



Юридическая и техническая комиссия

Distr.: General
15 May 2018
Russian
Original: English

Двадцать четвертая сессия

Сессия Юридической и технической комиссии, часть II

Кингстон, 2–13 июля 2018 года

Пункт 10 повестки дня

**Рассмотрение и утверждение проекта правил
разработки минеральных ресурсов в Районе**

Проект правил разработки минеральных ресурсов в Районе

Записка Секретариата

I. Введение

1. Цель настоящей записки заключается в том, чтобы представить Юридической и технической комиссии обновленную информацию о ходе подготовки проекта правил разработки минеральных ресурсов в Районе.

II. Общие сведения и достигнутый к настоящему времени прогресс

2. В ходе своих заседаний в марте 2018 года Комиссия продолжила подробное рассмотрение проекта правил¹, представленного членам Органа и заинтересованным сторонам в августе 2017 года (см. [ISBA/24/C/9](#), раздел III.A). В рамках этого процесса Комиссия также рассмотрела просьбы Совета (см. [ISBA/24/C/8](#), раздел VIII) и отклики заинтересованных сторон на проект правил. Затем Комиссия представила свои замечания в секретариат для включения их в пересмотренный текст проекта правил. Руководствуясь при учете этих замечаний здравым смыслом, секретариат издал пересмотренный текст проекта правил ([ISBA/24/LTC/WP.1](#) и [ISBA/24/LTC/WP.1/Add.1](#)).

¹ [ISBA/23/LTC/CRP.3](#). URL: www.isa.org.jm/files/documents/EN/Regs/DraftExpl/ISBA23-LTC-CRP3-Rev.pdf



III. Обзор структуры и содержания пересмотренного проекта правил

3. Цель общего подхода, применяемого к составлению проекта правил, заключается в улучшении структуры нормативного текста и логической последовательности его частей, а также в достижении более сбалансированного распределения прав и обязанностей контракторов. В данный документ включено оглавление, призванное служить подспорьем при дальнейшем обсуждении вопросов структуры и содержания проекта.

4. В часть I пересмотренного проекта теперь включено новое правило (проект правила 2), предложенное Комиссией и отражающее основополагающие принципы, лежащие в основе административно-распорядительной деятельности, осуществляемой в рамках разработки минеральных ресурсов в Районе, а также предназначенное для закрепления в нормативном тексте принципа общего наследия человечества в соответствии с просьбой Совета (ISBA/24/C/8, пункт 22 а)). В части I также говорится об обязанности различных субъектов сотрудничать друг с другом и о специфической природе такой обязанности. В части II рассматриваются требования и процедуры, соблюдаемые при рассмотрении заявки на утверждение плана работы по разработке (см. раздел IV ниже и приложение к настоящей записке).

5. В части III излагаются права и обязанности контракторов, а также содержится новое положение об исключительных правах в рамках контракта на разработку (проект правила 19). В этой части также дается более подробное описание механизма обзора, используемого в период до начала разработки (проект правила 26), а также требований к гарантии результативности экологической деятельности (проект правила 27). В проект правила 23, касающийся использования контракта на разработку в качестве залогового обеспечения, были внесены изменения. Проект правила 31, посвященный вопросу оптимальной разработки ресурсов, также был изменен; это правило не имеет целью регулировать промышленное производство как таковое, а призвано обеспечить эффективное осуществление деятельности в соответствии со статьей 150 b) Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

6. Комиссия пересмотрела часть IV, касающуюся защиты и сохранения морской среды, и включила в нее дополнительные положения, в которых подробно рассматривается процесс оценки планов экологического обустройства и мониторинга (проект правила 50). Кроме того, в разделе 4 части IV предусматривается создание и использование целевого фонда экологической ответственности — вопрос, который со временем потребует дополнительного рассмотрения, в том числе в отношении финансирования фонда, а также взаимосвязи такого фонда, гарантий результативности экологической деятельности (проект правила 27), страхования (проект правила 38) и регулирования экологических вопросов. Комиссия поддержала предложение об исключении из правил разработки положения о проведении предварительного исследования, поскольку о таком исследовании более целесообразно говорить в контексте правил разведки.

