

Финансовый комитет

Distr.
GENERAL

ISBA/A/10
26 July 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Возобновленная вторая сессия
Кингстон, Ямайка
5-16 августа 1996 года

ФУНКЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ОРГАНА ПО МОРСКОМУ ДНУ В ТЕЧЕНИЕ ПЕРВОГО
ГОДА
ЭТАПА ЕГО ПОЛНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ, НЕ
РЕШЕННЫЕ ВО
ВРЕМЯ РАБОТЫ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО
ОРГАНА ПО
МОРСКОМУ ДНУ И МЕЖДУНАРОДНОГО ТРИБУНАЛА ПО МОРСКОМУ ПРАВУ

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

1. В настоящем докладе описываются функции Международного органа по морскому дну и вопросы, которыми ему необходимо заниматься на начальных этапах его деятельности. В нем предпринята попытка провести обзор этих функций, с тем чтобы разработать программу работы секретариата.
2. Функции секретариата Органа вытекают из обязанностей Генерального секретаря согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции (именуемого далее "Соглашение об осуществлении"), а также функций, которые должна будет осуществлять Ассамблея, Совет, Юридическая и техническая комиссия, Финансовый комитет и любые вспомогательные органы, которые учредит Ассамблея.
3. В основу описанных ниже функций секретариата положены начальные функции Органа, указанные в Соглашении об осуществлении, а также вопросы, которые были переданы Органу Подготовительной комиссией для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву (именуемой далее "Подготовительная комиссия"), которые и включают, в частности, вопросы, связанные с осуществлением резолюции II и пересмотром и завершением проекта устава разработки морского дна, с учетом соответствующих положений Соглашения об осуществлении, а также результатов пересмотра и завершения других соглашений.

96-19080.R 060896 080896

/...

4. Помимо указанных в настоящем докладе основных функций, имеется также ряд внутренних и внешних административных функций, которые должен выполнять секретариат от имени Органа и которые вытекают из статуса Органа как независимой международной организации, конечная цель которой заключается в управлении Районом для коммерческих целей и в получении выгод для человечества от будущей разработки минеральных ресурсов Района.

5. В результате пересмотра существенных функций секретариата Органа стало ясно, что, хотя в отношении правил и положений о защите и сохранении морской среды от деятельности в Районе был проделан значительный объем работы, эта работа не была завершена и требует продолжения с учетом новой информации. Кроме того, обзор свидетельствует о том, что национальные органы, исследовательские институты, первоначальные вкладчики и потенциальные заявители осуществили и продолжают осуществлять значительный объем исследовательской работы по этим вопросам. Для завершения этого аспекта проекта устава разработки морского дна целесообразно было бы достичь общего согласия в ряде областей, например в вопросе установления критериев допустимости (своего рода основной стандарт защиты окружающей среды от вредного воздействия) и связей между, в частности, программой мониторинга Органа, программой океанографических и фоновых экологических исследований и оценкой потенциального экологического воздействия предлагаемой в плане работы деятельности.

6. В отношении неэкологических параметров содержания плана работы по разведке обзор также показывает, что с учетом, к примеру, годовых периодических докладов зарегистрированных первоначальных вкладчиков было бы целесообразно прийти к общему согласию в отношении их достижений и установить разумные цели деятельности на 15-летний период утвержденного плана работы по разведке.

7. Важно отметить, что помимо основных функций, описанных в настоящем докладе, секретариат обеспечивает обслуживание в целях содействия работе представителей государств-членов в Ассамблее, Совете, Юридической и технической комиссии и Финансовом комитете, а также той части программы работы, которую они ему поручат. Это обслуживание включает, в частности, составление докладов и других документов для содействия обсуждению; секретариатское обслуживание органов и вспомогательных органов, включая выделение секретарей; конференционное обслуживание (устный перевод, составление кратких и стенографических отчетов); обеспечение редактирования, перевода и размножения документов в целях распространения материалов Органа на различных рабочих языках; организацию конференций, совещаний групп экспертов, семинаров и коллоквиумов по различным темам, а также обеспечение планирования программ, финансового, кадрового, юридического, административного, управленческого и общего обслуживания, необходимого для рационального отбора подлежащих реализации задач и распределения ресурсов для эффективного, экономичного и рационального выполнения функций Органа.

8. И наконец, следует отметить содержащиеся в проекте соглашения о штаб-квартире различные обязанности секретариата в связи с протокольными функциями и статусом Органа как независимой международной организации.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	5
II. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ОРГАНА НА НАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ	5 - 53	7
A. Нормы, правила и процедуры, касающиеся ведения деятельности в Районе	5 - 11	7
B. Правила о защите и сохранении морской среды	12 - 28	8
C. Правила относительно неэкологических смежных элементов плана работы по разведке	29 - 53	12
1. Управление ресурсами Района	29 - 33	12
2. Данные о ресурсах полиметаллических конкреций в Районе	34 - 36	13
3. Оценка ресурсов после регистрации первоначальных вкладчиков	37 - 41	15
4. Деятельность, осуществленная зарегистрирован- ными первоначальными вкладчиками в их первоначальных районах	42 - 43	17
5. Состояние дел с разведкой	44 - 48	20
6. Проектирование и разработка пробной глубоко- водной добычной системы	49 - 52	21
7. Функции Органа в течение 1997 года	53	22
III. ВОПРОСЫ, НЕ РЕШЕННЫЕ В ХОДЕ РАБОТЫ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ	54 - 106	
A. Периодические расходы зарегистрированных первоначальных вкладчиков	58 - 60	24
B. Отчетность удостоверяющего государства	61 - 63	24
C. Предоставление данных	64 - 69	26
D. Отказ от участков	70 - 79	27
E. План разведки зарезервированных районов в центральной зоне северо-восточной части Тихого океана	80 - 91	28
F. Подготовка кадров	92 - 96	30
G. Нерешенные вопросы (подготовка кадров)	97 - 106	31

23

/...

