



## Юридическая и техническая комиссия

Distr.: General  
8 June 2023  
Russian  
Original: English

### Двадцать восьмая сессия

Сессия Юридической и технической комиссии, часть II

Кингстон, 28 июня — 7 июля 2023 года

Пункт 20 повестки дня

**Использование процедуры молчания при принятии  
решений Комиссией и совершенствование процедур  
для большей прозрачности**

## Принятие решений на основе консенсуса и использование процедуры молчания Юридической и технической комиссией

### Записка секретариата

1. В своем решении [ISBA/27/C/44](#), принятом на двадцать седьмой сессии в 2022 году, Совет Международного органа по морскому дну обратился к Юридической и технической комиссии с просьбой разъяснить критерии использования процедуры молчания при принятии решений. Цель настоящей записки — изложить в кратком виде процедуру и методологию, принятые Комиссией в этом отношении на двадцать шестой и двадцать седьмой сессиях.

2. Процедура молчания, предназначенная для официального принятия проектов решений в тех случаях, когда проведение пленарных заседаний соответствующего органа было невозможно с практической точки зрения, использовалась во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В своем решении 74/544 от 27 марта 2020 года<sup>1</sup> Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций уполномочила Председателя Генеральной Ассамблеи в тех случаях, когда, по его мнению, проведение пленарного заседания Ассамблеи не представляется возможным из-за пандемии COVID-19, распространять после консультаций с Генеральным комитетом проекты решений Ассамблеи среди всех государств-членов по процедуре молчания в течение не менее 72 часов. Ассамблея также постановила, что, если молчание не нарушено, решение следует считать принятым, и Ассамблея должна принять решение к сведению на своем первом пленарном заседании, когда это станет возможным. Схожий процесс был

<sup>1</sup> См. [www.un.org/pga/74/2020/06/10/decision-number-74-544-procedure-for-taking-decisions-of-the-general-assembly-during-the-coronavirus-disease-2019-covid-19-pandemic](http://www.un.org/pga/74/2020/06/10/decision-number-74-544-procedure-for-taking-decisions-of-the-general-assembly-during-the-coronavirus-disease-2019-covid-19-pandemic).



одобрен участниками тридцатого Совещания государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву<sup>2</sup>.

3. В случае с Органом и Ассамблея, и Совет согласились принимать решения по срочным вопросам, используя процедуру молчания. В соответствии с этой процедурой решения считались принятыми, если в течение 72 часов с момента представления предложения для принятия не поступало никаких возражений. Председатель соответствующего органа должен был объявлять о принятии каждого решения, рассматриваемого в рамках процедуры молчания, в письме, доводимом вербальной нотой до сведения членов и размещаемом на веб-сайте Органа. Было достигнуто понимание, что использование процедуры молчания не будет равносильно изменению соответствующих правил процедуры Совета и Ассамблеи и что на своем первом пленарном заседании соответствующие органы примут к сведению все решения, принятые в рамках процедуры молчания.

4. В 2020 и 2021 годах Комиссия не могла проводить очные заседания. Все заседания проводились в виртуальном формате. Для достижения прогресса в работе Комиссии и обеспечения непрерывности ее работы в июне 2020 года Председателем Комиссии было распространено руководство, в котором излагался поэтапный процесс подтверждения Комиссией консенсуса по любому проекту рекомендации или проекту доклада. Внедренный процесс описан в приложении I.

5. Процедура молчания эффективно использовалась на протяжении 2020 и 2021 годов и один раз в 2022 году. В общей сложности 22 проекта докладов и рекомендаций Комиссии Совету были приняты с использованием процедуры молчания, как отмечено в приложении II. Процедура молчания действует в соответствии с правилом 44 правил процедуры Комиссии, в котором говорится, что, как правило, принятие решений в Комиссии должно осуществляться на основе консенсуса (определяемого как отсутствие какого-либо официального возражения). Все решения и способ их принятия были также отмечены в докладах Председателя Комиссии за эти годы<sup>3</sup>.

6. В целом использование этой процедуры Комиссией было весьма хорошо воспринято ее членами, которые смогли продолжить межсессионную работу по формированию консенсуса и оформлению коллективных решений. Против принятия документа с использованием процедуры молчания было получено только одно возражение. В ходе разработки стандарта и руководства по подготовке заключения об оценке воздействия на окружающую среду Комиссия обсуждала документ в ходе трех онлайн-заседаний, которые состоялись 6, 27 и 28 июля 2020 года. После этого первый проект был вынесен Председателем на утверждение по процедуре молчания 28 июля. Молчание было нарушено 30 июля, до истечения 72 часов, одним из членов, который попросил доработать текст. Соответственно, документ был дополнительно обсужден и пересмотрен Комиссией и в итоге принят по процедуре молчания 1 апреля 2021 года.

