



Финансовый комитет

Distr.: General
5 December 2022
Russian
Original: English

Двадцать восьмая сессия

Кингстон, 5–7 июля 2023 года

Пункт 11 предварительной повестки дня*

Будущий порядок финансирования

Международного органа по морскому дну

Финансирование Международного органа по морскому дну и прогнозируемые бюджетные потребности на 2025–2030 годы

Доклад Генерального секретаря

1. На своих заседаниях в июле 2022 года Финансовый комитет напомнил, что в 2021 году Генеральный секретарь подготовил доклад о будущем порядке финансирования Международного органа по морскому дну ([ISBA/26/FC/7](#)), в котором содержался прогноз будущих бюджетных потребностей, сделанный в соответствии с эволюционным подходом, отраженным в Соглашении об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, Приложение, раздел 1, пункт 3, где указано, что для того, чтобы Орган мог эффективно выполнять свои обязанности на различных этапах развития деятельности в Районе, он должен эволюционировать. Такая деятельность включает создание Предприятия и Экономической плановой комиссии, введение в действие Группы по обеспечению соблюдения требований и регуляторному управлению, проведение дополнительных заседаний Юридической и технической комиссии и Совета для обработки и рассмотрения планов работы по разработке (если они будут представлены), а также создание инспекционного механизма, как это предусмотрено пунктом 2 z) статьи 162 и пунктом 2 m) статьи 165 Конвенции. С учетом продолжающейся эволюции в работе Органа и ее значительного влияния на его будущие бюджеты Комитет просил Генерального секретаря подготовить обновленный вариант того доклада для рассмотрения в 2023 году. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение этой просьбы.

2. В настоящем докладе представлен краткий обзор ожидаемой эволюции работы Органа в период 2025–2030 годов, освещаются некоторые соображения, которые необходимо будет рассмотреть государствам-участникам, и их последствия для будущих бюджетов Органа. Представляемые ориентировочные

* [ISBA/28/FC/L.1](#).



прогнозируемые бюджеты на период до конца 2030 года составлены на основе разумно прогнозируемых сценариев.

I. Текущее финансирование Органа

3. В соответствии с Конвенцией и Соглашением 1994 года административные расходы Органа покрываются за счет взносов, начисляемых его членам, до тех пор, пока Орган не станет располагать достаточными средствами на покрытие этих расходов из других источников¹. Шкала взносов основывается на шкале, используемой для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, с поправкой на различия в членском составе. Это означает, что финансирование Органа будет постепенно обеспечиваться не за счет государств-членов, а за счет будущих поступлений от деятельности в Районе.

4. За исключением административных сборов, уплачиваемых заявителями в связи с планами работы по разведке, начисленные взносы были единственным источником финансирования Органа до 2013 года, когда Совет по рекомендации Финансового комитета постановил требовать от каждого контрактора Органа ежегодно уплачивать фиксированную сумму для покрытия накладных расходов, связанных с административным обслуживанием контрактов на разведку. Сумма этого сбора пересматривалась в 2017, 2020 и 2022 годах и в настоящее время составляет 80 000 долл. США. По оценкам, при наличии в общей сложности 31 контрактора накладные расходы принесут Органу в финансовый период 2023–2024 годов доход в размере 5,1 млн долл. США, что составляет примерно 22 процента от утвержденного бюджета². Это существенно влияет на размер начисленных взносов, которые должны уплачиваться государствами-членами, а также полностью соответствует главенствующему принципу, согласно которому деятельность Органа будет финансироваться за счет поступлений, получаемых от деятельности в Районе.

5. Кроме того, Орган получает внебюджетное финансирование на реализацию некоторых программ и мероприятий. В период 2017–2022 годов сумма привлеченного внебюджетного финансирования (по сравнению с нулевой базой в 2016 году) составляла 2 203 688 долл. США. В реальном выражении и в процентах от общего бюджета Органа (менее 5 процентов) это довольно низкий показатель по сравнению с другими организациями³, однако с 2017 года наблюдается значительная тенденция к повышению.

