



# 大会 理事会

Distr.: General  
12 July 2024  
Chinese  
Original: English

## 第二十九届会议

2024年7月15日至8月2日，金斯敦

大会临时议程\* 项目13

财务委员会的报告和建议

理事会议程项目15

财务委员会的报告

## 财务委员会的报告

### 一. 导言

1. 在国际海底管理局第二十九届会议期间，财务委员会于2024年7月10日至12日举行了6次正式会议。此外，按照惯例，财务委员会于2023年12月4日、2024年3月7日及2024年5月30日举行非正式网络研讨会，向委员会成员简介将于正式会议上讨论的议题。
2. 委员会下列成员参加了正式会议：Anastasia Francilia Akubor、邢朝虹、Christopher Hilton、Didier Ortolland、Jens Benninghofen、Kajal Bhat、Khurshed Alam、Medard Ainomuhisha、Sergey Litvinov、Solomon Korbich、Thiago Poggio Padua 和 Viola Walton。
3. 2024年7月10日，委员会通过其议程([ISBA/29/FC/1](#))，并再次选举 Khurshed Alam 为委员会主席，并选举 Viola Walton 为委员会副主席。

### 二. 2023年预算执行情况

4. 委员会收到关于2023年1月至12月期间预算执行情况的报告。根据该报告，这一期间的支出总额为11 349 495美元，其中包括资产资本化62 672美元，而核定预算经费为11 230 200美元。报告显示超支119 295美元，主要是因为工作人员薪金和有关费用意外增加。委员会表示注意到该报告，并要求秘书处今

\* [ISBA/29/A/L.1](#)。



后根据预算项目提供更详细的支出分析，并采取措施确保 2023-2024 年财政期间的核定预算不会发生超支。

### 三. 周转基金的情况

5. 委员会收到了一份关于周转基金状况的报告(ISBA/29/FC/4)。截至 2024 年 6 月 30 日，周转基金余额为 741 758 美元，另有 8 242 美元将在 2024 年收取。

6. 关于增加周转基金水平的建议，委员会决定建议增加 75 000 美元，使基金上限达到 825 000 美元。增加的费用将在 2025-2026 年和 2027-2028 年两个财政期间收取。

### 四. 缴款情况和有关事项

7. 委员会注意到，截至 2024 年 6 月 30 日，已收到 2024 年海管局预算摊款的 70%(6 183 986 美元)。截至同一日期，成员国两年未缴摊款共计 373 978 美元。委员会还关切地注意到，有 8 个成员国自成为《联合国海洋法公约》缔约国以来从未缴纳过摊款。此外，委员会还指出，拖欠海管局会费整整两年、因而属于《公约》第一八四条所述情况的成员国如希望行使表决权，应尽快表明其行使表决权的意向。

8. 委员会赞赏秘书长为收缴未缴摊款所作的努力，包括定期发出通知，与有关成员国举行双边会议，并在各种场合分发有关资料。委员会鼓励秘书长继续努力，包括进一步提高拖欠摊款的成员国，特别是从未向海管局预算缴纳摊款的成员国对海管局工作的认识。

### 五. 2025-2026 年财政期间行政预算摊款指示性比额表

9. 委员会决定建议理事会和大会授权秘书长根据联合国 2022 年至 2024 年期间经常预算所用比额表，并根据海管局和联合国成员组成的差异作出调整，制定 2025 年和 2026 年分摊比额表，同时考虑到最高分摊比率为 22%，最低分摊比率为 0.01%。

10. 委员会回顾，自 2008 年以来，一直没有审查欧洲联盟对行政预算的商定缴款。行预咨委会获悉，在秘书长与欧洲联盟协商后，欧洲联盟宣布打算从 2026 年起将其缴款从 100 000 美元增加到 150 000 美元，但须经内部核准。委员会赞赏地注意到这一信息，并决定建议理事会和大会从 2026 年 1 月 1 日起将欧盟对海管局行政预算的商定缴款增加到 150 000 美元。