7. В части V рассматриваются процесс и процедура внесения в планы работы существенных изменений (проект правила 55), включая обновление планов экологического обустройства и мониторинга. В проекте правила 56 сохраняется положение о 5-летнем периоде обзора, причем в этот проект правила добавлена информация о ряде мероприятий или обстоятельств, которые могли бы повлечь за собой проведение обзора деятельности в рамках плана работы.

8. Часть VI теперь посвящена планам прекращения разработки и мониторингу на этапе после прекращения такой разработки. Хотя ориентировочное содержание плана прекращения разработки приводится в приложении VIII к проекту правил, цели и принципы процедуры прекращения по-прежнему являются предметом обсуждения.

9. Часть VII посвящена теме административно-распорядительной деятельности, осуществляемой в отношении выплаты роялти по контрактам на разработку. Теперь в эту часть включено правило, касающееся финансовых льгот (проект правила 61), а в ее текст внесены некоторые незначительные изменения. Положения, в которых рассматривается процедура расчета роялти, были перенесены в добавление IV, что позволит обеспечить более упорядоченный процесс внесения поправок на этапе ведения разработки. Члены Совета и Комиссии отметили полезность презентации о разрабатываемой экономической модели, с которой в марте 2018 года выступили эксперты из Массачусетского технологического института. Исходя из полученных в ходе обмена мнениями результатов, эксперты представят членам Совета, Комиссии и Финансового комитета в июле 2018 года свои обновленные выводы и предложения, а также ответят на поднятые Комиссией вопросы.

10. В части VIII проекта теперь сведены воедино все правила, касающиеся ежегодных, административных и прочих соответствующих сборов.

11. В части IX рассматриваются вопросы конфиденциальности. В определение термина «конфиденциальная информация» теперь включены данные и информация, указанные Советом (проект правила 87 2) с)). Это стало возможным благодаря поддержке, которую заинтересованные стороны выразили в пользу разработки перечня типов конфиденциальных сведений, который был одобрен Советом. Параметры процесса разработки такого перечня, как и сроки его разработки еще предстоит определить. В текст о процедурах обеспечения конфиденциальности (проект правила 88) была включена дополнительная информация, с тем чтобы привести этот текст в соответствие с текстом правил разведки.

12. Часть X, в которой содержатся общие положения, теперь также включает информацию о процессе принятия стандартов в том виде, в котором они определены в проекте правил (проект правила 92), и о выпуске руководящих документов (проект правила 93). В части XI информация об инспектировании, соблюдении действующих правил и обеспечении их выполнения теперь сведена воедино.

13. Информация, содержащаяся в части XII и касающаяся урегулирования споров, теперь представлена более последовательным образом, а предлагаемый административный механизм обзора — исключен в свете полученных от государств-членов и Комиссии замечаний, согласно которым в разделе 5 части XI Конвенции уже содержатся детально продуманные положения об урегулировании споров.

14. Поскольку члены Комиссии по-прежнему могут выносить по тексту приложений и добавлений дальнейшие замечания и комментарии, их содержание пока что целесообразно считать ориентировочным².

² Ввиду особенностей процессов обзора и подготовки письменного перевода шаблон оценки экологического воздействия будет опубликован в качестве добавления к документу [ISBA/24/LTC/WP.1](#), с тем чтобы не откладывать срок опубликования проекта правил.

IV. Ключевые понятия и области, требующие дальнейшей доработки

Стандарты и руководящие принципы

15. Проект правила 1 5) предусматривает, что эти правила будут сопровождаться стандартами и руководящими принципами.

16. В проекте правил, представленном в августе 2017 года, упоминались «руководящие принципы» и «стандарты» Органа и «рекомендации» Комиссии, что привело к возникновению некоторой путаницы в нормативном тексте. Совет адресовал Комиссии ряд просьб, включая просьбы пересмотреть правовой статус рекомендаций Комиссии, определить формат процесса разработки стандартов и руководящих принципов и установить сроки проведения соответствующего семинара (см. [ISBA/24/C/8](#), пункты 35–39).

