



## Ассамблея Совет

Distr.: General  
17 May 2024  
Russian  
Original: English

---

### Двадцать девятая сессия

Кингстон, 15 июля — 2 августа 2024 года

Пункт 12 предварительной повестки дня Ассамблеи\*

### Доклад временного Генерального директора Предприятия

Пункт 12 повестки дня Совета

### Доклад временного Генерального директора Предприятия

## Доклад о деятельности, касающейся Предприятия

### Представлен временным Генеральным директором Предприятия

## I. Введение

1. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы проинформировать Совет и Ассамблею Международного органа по морскому дну о мероприятиях, которые были проведены, и прогрессе, который был достигнут временным Генеральным директором Предприятия в том, что касается выполнения функций Предприятия, изложенных в разделе 2 приложения к Соглашению об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (Соглашение 1994 года). Этот доклад следует рассматривать в совокупности с ранее представлявшимися Совету докладами Специального представителя Генерального секретаря Органа по вопросам, касающимся Предприятия<sup>1</sup>, и техническим исследованием Органа по вопросам, связанным с введением в действие Предприятия<sup>2</sup>.

2. В соответствии со статьей 170 Конвенции и Соглашением 1994 года Предприятие является органом Органа, который непосредственно осуществляет деятельность в Районе, а также транспортировку, переработку и сбыт полезных ископаемых, добытых в Районе. Предприятие действует в соответствии с общей политикой, устанавливаемой Ассамблеей, и подчиняется директивам и контролю Совета. Оно также призвано выполнять важнейшую роль по содействию

---

\* ISBA/29/A/L.1.

<sup>1</sup> ISBA/25/C/26, ISBA/26/C/15, ISBA/26/C/46, ISBA/27/C/14 и ISBA/27/C/14/Corr.1, ISBA/27/C/34 и ISBA/28/C/2.

<sup>2</sup> См. [www.isa.org.jm/wp-content/uploads/2022/06/enterprise\\_study.pdf](http://www.isa.org.jm/wp-content/uploads/2022/06/enterprise_study.pdf).



участию развивающихся государств в деятельности в Районе. Оно пользуется автономией при осуществлении своих операций, когда становится независимым от секретариата.

3. В соответствии с разделом 2 приложения к Соглашению 1994 года функции Предприятия выполняются секретариатом Органа, до тех пор пока оно не начнет функционировать независимо от секретариата. К независимому функционированию Предприятия способно привести одно из двух событий: получение Советом заявки на деятельность в рамках совместного с Предприятием предприятия или утверждение плана работы по разработке не для Предприятия, а для иного субъекта права.

4. При этом существует ряд дополнительных условий, которые должны быть выполнены прежде, чем Предприятие сможет действовать как независимый субъект. Во-первых, при наступлении одного из вышеупомянутых побудительных событий Совет обязан рассмотреть вопрос о независимом функционировании Предприятия. Во-вторых, если побудительным событием является поступление заявки на деятельность в рамках совместного с Предприятием предприятия, Совет должен установить, отвечает ли деятельность совместного с Предприятием предприятия «разумным коммерческим принципам». Следует отметить, что ни в Конвенции, ни в Соглашении 1994 года не оговаривается, что подразумевается под термином «разумные коммерческие принципы». В-третьих, если Совет убедится в том, что деятельность совместного с Предприятием предприятия отвечает разумным коммерческим принципам, то он обязан издать директиву, предусматривающую такое независимое функционирование.

## II. Назначение временного Генерального директора

5. Как известно Совету, в своем решении [ISBA/28/C/10](#) от 31 марта 2023 года он утвердил рекомендацию Юридической и технической комиссии об учреждении должности временного Генерального директора Предприятия. Впоследствии, в июле 2023 года, Ассамблея утвердила дополнительный бюджет на финансовый период 2023–2024 годов ([ISBA/28/A/15](#)), чтобы обеспечить выполнение решения Совета.

