



Юридическая и техническая комиссия

Distr.: General
13 January 2020
Russian
Original: English

Двадцать шестая сессия

Сессия Юридической и технической комиссии, часть I

Кингстон, 24 февраля — 6 марта 2020 года

Пункт 12 повестки дня

Обзор осуществления Плана экологического обустройства для разломной зоны Клариион-Клиппертон и разработка других региональных планов экологического обустройства в Районе

Итоги состоявшихся в 2019 году семинаров Международного органа по морскому дну, посвященных региональным планам экологического обустройства

Записка секретариата

I. Контекст

1. В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашением 1994 года об осуществлении ее части XI Международный орган по морскому дну является организацией, через посредство которой государства — участники Конвенции управляют минеральными ресурсами Района, а также контролируют и организуют в настоящее время разведочную (а в будущем — и добычную) деятельность в Районе на благо всего человечества.
2. Кроме того, в статье 145 Конвенции Органу поручается принимать в отношении деятельности в Районе меры, необходимые для обеспечения эффективной защиты морской среды от вредных для нее последствий, которые могут возникнуть в результате такой деятельности, и принимать соответствующие нормы, правила и процедуры, в частности для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды и других опасностей для нее, а также для защиты и сохранения природных ресурсов Района и предотвращения ущерба флоре и фауне морской среды.
3. Сообразно с этим поручением Совет Органа на своей восемнадцатой сессии в 2012 году утвердил в своем решении [ISBA/18/C/22](#) план экологического обустройства для разломной зоны Клариион-Клиппертон, опираясь на рекомендации Юридической и технической комиссии (см. [ISBA/17/LTC/7](#), [ISBA/17/C/19](#) и [ISBA/18/C/22](#)). Неотъемлемой частью плана было обозначение сети из девяти участков, представляющих особый экологический интерес.



4. В этом же решении Совет просил Юридическую и техническую комиссию докладывать ему об осуществлении плана экологического обустройства и постановил, что этот план будет применяться в гибком порядке, чтобы его можно было совершенствовать по мере поступления от подрядчиков и других заинтересованных органов большого объема научных, технических, а также фоновых экологических и ресурсно-оценочных данных. Кроме того, Совет просил Комиссию выносить ему в надлежащих случаях (опираясь при этом на результаты семинаров) рекомендации относительно сети участков, представляющих особый экологический интерес, с целью заново уточнить, где это необходимо, детали в отношении размера, местоположения и количества требуемых участков, представляющих особый экологический интерес.

5. Позднее, в июле 2016 года, Комиссия рассмотрела подготовленный секретариатом доклад ([ISBA/22/LTC/12](#)), в котором говорилось о прогрессе, достигнутом в деле осуществления плана, и о мерах, которые должны быть приняты до 2021 года. В ходе своих обсуждений Комиссия также отметила предложение о создании двух дополнительных участков, представляющих особый экологический интерес, на основе новой работы подрядчиков. Комиссия постановила рассмотреть вопрос о проведении научного семинара с целью определить целесообразность или необходимость изменения таких участков и указала, что на этом семинаре следует определить размеры, местоположение и количество дополнительных участков, с тем чтобы Комиссия могла вынести соответствующую рекомендацию Совету (см. [ISBA/22/C/17](#)).

6. Опыт реализации плана экологического обустройства для разломной зоны Кларион-Клиппертон и инициатив, развернутых в отношении других регионов, побудил сделать разработку региональных планов экологического обустройства неременным элементом стратегического плана на период 2019–2023 годов, принятого Ассамблеей в 2018 году ([ISBA/24/A/10](#)), а затем и отвести ей одно из центральных мест в высокоуровневом плане действий, принятом Ассамблеей в 2019 году ([ISBA/25/A/15](#), приложение II). Согласно стратегическому направлению 3.2 высокоуровневого плана действий, Органу надлежит «разрабатывать, внедрять и подвергать обзору региональные экологические оценки и региональные планы экологического обустройства для всех минерагенических провинций в Районе, где ведется разведка или разработка, дабы обеспечить адекватную защиту морской среды, как того требуют, в частности, статья 145 и часть XII Конвенции».