ISBA/A/10

Russian

Page 4

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
iv. ФУНКЦИИ СЕКРЕТАРИАТА МЕЖДУНАРОДНОГО ОРГАНА ПО МОРСКОМУ ДНУ	107 - 111	32
v. ПРОГРАММА РАБОТЫ СЕКРЕТАРИАТА В 1997 ГОДУ . . .	112 - 117	34

1. ВВЕДЕНИЕ

1. Анализируемые ниже функции воспроизводятся по пункту 5 раздела I приложения к Соглашению об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (именуемого далее "Соглашение об осуществлении"). Пункт 16 раздела I приложения к вышеназванному Соглашению гласит:

"При принятии норм, правил и процедур в соответствии с Частью XI и настоящим Соглашением Орган учитывает проекты норм, правил и процедур и любые рекомендации относительно положений Части XI, содержащиеся в докладах и рекомендациях Подготовительной комиссии".

С учетом этого целью проводимого обзора является установление отправной точки для Органа в выполнении каждой функции на основе Части XI, Соглашения об осуществлении и, в соответствующем случае, докладов и рекомендаций Подготовительной комиссии.

2. В этой связи применительно к каждой функции предпринимаются усилия для того чтобы:

a) определить, в какой степени достигнуто согласие по поводу способов осуществления этой функции согласно соответствующим докладам Подготовительной комиссии;

b) установить последствия соответствующих положений Соглашения об осуществлении для результатов переговоров в Подготовительной комиссии в соответствии с ее докладами и рекомендациями;

c) выявить приоритетные задачи, которые должен выполнять Орган в рамках осуществления тех функций, которые должны выполняться в первый год этапа его полного функционирования в соответствии с пунктами 2 и 3 раздела 1 приложения к Соглашению об осуществлении.

3. Ниже воспроизводится перечень функций, которые Орган должен выполнять до утверждения первого плана работы по разработке. Следует также напомнить, что в соответствии с пунктом 1 раздела 2 приложения к Соглашению предполагается, что секретариат Органа также должен обеспечивать обслуживание для содействия выполнению функций Предприятия до тех пор, пока оно не начнет функционировать независимо от секретариата.

a) Функции Органа

i) рассмотрение заявок на утверждение планов работы по разведке в соответствии с Частью XI и Соглашением об осуществлении;

ii) осуществление решений Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву (именуемой в дальнейшем "Подготовительная комиссия"), касающихся зарегистрированных первоначальных вкладчиков и их удостоверяющих государств, в том числе их прав и обязательств, в соответствии с пунктом 5 статьи 308 Конвенции и пунктом 13 резолюции II;

iii) мониторинг выполнения планов работы по разведке, утвержденных в форме контрактов;

- iv) мониторинг и обзор тенденций и событий, относящихся к глубоководной добычной деятельности на морском дне, включая регулярный анализ конъюнктуры на мировом рынке металлов, а также цен на металлы, соответствующих тенденций и перспектив;
 - v) изучение потенциального воздействия добычи полезных ископаемых в Районе на экономику развивающихся государств-производителей этих полезных ископаемых на суше, которые, вероятно, могут серьезнее всех пострадать, с целью сведения до минимума их трудностей и оказания им помощи в приспособлении экономики – с учетом работы, проделанной в этом отношении Подготовительной комиссией;
 - vi) принятие норм, правил и процедур, необходимых для проведения деятельности в Районе по мере ее развития. Несмотря на положения пункта 2b и с статьи 17 Приложения III Конвенции, в таких нормах, правилах и процедурах учитываются положения Временного соглашения, продолжительная задержка с началом промышленной глубоководной разработки морского дна и вероятные темпы деятельности в Районе;
 - vii) принятие норм, правил и процедур, включающих применимые стандарты защиты и сохранения морской среды;
 - viii) поощрение и содействие проведению морских научных исследований применительно к деятельности в Районе, а также сбор и распространение результатов таких исследований и анализов, когда они становятся доступными, с уделением особого внимания исследованиям, посвященным экологическому воздействию деятельности в Районе;
 - ix) накопление научных знаний и мониторинг развития морской технологии, имеющей отношение к деятельности в Районе, в частности технологии, относящейся к защите и сохранению морской среды;
 - x) оценка имеющихся данных, касающихся поиска и разведки;
 - xi) своевременная подготовка норм, правил и процедур в отношении разработки, в том числе касающихся защиты и сохранения морской среды.
- b) Функции Предприятия
- i) мониторинг и обзор тенденций и событий, относящихся к глубоководной добычной деятельности на морском дне, включая регулярный анализ конъюнктуры на мировом рынке металлов, а также цен на металлы, соответствующих тенденций и перспектив;
 - ii) оценка результатов проводимых морских научных исследований применительно к деятельности в Районе, и прежде всего исследований, посвященных экологическому воздействию деятельности в Районе;
 - iii) оценка имеющихся данных, касающихся поиска и разведки, включая критерии такой деятельности;
 - iv) оценка технологических достижений, имеющих отношение к деятельности в Районе, в частности технологии, относящейся к защите и сохранению морской среды;

- v) оценка информации и данных о районах, зарезервированных за Органом;
- vi) оценка подходов к организации совместных предприятий;
- vii) сбор информации о наличии квалифицированных кадров;
- viii) изучение вариантов управленческой политики для руководства Предприятием на различных этапах его функционирования.