6. По итогам процесса набора кадров на международной основе, проведенного в соответствии с практикой и стандартами Организации Объединенных Наций, временным Генеральным директором Предприятия был назначен Иден Чарлз (Тринидад и Тобаго). Он приступил к исполнению своих обязанностей 20 января 2024 года в штаб-квартире Органа. Орган предоставил ему офисные помещения и оборудование, а также необходимую административную поддержку.

7. Функции временного Генерального директора основываются на функциях, изложенных в разделе 2 приложения к Соглашению 1994 года, и сводятся к следующему:

а) мониторинг и обзор тенденций и событий, относящихся к глубоководной добычной деятельности на морском дне, включая регулярный анализ конъюнктуры на мировом рынке металлов, а также цен на металлы, соответствующих тенденций и перспектив;

б) оценка результатов проводимых морских научных исследований применительно к деятельности в Районе, и прежде всего исследований, посвященных экологическому воздействию деятельности в Районе;

- c) оценка имеющихся данных, касающихся поиска и разведки, включая критерии такой деятельности;
- d) оценка технологических достижений, имеющих отношение к деятельности в Районе, в частности технологии, относящейся к защите и сохранению морской среды;
- e) оценка информации и данных о районах, зарезервированных за Органом;
- f) оценка подходов к организации совместных предприятий;
- g) сбор информации о наличии квалифицированных кадров;
- h) изучение вариантов управленческой политики для руководства Предприятием на различных этапах его функционирования.

8. Кроме того, по согласованию с Советом временный Генеральный директор представляет интересы Предприятия в отношении формирования режима, регламентирующего деятельность в Районе.

### **III. Мероприятия, проведенные временным Генеральным директором**

9. В настоящем разделе доклада описываются мероприятия, проведенные временным Генеральным директором с момента вступления в должность.

#### **A. Участие в обсуждениях, посвященных проекту правил разработки морских полезных ископаемых в Районе**

10. Временный Генеральный директор присутствовал на первой части двадцать девятой сессии Совета и участвовал в обсуждении проекта правил разработки морских полезных ископаемых в Районе. Цель такого участия заключалась в том, чтобы поделиться с Советом мнением Предприятия по вопросам, затрагивающим его интересы, а также высказать замечания и предложения по тексту проекта правил.

11. Среди тем, по которым выступил временный Генеральный директор, были темы, касающиеся, в частности, проектов правил 13, 14, 19, 20, 21, 23, 27, 29, 33, 53, 59, 60, 63, 66, 71, 73, 75 и 79, и предложения делегаций о возможности упорядочения проектов правил и о включении в них положения о введении сертификата о происхождении ресурсов Района в соответствии с предложением Юридической и технической комиссии<sup>3</sup>. Совет, вероятно, помнит, что после принятия Соглашения 1994 года на Предприятие в большинстве случаев распространяются те же обязательства, что и на контракторов<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Документ ISBA/29/C/7, основанный, в свою очередь, на предложении Бельгии, содержащемся в документе ISBA/27/C/13.

<sup>4</sup> См., например, пункт 4 раздела 2 приложения к Соглашению 1994 года, согласно которому «обязательства, которые действуют в отношении контракторов, действуют и в отношении Предприятия. Несмотря на положения пункта 3 статьи 153 и пункта 5 статьи 3 Приложения III Конвенции, план работы для Предприятия по его утверждению имеет форму контракта, заключенного между Органом и Предприятием».

## **В. Изучение вариантов управленческой политики и вопроса о наличии квалифицированных кадров**

12. Следует отметить, что с учетом «эволюционного подхода» к введению в действие Предприятия важной частью функций временного Генерального директора является принятие мер, необходимых для подготовки Предприятия к самостоятельному функционированию. Поскольку в Конвенции, в частности в статьях 4–7 приложения IV, предусматривается назначение как постоянного Генерального директора<sup>5</sup>, так и членов Правления<sup>6</sup>, к тому времени, когда Предприятие станет полностью независимым от секретариата, должна быть создана надлежащая управленческая структура, в частности система управленческих правил для Предприятия на случай наступления любого из вышеупомянутых побудительных событий.