7. В марте 2018 года, на своей двадцать четвертой сессии, Совет принял к сведению предложенную Генеральным секретарем предварительную стратегию разработки региональных планов экологического обустройства для ключевых частей Района, где ведется разведочная деятельность по контрактам (см. [ISBA/24/C/3](#)). Совет согласился с выбором приоритетных районов, к которым были в предварительном порядке отнесены Срединно-Атлантический хребет, участок схождения трех хребтов («тройник») и конкрецисенная провинция в Индийском океане, а также подводные горы в северо-западной части Тихого океана и южной части Атлантического океана. Реализация этой стратегии началась с проведения двух семинаров, первый из которых состоялся в мае 2018 года в Циндао (Китай) и был посвящен разработке региональных планов экологического обустройства для мест встречаемости кобальтовых корок в северо-западной части Тихого океана, а второй состоялся в июне 2018 года в Щецине (Польша) и был посвящен разработке региональных планов экологического

обустройства для залежей полиметаллических сульфидов на срединно-океанических хребтах¹.

8. С учетом юрисдикции, которой Орган наделяют Конвенция и Соглашение 1994 года, Совет также счел принципиальным обеспечить транспарентность и скоординированность составления этих планов под эгидой Органа (см. [ISBA/24/C/8](#)).

9. В пунктах 18–19 своего решения [ISBA/25/C/37](#), принятого на двадцать пятую сессию, Совет рекомендовал секретариату и Комиссии достичь прогресса в разработке планов экологического обустройства в отношении других зон международного района морского дна, в частности тех, где в настоящее время действуют контракты на разведку, и отметил проведение 6 июля 2019 года неофициального семинара по обсуждению научных инструментов и подходов для разработки региональных планов экологического обустройства с акцентом на срединно-океанические хребты. Совет принял к сведению доклад Генерального секретаря о реализации вышеупомянутой стратегии ([ISBA/25/C/13](#)), к которому была приобщена программа работы по составлению региональных планов экологического обустройства с помощью намеченной на 2019–2020 годы серии семинаров, посвященных научному синтезу и подготовке проектов элементов к включению в эти планы.

10. В соответствии с ориентировочным графиком, содержащимся в документе [ISBA/25/C/13](#), намечено и проведено несколько семинаров, призванных облегчить рассмотрение и составление региональных планов экологического обустройства (см. таблицу 1). Стремясь содействовать организации этих семинаров, секретариат подготовил руководящее пособие по составлению региональных планов экологического обустройства², в котором уточняются существующие роли и обязанности органов Международного органа по морскому дну, изложенные в Конвенции, в Соглашении и в нормах, правилах и процедурах Органа. В пособии уточняется, в частности, что региональные планы экологического обустройства могут составляться по решению Совета, выносимого по рекомендации Юридической и технической комиссии. Поскольку и подрядчики, и поручившиеся государства «обязуются... выполнять... решения соответствующих органов Органа»³, им надлежит соблюдать и требования, устанавливаемые региональными планами экологического обустройства.

Таблица 1

Состояние намеченной на 2019 и 2020 годы серии семинаров, посвященных региональным планам экологического обустройства

Приоритетные области, определенные в документе ISBA/25/C/13	2019 год		2020 год		
	Четвертый квартал	Первый квартал	Второй квартал	Третий квартал	Четвертый квартал
План экологического обустройства для	Фрайди-Харбор, Соединенные Штаты Америки, 1–				

¹ Доклад этого семинара имеется по адресу: <https://ran-s3.s3.amazonaws.com/isa.org.jm/s3fs-public/files/documents/ts22.pdf>.

² Guidance to facilitate the development of regional environmental management plans (URL: https://ran-s3.s3.amazonaws.com/isa.org.jm/s3fs-public/files/documents/rem_p_guidance_.pdf).

³ Пункт 13.2 б) раздела 13 приложения IV к каждому из трех сводов правил поиска и разведки, принятых Органом.

Приоритетные области, определенные в доку- менте ISBA/25/C/13	2019 год		2020 год		
	Четвертый квартал	Первый квартал	Второй квартал	Третий квартал	Четвертый квартал
разломной зоны Кларион-Клиппертон	4 октября (вы- полнено)				
Срединно-Атлан- тический хребет	Эвора, Порту- галия, 25– 29 ноября (вы- полнено)		Санкт-Петербург, Российская Феде- рация, 15– 19 июня (под- тверждено)		
Участок схождение трех хребтов («тройник») и конкрециеносная провинция в Ин- дийском океане					Индия (уточня- ется)
Северо-западная часть Тихого оке- ана			Чеджу, Респуб- лика Корея, 18– 22 мая (подтвер- ждено)		
Южная Атлан- тика (подводные горы)					Уточняется (бу- дет посвящено вопросам нара- щивания потен- циала)

