

**Совет**

Distr.: General
15 July 2019
Russian
Original: English

Двадцать пятая сессия

Сессия Совета, часть II

Кингстон, 15–19 июля 2019 года

Пункт 11 повестки дня

**Проект правил разработки минеральных
ресурсов в Районе**

**Доклад Председателя об итогах второго совещания
рабочей группы открытого состава Совета по вопросу
о разработке и согласовании финансовых условий
контракта в соответствии с положениями пункта 1
статьи 13 приложения III к Конвенции Организации
Объединенных Наций по морскому праву и раздела 8
приложения к Соглашению об осуществлении части XI
Конвенции Организации Объединенных Наций
по морскому праву от 10 декабря 1982 года**

I. Введение и справочная информация

1. В ходе первой части двадцать пятой сессии Международного органа по морскому дну с учетом рекомендаций его рабочей группы открытого состава по вопросу о разработке и согласовании финансовых условий контракта в соответствии с положениями пункта 1 статьи 13 приложения III к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и раздела 8 приложения к Соглашению об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года Совет постановил создать, предпочтительно до начала второй части сессии, второе совещание рабочей группы, с тем чтобы добиться дальнейшего прогресса в работе над определением механизма платежей.

2. В ответ на просьбу Совета Массачусетский технологический институт подготовил доклад, включающий три варианта платежей с различными ставками роялти. На основе результатов доклада и обсуждений, проведенных рабочей группой на ее первом совещании, Председатель подготовил также информационную записку, в которой внимание уделяется характеру механизма платежей, в частности с целью обеспечения того, чтобы размер платежей обуславливал максимальную выгоду для Органа и чтобы в то же время добыча полезных ископаемых была коммерчески целесообразной, а также причине или причинам



проведения обзора механизма платежей. Кроме того, мандат рабочей группы предусматривает рассмотрение экологических аспектов и экономической модели и сроков освоения других ресурсов, помимо полиметаллических конкреций.

3. Второе совещание рабочей группы было проведено 11 и 12 июля 2019 года, непосредственно перед началом намеченной на июль второй части сессии Совета, и было открыто для участия всех заинтересованных сторон¹. 11 июля повестка дня совещания была принята без изменений.

II. Обзор вариантов

4. Предметом обсуждений стали следующие варианты механизма платежей и связанных с ним ставок платежей, которые согласуются с целями и принципами Соглашения и Конвенции:

- a) механизм выплаты роялти только по фиксированной адвалорной ставке;
- b) двухступенчатый механизм выплаты роялти только по адвалорной ставке;
- c) механизм, предусматривающий сочетание модели, привязанной к адвалорной ставке, и модели, привязанной к прибыли.

5. Хотя несколько участников отдали предпочтение механизму выплаты роялти только по адвалорной ставке, многие другие также проявили гибкость в выборе механизма при том условии, что будет обеспечена достаточная отдача для Органа. Несколько делегаций выразили пожелание оставить на рассмотрении все три варианта.

6. Что касается одноступенчатого механизма выплаты роялти только по фиксированной адвалорной ставке и двухступенчатого механизма выплаты роялти только по адвалорной ставке, то оба варианта получили от участников одинаковую поддержку. Были также упомянуты другие варианты, такие как механизм выплаты роялти по прогрессивной адвалорной ставке, в котором предусматриваются различные ставки в зависимости от колебания рыночных цен на минеральные ресурсы. В то время как ряд участников выразили заинтересованность в дальнейшем изучении этого варианта, другие отметили потенциальные сложности, которые могут возникнуть в результате внедрения такого механизма. Было также отмечено, что в настоящее время проводится исследование по вопросу о воздействии добычи полезных ископаемых в Районе на экономику развивающихся государств — производителей на суше.

7. Рабочая группа также приняла к сведению переданную от имени Группы африканских государств информацию о том, что на заседаниях Совета будет представлена предлагаемая платежная система.