4. Из вышеприведенных перечней следует то, что указанные в пунктах b (i-iv) функции, которые должен выполнять Орган от имени Предприятия, уже включены в функции Органа в отношении сбора данных для принятия решений.

II. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ОРГАНА НА НАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

A. Нормы, правила и процедуры, касающиеся ведения деятельности в Районе

5. В ходе 1997 года – первого года этапа полного функционирования Органа – Орган начнет выполнение не всех функций, перечисленных в Соглашении об осуществлении. В соответствии с пунктом 2 раздела 1 приложения к Соглашению об осуществлении необходимо определить те функции, начало выполнения которых наиболее вероятно и которые Секретариат непременно должен будет выполнять для предоставления по мере необходимости услуг, которые будут способствовать работе представителей государств-членов в Ассамблее, Совете, Финансовом комитете и Юридической и технической комиссии. В отношении ведения деятельности в Районе в Соглашении об осуществлении, в частности, устанавливается срок, когда зарегистрированные первоначальные вкладчики могут представлять заявки на утверждение планов работы по разведке и даются указания в отношении содержания заявок на утверждение плана работы по разведке и связанных с этим процедур, внутренних процедур Совета и Юридической и технической комиссии в отношении рассмотрения таких заявок и принятия решений, а также условий контракта.

6. В соответствии с пунктом 6 (ii) раздела 1 приложения к Соглашению об осуществлении зарегистрированные первоначальные вкладчики могут в 36-месячный срок с даты вступления Конвенции в силу (т.е. к 15 ноября 1997 года) направить просьбу об утверждении их планов работы по разведке. В соответствии с тем же положением для зарегистрированных первоначальных вкладчиков

"План работы по разведке состоит из документов, докладов и других данных, представленных Подготовительной комиссией как до, так и после регистрации, и сопровождается выдаваемым Подготовительной комиссией в соответствии с пунктом 11a резолюции II удостоверением о соблюдении обязательств, которое состоит из доклада о фактическом положении с выполнением обязательств, вытекающих из режима первоначальных вкладчиков".

7. В пункте 6a (i) раздела 1 приложения к Соглашению об осуществлении устанавливаются финансовые и технические требования, необходимые для утверждения плана работы, представленного от имени государства или субъекта или любого их компонента, упомянутого в пункте 1a (ii) или (iii) резолюции II помимо зарегистрированного первоначального вкладчика, который уже осуществил значительный объем деятельности в Районе до вступления Конвенции в силу. В соответствии с принципом недискриминации в пункте 6a (iii) устанавливается, что

такие заявители пользуются таким же режимом, что и зарегистрированные первоначальные вкладчики.

8. Пункт 7 раздела 1 приложения к Соглашению об осуществлении также требует того, чтобы любая заявка на утверждение плана работы по разведке сопровождалась оценкой потенциального экологического воздействия предполагаемой деятельности и описанием программы океанографических и фоновых экологических исследований в соответствии с нормами, правилами и процедурами, принятыми Органом.

9. Помимо этих указаний в отношении содержания заявки на утверждение плана работы по разведке и содержания плана работы, единственным, чем может руководствоваться Юридическая и техническая комиссия при разработке норм, правил и процедур утверждения заявок на планы работы по разведке, являются доклады и рекомендации Подготовительной комиссии.

10. Аналогичный анализ рамок и руководящих указаний, имеющихся в Соглашении об осуществлении в отношении полного свода правил и процедур, до тех пор пока Совет не одобрит рекомендацию Юридической и технической комиссии, по сути вновь указывает на доклады и рекомендации Подготовительной комиссии.

11. Эти соображения требуют того, чтобы подробный обзор проекта положений, касающихся поиска и разведки, а также содержания заявок на утверждение планов работы по разведке, рассмотренных Подготовительной комиссией, проводился вместе с оценкой имеющейся информации об экологическом воздействии деятельности в Районе, с тем чтобы сформулировать их в соответствии с Соглашением и его приложением. Для соблюдения срока, установленного в Соглашении, нормы, правила и процедуры по вопросам, о которых речь идет в пункте 5 выше, необходимо будет принять до второй части третьей сессии Ассамблеи Органа в 1997 году, с тем чтобы у заявителей было время для представления заявок в соответствии с нормами, правилами и процедурами Органа.