6. Помимо административного бюджета секретариат также управляет несколькими целевыми фондами добровольных взносов и специальными фондами. Особое значение имеют целевые фонды добровольных взносов для участия членов из развивающихся стран в заседаниях Юридической и технической комиссии и Финансового комитета, целевой фонд добровольных взносов для участия развивающихся государств в работе Совета и целевой фонд добровольных взносов для Предприятия. Эти целевые фонды, как правило, дефицитны.

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, ст. 160, п. 2 е).

² Эта смета основана на сборе в размере 60 000 долл. США с одного контрактора в 2021 году и 80 000 долл. США с одного контрактора в 2022 году.

³ Например, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде получает 95 процентов доходов в виде внебюджетных средств, а секретариат Конвенции о биологическом разнообразии получает 37 процентов своего бюджета в виде внебюджетных средств.

II. Динамика изменения бюджета Органа

7. В соответствии с Соглашением 1994 года, чтобы свести к минимуму расходы государств-участников, все органы и вспомогательные структуры, которые будут учреждены в соответствии с Конвенцией и Соглашением, должны быть рентабельны. Этот принцип применяется также к периодичности, продолжительности и графику заседаний⁴. Кроме того, создание и функционирование органов и вспомогательных структур должно основываться на эволюционном подходе с учетом двух важнейших элементов: а) структуры управления, предусмотренной Конвенцией и Соглашением 1994 года, и б) функциональных потребностей соответствующих органов и структур, с тем чтобы они могли выполнять свои соответствующие обязанности на различных этапах развития деятельности в Районе⁵.

8. Вышеупомянутые положения строго соблюдаются в контексте бюджета Органа, причем приоритет отдается минимизации расходов для государств-участников. Например, хотя в Конвенции предусматривается, что Совет должен собираться не менее трех раз в год⁶, на практике в период до 2022 года Совет собирался три раза только один раз (в 1998 году). На протяжении 19 из 27 лет, начиная с 1997 года, Совет собирался только один раз в год. В 1997 и 2000 годах состоялось по два заседания, и в 2018 и 2019 годах Совет перешел к регулярному расписанию, предусматривающему проведение двух заседаний в год. В 2022 году график заседаний стал еще более насыщенным в связи с необходимостью ускорить работу над проектом правил разработки, что позволило Совету провести три заседания. Чтобы Совет мог завершить работу над этими правилами, в бюджет на финансовый период 2023–2024 годов была заложена повышенная сумма ассигнований на проведение заседаний⁷.

9. На финансовый период 2017–2018 годов впервые был выделен отдельный бюджет по программам. На бюджет по программам была выделена сумма в размере 1 390 500 долл. США, что составляет 8 процентов от общего объема утвержденного бюджета. На финансовый период 2019–2020 годов с учетом приоритетов, определенных в стратегическом плане и плане действий на высоком уровне на период 2019–2023 годов, финансовые ассигнования были увеличены до 2 998 540 долл. США, что составляет 16 процентов от объема утвержденного на данный финансовый период бюджета. Это соотношение было сохранено в финансовом периоде 2021–2022 годов (16 процентов от общего объема бюджета, или 3 085 370 долл. США), но несколько снизилось в финансовом периоде 2023–2024 годов (14 процентов от общего объема бюджета, или 3 123 000 долл. США).

III. Формат бюджета

10. С 1998 по 2016 год формат бюджета оставался неизменным. В 2015 году Финансовый комитет рекомендовал новый формат бюджета, включающий программный раздел, охватывающий шесть приоритетных программных областей. Рекомендуя новый формат, Комитет отметил, что его преимущества заключаются в том, что он позволит повысить подотчетность, транспарентность и способность принимать стратегические решения, а также представлять подробную

⁴ Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, приложение, разд. 1, п. 2.

⁵ Там же, п. 3.

⁶ Конвенция, ст. 161, п. 5.

⁷ См. ISBA/27/A/8-ISBA/27/C/36, п. 22.

отчетность о результатах, достигнутых в каждой программной области. Он также отметил, что новый формат будет постоянно пересматриваться и, как ожидается, со временем будет меняться⁸.

