



Двадцать девятая сессия

Сессия Совета, часть I

Кингстон, 18–29 марта 2024 года

Пункт 14 предварительной повестки дня*

Доклад Председателя Юридической и технической комиссии о работе Комиссии на ее двадцать девятой сессии**Доклад Председателя Юридической и технической комиссии о работе Комиссии в ходе первой части ее двадцать девятой сессии****I. Введение**

1. Первая часть двадцать девятой сессии Юридической и технической комиссии (Комиссия) Международного органа по морскому дну состоялась 4–15 марта 2024 года. В заседаниях принял участие в общей сложности 31 член. Следуя установившейся в Комиссии практике, в заседаниях участвовала Мария Гомес Бальестерос, кандидатуру которой правительство Испании выдвинуло на выборы для заполнения вакансии в Комиссии¹.

2. 4 марта, после открытия заседаний, Комиссия переизбрала Эрасмо Лару Кабреру своим Председателем, а Сиссель Эриксен — заместителем Председателя. Комиссия рассмотрела и приняла к сведению все непосредственно связанные с ее работой межсессионные мероприятия за период с июля 2023 года по февраль 2024 года.

II. Деятельность подрядчиков**A. Доклад о состоянии контрактов на разведку и периодические обзоры осуществления планов работы по разведке**

3. 4 марта Комиссия приняла к сведению доклад Генерального секретаря о состоянии контрактов на разведку и смежных вопросах, включая информацию о периодическом обзоре осуществления утвержденных планов работы по разведке. Комиссия приветствовала доклад и приняла решение обновить проект

* ISBA/29/C/L.1.

¹ ISBA/29/C/3.



шаблона доклада, разработанный Комиссией в 2018 году, и выпустить его в качестве официального документа, чтобы помочь подрядчикам в представлении их докладов о пятилетнем периодическом обзоре².

4. Комиссия приняла к сведению доклад Генерального секретаря о ходе выполнения обязательств, вытекающих из контракта на разведку кобальтоносных железомарганцевых корок, от которого отказались в 2021 году.

В. Осуществление программ подготовки кадров, предусматриваемых планами работы по разведке, и распределение учебных возможностей

5. 4 марта Комиссия была проинформирована о положении дел с осуществлением программ подготовки кадров со времени ее последнего заседания в июле 2023 года. Доклад включал информацию об отборе кандидатов для участия в этих программах, проведенном в межсессионный период. Комиссия отметила, что на основе рекомендаций подгруппы по подготовке кадров она отобрала 78 кандидатов для 17 программ подготовки кадров, предлагаемых 12 контракторами в соответствии с условиями их контрактов на разведку, заключенных с Органом, а именно: компанией Blue Minerals Jamaica Ltd., Инвестиционной корпорацией Островов Кука, компанией China Minmetals Corporation, Китайским объединением по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана, Федеральным институтом земледения и природных ресурсов, правительством Республики Корея, правительством Российской Федерации, Французским научно-исследовательским институтом по эксплуатации морских ресурсов, АО «Южморгеология», компанией Marawa Research and Exploration Ltd., компанией Ocean Mineral Singapore Pte. Ltd. и компанией Loke CCZ (ранее — UK Seabed Resources Ltd.). Разбивка данных отбора кандидатов по программам подготовки кадров, предусматриваемым планами работы по разведке, в период с июля 2023 года по 12 марта 2024 года приводится в документе [ISBA/29/LTC/4](#).

6. Комиссия приняла к сведению информацию об учебных возможностях, затронутых пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и прогнозы относительно будущих учебных возможностей. Она отметила официальный запуск 5 февраля 2024 года Сети выпускников Международного органа по морскому дну по развитию потенциала, в которую входят бывшие участники инициатив по развитию потенциала, реализованных Органом, включая бывших стажеров предлагаемых контракторами программ подготовки кадров. Предполагается, что с помощью Сети Орган сможет лучше отслеживать и оценивать средние и долгосрочное воздействие подготовки, проводимой в рамках предлагаемых контракторами программ подготовки кадров, и лучше адаптировать типы предлагаемой подготовки для повышения результативности и соответствия потребностям заявителей и заинтересованных государств.

7. Комиссия приняла к сведению, что с июля 2023 года число контракторов, обязавшихся в рамках проекта «Женщины в глубоководных исследованиях» выделять не менее 50 процентов мест в своих учебных программах квалифицированным кандидатам из числа женщин, увеличилось с 10 до 20. Она приняла к сведению далее, что на период, закончившийся 15 февраля 2024 года, женщинам было выделено 44 процента всех обещанных мест.