В. Правила о защите и сохранении морской среды

12. Специальной комиссии 3 Подготовительной комиссии была поручена подготовка норм, правил и процедур разведки и разработки полиметаллических конкреций в Районе. В 1985 году был издан документ LOS/PCN/SCN.3/WR.6 (Проект правил поиска, разведки и разработки полиметаллических конкреций в Районе), который был принят Специальной комиссией 3 Подготовительной комиссии в качестве основы для выполнения ее мандата по подготовке норм, правил и процедур разведки и разработки полиметаллических конкреций в Районе, т.е. устава разработки морского дна 1/. Как указывается в пояснительной записке к этому документу, содержащийся в нем свод статей начинается со сферы применения и употребления терминов, а затем в нем последовательно излагаются вопросы, связанные с поиском и заявками на утверждение планов работы на деятельность в Районе, т.е. проект правил, регулирующих содержание заявок на утверждение планов работы, относящихся к ним процедур и условий контракта. Хотя в проекте правил не воспроизводятся положения Конвенции, касающиеся общих принципов и целей Части XI, которые носят установочный, а не регулятивный характер, к нему был издан ряд добавлений, в некоторых из которых содержатся положения, имеющие отношение к рассмотрению заявок на утверждение планов работы по разведке в соответствии с Частью XI и Соглашением об осуществлении.

13. Что касается конкретных положений, касающихся рассмотрения заявок на утверждение планов работы по разведке, то в частях III и IV документа LOS/PCN/SCN.3/WR.6 установлена последовательность рассмотрения заявки. Часть III – заявки на утверждение планов работы состоит из четырёх разделов, касающихся, соответственно, общих положений, содержания заявки,

планов работы и сборов. Часть IV – рассмотрение заявок состоит из двух разделов, касающихся регистрации и передачи заявок и рассмотрения заявок, утверждения планов работы и исполнения контрактов. В каждом разделе обеих частей документа содержатся конкретные положения, относящиеся к этому разделу. Например, в разделе 3 (Планы работы) Части III содержатся положения, касающиеся содержания предлагаемого плана работы по разведке, содержания предлагаемого плана работы по разработке и предпочтений и приоритетов среди заявителей.

14. Хотя Соглашение об осуществлении делает положения, содержащиеся в некоторых добавлениях, которые были изданы в целях уточнения и пояснения документа LOS/PCN/SCN.3/WP.6, неприменимыми, в ряде из них содержатся положения, имеющие отношение к содержанию заявок на утверждение плана работы по разведке, связанным с этим процедурам и условиям контракта. Сюда относятся:

- a) LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Add.5 – Защита и сохранение морской среды от деятельности в Районе;
- b) LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Add.6 – Согласование деятельности в Районе и в морской среде;
- c) LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Add.8 – Трудовые нормы, нормы производственной гигиены и техники безопасности.

15. Документ LOS/PCN/SCN.3/WP.6 обсуждался на 31-м официальном и неофициальном заседании Специальной комиссии 3 в 1985 и 1986 годах. В 1988 году Председатель Специальной комиссии 3 г-н Яаап Валькате (Нидерланды) с учетом результатов обсуждения этого документа провел его обзор и издал в качестве документа LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Rev.1 2/.

16. Мнения, высказанные делегациями в ходе рассмотрения LOS/PCN/SCN.3/WP.6 и LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Rev.1, содержатся в заявлениях пленуму Председателя Специальной комиссии 3 (LOS/PCN/L.16, LOS/PCN/L.26 и LOS/PCN/L.32) 3/.

17. Документ LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Add.5 "Защита и сохранение морской среды от деятельности в Районе" обсуждался на 25 заседаниях Специальной комиссии в 1990 и 1991 годах. После ряда неофициальных консультаций Председатель провел обзор этого рабочего документа и издал его 27 августа 1991 года под новым названием "Защита и сохранение морской среды от недопустимых изменений, вызываемых деятельностью в Районе" (LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Add.5/Rev.1) 4/.

18. Подробное изложение вопросов существа, обсуждавшихся в ходе рассмотрения документа LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Add.5, см. заявления пленуму Председателя Специальной комиссии 3 (LOS/PCN/L.79, LOS/PCN/L.84 и LOS/PCN/L.89) 5/.

19. Документ LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Add.8 "Трудовые нормы, нормы производственной гигиены и техники безопасности" обсуждался на шести заседаниях Специальной комиссии весной 1992 года. В ходе этого обсуждения представитель Международной организации труда (МОТ) сделал заявление относительно рабочего документа и роли МОТ в установлении трудовых норм 6/.

20. Из трех добавлений к документу LOS/PCN/SCN.3/WP.6 документ LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Add.5 и его пересмотренный вариант (LOS/PCN/WP.6/Add.5/Rev.1), а также документы, содержащие вопросы существа, которые обсуждались в ходе их рассмотрения, являются основными

документами, которые наряду с Соглашением об осуществлении являются существенным дополнением к проекту правил, касающихся содержания заявок на утверждение планов работы, связанных с этим процедур и условий контракта.

21. В отношении правил, содержащихся в документах LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Add.5 и WP.6/Add.5/Rev.1, следует напомнить, что в соответствии с пунктом 12 документа LOS/PCN/L.87 (приложение), касающегося Договоренности об осуществлении обязательств зарегистрированными первоначальными вкладчиками и их удостоверяющими государствами, Группе технических экспертов, учрежденной в соответствии с пунктом 6 документа LOS/PCN/L.41/Rev.1, приложение, было поручено провести обзор состояния глубоководной добычи полезных ископаемых с морского дна и дать оценку того, когда может быть начато коммерческое производство, в пределах трех месяцев с момента сдачи на хранение 60-го документа о ратификации Конвенции или присоединении к ней. В пункте 29 документа LOS/PCN/BUR/R.32, где содержится доклад Группы технических экспертов, говорится следующее:

"Группа хотела бы обратить внимание Подготовительной комиссии на важность положений о защите окружающей среды, содержащихся в современных регламентирующих режимах. Применительно к добыче на суше подход к объединению экологических и экономических задач в рамках регламентирующего режима приводится разработчиками месторождений в качестве важного фактора, влияющего на их инвестиционные решения. Этот элемент режима глубоководной разработки морского дна еще продолжает развиваться и предстоит разработать еще много деталей и процедур. По-прежнему возможно, что развитие этого режима пойдет таким образом, что это будет либо способствовать процессу вложения средств, либо оказывать на него отрицательное воздействие" 7/.