11. На финансовый период 2021–2022 годов некоторые из существующих программ были объединены и были добавлены два новых направления программной деятельности, посвященных развитию потенциала и техническому сотрудничеству, а также морским полезным ископаемым и технологиям добычи полезных ископаемых.

12. На финансовый период 2023–2024 годов в формат бюджета были внесены дополнительные изменения. Рекомендую пересмотренный формат, Комитет стремился обеспечить повышенную транспарентность путем четкого разделения и определения расходов на различные аспекты работы Органа, а также путем более четкого определения того, на что выделяются получаемые средства, особенно в плане возмещения расходов. В таблице ниже представлены пересмотренный формат и предпочтительный стратегический подход Финансового комитета к каждому компоненту бюджета.

Формат бюджета, 2023–2024 годы

<i>Раздел</i>	<i>Описание</i>	<i>Основной источник финансирования</i>	<i>Бюджетная политика, 2023–2028 годы</i>
1	Общий административный фонд	Начисленные взносы	Нулевой рост в реальном выражении
	Обслуживание конференций	Начисленные взносы, частично компенсируемые возмещением расходов	Необходимый рост исходя из фактических потребностей
	Расходы по программам	Начисленные взносы и внебюджетные взносы	Нулевой рост в реальном выражении, при условии роста на основе приоритетов стратегического плана и разработки региональных планов экологического обустройства
	Бюджет регуляторной деятельности (первоначально для финансирования Группы по обеспечению соблюдения требований и регуляторному управлению и субсидированию базы данных ДеерДата; в дальнейшем для финансирования деятельности инспекционного механизма)	Начисленные взносы, частично субсидируемые за счет возмещения расходов; переход к полному возмещению расходов за счет поступлений от глубоководной добычи, предусмотренный в долгосрочной перспективе	Необходимый рост на основе эволюции деятельности в Районе

IV. Планирование сценариев на будущее

13. В конечном счете административный бюджет Органа будет полностью обеспечиваться поступлениями от глубоководной добычи. Согласно результатам любого из анализов, объем этих поступлений значительно превысит объем административных расходов, в результате чего большую часть средств можно будет направлять в фонд экономической помощи, который будет создан в

⁸ См. ISBA/21/A/6-ISBA/21/C/15, п. 28.

соответствии со статьей 151 10) Конвенции и распределять на основе критериев справедливого распределения, как того требует Конвенция⁹. На данный момент остается неясным, сколько времени займет этот переход. Как только будет утвержден первый план работы по разработке и начнется промышленная добыча, финансовое бремя начнет переноситься с государств-членов на контракторов. Вероятно, потребуется несколько лет, в течение которых государства-члены будут поддерживать переходный процесс Органа, прежде чем он превратится в полноценный регулирующий орган.

14. Этот переход был признан Финансовым комитетом, когда он рекомендовал бюджет на финансовый период 2023–2024 годов. В своем докладе¹⁰ Комитет отметил важность эволюционного подхода, отраженного в Соглашении 1994 года и предусматривающего то, что создание и функционирование органов и вспомогательных структур Органа основывается на эволюционном подходе, учитывающем функциональные потребности соответствующих органов и вспомогательных структур, чтобы они могли эффективно выполнять свои соответствующие обязанности на различных этапах развития деятельности в Районе. Комитет также отметил, что, чтобы Орган стал надлежащим регулирующим органом, для удовлетворения его текущих и будущих потребностей требуется дополнительное финансирование, включая необходимость полного введения в действие Группы по обеспечению соблюдения требований и регуляторному управлению, проведения дополнительных заседаний Совета и Юридической и технической комиссии для завершения разработки правил и подготовки региональных планов экологического обустройства, а также последующей обработки и рассмотрения заявок на утверждение планов работы. В связи с этим постепенное увеличение бюджетных потребностей было неизбежным.