13. Глубоководная добыча — это развивающаяся отрасль. Имеющиеся технологии, равно как и рыночные условия и природоохранные соображения, постоянно меняются. Упредительное изучение вариантов политики позволяет гарантировать, что Предприятие будет располагать управленческой структурой, наиболее пригодной для этих меняющихся условий.

14. Изучение вариантов политики на раннем этапе также способствует тому, чтобы Предприятие действовало в соответствии с четкими руководящими принципами, обеспечивающими баланс между коммерческой рентабельностью, охраной окружающей среды и справедливым распределением выгод. Кроме того, четко определенная система управленческой политики поощряет прозрачность и содействует укреплению доверия со стороны заинтересованных сторон. Уверенность в том, что управление Предприятием будет осуществляться эффективно в соответствии с заранее определенной политикой, будет способствовать привлечению квалифицированного персонала и потенциальных партнеров.

## **С. Мониторинг и обзор тенденций, относящихся к глубоководной добычной деятельности на морском дне**

15. Временный Генеральный директор начал и будет продолжать проводить мониторинг и обзор тенденций и событий, относящихся к глубоководной добычной деятельности на морском дне, а также анализ конъюнктуры на мировом рынке металлов, цен на металлы и соответствующих тенденций и перспектив, изучая и анализируя доклады о спросе на важнейшие минералы из соответствующих источников, включая Международное энергетическое агентство, Всемирный банк, Международное агентство по возобновляемой энергии,

---

<sup>5</sup> Что касается постоянного Генерального директора, то в Конвенции говорится, что Ассамблея по рекомендации Совета и по представлению Правления избирает Генерального директора Предприятия, но при этом не указывается никаких конкретных квалификационных требований к кандидату на эту должность.

<sup>6</sup> Что касается Правления, то в Конвенции предусматривается, что при избрании его членов должно внимание уделяется принципу справедливого географического распределения. В ней говорится также, что при выборе членов Правления следует учитывать необходимость назначения кандидатов самого высокого уровня компетентности, обладающих квалификацией в соответствующих областях. Кроме того, Предприятие должно будет разработать правила процедуры Правления, охватывающие такие сферы, как проведение заседаний, принятие решений и голосование, выборы председателя, участие Генерального директора в заседаниях, назначение секретаря Правления и комитетов Правления, занимающихся такими вопросами, как оценка инвестиций, управление, операции, ревизии и этика.

Международную группу по исследованию меди и Международную исследовательскую группу по никелю, и по возможности следить за заседаниями этих органов, с тем чтобы:

- a) отслеживать основные тенденции и события в области глубоководной добычи полезных ископаемых по всему миру, включая разведку, технологические достижения и природоохранные соображения;
- b) анализировать конъюнктуру мирового рынка металлов и цен на них, включая тенденции, прогнозы и потенциальное влияние на целесообразность глубоководной добычи;
- c) составлять доклады, обобщая в них результаты проделанной работы и выводы, с помощью наглядных средств визуализации и анализа данных;
- d) готовить отчеты для принятия решений и взаимодействия с заинтересованными сторонами.

16. Следить за работой вышеупомянутых органов, включая их ежемесячные публикации, ежемесячные бюллетени, ежегодники и онлайн-статистические базы данных, полезно, поскольку благодаря им временный Генеральный директор сможет получать точную и своевременную информацию о мощностях, производстве, использовании, торговле, запасах, ценах, технологиях, исследованиях и разработках, а также о других аспектах, которые способны влиять на спрос и предложение металлов.

#### **D. Оценка имеющихся данных о зарезервированных районах**

17. В соответствии с положениями пункта 1 е) раздела 2 приложения к Соглашению 1994 года в обязанности временного Генерального директора входит также «оценка информации и данных о районах, зарезервированных за Органом». Правовой режим зарезервированных районов предусмотрен статьями 8 и 9 приложения III к Конвенции с поправками, внесенными соответствующими положениями Соглашения 1994 года, где закладывается основа для того, что определяют как систему резервирования групп участков.

