



Совет

Distr.: General
6 June 2023
Russian
Original: English

Двадцать восьмая сессия

Сессия Совета, часть II

Кингстон, 10–21 июля 2023 года

Пункт 11 повестки дня

**Доклад Генерального секретаря о выполнении
принятого Советом в 2022 году решения
относительно докладов Председателя
Юридической и технической комиссии**

Выполнение принятого Советом в 2022 году решения относительно докладов Председателя Юридической и технической комиссии

Доклад Генерального секретаря

I. История вопроса

1. На своем 296-м заседании 11 ноября 2022 года Совет Международного органа по морскому дну принял решение относительно докладов Председателя Юридической и технической комиссии (ISBA/27/C/44). В пункте 26 своего решения Совет просил Генерального секретаря представить ему на его двадцать восьмой сессии доклад о выполнении этого решения и оставить пункт, касающийся таких ежегодных докладов, в повестке дня Совета в качестве постоянного пункта. В части II настоящего доклада приводится информация о шагах, которые предприняты Генеральным секретарем в ответ на конкретные просьбы, высказанные Советом в своем решении. Часть III посвящена работе, которая проделана Комиссией в ответ на различные просьбы, высказанные Советом. В части IV представлена сводка о состоянии целевого фонда добровольных взносов для оказания членам Совета Органа из развивающихся государств содействия в участии в заседаниях Совета.

II. Меры, порученные Генеральному секретарю

2. В пункте 6 своего решения Совет приветствовал взаимодействие Генерального секретаря через созданную при секретариате Группу по обеспечению соблюдения требований и регуляторному управлению с отдельными контракторами по вопросам, поднятым Комиссией, и обзор секретариатом ответов отдельных контракторов и просил Генерального секретаря и далее придерживаться



практики доведения до сведения соответствующих контракторов и поручившихся государств различных вопросов, выявленных в ходе обзора Комиссией годовых отчетов контракторов, в письменном виде обратиться к тем контракторам, которые уже не в первый раз не обеспечивают адекватного или полного выполнения утвержденного плана работы или которые указали, что осуществление плана деятельности будет зависеть от внешних факторов, каковы бы ни были применимые контрактные требования, запросить проведение встреч с ними, а также в письменном виде довести этот вопрос до сведения соответствующих поручившихся государств и запросить проведение встречи с такими государствами для его решения.

3. К концу августа 2022 года Генеральный секретарь передал отдельным контракторам замечания и рекомендации Комиссии по итогам выполненной ею оценки годовых отчетов. В подходящих случаях контракторы представили ответы на эти замечания в своих годовых отчетах за 2023 год, которые будут рассмотрены Комиссией. В ходе ежегодных консультаций между секретариатом и контракторами, состоявшихся 5–7 декабря 2022 года в Делфте (Королевство Нидерландов), контракторы были проинформированы о порядке годовой и периодической отчетности, причем были обсуждены возможные способы, позволяющие дополнительно упорядочить и усовершенствовать реагирование на отзывы Комиссии. Комиссия продолжит заниматься этой темой в июле 2023 года.

4. В пункте 8 своего решения Совет просил Генерального секретаря и впредь ежегодно докладывать ему о выявленных случаях предположительного несоблюдения установленных требований и о регулятивных мерах, рекомендуемых в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, Соглашением об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года и правилами поиска и разведки, включая наложение Советом каких-либо денежных штрафов.

5. По состоянию на 31 мая 2023 года Генеральный секретарь не выявил каких-либо случаев предположительного несоблюдения контракторами требований в том, что касается их операций в море или осуществления ими своих планов работы по разведке.

6. Вместе с тем следует отметить, что были с большим опозданием представлены два периодических обзорных отчета. Согласно правилам и стандартным условиям¹, контрактор и Генеральный секретарь через пятилетние интервалы совместно производят периодический обзор осуществления плана работы по разведке не позднее чем за 90 дней до истечения каждого пятилетнего срока действия контракта. Генеральный секретарь может запросить у контрактора дополнительные данные и информацию, которые могут оказаться необходимы для целей обзора. В свете этого обзора контрактор вносит такие изменения в свой план работы, которые становятся необходимыми, и формулирует свою программу деятельности на последующий пятилетний период, включая пересмотренную смету ожидаемых ежегодных расходов. Здесь оговаривается начало проведения совместного обзора, а не его завершение, но факт остается фактом: чем дольше длится представление периодического обзорного отчета, тем больше времени требуется на завершение обзорного процесса и внесение необходимых изменений в программу деятельности на следующие пять лет.

¹ См. правило 28 правил поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе (ISBA/19/C/17, приложение), правило 30 правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов в Районе (ISBA/16/A/12/Rev.1, приложение), правило 30 правил поиска и разведки кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе (ISBA/18/A/11, приложение) и стандартное условие 4.4 контрактов на разведку.