### 六. 海管局 2023 年账目审计报告

11. 委员会表示注意到海管局 2023 年已审计财务报表。

12. 委员会一名成员要求，从 2025 年起，审计员明确确认海管局报表中反映的财务事项符合财务细则和条例。审计报告中指出的任何不合规定之处应向财务委员会报告，并应立即向理事会通报任何此类提及的不合规定之处以及审计员关于该事项的最后报告，同时适当适用个人资料保护和保密原则。

## 七. 海管局各信托基金的现况和有关事项

13. 委员会表示注意到秘书处提交的关于海管局各信托基金状况的报告。其中包括用于支付来自发展中国家的法律和技术委员会成员以及来自发展中国家的财务委员会成员参加法律和技术委员会和财务委员会会议费用的自愿信托基金、用于支助来自发展中国家的海管局理事会成员参加理事会会议的自愿信托基金、为海管局提供预算外支助的信托基金以及国际海底管理局伙伴关系基金。

14. 委员会关切地注意到用于支助法律和技术委员会、财务委员会和理事会成员的自愿信托基金的危急状况，并再次呼吁向这些基金提供更多自愿捐款，包括来自观察员的自愿捐款，以此作为确保发展中国家成员参加理事会和海管局两个附属机构会议的重要手段。

## 八. 按照《1994 年协定》附件第 9 节第 7(f)段的规定公平分配从“区域”内活动取得的财政及其他经济利益的规则、规章和程序的拟订

15. 委员会回顾，委员会第二十七届会议请秘书长拟订一个关于如何处理“区域”内活动实收款项的框架草案(ISBA/27/A/8-ISBA/27/C/36)。在第二十八届会议期间，委员会进一步讨论了关于设立海底可持续性基金作为直接分配货币福利的替代办法或辅助办法的提议(ISBA/28/FC/4)，并就此向理事会和大会提出了报告(ISBA/28/A/4-ISBA/28/C/13)。

16. 委员会审议了秘书长关于按照 1994 年《协定》附件第 9 节第 7 (f)段公平分享“区域”内活动所产生的财政利益和其他经济利益的报告，决定在今后一届会议上继续进行讨论，同时考虑到目前就如何分享“区域”所产生的利益进行的讨论。

## 九. 2025-2026 年财政期间拟议预算

17. 2024 年 7 月 10 日至 12 日，委员会审议了海管局 2025-2026 年财政期间拟议预算(ISBA/29/A/3-ISBA/29/C/11)。

18. 委员会注意到，尽管秘书处的行政支出有所增加(占预算总额的 65%)，但拟议预算是根据实际零增长原则编制的。费用增加是由于外部因素，包括美元和牙买加元的通货膨胀压力，导致货物和服务费用增加，以及国际公务员制度委员会授权并经大会通过的薪金和津贴增加。同样的原则也适用于拟议预算的所有其他款次。考虑到海管局工作的不断演变，秘书长提议在本财政期间增设一

个新的工作人员职位并调动一个现有职位。对于合规保证和监管管理股(预算第4款), 拟议在 2026 年增设一个工作人员职位。

19. 委员会要求澄清海管局关于员额改叙的政策及其对以往预算期间的影响。委员会请秘书长澄清现行政策, 因为 [ISBA/ST/AI/2023/3](#) 号行政指示和所有其他相关文书中曾明确规定, 未经大会根据财务委员会的建议事先核准, 不得执行任何改叙决定。委员会还要求将目前的员额配置表附于每一项拟议预算, 包括目前的预算草案之后。秘书长表示, 他将毫不拖延地执行这一要求。

20. 此外, 委员会建议秘书处根据联合国秘书长发表的相应报告, 印发关于乘坐飞机旅行舱位标准的报告, 作为当前和今后所有拟议预算的附件。特别是, 该报告应包括秘书处所有成员在上一个预算期内所有航空旅行费用的细目, 并应说明所使用的旅行舱位等级。

