

Совет

Distr.: General 10 June 2002 Russian

Original: English

Восьмая сессия

Кингстон, Ямайка 5-16 августа 2002 года

Способы финансирования участия в заседаниях Юридической и технической комиссии

Доклад Генерального секретаря

- 1. На седьмой сессии Органа несколько делегаций напомнили Совету о необходимости финансовой помощи, которая позволила бы членам Юридической и технической комиссии из развивающихся стран эффективно участвовать в ее заседаниях, и отметили, что этот вопрос поднимался на пятой сессии Органа в 1999 году¹. Совет просил Секретариат подготовить к нынешней сессии исследование по вопросу о возможных способах оказания такой финансовой помощи². Во исполнение этой просьбы Секретариат подготовил обзор практики Организации Объединенных Наций и различных связанных с нею органов.
- 2. В составе Юридической и технической комиссии насчитывается в настоящее время 24 члена, 17 из которых граждане развивающихся государств. Затраты в связи с заседаниями Комиссии в течение одной недели (включая оплату путевых расходов и выплату суточных всем 24 членам) составляют ориентировочно 163 800 долл. США. Доля членов Комиссии из развивающихся стран в этих затратах составляет ориентировочно 117 900 долл. США.
- 3. Имеется два основных варианта оказания финансовой помощи членам Комиссии из развивающихся государств. Первый учреждение для этого целевого фонда добровольных взносов. Второй выделение ассигнований на заседания Комиссии из административного бюджета Органа.
- В системе Организации Объединенных Наций добровольные взносы представляют собой важный источник финансирования. Существует, например, несколько утвержденных Генеральной Ассамблеей программ, которые полностью или частично финансируются за счет добровольных взносов государствчленов и других государств, а также из других источников. К числу этих программ относятся, в частности: Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Программа развития Организации Объединенных Наций и операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Добровольные взносы не проводятся по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций, а рассматриваются в качестве внебюджетных средств или целевых фондов. Международные организации создают целевые фонды на нужды различных мероприятий, и единственное общее условие учреждения таких фондов состоит в том, что их предназначение должно соответствовать целям организации³. Обычно распоряжение такими фондами регулируется специальными правилами, органами и процедурами.

- В Финансовых положениях Органа имеются специальные постановления относительно целевых фондов. Предусматривается, что Генеральный секретарь может учреждать целевые фонды, резервные и специальные счета, о чем доводится до сведения Финансового комитета⁴. Предназначение и предельный объем средств каждого целевого фонда, резервного И специального счета четко определяются надлежащим органом Органа, и, если Ассамблея не примет иного решения, распоряжение этими фондами и счетами осуществляется в соответствии с Финансовыми положениями⁵.
- Большинство целевых фондов, создававшихся Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями, предназначалось для специальных программ или мероприятий общего характера, а не для содействия участию представителей государств-членов в заседаниях технических комитетов. Однако в своей резолюции 55/7 от 30 октября 2000 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций просила Генерального секретаря учредить ни много ни мало четыре целевых фонда добровольных взносов на нужды, связанные с осуществлением Конвенции. Первый из этих фондов был учрежден для целей компенсации расходов в связи с участием членов Комиссии по границам континентального шельфа из развивающихся государств в заседаниях Комиссии⁶. Как отмечалось в докладе Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве, решение об учреждении этого фонда было принято невзирая на приложение II к Конвенции, где предусматривается, что государство-участник, которое выдвинуло кандидатуру члена Комиссии, покрывает расходы этого члена Комиссии, когда он выполняет обязанности в рамках Комиссии⁷. Второй из целевых фондов добровольных взносов был учрежден для обеспечения подготовки технических и административных сотрудников и предоставления научно-технических консультаций, а также персонала для оказания развивающимся государствам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, содействия в проведении аналитических исследований, планировании проектов и подготовке и представлении информации согласно статье 76 и приложению II к Конвенции⁸. Остальные два целевых фонда добровольных взносов были учреждены на основании той же резолюции для оказания государствам содействия в урегулировании споров через посредство Международного

- трибунала по морскому праву и для оказания развивающимся странам содействия в участии в заседаниях Открытого процесса неофициальных консультаций по вопросам океана и морского права⁹.
- Что касается второго варианта, который предусматривает выделение ассигнований на заседания Комиссии из административного бюджета Органа, то соответствующий прецедент можно обнаружить в лице Комиссии международного права. Учрежденная Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1947 году с целью содействия прогрессивному развитию международного права и его кодификации, Комиссия состоит из 34 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей на пятилетний срок. Весь состав Комиссии в целом обеспечивает представительство основных правовых систем мира, а свои обязанности ее члены исполняют в качестве экспертов, действующих в личном качестве. Комиссия заседает ежегодно¹⁰. Согласно статье 13 Положения о Комиссии, ее членам оплачиваются путевые расходы; кроме того, они получают особое вознаграждение, размер которого определяется Генеральной Ассамблеей 11.
- 8. Следует отметить, что в соответствии с Конвенцией и Соглашением 1994 года любые решения Ассамблеи и Совета, касающиеся административного бюджета Органа, принимаются с учетом рекомендаций Финансового комитета.

Примечания

- ¹ ISBA/5/C/11.
- ² ISBA/7/C/7, пункт 7.
- ³ Henry G. Schermers and Niels M. Blokker, *International Institutional Law*, 3rd rev. ed., 1995 (Nijhoff), p. 646. См. также положения 6.6 и 6.7 и правила 106.3 и 106.4 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций.
- ⁴ Положение 5.5.
- ⁵ Положение 5.6.
- ⁶ Резолюция 55/7 Генеральной Ассамблеи, пункт 20. Это решение Генеральной Ассамблеи было принято на основании просьбы, с которой Комиссия обратилась к десятому совещанию государствучастников, которое, в свою очередь, постановило рекомендовать Генеральной Ассамблее учредить такой целевой фонд. См. А/56/58, пункт 66.

- $^7\;$ A/56/58, пункт 66. См. также Конвенцию, приложение II, статья 2, пункт 5.
- ⁸ Резолюция 55/7, пункт 18.
- ⁹ Там же, пункты 9 и 45.
- Basic Facts about the United Nations, United Nations, New York, 1998, p. 261.
- ¹¹ Работа Комиссии международного права, пятое издание (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 95.V.6), стр. 182.