7. На мартовских заседаниях Совета в 2023 году Генеральный секретарь ознакомил его со своим докладом о состоянии контрактов и периодических обзоров (ISBA/28/C/3) и обновленной информацией к этому докладу, указав, что два контрактора, несмотря на неоднократные напоминания, представили свои пятилетние периодические отчеты с чрезмерно большим опозданием, составившим в одном случае 9 месяцев, а в другом — 15.

8. В обоих случаях соответствующие контракторы сослались на смягчающие обстоятельства, в том числе сложности с составлением предлагаемой программы деятельности на следующий пятилетний период, однако столь чрезмерная задержка порождает проблемы еще и с точки зрения эффективного администрирования контракта. Кроме того, запоздалое представление годовых и периодических отчетов является техническим нарушением положений правил и стандартных условий контракта, где предписываются конкретные сроки. Совету предлагается обратить внимание на этот вопрос и снабдить Генерального секретаря указаниями, в том числе относительно того, не стоит ли дополнительно уточнить обзорный процесс, например путем издания Комиссией руководящих рекомендаций контракторам и путем введения штрафных санкций. Это также позволило бы не допустить, чтобы такие прецеденты стали в будущем тенденцией.

9. Совет обязан осуществлять контроль за деятельностью в Районе в соответствии с пунктом 4 статьи 153 Конвенции и нормами, правилами и процедурами Органа (см. Конвенцию, ст. 162, п. 2 1)). В свою очередь, Комиссия может периодически выносить руководящие рекомендации технического или административного характера, призванные сориентировать контракторов в деле выполнения ими норм, правил и процедур Органа. Однако Генеральный секретарь, который выступает как сторона контракта от имени Органа, не имеет независимых полномочий ни на вынесение письменного предупреждения контрактору, нарушающему правила и стандартные условия контракта, ни на наложение денежного штрафа. Генеральный секретарь может лишь доложить о проблеме Совету.

10. Для преодоления такой ситуации в будущем Совету рекомендуется рассмотреть вопрос о наделении Генерального секретаря полномочиями на то, чтобы в случае запаздывания более чем на 30 дней с представлением годового отчета или более чем на 45 дней с представлением пятилетнего периодического отчета направлять от имени Совета контрактору автоматическое письменное предупреждение и взыскивать денежный штраф, эквивалентный половине ежегодного сбора за накладные расходы (в настоящее время — 80 000 долл. США). О вынесении автоматического предупреждения и наложении любого подобного штрафа будет докладываться Совету на его следующих заседаниях. Следует отметить, что, согласно разделу 21 стандартных условий контракта, Совет не может исполнить решение, предусматривающее наложение денежных штрафов, до тех пор, пока контрактору не будет предоставлена разумная возможность исчерпать средства судебной защиты, которыми он обладает в соответствии с разделом 5 части XI Конвенции.

11. В пункте 9 своего решения Совет просил Генерального секретаря продолжить диалог с контракторами, которые еще не представили публичные шаблоны своих планов работы. В этой связи стоит напомнить, что начиная с 2019 года контракторы добровольно представляют информацию о своих контрактах по заранее согласованному публичному шаблону. На настоящий момент не представлена информация о четырех контрактах. С марта 2023 года несколькими контракторами представлена обновленная информация о восьми контрактах, вызванная продлением контракта или появлением новой пятилетней программы

деятельности. Диалог с контракторами продолжается на регулярной основе, в том числе в контексте ежегодных консультаций с ними.

12. В пункте 11 своего решения Совет просил Генерального секретаря напомнить заявителям, обращающимся за утверждением плана работы по разведке, о требованиях, предусмотренных в статье 153 Конвенции. За отчетный период новых заявок не поступало.

13. В пункте 22 своего решения Совет приветствовал прогресс, достигнутый секретариатом в деле осуществления стратегии Органа в сфере управления данными, включая обеспечение публичного доступа к неконфиденциальным данным, его постоянное сотрудничество с Международной гидрографической организацией в отношении компиляции батиметрических данных, в том числе в рамках инициативы «Район-2030», и продолжение научной работы и расшифровки данных, собранных в его базе данных DeepData, при содействии экспертов из развивающихся стран.

14. Секретариат продолжил продвигаться к упрочению порядка управления данными в Органе. В частности, он подготовил для рассмотрения Комиссией проект стратегии управления данными на период 2023–2028 годов. В марте 2023 года Комиссия создала рабочую группу по управлению данными и представила рекомендации относительно элементов этой стратегии. Опираясь на эти рекомендации, секретариат пересмотрел стратегию, выделив цели на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу. Рабочая группа изучит пересмотренную стратегию управления данными на предмет ее окончательного оформления Комиссией в июле 2023 года. Кроме того, секретариат подверг нескольким апдейтам базу данных DeepData, добавив функциональные возможности, которые призваны дополнительно способствовать работе Комиссии, связанной с отказом от участков разведочных районов, улучшить пользование базой и усовершенствовать визуализацию данных. В связи с этим были составлены новые редакции пользовательских руководств к DeepData и инструкций по шаблонам отчетности, которые Комиссии предстоит рассмотреть в июле 2023 года.

