбежно возникающих в случае существования многочисленных нормативных документов. В то же время в соответствии с предложениями, высказанными членами Комиссии в марте 2017 года, технические вопросы были вынесены в приложения или должны получить дальнейшее развитие в руководствах, которые будут совершенствоваться по мере осуществления добычной деятельности.

5. Документ, озаглавленный «Проект правил добычи минеральных ресурсов в Районе», будет представлен Комиссии в качестве документа зала заседаний.

II. Общие стратегические вопросы для рассмотрения Комиссией

6. Внимание Комиссии обращается на нижеизложенные стратегические вопросы. В некоторых случаях секретариат действовал по своему усмотрению, опираясь на предыдущие обсуждения в Комиссии. По другим же вопросам секретариат рассчитывает получить от Комиссии соответствующие указания.

A. Правила в сопоставлении со стандартным контрактом

7. В проект правил были включены некоторые положения, ранее содержащиеся в стандартных условиях контракта. Более того, были предприняты все возможные усилия к тому, чтобы избежать дублирования положений правил и контракта. Считается, что такой подход обеспечивает большую гибкость Органа как регулирующего учреждения, поскольку, согласно применимым положениям Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашения 1994 года об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года¹, правила могут быть изменены с учетом новых знаний и опыта, в то время как для внесения изменений в контракт требуется соглашение между Органом и контрактором. Поскольку согласно контракту контракторы обязаны соблюдать правила, в которые время от времени могут вноситься изменения, оптимальным вариантом было бы внесение значительных регулятивных изменений после проведения широких консультаций, в том числе с контракторами и представителями отрасли.

B. Процесс подачи заявок

8. Процесс подачи заявок на утверждение плана работы по добыче и требования к соответствующим документам, подаваемым вместе с заявками, были в значительной степени упрощены и приведены в соответствие с представлением Комиссии о различных этапах эксплуатации, таких как предварительное технико-экономическое обоснование, технико-экономическая проработка, коммерческое производство и прекращение производства. От необходимости представлять отдельный план добычных работ было решено отказаться, поскольку это было бы простым дублированием информации, содержащейся в предварительных и окончательных технико-экономических обоснованиях. Чтобы содействовать работе Комиссии, секретариат представит схему процесса подачи и утверждения заявок.

9. Согласно проекту правил, сейчас от заявителя требуется представить доклад о предпроектном исследовании до проведения оценки воздействия на окружающую среду и последующего представления заявления об экологическом воздействии. В подготовленном секретариатом дискуссионном документе предлагалось сделать этот шаг необязательным. Однако подавляющее большинство различных заинтересованных сторон, включая контракторов, выступили за то, чтобы сделать его обязательным элементом процесса. В проекте правил приводится также обновленный шаблон оценки экологического воздействия. Следует отметить, что в надлежащее время возникнет потребность в бо-

¹ Например, в пункте 1(е) раздела 8 приложения к Соглашению об осуществлении предусматривается, что любые изменения в системе выплат могут производиться только с согласия контрактора.

лее детальном руководстве относительно этих, и других, требований к документации.

С. Поручившиеся государства

10. В ходе предыдущих дискуссий подчеркивалась необходимость прояснить роль и обязанности поручившихся государств, особенно в свете консультативного заключения Камеры по спорам, касающимся морского дна, от 1 февраля 2011 года, в котором Камера признала, что в соответствии с правилами Органа обязанности можно возложить непосредственно на поручившиеся государства. В связи с этим в новом проекте правил перечисляются различные положения, согласно которым от поручившихся государств требуется принять соответствующие меры, но при этом общий характер обязанностей и обязательств поручившихся государств согласно Конвенции остается неизменным.

Д. Определение контрактного района

11. В ходе своих предыдущих обсуждений члены Комиссии пытались решить вопрос о том, каким образом следует распределять права на эксплуатацию и какова взаимосвязь между разведкой и добычей. Положения пересмотренного рабочего проекта носили расплывчатый и двусмысленный характер. В рассматриваемом проекте правил максимальный размер контрактного района определяется через общую площадь, которая остается у подрядчика согласно контракту на разведку. Конкретные районы добычи устанавливаются в соответствии с планом работы, который может корректироваться или периодически пересматриваться в соответствии с правилами. Подрядчики могут продолжать вести разведку на других участках контрактного района.