17. Пересмотренный проект правил предполагает принятие стандартов Советом на основе рекомендаций Комиссии (проект правила 92) и опубликование Комиссией или Генеральным секретарем руководящих принципов, содержание которых будет в необходимом объеме контролироваться Советом (проект правила 93). В будущем Комиссия будет публиковать «руководящие принципы», а не «рекомендации».

18. Как предусматривается в настоящее время, стандарты будут иметь ключевое значение для обеспечения соблюдения правил и мониторинга эффективности их соблюдения, а также будут отражать основные требования. Руководящие принципы будут служить ориентиром при соблюдении правил с административной и технической точек зрения. В них также будут уточняться требования к документации при подаче заявки, приводиться подробная информация о требованиях, возникающих в контексте соответствующих процессов (например, в рамках публичного обсуждения, представления годовых отчетов и проведения периодического обзора), и предоставляться рекомендации в отношении толкования нормативных положений. И стандарты, и руководящие принципы станут подспорьем при разработке передовой отраслевой практики и обеспечат формирование гибкой системы, способной адаптироваться с учетом новых знаний и информации. Хотя теоретически можно считать, что стандарты носят обязательный характер, а руководящие принципы — рекомендательный, их правовой статус будет определяться главным образом их содержанием.

19. На своих заседаниях в марте 2018 года Комиссия создала рабочую группу для изучения роли стандартов и руководящих принципов и подготовки круга ведения для будущего семинара по стандартам. Группа продолжит эту работу, включая подготовку круга ведения для отдельного семинара по руководящим принципам, в ходе второй части сессии 2018 года, которая будет проводиться в июле.

Передовая отраслевая практика, передовая природоохранная практика и наилучшая имеющаяся технология

20. Проект включает в себя ряд определений и ключевых понятий, которые часто попадают в нормативном тексте, включая «передовую отраслевую практику» и «передовую природоохранную практику». Эти понятия, как и их соответствующие определения, имеют основополагающее значение для содействия применению передовой практики. На своих заседаниях в марте Комиссия признала необходимость прилагать дальнейшие усилия по доработке определений и практическому применению этих ключевых понятий, включая разработку соответствующих критериев на основе примеров из параллельно существующих

правовых режимов. Комиссия также отметила отсутствие в предыдущем проекте понятия «наилучшая имеющаяся технология». «Наилучшие имеющиеся технологии» теперь упоминаются в проекте правила 13 3) f) и проекте правила 46 b) и подлежат дальнейшему изучению, включая разработку подходящих критериев для содействия соблюдению этого правила.

V. Переход от разведки к разработке

21. Для большей ясности в приложении I к настоящей записке приводится блок-схема процесса подачи и одобрения заявки на утверждение плана работы по разработке, а также утверждения любых существенных изменений к плану работы после вступления в силу контракта на разработку и до начала производства.

22. Требования к документации при подаче заявки перечислены в проекте положения 7 3), а ориентировочный текст содержания некоторых документов представлен в соответствующих приложениях к проекту правил. Для составления подробного руководства в отношении оформления содержания и формата соответствующих частей плана работы со временем потребуется помощь экспертов.

23. Текст заявки готовится на основе результатов, данных и информации, полученных в ходе проведения разведочной деятельности, как это предусмотрено в правилах. На своих заседаниях в марте Комиссия проанализировала раздел 11 стандартных условий контрактов на разведку. Представленные в нем данные и информация включают копии всех геологических, экологических, геохимических и геофизических данных, геологические, технические, финансовые и экономические отчеты, результаты оценки пригодных к эксплуатации участков и объема минеральных запасов, а также предполагаемые условия добычи, и будут представлять собой основные материалы, используемые при подготовке информации, необходимой для подачи заявки на разработку.

24. Требование о представлении плана работы по разработке было повторно включено в проект правил, а содержание такого плана работы в общих чертах изложено в приложении II к проекту. Такой план работы должен основываться на результатах разведки, осуществляемой на этапе проведения предварительного технико-экономического обоснования, необходимого для подачи заявки³, а также обновляться с учетом результатов технико-экономического обоснования, которые должны быть представлены до начала производства (проект правила 26 1)).