7. Стоит отметить, что процедура молчания, которой следовала Комиссия, значимым образом отличается от процедуры молчания, которую использовали Ассамблея и Совет во время пандемии COVID-19. Использование процедуры в Комиссии было согласовано как один из механизмов поддержки консультативного процесса принятия решений, которому она следует. Использование данной процедуры не сводилось лишь к процедурным вопросам, требующим срочного решения. В этом отношении процедура использовалась для закрепления рабочей практики Комиссии в то время, когда очные заседания были невозможны, и

<sup>2</sup> См. [www.un.org/depts/los/meeting\\_states\\_parties/documents/20200706PresLetSp.pdf](http://www.un.org/depts/los/meeting_states_parties/documents/20200706PresLetSp.pdf).

<sup>3</sup> [ISBA/26/C/12](#), [ISBA/26/C/12/Add.1](#), [ISBA/26/C/12/Add.2](#), [ISBA/27/C/16](#), [ISBA/27/C/16/Add.1](#) и [ISBA/27/C/16/Add.2](#).

обеспечивала гибкость, необходимую членам Комиссии для проведения консультаций и достижения прогресса в обсуждениях, пока не наступит тот момент, когда можно будет принять решение. В результате этого использование процедуры молчания стало одним из находящихся в распоряжении Комиссии механизмов, позволяющих ей работать вне графика очных заседаний и обеспечивающих эффективность и непрерывность ее работы. Кроме того, использование процедуры молчания представляет собой подтверждающий процесс, поскольку могут быть выдвинуты возражения, но если таковых не имеется, данная процедура способствует достижению консенсуса.

8. Процедура молчания не предназначена для замены, дополнения или исключения процедуры принятия решений на пленарном заседании, как это предусмотрено правилами процедуры. Наоборот, она служит механизмом, помогающим Комиссии эффективно выполнять свои функции, когда ей приходится принимать решения в межсессионный период. Это не противоречит правилам процедуры. Это особенно важно с учетом того, что не все члены Комиссии могут присутствовать на каждом ее заседании в полном составе, а также с учетом необходимости обеспечения непрерывного характера некоторых аспектов работы Комиссии.

### **Рекомендация**

9. Комиссии предлагается принять к сведению практику, использовавшуюся ранее Комиссией и излагающуюся в настоящей записке. Комиссии также предлагается достичь общего понимания относительно будущей практики использования процедуры молчания.

## Приложение I

### **Поэтапный процесс достижения Юридической и технической комиссией консенсуса по любому проекту рекомендации или проекту доклада**

В целях обеспечения последовательности и ясности в процессе принятия решений предлагается, чтобы любой проект рекомендации или доклада Юридической и технической комиссии принимался, если Комиссия не примет иного решения, по процедуре молчания следующим образом:

1. Текст любого проекта рекомендации или доклада (в формате документа зала заседаний с присвоением ему в ходе заседания номера документа зала заседаний), подготовленного любой из рабочих групп или Председателем, будет распространяться секретарем по электронной почте среди всех членов Комиссии не менее чем за два дня до пленарного заседания Комиссии.
2. Текст любого проекта рекомендации или доклада будет в полном объеме обсуждаться на пленарном заседании Комиссии, и при необходимости Комиссия может постановить, что на основе результатов обсуждений соответствующая рабочая группа или Председатель должны подготовить пересмотренный проект текста для дальнейшего рассмотрения. Если пересмотренный проект текста не требуется, Председатель может переходить к пункту 4 ниже.
3. Пересмотренный текст любого проекта рекомендации или доклада, подготовленный соответствующей рабочей группой или Председателем, будет распространяться секретарем среди всех членов Комиссии не менее чем за два дня до следующего пленарного заседания Комиссии для его обсуждения. В случае необходимости эта процедура может быть повторена.
4. В случае отсутствия дополнительных комментариев от членов Комиссии Председатель может объявить, что окончательный проект рекомендации или доклада готов к распространению в соответствии с процедурой молчания.
5. Затем секретарь распространяет по электронной почте окончательный проект рекомендации или доклада и указывает в письме, что «если в течение следующих трех дней/до окончания рабочего дня [дата] ни от одного члена Комиссии не поступит возражений, окончательная рекомендация или доклад будут считаться принятыми Комиссией на основе консенсуса».
6. Если в течение трехдневного срока в соответствии с пунктом 5 выше будут выдвинуты возражения против принятия окончательного проекта рекомендации или доклада, Председатель распространит электронное письмо, в котором проинформирует членов Комиссии о том, что тишина нарушена. Любое такое возражение будет рассматриваться Комиссией в том же порядке, который изложен в пунктах 2–5 выше. В любом таком возражении должны быть четко указаны причины возражения.

## Приложение II

### Документы, принятые Юридической и технической комиссией и Советом с использованием процедуры молчания, 2020–2022 годы