22. В этом контексте необходимо обязательно учесть четыре другие функции, которые Орган должен выполнять по условиям Соглашения и которые непосредственно связаны с рассмотрением заявок на утверждение планов работы по разведке. К ним относятся:

- a) принятие норм, правил и процедур, включающих применимые стандарты защиты и сохранения морской среды;
- b) мониторинг выполнения планов работы по разведке, утвержденных в форме контрактов;
- c) поощрение и содействие проведению морских научных исследований применительно к деятельности в Районе, а также сбор и распространение результатов таких исследований и анализов, когда они становятся доступными, с уделением особого внимания исследованиям, посвященным экологическому воздействию деятельности в Районе;
- d) накопление научных знаний и мониторинг развития морской технологии, имеющий отношение к деятельности в Районе, в частности технологии, относящейся к защите и сохранению морской среды.

23. Наряду с положением о том, что "план работы по разведке утверждается на 15-летний срок" 8/, и требованием пункта 7 раздела 1 приложения к соглашению, которое гласит:

"Заявка на утверждение плана работы сопровождается оценкой потенциального экологического воздействия предлагаемой деятельности и описанием программы

океанографических и фоновых экологических исследований в соответствии с нормами, правилами и процедурами, принятыми Органом",

четыре дополнительные функции, отмеченные выше, обеспечивают долгосрочную основу для работы Органа по принятию правил, учитывающих современные знания об экологическом воздействии деятельности в Районе, и с помощью утвержденных планов работы по разведке и других механизмов, например, поощрения и содействия проведению морских научных исследований в отношении экологического воздействия деятельности в Районе, по принятию мер защиты окружающей среды и мониторинга эффективности этих гарантий, особенно для последующей деятельности по добыче в Районе. В любом случае нормы, правила и процедуры, включающие применимые стандарты защиты и сохранения морской окружающей среды в соответствии со сферой применения и способами контроля со стороны Органа за соблюдением мер по защите окружающей среды, будут необходимы в той или иной форме до того, как будут утверждаться планы работы на разведку.

24. До начала коммерческого производства и на этапе разработки полиметаллических конкреций важно продолжать совместные усилия по проведению исследований на национальном и международном уровне, которые были предприняты в целях определения степени воздействия сбора, промывки и подъема конкреций с морского дна на поверхность на способность обитающих в этой среде организмов размножаться и продолжать обитать в указанном районе.

25. Результаты этих усилий будут неоценимы для разработки критериев допустимости, которые составят основное содержание стандартов защиты окружающей среды от вредного воздействия определенных видов деятельности.

26. На данном этапе пока немного известно об экологическом воздействии коммерческой добычи полиметаллических конкреций в глубоководных районах морского дна на сами эти районы морского дна. Было отмечено, что получение подробной информации об экологическом воздействии неизбежно потребует проведения всеобъемлющих широкомасштабных мероприятий в течение продолжительного периода времени. В этом контексте важно отметить ряд совместных договоренностей, заключенных первоначальными вкладчиками с другими первоначальными вкладчиками и потенциальными заявителями, о которых они сообщили в своих периодических докладах Подготовительной комиссии 9/.

27. Следует напомнить, что Юридическая и техническая комиссия должна представить Совету рекомендации относительно, в частности:

а) защиты морской среды с учетом мнений признанных экспертов в этой области (пункт 2e статьи 165);

б) создания программы мониторинга для наблюдения, определения, оценки и анализа с помощью признанных научных методов на регулярной основе степени риска или последствий загрязнений морской среды в результате деятельности в Районе и обеспечения надлежащего характера существующих правил и их выполнения (пункт 2h статьи 165);

с) осуществления программы мониторинга, утвержденной Советом (пункт 2h статьи 165);

д) создания надлежащих механизмов для руководства и наблюдения за штатом инспекторов, который инспектирует деятельность в Районе в целях определения того, соблюдаются ли положения части XI, нормы, правила и процедуры Органа и положения и условия любого контракта с Органом (пункт 2m статьи 162).

Комиссия также, среди прочего:

е) разработает и представит Совету нормы, правила и процедуры, указанные в пункте 20 статьи 162, с учетом соответствующих факторов, включая оценку экологического воздействия деятельности в Районе.

28. Для содействия этой работе, как представляется, необходимо провести семинар с участием группы экспертов для оценки текущего состояния знаний об экологических последствиях глубоководной добычи полезных ископаемых. Такой семинар будет преследовать целый ряд целей, в том числе разработку рекомендаций относительно наиболее подходящих критериев допустимости для установления стандартов защиты окружающей среды от вредного воздействия и изменения их в свете вновь поступившей информации, состояния национальных и международных программ исследований экологического воздействия и рекомендации относительно дальнейшей работы по результатам завершенных исследований, рамок осуществления будущей работы – либо как части научных исследований, либо как компонента плана работы по разведке, утвержденного в форме контракта и включающего основные элементы программы мониторинга Органа.