21. 在对预算进行全面审议和评估后, 委员会请秘书长编制一份订正的经缩减拟议预算([ISBA/29/A/3/Add.1-ISBA/29/C/11/Add.1](#))。委员会决定建议核准 [ISBA/29/A/3/Add.1-ISBA/29/C/11/Add.1](#) 号文件所载 2025-2026 年财政期间拟议预算 26 427 000 美元。

## 十. 根据《联合国海洋法公约》第一五四条对“区域”国际制度进行第二次定期审查所涉预算问题

22. 按照大会 2023 年 7 月 28 日 [ISBA/28/A/16](#) 号决定的要求, 委员会审议了根据《公约》第一五四条的规定定期审查“区域”国际制度所涉预算问题。委员会根据秘书处编写的一份分析报告([ISBA/29/FC/3](#))审议了这一事项, 其中估计这一审查的费用为 466 690 美元。

23. 委员会注意到, 第一次定期审查的咨询费用仅为 200 000 美元, 2025-2026 年审查的实际费用在很大程度上取决于大会要求的审查的深度、广度和范围, 通过使用在线研讨会和讲习班可以节省差旅费。委员会注意到, 如果大会决定在 2025-2026 年财政期间启动定期审查, 拟议预算将需要相应增加, 增加新的第六款(定期审查), 经费数额在 300 000 美元至 466 690 美元之间。

## 十一. 其他事项

24. 委员会注意到自 2020 年以来没有审查勘探合同的管理和监督间接费用的情况, 请秘书处编写一份实际费用评估报告, 供委员会在 2025 年审查, 目前实际费用定为 80 000 美元。

25. 委员会回顾其先前在第二十六届会议期间对观察员参加海管局会议的费用进行的审议, 指出, 近年来, 观察员参加理事会和大会的会议花费了大量财政资源。鉴于海管局预算面临的压力越来越大, 委员会建议理事会和大会审议观察员缴纳摊款的问题。

## 十二. 财务委员会的建议

26. 综上所述，委员会建议海管局理事会和大会：

(a) 核准秘书长提议并经财务委员会订正的 2025-2026 年财政期间预算 26 427 000 美元(见 [ISBA/29/A/3/Add.1-ISBA/29/C/11/Add.1](#))；

(b) 决定将周转基金数额增加 75 000 美元，增至 825 000 美元，在 2025-2026 年和 2027-2028 年财政期间收取；

(c) 授权秘书长根据联合国 2022 年至 2024 年期间经常预算所用比额表，并根据海管局和联合国成员组成的差异作出调整，制定 2025 年和 2026 年分摊比额表，同时考虑到最高分摊比率为 22%，最低分摊比率为 0.01%；

(d) 又授权秘书长 2025 年和 2026 年调剂使用各款次、分款和方案的款项，但数额不得超过每个款次、分款或方案数额的 15%；

(e) 请注意，欧洲联盟对海管局行政预算的商定缴款为每年 150 000 美元，自 2026 年 1 月 1 日起生效；

(f) 敦促海管局成员尽快、足额缴纳预算摊款；

(g) 关切地注意到未缴摊款数额，再次呼吁海管局成员尽快缴付未缴的海管局往年预算摊款，并请秘书长酌情继续努力追回这些款项；

(h) 敦促拖欠海管局会费整整两年、因而属于《公约》第一八四条所述情况的成员国如希望行使表决权，应尽快表明其行使表决权的意向；

(i) 敦促成员国和其他可能的捐助者，如其他国家、承包者、相关国际组织、学术界、科技机构、慈善组织、公司和私人，向海管局自愿信托基金提供自愿捐款，并鼓励秘书长加倍努力，提高利益攸关方对这一问题的认识；

(j) 请秘书长毫不拖延地执行第 19 和 20 段中的建议；

(k) 提醒海管局所有机关，根据《财务条例》第 13 条，大会作出的涉及财务或预算问题的决定应以财务委员会的建议为依据；

(l) 建议理事会和大会审议观察员支付缴款的问题。