15. При прогнозировании финансовых сценариев на будущее можно с высокой степенью уверенности предвидеть несколько сценариев развития событий:

а) постепенное увеличение объемов административного бюджета и бюджета по программам. Даже при сценарии нулевого роста в реальном выражении¹¹ в общем административном бюджете и бюджете по программам можно ожидать постепенное увеличение. Оно связано с увеличением фиксированных расходов, таких как оклады и надбавки, которые неподконтрольны Органу. Прогнозируется, что увеличение составит приблизительно 7 процентов¹² в течение каждого финансового периода с учетом темпов инфляции, колебаний валютных курсов и корректировок системы вознаграждения для общей системы Организации Объединенных Наций;

б) увеличение масштаба финансовых последствий работы над текущими и будущими региональными планами экологического обустройства, проводимой в соответствии со стандартизированными процедурами¹³. К настоящему моменту Орган сосредоточился на разработке и реализации регионального плана

⁹ На данный момент Финансовый комитет рассматривает вопрос о справедливом распределении финансовых и других экономических выгод.

¹⁰ См. [ISBA/27/A/8-ISBA/27/C/36](#), п. 24.

¹¹ Нулевой рост в реальном выражении не подразумевает никакого расширения программной деятельности или мероприятий, но позволяет произвести перерасчет для корректировки бюджета с учетом таких изменений, как инфляция, колебания валютного курса и определяемые извне затраты (например, шкала окладов).

¹² Увеличение по сравнению с прогнозом на 2021 год в 4,5 процента.

¹³ 13 июля 2022 года Финансовый комитет провел совместное заседание с членами рабочей группы Юридической и технической комиссии по региональным планам экологического обустройства, на котором рабочая группа проинформировала Комитет о текущей работе, связанной с разработкой и внедрением существующих и будущих региональных планов экологического обустройства и их потенциальных финансовых последствиях.

экологического обустройства в двух районах — зоне Кларион-Клиппертон и северной части Срединно-Атлантического хребта. Ожидается, что в соответствии с решением Совета в ближайшие пять лет будет охвачено два новых района, а именно: северо-западная часть Тихого океана и Индийский океан. Разработка региональных планов экологического обустройства должна будет осуществляться по стандартизированной процедуре, что потребует более активных усилий для поддержки экспертных групп и процессов, а также для содействия проведению консультаций с заинтересованными сторонами, периодической отчетности и обновлению планов. Со временем акцент в работе, связанной с составлением региональных планов экологического обустройства, будет смещен с разработки планов на их реализацию, мониторинг и дальнейшее усовершенствование, включая содействие проведению приоритетных исследовательских мероприятий, которые были определены до этого. Здесь потребуются целенаправленная поддержка и координация различных направлений исследовательской деятельности, а также постоянный сбор и анализ данных и знаний. Чтобы справиться с возросшим объемом работы, самой насущной необходимостью будет увеличение кадрового потенциала. Для целей настоящего доклада предполагается, что соотношение расходов бюджета по программам должно постоянно сохраняться на уровне не менее 16 процентов от общего бюджета;

с) необходимость проведения дополнительных заседаний Юридической и технической комиссии и Совета. Как только будет представлена первая заявка на утверждение плана работы по разработке, ожидается, что для обработки заявки потребуются провести дополнительные заседания Комиссии и Совета. Проект правил возлагает значительные обязанности как на Комиссию и Совет, так и на Генерального секретаря, и для выполнения этих обязанностей потребуются достаточное время, выделяемое на проведение заседаний. Финансовые последствия будут частично компенсированы сбором за подачу заявки в размере 1 млн долл. США, предусмотренным в проекте правил¹⁴;

d) полное введение в действие Группы по обеспечению соблюдения требований и регуляторному управлению. Функции Группы включают обработку заявок, надзор за деятельностью подрядчиков, рассмотрение отчетов, данных и информации, представляемых подрядчиками, представление отчетов Юридической и технической комиссии и Совету и содействие систематическому опубликованию и обзору стандартов и руководящих принципов. В утвержденном бюджете на финансовый период 2023–2024 годов предусмотрены ассигнования на постепенное увеличение штата и средств Группы с нулевой базы в 2021 году; вместе с тем, начиная с 2025 года потребуются дополнительные бюджетные ресурсы, включая постепенный перевод расходов на поддержание DeepData за пределы бюджета по программам, чтобы более точно отразить элемент возмещения расходов. Ориентировочные потребности Группы в должностях и бюджетных средствах на период 2023–2030 годов представлены в таблицах 1 и 2 приложения;

e) создание Экономической плановой комиссии. Данный сценарий предполагает, что Комиссия будет создана с 2024 года, а с 2025 года будет предусмотрено проведение заседаний Комиссии в течение одной недели каждый год;

f) назначение временного Генерального директора Предприятия. В таблице 3 приложения приведены условные расходы, связанные с учреждением в