III. Меры, порученные Юридической и технической комиссии

15. В своем решении Совет обратился с несколькими просьбами к Комиссии.

16. В пункте 7 своего решения Совет просил Комиссию начиная с двадцать восьмой сессии Органа ежегодно называть тех контракторов, которые не представили адекватный ответ или вообще не ответили на призывы Совета решить проблемные вопросы, поднятые Комиссией в связи с их контрактными обязательствами. Генеральный секретарь передал Комиссии эту просьбу, и она займется данным аспектом в ходе рассмотрения ею годовых отчетов контракторов в 2023 году.

17. В пункте 12 своего решения Совет, затронув вопрос о разработке проекта процедуры и критериев рассмотрения просьбы о передаче прав и обязательств по разведочному контракту, просил Комиссию продолжить пересмотр своего проекта после того, как Совет рассмотрит вопросы, касающиеся передачи прав и обязательств по контракту, в проекте правил разработки, а также соответствующие вопросы, касающиеся эффективного контроля. Комиссия приняла эту просьбу к сведению.

18. В пункте 13 своего решения Совет выразил признательность Комиссии за разработку проекта стандартизированной процедуры разработки, рассмотрения и утверждения региональных планов экологического обустройства и шаблона с минимальными требованиями и просил Комиссию пересмотреть проект стандартизированной процедуры с учетом комментариев Совета, обобщенных его Председателем, материалов 2019 года, представленных Германией и Королевством Нидерландов в соавторстве с Коста-Рикой, и письменных комментариев, представленных делегациями к 15 января 2023 года, и представить обоснование своих решений. К 15 января 2023 года было получено восемь письменных комментариев, в том числе пять от государств-членов. В марте 2023 года Комиссия провела раунд предварительного обмена письменными материалами, поступившими от делегаций, и постановила продолжить свою работу над пересмотром проекта инструктивного документа в июле 2023 года.

19. В пункте 14 своего решения Совет выразил признательность Комиссии за разработку проекта регионального плана экологического обустройства для района «Северная часть Срединно-Атлантического хребта» и просил ее пересмотреть проект после того, как Совет утвердит стандартизированную процедуру разработки, рассмотрения и утверждения региональных планов экологического обустройства и шаблон, с учетом комментариев Совета. Комиссия приняла эту просьбу к сведению.

20. В пункте 16 своего решения Совет просил Комиссию разъяснить критерии использования процедуры молчания при принятии решений. Этот вопрос включен в повестку дня Комиссии на июль 2023 года.

21. В пункте 17 своего решения Совет просил Комиссию в связи с ее нынешним процессом рассмотрения заключений об экологическом воздействии относительно испытаний компонентов добычной системы или иной деятельности, требующей оценки экологического воздействия на этапе разведки, которые содержатся в пункте 41 документа [ISBA/25/LTC/6/Rev.2](#), предусмотреть в этапах этого процесса, чтобы любая рекомендация Комиссии Генеральному секретарю, вынесенная на основании пункта 41 е), включая ее обоснование, также направлялась в информационных целях Совету и чтобы эта рекомендация вместе с окончательной оценкой экологического воздействия публиковалась на веб-сайте Органа. Этот вопрос включен в повестку дня Комиссии на июль 2023 года.

22. В пункте 18 своего решения Совет настоятельно призвал Комиссию проводить, когда это уместно, открытые заседания и повышать уровень прозрачности своей работы. В пункте 19 своего решения Совет просил Комиссию представить ему рекомендации по дальнейшему совершенствованию процедур Комиссии для обеспечения повышенной прозрачности при сохранении ее эффективной работы и с учетом необходимости обеспечения конфиденциальности соответствующих данных и информации. Эта просьба была доведена до сведения Комиссии в марте 2023 года, и указанный вопрос остается на ее рассмотрении.

IV. Положение дел со взносами в целевой фонд добровольных взносов для оказания членам Совета Органа из развивающихся государств содействия в участии в заседаниях Совета

23. В пункте 25 своего решения Совет призвал вносить взносы в целевой фонд добровольных взносов для оказания членам Совета Органа из развивающихся государств содействия в участии в заседаниях Совета. К мартовским заседаниям Совета в 2023 году Орган сумел предоставить помощь из фонда пяти

представителям развивающихся государств. В конце первой части двадцать восьмой сессии (март 2023 года) в фонде образовался дефицит. В марте, а затем еще раз в мае 2023 года Генеральный секретарь обращался к членам Органа, наблюдателям при Органе и контракторам с экстренным призывом вносить взносы в фонд. От двух контракторов (“Nauru Ocean Resources Inc.” и “Tonga Offshore Mining Ltd.”) поступили взносы в размере 3750 долл. США каждый. 26 мая еще один контрактор (“UK Seabed Resources Limited”) сделал взнос в размере 6000 долл. США. На 31 мая 2023 года остаток средств в фонде составлял 548 долл. США.

V. Рекомендации

24. Совету предлагается принять к сведению настоящий доклад и дать необходимые руководящие указания.
