



理事会

Distr.: General
16 January 2018
Chinese
Original: English

第二十四届会议

理事会会议，第一部分

2018年3月5日至9日，金斯敦

议程项目 10*

秘书长关于理事会 2017 年涉及
法律和技术委员会主席总结报告
的决定执行情况的报告

关于制定“区域”的区域环境管理计划的初步战略

秘书长的报告

一. 引言和背景

1. 本报告的目的是根据理事会的有关决定，向理事会提供关于在管理局主持下制定区域环境管理计划的统筹战略大纲。
2. 根据法律和技术委员会的建议(见 [ISBA/18/C/22](#))，理事会于 2012 年批准了第一个克拉里昂-克利珀顿区的区域环境管理计划。理事会在批准这一计划时，回顾了《联合国海洋法公约》第一四五条和第一六二条的规定，并回顾大会第 [63/111](#) 号决议重申：各国需要各自或通过主管国际组织，迅速考虑如何根据现有的最佳科学资料和预防方法、按照《公约》及有关协定和文书的规定，更好地统一处理海洋生物多样性面临的危险。理事会还认为，区域一级的全面环境管理计划是根据《公约》第一四五条确保切实保护“区域”的海洋环境不受“区域”内活动可能产生的有害影响的适当和必要措施之一。
3. 2012 年以来，理事会一再呼吁秘书处和委员会在“区域”其他地区、特别是目前有勘探合同的地方的类似区域环境管理计划的制定方面取得进展。¹ 这些呼吁

* [ISBA/24/C/L.1](#)。

¹ 例如见，[ISBA/20/C/31](#) 第 9 段、[ISBA/21/C/20](#) 第 10 段、[ISBA/22/C/28](#) 第 11 段和 [ISBA/23/C/18](#) 第 16 段。



也体现在大会各项决议中。² 此外，在委员会关于监管发展的工作范围内，理事会于 2014 年要求委员会酌情考虑荷兰关于环境管理计划的呈件(见 ISBA/20/C/31)。

4. 尽管委员会定期向理事会报告克拉里昂-克利珀顿区的区域环境管理计划的执行情况(例如见 ISBA/23/C/8, 第 19 段), 并就制定区域环境管理计划的方法以及承包商需要提供环境数据和为此目的开放源码问题进行了一般性讨论, 但迄今在这方面进展甚微。2017 年 3 月, 在柏林举行的题为“争取制定海管局‘区域’环境战略”的国际讲习班期间, 进一步讨论了这些计划在管理“区域”活动方面的作用。³ 秘书长在其 2017 年 7 月向理事会提交的报告中, 表示注意到理事会就区域环境管理计划的重要性发表的意见, 并提议考虑如何以最佳方式在这方面开展行动, 同时考虑到预算限制(同上, 第 23 段)。

二. “区域”的区域环境管理计划的广泛目标和指导原则

5. 从广义上讲, 区域环境管理计划的目标是为管理局的有关机构以及承包商及其担保国提供积极主动的划区管理工具, 以支持兼顾资源开发和养护的知情决策。区域环境管理计划还为管理局提供了一个明确而一致的机制, 用以确定被认为在相关管理领域内代表所有生境、生物多样性和生态系统结构和功能的特定地区并为这些地区提供适当的保护, 从而帮助管理局实现国际商定的目标, 如爱知生物多样性目标 11。

6. 例如, 在克拉里昂-克利珀顿区的区域环境管理计划范围内, 根据通过涉及相关利益攸关方的合作进程所采用的强有力的科学标准, 确定了 9 个特别环境利益区网络。在区域计划范围内确定的这种网络和其他划区管理工具有很大潜力, 可帮助在国家管辖范围以外区域有效养护和管理海洋区域的生物多样性, 并有助于建立深海底栖生态系统应对气候变化对海洋的影响。区域环境管理计划还将为实施可持续发展目标 14(即“保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展”)做出实质性贡献, 其中包括保存至少 10% 的沿海和海洋生物多样性(目标 14.5)。此外, 这些区域还可以作为监测海洋环境中的自然变数和长期变化的科学参考区域, 这对于使管理局能够履行其管理采矿活动影响的责任特别重要。区域环境管理计划还将提供一个重要的框架, 用以指导承包商和研究人员收集和汇编管理深海海底采矿和海洋环境中其他有关活动所需的环境数据。

三. 制定区域环境管理计划及管理局面对的挑战

7. 制定和实施“区域”内的区域环境管理计划是管理局环境管理政策框架的一部分。这些活动需要采取协作和透明的方法, 包括汇集和分析多个来源的现有数据, 并与来自国际科学界的公认专家、承包商和有关国际组织进行磋商。考虑

² 见第 69/245 号决议, 第 51 段、第 70/235 号决议, 第 60 段和第 72/73 号决议, 第 71 段。

³ 见国际海底管理局, “争取制定海管局‘区域’环境战略”: 海管局技术研究报告第 17 号(2017 年, 金斯敦)。

到管理局的独特管辖权以及“区域”及其资源作为人类共同财产的地位，这种进程必须促进发展中国家的充分参与。关于克拉里昂-克利珀顿区的区域环境管理计划，最初的科学工作得到了 J.M.Kaplan 基金和皮尤环境集团的支持，然后才由管理局主持该进程。这以后通过管理局召开的几次国际专家研讨会制定了这个计划，之后由委员会进行审议。