Е. Юрисдикция Органа в области регулирования

12. Подход, применяемый в отношении пределов юрисдикции Органа в области регулирования, состоит в том, чтобы последовательно придерживаться толкования термина «деятельность в Районе», которое было дано Камерой по спорам, касающимся морского дна, в ее консультативном заключении от 1 февраля 2011 года. Несколько заинтересованных сторон подняли вопросы, касающиеся сферы охвата юрисдикции Органа и взаимосвязи между правилами Органа и другими международными документами. В какой-то момент понадобится организовать юридический семинар по вопросам юрисдикции, в том числе по таким вопросам, как ответственность за последующую переработку минералов, добываемых в Районе, и удаление отходов.

13. Заинтересованные стороны отметили также, что, согласно статье 150 Конвенции, Орган несет ответственность за учет определенной политики в отношении освоения ресурсов Района и призван играть более широкую руководящую роль. Поэтому некоторые вопросы, связанные с последующей переработкой, например утилизация отходов переработки и внедрение механизма платежей, могут потребовать большего внимания.

Ф. Финансовые условия контрактов

14. Положения, касающиеся выплаты роялти и связанного с этим административного обслуживания, были пересмотрены и обновлены с учетом замечаний заинтересованных сторон и итогов предыдущих обсуждений. В проекте

правил также предусматривается, как будет функционировать предлагаемый механизм выплаты роялти, параметры которого обсуждались на семинарах, посвященных вопросу о режиме платежей, и в ходе других дискуссий. На момент подготовки настоящего доклада сумма роялти (в процентах) не была установлена. Как отмечалось выше, при участии Комиссии необходимо подтвердить функциональность финансовой модели и смоделировать сценарии выплаты роялти. В связи с этим данная часть проекта правил предлагается в качестве предмета для дальнейшего обсуждения, без вынесения на нынешнем этапе каких-либо конкретных рекомендаций или одобрения.

III. Последующие шаги

15. Чтобы помочь Комиссии провести в августе 2017 года целенаправленные обсуждения, ей предлагается рассмотреть нижеперечисленные вопросы в отношении последующих шагов:

- a) необходимость разработать «дорожную карту» и установить сроки;
- b) необходимость провести дальнейшие консультации с заинтересованными сторонами;
- c) вопросы для передачи Совету Международного органа по морскому дну.

16. В последний день совещания, состоявшегося в марте 2017 года, Комиссия изучила возможную «дорожную карту» для представления в Совет правил добычи и их последующего утверждения. По итогам проведенного на тот момент обсуждения секретариат представит пересмотренную «дорожную карту» и информацию о сроках для рассмотрения Комиссией в августе, а также определит, где и как будут проводиться консультации в будущем. Комиссия, возможно, пожелает представить этот документ Совету в целях формирования реалистичных ожиданий.

17. Рекомендуются как можно скорее после окончания нынешней сессии опубликовать проект правил, для того чтобы заинтересованные стороны могли представить по нему свои замечания в ходе консультаций. Однако при этом Комиссия, возможно, пожелает применить более целенаправленный подход, включая адресование заинтересованным сторонам конкретных вопросов. Хотя значительная часть содержания проекта правил основана на замечаниях заинтересованных сторон, представленных ранее, в том числе на различных семинарах, на данном этапе слишком детальные и потенциально повторяющиеся замечания не представляются полезными. Кроме того, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть возможность проведения целенаправленных консультаций с конкретными группами заинтересованных сторон.

18. Другая проблема заключается в том, что ответы, полученные от государств-членов в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, носят ограниченный характер. В процессе консультаций с заинтересованными сторонами по вопросу о пересмотренном рабочем проекте правил ответы были получены только от шести государств-членов. Для того чтобы процесс разработки правил продолжался в направлении, приемлемом для Совета, Комиссия, возможно, пожелает сформулировать конкретные стратегические вопросы для рассмотрения Советом.