18. В этой связи следует отметить, что на сегодняшний день выявлено несколько зарезервированных районов, которые могли бы быть объектом деятельности совместного предприятия между Предприятием и контракторами. По состоянию на март 2024 года в группе зарезервированных участков оставался район общей площадью 839 218 кв. км с полиметаллическими конкрециями и район площадью 3000 кв. км с кобальтоносными корками. То обстоятельство, что Предприятие на данном этапе не может вести деятельность в Районе, является препятствием для использования Предприятием зарезервированных районов. При этом Предприятие могло бы наладить партнерские отношения с развивающимися странами или контракторами в целях разведки в этих зарезервированных районах и их освоения.

19. Следует отметить, что секретариат провел ресурсную оценку зарезервированных районов. Временный Генеральный директор считает своей первоочередной задачей изучить результаты этой оценки, которая представляет большую ценность для Предприятия. С учетом итогов этой оценки важной задачей временного Генерального директора станет принятие необходимых мер для проведения всеобъемлющей оценки данных по зарезервированным районам. В число этих мер войдут оценка качества и достаточности фоновых экологических данных в пределах зарезервированных районов, выявление любых пробелов и оценка пригодности данных для проведения оценок воздействия на

окружающую среду, а также тщательное изучение имеющихся данных о минеральных ресурсах, таких как конкреции, сульфиды и корки, в частности плотности их залегания, их распределения и экономической жизнеспособности их добычи в пределах обозначенных районов.

## **Е. Оценка подходов к организации совместных предприятий**

20. Изначально выгодная позиция, в которой находилось Предприятие до принятия Соглашения 1994 года, была, по существу, обусловлена положениями, касающимися передачи технологии, о которой говорится в статье 144 Конвенции<sup>7</sup>, а также обязательством обеспечивать Предприятие средствами, достаточными «для разведки и разработки одного участка, для перевозки, переработки и сбыта добытых на участке полезных ископаемых и полученных никеля, меди, кобальта и марганца и для покрытия своих первоначальных административных расходов» (пункт 3 а) статьи 11 приложения IV к Конвенции).

21. Принятие Соглашения 1994 года привело к утрате Предприятием обоих преимуществ. Хотя о передаче технологии будет подробно говориться в разделе F ниже, следует отметить, что снятие с государств обязанности финансировать один участок Предприятия привело к формированию текущего режима, при котором Предприятие может финансировать свою деятельность только за счет других средств, предусмотренных в пункте 1 статьи 11, в частности в подпунктах b), d) и e), приложения IV к Конвенции.

22. Важно подчеркнуть, что в соответствии с подпунктом b) Предприятие может даже на этом этапе рассчитывать на «добровольные взносы государств-участников для целей финансирования деятельности Предприятия». Однако очевидно, что из всех способов получения средств наиболее актуальным и способным обеспечить Предприятию стабильный источник дохода теоретически является вариант, предусмотренный подпунктом d), то есть «доход Предприятия от его операций». Тем не менее этот источник финансирования станет доступен только после того, как Предприятие будет в полной мере введено в действие, поскольку в соответствии с пунктом 2 раздела 2 приложения к Соглашению 1994 года первоначально Предприятие «занимается глубоководной разработкой морского дна посредством организации совместных предприятий». Иными словами, источник средств, предусмотренный в пункте 1 d) статьи 11 приложения IV к Конвенции, будет доступен только после организации совместного предприятия.