25. Комиссия будет продолжать повторный анализ информационных потребностей и требований к документации при подаче заявки на утверждение плана работы по разработке и своевременно предоставлять любые разъяснения. Вместе с тем Комиссия отметила, что ее руководящие рекомендации контракторам по оценке возможного экологического воздействия разведки морских полезных ископаемых в Районе (ISBA/19/LTC/8) и руководящие рекомендации относи-

³ Добавление 1 приложения V к документу ISBA/21/LTC/15 содержит указания в отношении типа и уровня этого исследования, необходимых для обеспечения перехода минеральных ресурсов в категорию минеральных запасов. В соответствии с принятым в Органе стандартом отчетности для обеспечения перехода минеральных ресурсов в категорию минеральных запасов не требуется проведение окончательного технико-экономического обоснования, однако требуется, чтобы при проведении исследования, по крайней мере, на этапе подготовки предварительного технико-экономического обоснования, был определен план работы по разработке, который будет технически осуществим и экономически целесообразен, а также будет учитывать все изменяющиеся факторы.

тельно содержания, формата и структуры годовых отчетов ([ISBA/21/LTC/15](#)) отражают информационные потребности Органа в преддверии осуществления промышленной разработки.

Контрактный район и добычный район

26. Комиссия также изучила понятия «контрактный район» и «добычный район». Конкретные добычные районы будут определяться в рамках предлагаемого плана работы по разработке на основе результатов разведки. Извлечение выявленных минеральных запасов в этих добычных районах будет осуществляться в соответствии с контрактом на разработку. В соответствии с проектом правила 55 добычные районы могут периодически подлежать изменениям. Добычный район или районы располагаются в более масштабном контрактном районе, в котором может осуществляться разведочная деятельность.

27. Общая площадь района, выделяемая контрактору (т.е. контрактный район), не может превышать площадь района, остающегося в соответствии с контрактом на разведку (проект правила 16 3) с)). В случае полиметаллических конкреций площадь утвержденных добычных районов в контрактном районе будет, как правило, составлять около 10-15 процентов от общей площади.

28. Пересмотренный проект предполагает предоставление контрактору исключительного права на разведку и разработку какого-либо ресурса в контрактном районе (проект правила 19 1))⁴. Проект правила 19 7) предполагает осуществление любой разведочной деятельности в соответствии с действующими правилами разведки и предоставление о ходе ее осуществления годовых отчетов (проект правила 40 2) к)). Вместе с тем несмотря на наличие исключительного права на разведку, соответствующей обязанности заниматься разведочной деятельностью не предусмотрено. Комиссия вернется к этому вопросу в ходе своих заседаний в июле 2018 года и представит Совету свои замечания.

VI. Комментарии Комиссии и принимаемые ею меры

29. Комиссии предлагается рассмотреть в ходе своих предстоящих заседаний проекты текста, содержащиеся в документах [ISBA/24/LTC/WP.1](#) и [ISBA/24/LTC/WP.1/Add.1](#), и внести в них в случае необходимости соответствующие изменения. Комиссии также предлагается подготовить доклад Совету, в котором будут определены вопросы, требующие дальнейшего изучения или рассмотрения, и любые вопросы, требующие рекомендаций или указаний со стороны Совета (см. [ISBA/24/C/8](#), пункт 20).

32. Комиссии также предлагается:

а) рассмотреть в сотрудничестве с Финансовым комитетом рекомендацию Совету относительно предлагаемых методов работы и путей продвижения разработки механизма выплат и финансовых условий контракта;

б) представить материалы по вопросу о круге ведения для семинара по вопросам подготовки и принятия стандартов в отношении деятельности в Районе, а также по вопросу разработки руководящих принципов;

⁴ За исключением незначительных изменений, определения «разработка» и «разведка» теперь отражают содержание этих понятий в том виде, в каком оно определяется в правилах разведки.

с) рассмотреть дополнительные способы регулирования дальнейшей разведочной деятельности в районах, не охватываемых планами работы по разработке в соответствии с контрактом на разработку.

Приложение

**Подача заявки и процесс утверждения плана работы
по разработке в форме контракта**