С. Правила относительно неэкологических смежных элементов
плана работы по разведке

1. Управление ресурсами Района 10/

29. Площадь Мирового океана составляет примерно 361,1 млн. кв. км, что представляет собой 71 процент всей поверхности Земли. Если все прибрежные государства будут претендовать на 200-мильную исключительную экономическую зону, то площадь морских пространств под национальной юрисдикцией составит примерно 109,4 млн. кв. км, в результате чего площадь зоны за пределами национальной юрисдикции (Района) будет примерно 251,7 млн. кв. км, или 49 процентов поверхности Земли 11/.

30. В пункте 1 статьи 157 Конвенции говорится следующее:

"Орган является организацией, через посредство которой государства-участники в соответствии с настоящей частью организуют и контролируют деятельность в Районе, особенно в целях управления его ресурсами".

31. Ввиду интереса, проявляемого государствами-участниками к вопросу сохранения и рационального использования окружающей среды при освоении ресурсов Района 12/, Органу необходимо предпринимать эффективные постоянные усилия для сбора, обработки и распространения информации о Районе с целью, в частности, обеспечения надлежащего понимания того экологического воздействия, которое может оказать глубоководная добыча полезных ископаемых, оценки объемов ресурсов полиметаллических конкреций в Мировом океане, в частности тех ресурсов, которые могут быть потенциально извлечены из различных районов океана, и в соответствии с пунктом 2 статьи 143 Конвенции с целью содействия проведению морских научных исследований и их поощрения для реализации цели государств-участников по повышению глобальных запасов металлов, имеющих в полиметаллических конкрециях.

32. Интересы Предприятия, которое должно проводить свою начальную деятельность через совместные механизмы, могут быть оптимальным образом удовлетворены в соответствии с пунктом 1 статьи 170 Конвенции путем участия в деятельности в Районе через зарезервированные районы. По сути, район, зарезервированный для Органа в центральной зоне северо-восточной части Тихого океана, представляет собой единственный участок добычи, в отношении которого

Орган уже располагает всеобъемлющим планом разведки, который обеспечивает оценку имеющихся геологических и смежных данных для разработки плана, и в котором указаны цели, смета расходов, характер и форма информации, необходимой на различных этапах, и срок действия плана. Это тот район, в отношении которого Орган располагает наибольшим количеством оценочных данных в отношении ресурсов.

33. Тот же зарезервированный район также стал местом, где совместно предпринимаемые первоначальными вкладчиками усилия продемонстрировали существующие в этом отношении возможности 13/.

2. Данные о ресурсах полиметаллических конкреций в Районе

34. В последние годы были предприняты существенные усилия для получения данных съемок, а также подробной информации относительно глубоководных районов морского дна, в которых могут находиться залежи полезных ископаемых. Помимо ресурсов полиметаллических конкреций, которые Конвенция определяет как первоочередные минеральные ресурсы и в отношении которых Ассамблея должна принять и утвердить нормы, правила и процедуры 14/, к числу других известных минеральных ресурсов, вызывающих существенный интерес, относятся богатые кобальтом марганцевые руды в подстилающих породах, залежи полиметаллических сульфидов вдоль центров спрединга океанического дна, а также залежи красной глубоководной глины. В отношении этих и других минеральных ресурсов, которые могут быть найдены в Районе, в Конвенции говорится, что нормы, правила и процедуры по разведке и разработке таких ресурсов будут приняты в течение трех лет с даты представления Органу любым из его членом просьбы о принятии таких норм в отношении таких ресурсов 15/. Что касается ресурсов полиметаллических конкреций, то в результате поисковой первоначальной деятельности были получены базовые данные, которые позволили определить ресурсный потенциал в будущих районах добычи. Характеристики этих избранных районов также важны для конструирования добывающего оборудования и отбора эксплуатационных вариантов. Глубоководные районы морского дна имеют большую протяженность, и на сегодняшний день лишь незначительная их часть была исследована и описана. Три участка в рамках Района имеют первостепенное значение:

а) район разлома Клариона-Клиппертон, находящийся между западным побережьем континентальной части Соединенных Штатов и Гавайями, площадью около 2,5 млн. кв. км. До настоящего времени самые крупные залежи конкреций были найдены в этом районе между двумя зонами разлома – Клариона и Клиппертон – в Тихом океане. Ряд государств и консорциумов осуществляет работу по поиску и съемке, с тем чтобы определить точное нахождение, объем и доступность этих ресурсов. Как раз в этом районе находятся шесть участков из общего числа зарегистрированных первоначальными вкладчиками 16/;

б) второй район находится в юго-западной части Тихого океана. Его площадь составляет около 1 млн. кв. км;

в) третий район – в центральной части Индийского океана – простирается примерно на 500 000 кв. км. В этом районе зарегистрирован первоначальный участок Индии.

35. Эти три зоны составляют около 2 процентов Района. Между тем анализ данных, имеющихся в банке данных по отложениям Океанографического института Скрипса, свидетельствует о том, что в ряде других районов имеется достаточный объем богатых металлами конкреций для проведения разведывательных работ в целях выявления первоначальных участков добычи. Сюда относятся, в частности, Перуанский бассейн (между 8° и 5° южной широты и 90° и 92° западной долготы), южная часть Атлантического океана (между 23° и 45° южной широты и 5° западной и

30° восточной долготы) и участок в центральной части южной зоны экваториального района Индийского океана.