23. С учетом вышеизложенного временный Генеральный директор в настоящее время занимается оценкой подходов к организации совместных предприятий в соответствии с пунктом 1 f) раздела 2 приложения к Соглашению 1994 года. В этой связи одной из задач временного Генерального директора является оценка по крайней мере трех потенциальных моделей организации

---

<sup>7</sup> Согласно этой статье, «Орган и государства-участники сотрудничают в содействии передаче технологии и научных знаний, относящихся к деятельности в Районе, с тем чтобы Предприятие и все государства-участники могли получать от этого выгоду. В частности, они начинают и поощряют осуществление: а) программ передачи Предприятию и развивающимся государствам технологии, имеющей отношение к деятельности в Районе, включая, среди прочего, облегчение доступа Предприятия и развивающихся государств к соответствующей технологии на справедливых и разумных условиях; и б) мер, направленных на развитие технологии Предприятия и отечественной технологии развивающихся государств, в частности предоставление персоналу Предприятия и специалистам из развивающихся государств возможностей для прохождения подготовки в области морской науки и техники и для их полного участия в деятельности в Районе».

совместных предприятий между Предприятием и другими субъектами, отражающих различные подходы к структуре собственности, совместному несению рисков, распределению прибыли и передаче технологии; при этом во внимание будут приниматься результаты работы, проделанной ранее в контексте технического исследования по вопросам, связанным с введением в действие Предприятия.

24. Кроме того, важно напомнить, что в общей сложности 11 подрядчиков, представляя план работы по разведке, выбрали вариант предложить долю в акционерном капитале в рамках механизма совместного с Предприятием предприятия, вместо того чтобы выделить зарезервированный район.

25. Применительно к заключению соглашений о совместном предприятии следует отметить, что понятие «разумные коммерческие принципы», на которых должны основываться такие соглашения, хотя и используется в Конвенции, Соглашении 1994 года и пересмотренном проекте правил разработки, не имеет четкого определения ни в одном из этих правовых документов. Временный Генеральный директор в приоритетном порядке продолжит изучать вопрос о том, что представляют собой «разумные коммерческие принципы» в контексте деятельности совместных предприятий.

## **Г. Передача технологии**

26. Как упоминалось выше, обязательство передавать Предприятию технологии больше не действует. В соответствии с пунктом 1 а) раздела 5 приложения к Соглашению 1994 года Предприятие и развивающиеся государства, желающие приобрести технологию глубоководной разработки морского дна, «стремятся приобрести такую технологию на справедливых и разумных коммерческих условиях на открытом рынке или через посредство совместных предприятий».

27. Следовательно, опираясь на мандат, предусмотренный пунктом 1 d) раздела 2 приложения к Соглашению 1994 года и требующий от временного Генерального директора проводить оценку «технологических достижений, имеющих отношение к деятельности в Районе, в частности технологии, относящейся к защите и сохранению морской среды», временный Генеральный директор следит за развитием новых технологий, которые могли бы быть использованы Предприятием в будущем. Изучение и приобретение технологий имеет особое значение не только для целей добычи полезных ископаемых, но и для целей защиты и сохранения морской среды. Это относится и к Предприятию.

28. В этом контексте временный Генеральный директор принял участие в дистанционном формате в обзорном семинаре экспертов по теме «Намечаемые горизонты будущего: задействование передовых технологий в целях охраны и рационального использования международного района морского дна», организованном Органом в Порту, Португалия, 3–5 апреля 2024 года. На семинаре обсуждались альтернативные способы приобретения технологий для целей разведочного мониторинга, инспекций и морских научных исследований в Районе и предлагались потенциальные решения, касающиеся передачи технологий из других отраслей (например, сектора добычи полезных ископаемых на суше), а также более широкого использования различных датчиков и технологий искусственного интеллекта. В этой связи временный Генеральный директор хотел бы обратить внимание членов Совета на доклад о работе семинара, ознакомившись с которым они могли бы лучше понять его итоги. Напоминая о том, насколько важно следить за технологическим прогрессом, временный Генеральный директор желает подчеркнуть полезность участия в семинарах такого рода в будущем.

29. В течение рассматриваемого периода временный Генеральный директор также следил за новыми достижениями, касающимися технологий глубоководной добычи, изучая основные научные доклады и журналы по этой теме.

#### **IV. Заключительные замечания и рекомендации**

30. Совету и Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.

---