² [ISBA/29/C/5](#).

8. 12 марта Комиссия на основе рекомендаций подгруппы по подготовке кадров отобрала 21 кандидата для участия в программах, предлагаемых 4 контракторами, а именно: Инвестиционной корпорацией Островов Кука, Китайским объединением по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана, Французским научно-исследовательским институтом по эксплуатации морских ресурсов и правительством Республики Корея. Из 21 отобранного кандидата 9 были женщинами³. Было отмечено, что с июля 2023 года Комиссия отобрала в общей сложности 99 кандидатов из 383 претендентов, попавших в короткий список. Комиссия приветствовала продолжающуюся тенденцию к расширению контракторами своих предложений по подготовке кадров в соответствии с их планами работы.

Руководящие рекомендации контракторам и поручившимся государствам относительно программ подготовки кадров в соответствии с планами работы по разведке

9. 8 марта Комиссия провела обзор руководящих рекомендаций контракторам и поручившимся государствам относительно программ подготовки кадров в соответствии с планами работы по разведке⁴. При пересмотре этих рекомендаций Комиссия учитывала отзывы секретариата и контракторов по вопросам, касающимся содержания программ подготовки кадров, процесса отбора, реализации программ подготовки кадров и важности отчетности, мониторинга и оценки воздействия программ подготовки кадров с течением времени.

10. В пересмотренных рекомендациях добавлены разъяснения относительно концептуализации, разработки, развития и реализации программ на основе эквивалентности и практической подготовки. Они направлены на обеспечение баланса в предложениях контракторов по подготовке кадров с целью обеспечить в рамках учебных возможностей предоставление развивающимся государствам актуальных, ценных и эффективных навыков, знаний и технологий в соответствии с требованиями Конвенции⁵.

C. Рассмотрение годовых отчетов контракторов

Критерии для выявления контракторов, которые не предоставили достаточный или полный ответ или не ответили на вопросы, поднятые Комиссией

11. Комиссия напомнила, что в ходе третьей части двадцать восьмой сессии Совет повторно обратился к Комиссии с просьбой называть контракторов, которые не предоставили достаточный или полный ответ или вообще не ответили на призывы Совета решить проблемные вопросы, поднятые Комиссией в связи с их контрактными обязательствами⁶. Комиссия рассмотрела подготовленный секретариатом доклад о различных аспектах, которые необходимо принять во внимание при удовлетворении просьбы Совета, включая потенциальные юридические последствия раскрытия названий контракторов.

12. 12 марта по просьбе Совета Комиссия утвердила критерии для выявления контракторов с риском несоблюдения установленных требований (см. [ISBA/29/LTC/5](#)).

³ [ISBA/29/LTC/4](#).

⁴ [ISBA/19/LTC/14](#).

⁵ [ISBA/19/LTC/4/Rev.1](#).

⁶ См. [ISBA/28/C/27](#), п. 5.

Порядок содействия обмену мнениями между контракторами и членами Юридической и технической комиссии

13. Комиссия приняла решение о порядке содействия обмену мнениями с контракторами, изложенном в документе ISBA/29/LTC/6. Комиссия отметила, что любой такой обмен мнениями будет осуществляться по указанию Комиссии в каждом конкретном случае и останется неофициальным. Комиссия будет сообщать об обмене мнениями в докладах Председателя.

Обзор стратегий перехода к этапу добычи контракторов, у которых в течение пяти лет заканчивается срок действия контрактов

14. Комиссия напомнила, что в ходе второй части двадцать восьмой сессии она обратилась к контракторам, у которых в ближайшие пять лет заканчивается период действия контрактов, с просьбой представить информацию об их стратегиях подготовки к переходу к этапу добычи⁷. Секретариат сообщил Комиссии, что все 13 контракторов представили запрошенную информацию.

15. Комиссия отметила, что большинство контракторов подробно рассказали о своей разведочной и природоохранной деятельности и о технологических достижениях. Вместе с тем многие из них не предоставили конкретной информации о планируемых этапах, сроках или предполагаемых инвестициях. Было отмечено, что некоторые контракторы обратили внимание на неопределенность нормативных требований и необходимость завершения подготовки правил разработки, прежде чем они смогут принять решение о переходе к следующему этапу работ. Учитывая, что несколько контракторов, которым было предложено представить свои стратегии, на данный момент заключили соглашения о втором продлении, Комиссия приняла к сведению, что более конкретные детали и планирование условий перехода к этапу добычи были бы полезны для того, чтобы Генеральный секретарь и Комиссия могли отслеживать работу контракторов в соответствии с ожиданиями регулирующих органов. Комиссия оставит этот вопрос в своей повестке дня.