8. 2017 年发布的秘书长提交理事会的报告中指出，委员会和秘书长已注意到目前为大西洋环境管理计划制定科学依据所采取的外部举措，并打算与相关利益相关方讨论这些举措的结果如何可能有助于推进管理局的工作。秘书长还欢迎中国大洋矿产资源研究开发协会(大洋协会)有意同与其他承包商和利益攸关方合作努力，共同制定太平洋富钴铁锰结壳区的环境管理计划。关于这一举措的进一步讨论将在 2018 年 1 月进行，并将在适当的时候向理事会报告。尽管欢迎外部科学举措，但考虑到管理局的任务和作用，包括在“区域”开展海洋科学研究方面的任务和作用，必须在管理局的主持下、以透明的方式并在管理局有关机构的全面参与下制定区域环境管理计划。

9. 令人遗憾的是，这也给管理局带来一些挑战。目前唯一最大的挑战是在 2017-2018 财年期间缺乏专项资金来支持区域环境管理计划的制定和实施。将需要资源来支持讲习班、数据汇编和科学分析，而且重要的是资助发展中国家参加这一进程。在适当的时候，还需要为长期的独立监测方案筹集资金，以确保特别环境利益区的实效。

10. 秘书处的一个主要目标是扩大其与有关组织和研究人员的战略伙伴关系的广度和深度，包括探索建立新伙伴关系的机会。在这方面，管理局的数据库将作为与“区域”有关的数据的永久和权威托管方发挥关键作用，从而创建当代和后代可使用的数据档案。秘书处目前采取的举措包括与夏威夷大学开展合作和协作，通过“区域”内的长期水下海洋学观测站改进对深海海洋主要生态功能的评估，⁴ 并包括与承包商共同努力，通过制作在线分类地图集而扩大关于深海海洋生物多样性状况的知识。⁵

11. 承包商在制定区域环境管理计划方面也起到关键的作用，因为他们承担着开展环境基线研究的合同义务，使其成为环境数据的主要提供者。理事会注意到这一重要贡献，指出管理局需要所有承包商始终如一地采集样本并全面报告环境数据，以支持制定区域环境管理计划(见 ISBA/23/C/18，第 13 段)。在管理局第二十三届会议期间，委员会还鼓励承包商之间正出现的延伸到环境调查和数据收集的合作趋势，可能有助于增强对环境模式的区域认识。在这方面，委员会注意到生物分类标准化、承包商之间的协作、承包商与国际研究方案的联系、特别环境利益区和合同区的采样取得了改善，并且注意到近年来开展了数次承包商联合航行。

⁴ 见#OceanAction17746：“在‘区域’设置长期水下海洋学观测站，改进对深海海洋关键生态功能的评估”。可查阅：<https://oceanconference.un.org/commitments/?id17746>。

⁵ 见#OceanAction17776：“制作涉及‘区域’深海采矿活动的在线分类地图册，加强深海海洋生物多样性评估”。可查阅：<https://oceanconference.un.org/commitments/?id17776>。

四. 短期战略和建议

12. 鉴于这些制约因素并考虑到当前“区域”内的勘探状况，“区域”内制定区域环境管理计划的优先地区已初步确定为大西洋中脊、⁶ 印度洋三交点脊和结核带地区，⁷ 以及西北太平洋和南大西洋的海山。⁸

13. 作为第一步，提议 2018 年第一季度在金斯敦举办一次国际研讨会，以审议制定“区域”内已有多金属硫化物勘探合同的各地区区域环境管理计划的适当方法。讲习班的参加者将能够审查现有数据和科学举措的状况，并就在管理局主持下编制这些计划的进程提出建议。

14. 如上文第 8 段所述，目前正在与中国大洋矿产资源研究开发协会讨论一项启动制定太平洋富钴铁锰结核区环境管理计划的合作进程的举措。2018 年下半年，将举办一次讲习班，以根据新获得的数据(包括预计将在 2018 年初获得的数据)审查克拉里昂-克利珀顿区的区域环境管理计划执行状况。根据理事会的决定(见 [ISBA/23/C/18](#)，第 15 段)，秘书处将尽一切努力确保所有有关缔约国和其他利益攸关方的最广泛参与，同时考虑到 2018 年预算的极端制约。在这方面，将会欢迎为支持这一进程而提供额外的财政和实物捐助。

15. 请理事会注意到本报告，包括 2018 年的拟议讲习班方案，其目的是为制定区域环境管理计划制定一项更协调一致的战略。

16. 应当指出，为了推进这一战略，将需要大量投资以支持汇编现有数据、进行科学分析和查明数据空白、开展能力建设及发展中国家参与区域讲习班方案。管理局 2019-2020 年财政期间的预算提案将包括对这些内容的支持。

⁶ 在对于大西洋中脊，已与俄罗斯联邦政府、法国海洋开发研究所和波兰政府签署多金属硫化物勘探合同。

⁷ 在三交点海脊，已与德国联邦地球科学和自然资源研究所印度政府签署多金属硫化物勘探合同。印度政府持有在中印度洋盆地进行多金属结核勘探的合同。

⁸ 在西北太平洋，已同日本石油天然气和金属国有公司、中国大洋矿产资源研究开发协会、俄罗斯联邦自然资源与环境部和大韩民国政府签署了勘探富钴铁锰结核勘探合同。矿产资源研究公司(由巴西赞助)是一个在南大西洋进行富钴铁锰结核勘探的承包商。