36. Оценки, осуществленные до создания Органа на основе общедоступных данных, имели форму компиляции технических данных из различных источников и были представлены в виде таблиц и карт 17/. По мере получения все большего числа проб потребовалось создание компьютеризированных банков данных, данных о химическом составе конкреций и составление карт с помощью компьютера 18/. В мировом масштабе после получения результатов различных поисковых экспедиций были проведены оценки ресурсного потенциала различных зон Мирового океана в Районе. Для этого, в частности, использовались результаты работы исследовательских судов "Вальдива" и "Гавешани" в Индийском океане, результаты, полученные Национальным центром по освоению океана в ходе 13 экспедиций в южную часть Тихого океана и Комитетом по координации совместной разведки минеральных ресурсов в прибрежных районах южной части Тихого океана, а также результаты экспедиций геологического управления Японии в центральной части северного района Тихого океана и консорциумов из Соединенных Штатов и зарегистрированных первоначальных вкладчиков.

3. Оценка ресурсов после регистрации первоначальных вкладчиков

37. Следует напомнить, что после регистрации Российской Федерации, Франции и Японии была создана Группа технических экспертов Подготовительной комиссии для подготовки всеобъемлющего плана начальных этапов разведки одного участка добычи в районе, зарезервированном для Органа, в центральной зоне северо-восточного района Тихого океана с указанием характера осуществляемой деятельности, данных и информации, которые предстоит получить, а также соответствующих расходов.

38. В своем докладе Генеральному комитету (LOS/PCN/BUR/R.5) Группа технических экспертов отметила, что план по разведке следует разбить на две стадии:

а) стадия I отводится для получения дополнительной информации обо всем районе и для создания унифицированной базы данных, которая позволит определять исходные районы;

б) стадия II отводится для осуществления, с помощью оценки результатов стадии I, детальной изыскательской деятельности по определению возможных участков добычи и запасов, которые могут разрабатываться 19/.

39. Группа решила, что план по разведке, предложенный в ее докладе, будет завершен тогда же, когда будет опробована технология переработки и решен вопрос о ее пригодности, определены надлежащие участки добычи, на рынке возникнет благоприятная обстановка для привлечения инвестиций и когда необходимо будет принимать решение о проведении технико-экономического обоснования.

40. В главе IV доклада ИФРЕМЕР/АФЕРНОД, ДОРД и "Южморгеологии", подготовленного во исполнение обязательств по проведению работы в отношении переданных участков под названием "Подготовительная работа в зарезервированном за Международным органом по морскому дну районе - август 1991 года", эти субъекты заявили следующее в отношении некоторых технологических проблем, которые необходимо будет решить для прохождения этапа I разведки, и их влияния на оценку ресурсов полиметаллических конкреций в зарезервированном районе.

"Система многочастотной разведки (СМЧР) и сейсмоакустические методы позволили получить ценную информацию о протяженности залегания марганцевых конкреций на морском дне обширных районов. Однако в полученном объеме информация не позволяет дать оценку ресурсов каждого участка добычи в районе, зарезервированном для Органа. Это подтверждается геостатистическими расчетами с использованием данных, полученных в сопредельных районах. Можно дать лишь глобальную оценку ресурсов *in situ* полиметаллических конкреций, объем которых составляет порядка 565 млн. тонн во влажном виде.

По имеющейся информации, трудно также выявить оптимальные районы для будущей подробной разведки, поскольку:

- полученные со станции данные неравномерно распределяются по всему зарезервированному для Органа району;
- использованные батиметрические методы были недостаточно надежными для составления конкретных карт рельефа морского дна.

Оптимальной целью разведки на стадии 1 является разграничение лучших районов для подробной разведки и других частей, менее интересных в экономическом отношении.

По имеющимся в настоящее время данным, полученным тремя первоначальными вкладчиками, можно сделать следующие рекомендации:

- полная съемка района, зарезервированного для Органа с помощью многолучевого гидролокатора;
- дополнительная съемка с использованием многочастотных акустических систем для завершения построения сетки всего района, зарезервированного для Органа;
- дополнительные пробоотборные станции для завершения построения сетки информации по всему району, зарезервированному для Органа.

Все эти съемки должны производиться с использованием самых совершенных навигационных систем, имеющихся в настоящее время".

41. Впоследствии подготовительная работа была изучена Группой технических экспертов, которая, среди прочего, сделала следующие замечания по докладу в отношении информации, представленной по батиметрии района, объема информации для оценки ресурсов участков добычи и систем, использованным для проведения съемки района 20 /:

"Батиметрия

Этот недостаток батиметрических карт, которые не отражают подробной локальной топографии, подтверждается сравнением между интерпретацией, полученной каждым первоначальным вкладчиком применительно к одной и той же части района, зарезервированного для Органа. Если основные элементы рельефа отражены на всех трех картах, подготовленных соответственно тремя первоначальными вкладчиками, например небольшая подводная гора, достигающая в одном месте 4500 метров, то другие особенности рельефа у того или иного первоначального вкладчика отсутствовали. (Это общая проблема,

потому что, в частности, линии проходки морского дна различными изыскателями могут не совпадать.)