¹⁴ Согласно проекту правил разработки (ISBA/25/C/WP.1), подрядчики должны будут в дополнение к сбору за подачу заявки в размере 1 млн долл. США вносить ежегодный сбор в связи с годовыми отчетами (сумма еще не определена) и годовой фиксированный сбор, подлежащий выплате с даты начала коммерческой добычи (предлагаемая сумма составляет 1 млн долл. США).

секретариате должности временного Генерального директора Предприятия. Предполагается, что до конца 2030 года расходы с поправкой на инфляцию останутся неизменными;

g) создание инспекционного механизма. Создание в полной мере функционирующего инспекционного механизма является одним из основополагающих требований проекта правил, а также предусмотрено в Конвенции¹⁵. Структура механизма в настоящее время обсуждается в Совете. Хотя маловероятно, что механизм должен будет функционировать в полную силу до начала коммерческой добычи, следует учитывать тот факт, что для создания механизма с момента подачи первой заявки на утверждение плана работы по разработке потребуется определенное первоначальное финансирование, в том числе на разработку и внедрение технологии дистанционного мониторинга.

16. В таблице 4 приложения показаны финансовые последствия вышеупомянутых сценариев с точки зрения дополнительного финансового бремени, которое будет накладываться сверх уровня бюджета на финансовый период 2023–2024 годов (22,2 млн долл. США). На финансовый период 2025–2026 годов потребуется увеличить бюджет примерно на 4,9 млн долл. США. По мере расширения возможностей Органа в плане регулирования на финансовый период 2027–2028 годов потребуется увеличить бюджет еще примерно на 3,0 млн долл. США, а на финансовый период 2029–2030 годов — примерно на 4,5 млн долл. США.

17. В таблице 5 приложения показаны прогнозируемые последствия реализации вышеизложенных сценариев для взносов государств-членов в бюджет при том предположении, что в период 2025–2030 годов ежегодные накладные расходы подрядчиков будут незначительно возрастать, а на утверждение планов работы по разработке в период 2025–2030 годов будут поданы не более двух заявок. Согласно результатам анализа, наиболее значительное увеличение взносов государств-членов потребуется в период 2023–2025 годов. С 2025 года увеличение размера взносов государств-членов, вероятно, будет компенсироваться выплачиваемыми подрядчиками сборами, и в дальнейшем можно ожидать снижения суммы этих взносов. Как только начнется коммерческая добыча (и при условии, что подрядчики будут платить годовой фиксированный сбор в размере 1 млн долл. США, как это предлагается в проекте правил), можно ожидать, что от государств-членов не потребуется увеличивать свои взносы в бюджет. Кроме того, по мере увеличения объема поступлений от деятельности по разработке объем этих взносов со временем должен постепенно сокращаться.

V. Выводы и рекомендации

18. Прогнозы, содержащиеся в данном докладе, безусловно, зависят от множества различных переменных, но максимально точно отражают имеющуюся в настоящее время информацию. Они призваны продемонстрировать общую тенденцию и отразить подходящие ориентировочные показатели, от которых Финансовый комитет будет отталкиваться при рассмотрении будущих бюджетных потребностей Органа.

19. По мере развития деятельности в Районе будет важно продолжать придерживаться эволюционного подхода, чтобы внутреннее функционирование Органа поддерживало соответствующее равновесие с развитием этой деятельности. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы дать широкий обзор эволюции обязанностей Органа, которую можно ожидать в период с 2024 по 2030 год, при

¹⁵ Конвенция, ст. 165 2) m) и ст. 162 2) z).