II. Семинар «Глубоководная зона Кларион-Клиппертон: синтез биоразнообразия»

Резюме итогов семинара

11. Применительно к плану экологического обустройства для разломной зоны Кларион-Клиппертон, о котором говорилось выше (см. пп. 3–5), Комиссия рассматривает в настоящее время вопрос о том, какие дополнительные участки, представляющие особый экологический интерес, можно было бы создать для восполнения определенных пробелов в существующей сети таких участков. При этом огромную значимость для изучения эффективности существующей сети участков и для выбора мест под новые участки (если требуется дополнительная защита) приобрели компилирование новых данных по имеющимся участкам, представляющим особый экологический интерес, и типологическая оценка биоразнообразия в контрактных районах. Учитывая научные потребности, Орган совместно с проектом «Глубоководная зона Кларион-Клиппертон», который возглавляется Гавайским университетом, устроил международный семинар под названием «Глубоководная зона Кларион-Клиппертон: синтез биоразнообразия». Семинар был проведен 1–4 октября 2019 года во Фрайди-Харбор (Соединенные Штаты Америки) при финансовой поддержке Фонда Гордона и Бетти Муров, Благотворительных фондов Пью и Международного органа по морскому дну. В нем приняли участие 48 международных экспертов, а проходил он под председательством Крейга Смита и Малколма Кларка.

12. Стремясь содействовать целям семинара, команда проекта «Глубоководная зона Кларион-Клиппертон» подготовила перед семинаром даталогический доклад в порядке вклада в его работу. В этот доклад вошли данные об окружающей среде и биоразнообразии, которые были собраны у различных подрядчиков Органа и независимых исследователей и из научных публикаций и архивов научных данных и которые проектная команда скомпилировала, обобщила и сопроводила географической привязкой.

13. Участникам семинара рассказали о его предыстории, замысле и ожидаемых результатах, о предназначении, обосновании и компоновке изначальной сети участков, представляющих особый экологический интерес, в регионе «Разломная зона Кларион-Клиппертон» и об актуальности семинара для обзора Комиссией плана экологического обустройства этой зоны. Затем участники семинара провели обзор источников данных, подборок данных и предварительных аналитических выкладок по различным даталогическим темам и, заседа в более узком формате, выполнили всесторонний научный синтез продольной и поперечной динамики биоразнообразия и экосистем в регионе «Зона Кларион-Клиппертон».

14. В частности, по каждому крупному биотическому компоненту экосистем зоны Кларион-Клиппертон (микробы, многоклеточная мейофауна, фораминиферы, макрофауна, беспозвоночная мегафауна, рыбы и подвижные падальщики) участники провели обзор и синтез следующего: индексы биоразнообразия, структура сообществ, видовые ареалы и данные о генетической соединенности; экосистемные функции и факторы; продольная и поперечная неоднородность местообитаний в зоне, включая результаты недавнего исследования по прогнозам изменения климата для региона. Кроме того, были проанализированы данные об «экологической ДНК» и результаты предварительных наблюдений окаменевшей фауны в зоне. Затем участники семинара рассмотрели репрезентативность существующей сети участков, представляющих особый экологический интерес, и обсудили вопрос о необходимости дополнительных участков. Были также рассмотрены ключевые пробелы в данных, в том числе зависящие от таксономических и географических ограничений, от эффективности выборки и от адекватности методологии.

15. Секретариат предоставил свежую информацию о текущей работе по загрузке экологических данных в базу данных Международного органа по морскому дну (DeepData), отметив при этом, что в будущем через DeepData можно будет свободно получать для аналитических целей дополнительные данные по контрактным районам. Было отмечено также, что пригодность данных из базы DeepData для обсуждения сейчас на семинаре несколько сдерживается такими факторами, как качество данных, необходимость их валидации и степень полноты информации, представляемой Органу в шаблонном цифровом формате.

16. Ниже перечисляются некоторые из основных выводов семинара:

а) все фауновые группы (от мейо- до мегафауны) в зоне Кларион-Клиппертон отмечаются в целом высоким видовым богатством (в каждой группе зафиксировано более 500 видов), однако все изученные группы и участки плохо охвачены пробоотбором (по 25–75 процентам общего видового богатства отбора проб не произведено) и слабо описаны в таксономическом отношении. Большая часть данных о биоразнообразии, которые можно подвергнуть синтезу, была собрана в контрактных районах на восточной стороне зоны, тогда как в остальной ее части (включая участки, представляющие особый экологический интерес) охваченность большинства биотических групп пробоотбором невелика;