D. Отказ от участков районов, охватываемых контрактами на разведку полиметаллических сульфидов и кобальтоносных железомарганцевых корок

16. 4 марта Комиссия приняла к сведению отказ Французского научно-исследовательского института по эксплуатации морских ресурсов от 50 процентов разведочного района, выделенного ему по контракту на полиметаллические сульфиды⁸.

17. Комиссия отметила, что контракторы соблюдают требования, содержащиеся в правилах разведки⁹ и рекомендациях по отказу¹⁰. Она обсудила потенциальные последствия отказов для сохранения окружающей среды и предложила контракторам учитывать экологические характеристики района при определении участков для отказа, отметив при этом, что это может происходить только на добровольной основе.

⁷ ISBA/28/C/5/Add.1, п. 23.

⁸ ISBA/29/C/8.

⁹ См. правило 27 правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов в Районе (ISBA/16/A/12/Rev.1, приложение) и правило 27 правил поиска и разведки кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе (ISBA/18/A/11, приложение).

¹⁰ ISBA/25/LTC/8.

III. Заявки на утверждение планов работы по разведке

Рассмотрение заявок на утверждение планов работы по разведке

18. 18 января Генеральный секретарь получил заявки на утверждение планов работы по разведке полиметаллических сульфидов¹¹ и кобальтоносных железомарганцевых корок¹², представленные Организацией по наукам о земной системе-Министерством землеведения правительства Индии.

19. Заявки были представлены Комиссии заявителем 5 марта. Впоследствии Комиссия рассмотрела заявку на разведку полиметаллических сульфидов и направила заявителю список замечаний и вопросов в письменном виде. В отношении заявки на разведку кобальтоносных железомарганцевых корок Комиссия отметила, что заявочный район полностью лежит в пределах района, представленного Комиссии по границам континентального шельфа другим государством. Комиссия обратилась к заявителю с просьбой представить письменный комментарий по этому вопросу.

20. 12 марта заявитель сообщил Комиссии, что ответы будут представлены после закрытия ее заседания. Соответственно, Комиссия не смогла завершить оценку заявок в ходе первой части двадцать девятой сессии.

IV. Регуляторная деятельность Органа

A. Разработка правил, касающихся применения пункта 1 d) раздела 6 приложения к Соглашению об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года в проекте правил разработки минеральных ресурсов в Районе

21. 11 и 12 марта в соответствии с просьбой Совета, поступившей в ходе двадцать седьмой сессии¹³, Комиссия рассмотрела представленное делегацией Бельгии письмо о правилах, касающихся применения пункта 1 d) раздела 6 приложения к Соглашению о сертификации происхождения полезных ископаемых, добываемых в Районе¹⁴. Комиссия отметила, что этот вопрос не рассматривался при подготовке проекта правил разработки в 2018 году¹⁵.

22. Комиссия рассмотрела альтернативные варианты, указанные в документе [ISBA/27/C/13](#), и сочла, что, помимо контракторов, за которых поручились государства, сертификация потребуется Предприятию. Она отметила, что компетенция регулировать и утверждать сертификацию происхождения полезных

¹¹ [ISBA/29/LTC/2](#).

¹² [ISBA/29/LTC/3](#).

¹³ [ISBA/27/C/21/Add.1](#), см. п. 14.

¹⁴ [ISBA/27/C/13](#), приложение. Раздел 6, п. 1 d) сформулирован следующим образом: исключается дискриминация между полезными ископаемыми, добываемыми в Районе и из других источников. Такие полезные ископаемые или произведенные из них на импорт сырьевые товары не получают преференциального доступа на рынки, в частности: а) за счет тарифных или нетарифных барьеров; и б) за счет предоставления государствами-участниками преференциального доступа таким полезным ископаемым или сырьевым товарам, которые производятся их государственными предприятиями либо физическими или юридическими лицами, имеющими их гражданство либо контролируемые ими или их гражданами.

¹⁵ [ISBA/25/C/WP.1](#).

ископаемых, добываемых в Районе, должна принадлежать Органу в соответствии с его компетенцией контролировать деятельность в Районе согласно пункту 1) статьи 153 Конвенции.

23. Комиссия отметила, что включение этого важного элемента в проект правил разработки обеспечит надлежащий режим регулирования сертификации происхождения, что позволит избежать дискриминации между полезными ископаемыми, добываемыми в Районе, и полезными ископаемыми из других мест.