8. Некоторые делегаты высказали мнение, что предлагаемые ставки роялти в размере 2 процентов, а затем 6 процентов (не включая экологический компенсационный фонд) являются слишком низкими, в то время как представители

¹ Справочные документы совещания, включая доклады Массачусетского технологического института, озаглавленные “Financial regimes for polymetallic nodule mining: a comparison of four economic models” и “Report to the International Seabed Authority on the development of an economic model and system of payments for the exploitation of polymetallic nodules in the Area”, размещены на веб-сайте: URL: <https://www.isa.org.jm/document/open-ended-ad-hoc-working-group-council-2019>.

некоторых других делегаций заняли позицию, предполагающую дальнейшее рассмотрение этой экономической модели.

9. Ряд контракторов отметили, что, по их мнению, согласование предлагаемых ставок роялти проходило в рамках справедливого и транспарентного процесса и что такие ставки необходимы, поскольку они служат стимулом для контракторов, которые первыми приступают к коммерческой добычной деятельности, начать соответствующую работу.

10. Многие делегации подняли вопрос о дальнейшем изучении используемых в модели важных допущений, в частности тех, которые касаются ставок корпоративного подоходного налога, цен на металлы и вычета из налоговых платежей роялти и других расходов в поручившихся государствах.

III. Обзор

11. Было выражено общее согласие относительно необходимости создания механизма обзора, который обеспечивал бы нужный баланс между способностью Органа корректировать модель после ее внедрения, с одной стороны, и потребностью контракторов в предсказуемости соответствующих изменений — с другой. Группа пришла к выводу о необходимости дальнейшего обсуждения механизма обзора.

IV. Экологические аспекты модели

12. Была также достигнута договоренность о необходимости создания экологического компенсационного фонда, средства которого будут покрывать любые экологические обязательства, не охватываемые другими механизмами. Было отмечено, что фонд должен располагать достаточным объемом ресурсов для покрытия любого ущерба морской среде, который не покрывается гарантиями страхования и результативности экологической деятельности. Был также задан вопрос о целесообразности выплаты контракторами фиксированной суммы вместо суммы, основанной на стоимости добываемых минеральных ресурсов. Что касается размера фонда, то в центре обсуждения стояли предложение о введении ежегодного сбора в размере 1 процента и верхнего предела в размере 500 млн долл. США и предложение о замене 1-процентного сбора на фиксированный сбор и снижении верхнего предела до 100 млн долл. США. Рабочая группа постановила вернуться к вопросу о взносах в фонд на более позднем этапе. Были также высказаны предложения относительно возможности возмещения контракторам частичной или полной суммы средств фонда в качестве стимула для обеспечения результативности экологической деятельности и/или передачи части средств фонда Органу. Кроме того, было отмечено, что в проект правила 55 Проекта правил разработки минеральных ресурсов в Районе (ISBA/25/C/WP.1) включены не связанные с компенсацией цели, которые, возможно, более целесообразно рассматривать в рамках другого механизма.

V. Другие минеральные ресурсы: экономическое моделирование и сроки

13. Рабочая группа высказала мнение, что на нынешнем этапе следует сосредоточить внимание на доработке финансовой модели для полиметаллических конкреций и что было бы целесообразнее вернуться к рассмотрению других видов минеральных ресурсов на более позднем этапе.

VI. Доклад Председателя для двадцать пятой сессии Совета

14. Рабочая группа открытого состава рекомендует Совету:

а) созвать третье совещание рабочей группы, с тем чтобы добиться дальнейшего прогресса в работе, в частности, по определению механизма платежей в отношении полиметаллических конкреций и, насколько это возможно, приступить к соответствующей работе применительно к другим минеральным ресурсам;

б) если будет принято соответствующее решение, просить секретариат разработать новую модель, предусматривающую выплату роялти по прогрессивной адвалорной ставке, для рассмотрения на следующем совещании рабочей группы, которое предпочтительно будет созвано до начала следующей сессии Совета, запланированной на 2020 год.