b) имеющиеся данные показывают, что биоразнообразие и структура сообществ для большинства размерных классов биоты отмечаются в зоне существенными продольными и поперечными различиями, зависящими от ключевых экологических факторов, включая поток органического углерода в форме твердых частиц, плотность залегания конкреций, глубину и топографию. В частности, есть признаки разнообразия биоты, приуроченной к конкрециям. В зависимости от этих экологических факторов различаются и экосистемные функции;

c) относительно обширные видовые ареалы, охватывающие весь регион «Зона Кларион-Клиппертон» или встречающиеся (в некоторых случаях) сразу в нескольких океанских бассейнах, характерны лишь для очень небольшой доли тех более чем 2000 видов многоклеточной фауны, наличие которых установлено в пределах этой зоны. Большинство видов мейофауны, фораминиферов и осадочной макрофауны обнаруживается только на единичных участках и отмечается небольшой численностью (часто встречаясь в виде единцов, т. е. единичных особей). Поскольку многие виды из всех таксонов являются локально редкими, невозможно определить, чем объясняется получение видовых проб лишь на единичных участках: ограниченной распространенностью вида или же просто недостаточностью пробоотбора;

d) многие виды фауны могут занимать небольшие географические ареалы (менее 200 км), а это говорит о том, что участки, представляющие особый экологический интерес, следует широко разнести по всей зоне, чтобы защитить виды с ограниченной распространенностью. Размер сердцевины (200 × 200 км) каждого участка, представляющего особый экологический интерес, остается приемлемым, учитывая недавний обзор средних дистанций рассеяния глубоководного бентоса, говорящий в пользу 100-километровой разметки, использованной при первоначальной компоновке участков;

e) картирование местообитаний позволяет говорить о том, что нынешняя сеть участков, представляющих особый экологический интерес, дает хорошее представление о многих из 24 типов местообитаний, обнаруженных в зоне Кларион-Клиппертон. Охвачены разные потоки органического углерода в форме твердых частиц, глубины и топографические типы, причем наиболее репрезентативно местообитания зоны представлены на участках 4 и 6. Однако шесть типов местообитаний, характеризующихся высокой плотностью залегания конкреций, в сети представлены плохо, и для усиления их защиты можно было бы создать дополнительные участки на самом востоке, в центре и на западе зоны;

f) при оценке сети следует учитывать и чувствительность к изменению климата. Если будут сбываться текущие прогнозы климатических изменений, то участки 4 и 6 могут стать климатоустойчивыми рефугиями, где эти изменения будут ощущаться сравнительно слабо, а участки 1 и 9 могут подвергнуться наиболее сильному климатическому воздействию;

g) высокая плотность окаменелостей в восточной части зоны Кларион-Клиппертон позволяет говорить о том, что в плане экологического обустройства следует предусмотреть их защиту.

17. Доклад семинара будет размещен в Интернете (www.isa.org.jm/workshop/deep-ccz-biodiversity-synthesis-workshop) и представлен Комиссии на первой части ее двадцать шестой сессии, чтобы содействовать ей в текущем обзоре плана экологического обустройства для разломной зоны Кларион-Клиппертон, в частности в рассмотрении вопроса о том, не потребуются ли установить дополнительные участки, представляющие особый экологический интерес.

Рекомендации

18. Комиссии предлагается принять к сведению итоги вышеуказанного семинара и вынести рекомендации и указания, которые она сочтет целесообразными, в частности в отношении того, требуется ли устанавливать в регионе «Зона Кларифон-Клиппертон» дополнительные участки, представляющие особый экологический интерес.

III. Семинар «Региональный план экологического обустройства для района “Северная часть Срединно-Атлантического хребта”»

Резюме итогов семинара

19. В связи с вопросом, история которого освещалась выше (см. пп. 5–9), Международный орган по морскому дну в сотрудничестве с проектом «Атлантический региональный план экологического обустройства» (его финансирует Европейский союз) и правительством Португалии провел семинар под названием «Региональный план экологического обустройства для района “Северная часть Срединно-Атлантического хребта”», который состоялся 25–29 ноября 2019 года в Эворском университете (Эвора, Португалия). В семинаре приняли участие 46 международных экспертов.