№	Условное обозначение	Название	Период распространения и крайний срок поступления возражений (по восточному стандартному времени)	
1	–	Доклад о выполнении стратегического плана Юридической и технической комиссией	72 часа	Окончание рабочего дня 15 июля 2020 года
2	<a href="#">ISBA/26/C/22</a>	Доклад и рекомендации Юридической и технической комиссии Совету Международного органа по морскому дну в отношении заявки на утверждение плана работы по разведке полиметаллических конкреций, поданной Blue Minerals Jamaica Ltd.	72 часа	23 ч 30 мин 29 июля 2020 года
3	<a href="#">ISBA/26/LTC/5</a>	Обзор заявления о воздействии на окружающую среду, представленного Министерством земледелия правительства Индии	72 часа	1 ч 45 мин 30 июля 2020 года
4	<a href="#">ISBA/27/C/3</a>	Проект руководства по подготовке и оценке заявки на утверждение плана работы по разработке	72 часа	22 ч 30 мин 30 июля 2020 года 17 ч 00 мин 15 октября 2021 года
5	–	Пересмотренные рекомендации по изучению воздействия на производителей на суше в развивающихся странах ( <a href="http://www.isa.org.jm/wp-content/uploads/2022/06/Study_of_the_Potential_Impact_of_Polymetallic_Nodules_0.pdf">www.isa.org.jm/wp-content/uploads/2022/06/Study_of_the_Potential_Impact_of_Polymetallic_Nodules_0.pdf</a> )	72 часа	23 ч 35 мин 29 июля 2020 года
6	<a href="#">ISBA/26/C/31</a>	Заявка на продление контракта на разведку полиметаллических конкреций между совместной организацией «Интерокеанметалл» и Международным органом по морскому дну	72 часа	9 ч 00 мин 3 мая 2021 года
7	<a href="#">ISBA/26/C/32</a>	Заявка на продление контракта на разведку полиметаллических конкреций между АО «Южморгеология» и Международным органом по морскому дну	72 часа	9 ч 00 мин 3 мая 2021 года
8	<a href="#">ISBA/26/C/33</a>	Заявка на продление контракта на разведку полиметаллических конкреций между правительством Республики Корея и Международным органом по морскому дну	72 часа	9 ч 00 мин 3 мая 2021 года
9	<a href="#">ISBA/26/C/34</a>	Заявка на продление контракта на разведку полиметаллических конкреций между “Deep Ocean Resources Development Co. Ltd.” и Международным органом по морскому дну	72 часа	9 ч 00 мин 3 мая 2021 года

№	Условное обозначение	Название	<i>Период распространения и крайний срок поступления возражений (по восточному стандартному времени)</i>	
10	ISBA/26/C/35	Заявка на продление контракта на разведку полиметаллических конкреций между Китайским объединением по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана и Международным органом по морскому дну	72 часа	9 ч 00 мин 3 мая 2021 года
11	ISBA/26/C/36	Заявка на продление контракта на разведку полиметаллических конкреций между Французским научно-исследовательским институтом по эксплуатации морских ресурсов и Международным органом по морскому дну	72 часа	9 ч 00 мин 3 мая 2021 года
12	ISBA/26/C/37	Заявка на продление контракта на разведку полиметаллических конкреций между Федеральным институтом землеведения и природных ресурсов и Международным органом по морскому дну	72 часа	9 ч 00 мин 3 мая 2021 года
13	ISBA/27/C/11	Проект руководства по установлению фоновых экологических данных	72 часа	13 ч 00 мин 1 апреля 2021 года  17 ч 00 мин 15 октября 2021 года
14	ISBA/27/C/4	Проект стандарта и руководства по процессу оценки экологического воздействия	72 часа	13 ч 00 мин 1 апреля 2021 года  17 ч 00 мин 15 октября 2021 года
15	ISBA/27/C/5	Проект руководства по подготовке заключений об экологическом воздействии	72 часа	13 ч 00 мин 1 апреля 2021 года  17 ч 00 мин 15 октября 2021 года
16	ISBA/27/C/6 и ISBA/27/C/6/Corr.1	Проект руководства по подготовке планов экологического обустройства и мониторинга	72 часа	13 ч 00 мин 1 апреля 2021 года  17 ч 00 мин 15 октября 2021 года
17	ISBA/27/C/10	Проект стандарта и руководства по форме и расчету гарантийного обеспечения экологических характеристик		17 ч 00 мин 15 октября 2021 года

№	Условное обозначение	Название	Период распространения и крайний срок поступления возражений (по восточному стандартному времени)	
18	<a href="#">ISBA/27/C/8</a>	Проект руководства по средствам и методам выявления опасностей и оценки рисков	72 часа	13 ч 00 мин 1 апреля 2021 года
				17 ч 00 мин 15 октября 2021 года
19	<a href="#">ISBA/27/C/12</a>	Проект стандарта и руководства по подготовке и осуществлению планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств	72 часа	13 ч 00 мин 1 апреля 2021 года
				17 ч 00 мин 15 октября 2021 года
20	<a href="#">ISBA/27/C/9</a>	Проект стандарта и руководства по безопасной эксплуатации и функционированию добычных судов и установок	72 часа	13 ч 00 мин 1 апреля 2021 года
				17 ч 00 мин 15 октября 2021 года
21	<a href="#">ISBA/26/C/43</a>	Обзор осуществления плана экологического обустройства для зоны Кларион-Клиппертон	72 часа	13 ч 00 мин 1 апреля 2021 года
22	<a href="#">ISBA/27/C/16/</a> <a href="#">Add.2</a>	Рассмотрение заключения об оценке воздействия на окружающую среду, представленного компанией Nauru Ocean Resources Inc.	72 часа	14 ч 00 мин 2 сентября 2022 года