переходе от разведки к разработке, а также финансовых последствий такой эволюции. Финансовому комитету предлагается:

- a) принять к сведению прогнозы на будущее, освещенные в настоящем докладе;
- b) представлять по мере необходимости доклады Совету и Ассамблее.

Приложение

Таблица 1
**Ориентировочная краткая информация о потребностях в должностях
 Группы по обеспечению соблюдения требований и регуляторному
 управлению на 2023–2030 годы**

		2023–2024 годы	2025–2026 годы	2027–2028 годы	2029–2030 годы
Категория специалистов и выше	C-5	1	1	1	1
	C-4	1	2	2	2
	C-3	1	1	1	2
Категория общего обслуживания и смежные категории		1	1	1	2
Всего		4	5	5	7

Таблица 2
**Ориентировочные бюджетные потребности Группы по обеспечению
 соблюдения требований и регуляторному управлению на 2023–2030 годы**
 (В долл. США)

	2023–2024 годы	2025–2026 годы	2027–2028 годы	2029–2030 годы
Оклады	766 000	1 148 875	1 212 063	1 575 500
Общие расходы по персоналу	363 000	490 688	517 675	708 559
Итого, расходы по персоналу	1 129 000	1 639 563	1 729 738	2 284 059
Поездки	36 000	100 000	100 000	100 000
Семинары	30 000	100 000	100 000	100 000
Консультанты	115 000	50 000	50 000	50 000
Оборудование	50 000	50 000	50 000	50 000
Текущие расходы на базу данных DeepData	–	200 000	200 000	200 000
Накладные расходы, связанные с возмещением расходов (13 процентов)	–	276 549	282 048	286 559
Итого, расходы, не связанные с должностями	231 000	776 549	782 048	786 559
Всего	1 360 000	2 416 112	2 511 786	3 070 618
Постепенный рост	–	1 056 112	95 675	558 832

Таблица 3
Ориентировочные бюджетные потребности Предприятия на 2025–2030 годы
 (В долл. США)

	2025–2026 годы	2027–2028 годы	2029–2030 годы
Временный Генеральный директор (C-5)	469 500	483 500	516 250
Административный помощник (ОО)	70 000	63 250	66 400
Поездки	25 000	25 000	25 000

	2025–2026 годы	2027–2028 годы	2029–2030 годы
Инфраструктура в области информационно-коммуникационных технологий, служебные помещения и другие сопутствующие расходы	6 000	6 500	7 000
Накладные расходы, связанные с возмещением расходов (13 процентов)	74 165	75 173	79 905
Всего	644 665	653 423	694 555

Таблица 4
Ориентировочные бюджетные потребности Международного органа по морскому дну на 2023–2030 годы

(В долл. США)

	2023–2024 годы	2025–2026 годы	2027–2028 годы	2029–2030 годы
Общий административный фонд	14 413 000	15 540 000	16 765 000	18 580 286
Обслуживание конференций	3 360 000	4 000 000	4 660 000	5 545 000
Бюджет по программам	3 123 000	4 350 000	4 850 000	5 550 000
Группа по обеспечению соблюдения требований и регуляторному управлению	1 360 000	2 416 112	2 511 786	3 070 618
Экономическая плановая комиссия	–	250 000	267 000	280 000
Инспекционный механизм	–	–	500 000	1 000 000
Предприятие	–	644 665	653 423	694 555
Всего	22 256 000	27 200 777	30 207 209	34 720 458
Постепенный рост	–	4 944 777	3 006 432	4 513 249

Таблица 5
Ориентировочные поступления Международного органа по морскому дну на 2021–2030 годы

(В долл. США)

	2023–2024 годы	2025–2026 годы	2027–2028 годы	2029–2030 годы
Прогнозируемые поступления от подрядчиков	5 100 000	7 600 000	9 100 000	10 100 000
Начисленные взносы	16 585 966	19 600 777	21 107 209	24 620 458
Чистое увеличение объема взносов	–	3 014 811	1 506 432	3 513 249
Бюджетные потребности	22 256 000	27 200 777	30 207 209	34 720 458

Сравнение темпов увеличения бюджета, 2023–2030 годы

(В долл. США)