20. Отталкиваясь от дискуссий, состоявшихся в 2018 году на семинаре в Щецине, участники семинара в Эворе провели дальнейший обзор и синтез имеющихся данных и информации, чтобы учесть ключевые научные соображения, имеющие отношение к составлению региональных планов экологического обустройства в районе «Северная часть Срединно-Атлантического хребта». Если говорить конкретно, то семинар был посвящен следующему: а) обзор, анализ и синтез научных данных и информации о том, какова в северной части Срединно-Атлантического хребта продольная и поперечная динамика биогеографии, физической, геологической и экологической обстановки, а также биоразнообразия, экосистемных элементов и местообитаний; б) обзор текущей разведочной деятельности в контрактных зонах и распределения ресурсов (полиметаллических сульфидов) вдоль северной части Срединно-Атлантического хребта; с) описание мест, которые могут быть потенциально затронуты разработкой минеральных ресурсов в Районе и потребуют усиленных обустройственных мер и предосторожностей; d) обсуждение рамок, определяющих усилия по нейтрализации кумулятивных воздействий добычной деятельности с целью добиться эффективной защиты морской среды.

21. Обмену научными данными и информацией способствовало наличие подготовленных до самого семинара справочных документов, включая прежде всего проект доклада о региональной экологической оценке⁴ и проект даталогического доклада⁵. В этих документах резюмировалось текущее состояние знаний и данных, имеющих отношение к целям семинара, а именно:

а) в проекте доклада о региональной экологической оценке описывались геологические, биологические и экологические характеристики и закономерности северной части Срединно-Атлантического хребта в их поперечной и продольной динамике;

⁴ Draft regional environmental assessment of the Mid-Atlantic Ridge (URL: <https://ran-s3.s3.amazonaws.com/isa.org/jm/s3fs-public/files/documents/readraft.pdf>).

⁵ Draft data report (URL: <https://ran-s3.s3.amazonaws.com/isa.org/jm/s3fs-public/files/documents/datareport-19nov-lowres.pdf>).

б) в проекте даталогического доклада были скомпилированы экологическая и биологическая информация, данные о биогеографической классификации, а также сведения о человеческой деятельности и обустроенных зонах по более чем 75 слоям геоинформационной системы.

22. Обсуждения на семинаре сфокусировались на закладывании научного фундамента под региональный план экологического обустройства, на выяснении целей, задач и информационных пробелов, а также на определении ключевых участков и районов, которые потребуют усиленных обустроительных мер для обеспечения эффективной защиты морской среды. На семинаре устраивались презентации, на которых участникам рассказывали о научных и технических аспектах обустроительных инструментов и подходов, об экологической и геологической обстановке и о разведочной деятельности подрядчиков.

23. Большинство дискуссий проводилось в отдельных экспертных группах, где были представлены самые разные дисциплины, но прежде всего биология, геология и океанография. Эти группы суженного формата были построены вокруг экологических тем: действующие геотермальные источники; недействующие источники и твердые поверхности; пелагические осадки. Затем в группах были обсуждены ключевые вопросы, возникающие в связи с тремя разными, но взаимодополняющими подходами: адаптивное управление, зонально привязанные инструменты хозяйствования и качественное моделирование для оценки кумулятивных воздействий. Были классифицированы участки, нуждающиеся в усиленной защите и обустройстве (как то действующие геотермальные источники и разломные зоны), а также участки, которые были по результатам моделирования определены как могущие требовать усиленных предосторожностей. Как показали упражнения по моделированию кумулятивных воздействий, добычная деятельность может потенциально сказаться на разных компонентах экосистемы, что подчеркивает необходимость в региональном плане экологического обустройства. Наконец, рассмотрение различных добычных сценариев через призму адаптивного управления позволило предложить способы организовать хозяйственную деятельность таким образом, чтобы в районах, где будет осуществляться добыча, эффективно обеспечивались защита и обустройство морской среды.

24. Результаты семинара послужат научным вкладом в предстоящий семинар по региональному плану экологического обустройства для района «Северная часть Срединно-Атлантического хребта», который состоится 15–19 июня 2020 года в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) и будет посвящен, в частности, определению конкретных обустроительных подходов и мер с целью содействовать подготовке проектов элементов к включению в региональный план экологического обустройства.

25. Доклад семинара будет размещен на соответствующей веб-странице Органа (www.isa.org.jm/workshop/workshop-regional-environmental-management-plan-area-northern-mid-atlantic-ridge) и представлен на рассмотрение Комиссии на первой части ее двадцать шестой сессии.

Рекомендации

26. Комиссии предлагается принять к сведению справочные документы (проекты доклада о региональной экологической оценке и даталогического доклада) и итоги проведенного в Эворе семинара, которые станут вкладом в предстоящий семинар, проводимый в июне 2020 года в Санкт-Петербурге, в частности в виде выводов о научных подходах, на которые опирается зонально привязанное хозяйство и адаптивное управление, и аналитических выкладок о кумулятивных воздействиях.