24. Исходя из этого, на рассмотрение Совета предлагается проект правила (см. приложение) для включения в рассматриваемый в настоящее время Советом проект правил разработки, который будет доработан в рамках стандартов и руководств.

В. Установление экологических пороговых уровней

25. 7 марта Комиссия приняла к сведению прогресс, достигнутый в установлении экологических пороговых уровней. Она отметила, что после утверждения сферы компетенции секретариат обратился к государствам-членам и другим заинтересованным сторонам с призывом с 17 июля по 15 сентября 2023 года выдвигать кандидатуры экспертов в состав межсессионной группы экспертов. В соответствии со сферой компетенции было отобрано по 10 экспертов в каждую подгруппу и был подготовлен расширенный список кандидатов для специальных консультаций.

26. Комиссия приветствовала две серии заседаний подгрупп межсессионной группы экспертов, которые были проведены соответственно в декабре 2023 года и феврале 2024 года. Заседания были посвящены анализу имеющихся данных и источников информации для установления пороговых уровней и предоставлению комментариев и предложений по проекту доклада и плана работы межсессионной группы экспертов.

27. С учетом необходимости согласования прогресса между всеми тремя подгруппами и эффективного обсуждения возможных взаимодействий нагрузок на окружающую среду, которые могут возникнуть в результате добычи полезных ископаемых, обсуждалась возможность проведения очного заседания при условии наличия бюджетных ресурсов.

С. Региональные планы экологического обустройства

Разработка стандартизированной процедуры составления, утверждения и обзора региональных планов экологического обустройства

28. Комиссия продолжила работу над разработкой стандартизированной процедуры составления, утверждения и обзора региональных планов экологического обустройства, проведя межсессионные заседания в сентябре и ноябре 2023 года. В ходе сессии она пересмотрела и дополнила на временной основе стандартизированную процедуру и шаблон с минимальными требованиями, который включает разделы, посвященные природоохранным целям и задачам, описанию региональных особенностей, мерам обустройства, региональному мониторингу и процессу обзора. Комиссия отметила, что некоторые аспекты стандартизированной процедуры необходимо будет обновить, чтобы привести их в соответствие с правилами разработки минеральных ресурсов в Районе, когда они будут приняты.

29. Комиссия также приняла решение на техническом уровне поддержать практическое применение стандартизированной процедуры и шаблона путем составления руководящего документа по региональным планам экологического обустройства. Этот руководящий документ будет согласован со стандартизированной процедурой, и в нем будут содержаться практические и технические детали, включая рекомендуемые научные данные и информацию, методологии и подходы, которые должны лежать в основе составления, утверждения и обзора региональных планов экологического обустройства. Комиссия будет работать в межсессионный период, чтобы представить Совету в ходе второй части двадцать девятой сессии стандартизированную процедуру, шаблон и руководящий документ, упомянутые выше.

Международный семинар экспертов по составлению региональных планов экологического обустройства

30. Комиссия приняла к сведению основные итоги международного семинара экспертов по составлению регионального плана экологического обустройства для района северо-западной части Тихого океана, который проходил в Токио с 19 по 23 февраля 2024 года.

V. Управление данными

Обзор плана работы по реализации стратегической дорожной карты Органа по управлению данными на период 2023–2028 годов

31. 7 марта Комиссия приняла к сведению и одобрила представленные секретариатом направления и основные мероприятия плана работы по реализации стратегической дорожной карты Органа на период 2023–2028 годов, касающиеся использования данных для реализации плана действий Органа в области морских научных исследований. Она отметила, что эта стратегическая дорожная карта будет обновляться ежегодно¹⁶. Ход выполнения плана работы будет представлен секретариатом на рассмотрение Комиссии.

32. Комиссия также с удовлетворением отметила межсессионную работу по завершению пересмотра руководства пользователя DeepData для администратора данных секретариата и руководства по шаблонам отчетности DeepData для представления цифровых данных контракторами.

¹⁶ International Seabed Authority, “Data management strategy workplan”, имеется по адресу www.isa.org.jm/wp-content/uploads/2024/03/data-management-strategic-roadmap-of-the-Authority-for-the-period-2023-2028.pdf.

Приложение

Проект правила [X]

Сертификация происхождения

1. По получении заявки от Предприятия или Контрактора Орган сертифицирует происхождение полезных ископаемых, добытых в Районе, в соответствии с применимым стандартом.
 2. Любая сертификация происхождения полезных ископаемых в соответствии с применимым стандартом автоматически принимается государствами — членами Органа.
-