Объем информации для оценки ресурсов участков добычи

Однако объем информации недостаточен для оценки ресурсов каждого поля добычи в районе, зарезервированном для Органа. Это подтверждается геостатистическими подсчетами с использованием данных по сопредельным районам. Так, по ресурсам *in situ* целого района, зарезервированного для Органа, может быть сделана только "глобальная" оценка. (При "глобальной" оценке ("глобальная" в данном смысле означает, что речь идет о соответствующем районе в целом) общий объем полиметаллических конкреций в целом районе, зарезервированном для Органа, рассчитывается путем умножения средней плотности залегания по целому району, зарезервированному для Органа, на общую площадь, т.е. 71 750 кв. км; иным способом получить общий показатель для целого района можно с помощью метода, когда производится оценка ресурсов конкретных частей целого района, а затем эти оценки складываются. Применение последнего метода невозможно ввиду недостаточного объема информации.)

Системы съемки

Как поясняется в докладе трех первоначальных вкладчиков, произведенные находившимся на поверхности моря оборудованием замеры не отличаются необходимой точностью и разрешением для показа элементов рельефа морского дна, ширина которых не менее нескольких десятков метров. Для проведения детального исследования в целях установления всех возможных препятствий для добычи, а также распределения и содержания конкрециеносных полей необходимо использовать более совершенные системы. Однако даже при наличии в настоящее время самых совершенных систем для съемки больших районов требуется чрезвычайно много времени и весьма значительные затраты, так как а) ширина участка съемки по направлению движения весьма ограничена и б) линейная скорость движения системы весьма низка".

4. Деятельность, осуществленная зарегистрированными первоначальными вкладчиками в их первоначальных районах

42. Важно отметить, что после регистрации каждый из шести первоначальных вкладчиков проделал определенную работу в отведенном ему районе в четырех критически важных областях: разведка, фоновые экологические исследования, проектирование и разработка пробной системы глубоководной добычи полезных ископаемых и извлечение представляющих интерес металлов из полиметаллических конкреций. Непосредственное отношение к Органу до утверждения первого плана работы на разработку имеют те мероприятия, которые связаны с:

- а) разведкой (стадия I всеобъемлющего плана);
- б) проведением фоновых экологических исследований;
- в) проектированием и разработкой пробной глубоководной системы добычи (завершение стадии II всеобъемлющего плана по разведке).

43. В рамках своей задачи по наблюдению за состоянием глубоководной добычи полезных ископаемых и оценки сроков начала коммерческого производства Группа технических экспертов, используя информацию, представленную ей зарегистрированными первоначальными вкладчиками, а

также их годовые периодические доклады, подготовила следующее резюме деятельности шести зарегистрированных первоначальных вкладчиков после их регистрации 21/.

"Индия

После регистрации Индии в качестве первоначального вкладчика деятельность по разведке продолжалась с использованием усовершенствованной технологии. В рамках этой деятельности были проведены: картирование морского дна всей площади участка (150 000 кв. км) с использованием системы батиметрического картирования с помощью многолучевого эхолота, называемой "Гидросуип", отбор проб полиметаллических конкреций по более мелкой сетке, гидротехнические исследования и сбор исходных экологических данных в дополнение к данным по гравитационным и магнитным параметрам.

В качестве первого шага в процессе разработки различных компонентов технологии глубоководной разработки морского дна была начата программа конструкторских разработок. Первый этап программы, посвященный разработке системы сбора полиметаллических конкреций для испытания на суше и мелководье, завершен. Второй этап программы направлен на разработку коллектора, проведение исследований в области гидравлических и пневматических систем, разработку дистанционно управляемого средства проверки трубопроводов, разработку водостойких технологий электрического/гидравлического компонента для подводных исследований, гидравлическую систему сбора конкреций и систему приборов и контрольных устройств и т.д.

В области металлургического извлечения из 15 путей получения металлов из конкреций было отобрано 3 для проведения более широкомасштабных исследований. В настоящее время проводятся кампании по организации таких исследований.

"Дип оушн ресорсиз дивелопмент ко., лтд." (ДОРД), Япония

В рамках деятельности по разведке проводился сбор полиметаллических конкреций, их химический анализ и сбор подробных топографических данных. Работы по разведке будут продолжаться. С 1981 года ведется осуществление проекта научных исследований и конструкторских разработок по системе добычи, и на 1996 год запланированы всеобъемлющие испытания в море на предмет получения достаточного объема надежных данных и информации для организации будущей промышленной разработки глубоководных районов морского дна 22/.

С 1989 года осуществляется проект по извлечению металлов из полиметаллических конкреций.

В 1991 году было начато осуществление базовых экологических исследований. На основе данных этих исследований будет разработана модель, которая позволит производить оценку экологического воздействия на районы океана, включая его экосистему.

ИФРЕМЕР/АФЕРНОД, Франция

По результатам предварительного технико-экономического исследования, проведенного в период с 1984 года по 1989 год, ИФРЕМЕР/АФЕРНОД принял решение сократить масштабы своей деятельности и ограничить ее исключительно выполнением своих обязательств по резолюции II и общим наблюдением за ситуацией.

Это наблюдение включает пересмотр и компиляцию всех полученных данных, реорганизацию баз данных и непрерывный контроль за эволюцией рынка металлов и мировой экономики.

"Южморгеология", Российская Федерация

С августа 1990 года "Южморгеология" не проводила регулярных геологических и геофизических исследований, направленных на более глубокое изучение полиметаллических конкреций в выделенном ей секторе, поскольку был сделан вывод, согласно которому весьма высока вероятность того, что промышленная добыча конкреций в зоне Клариян - Клиппертон не начнется до 2010 года.

Усилия в области исследований были сосредоточены на сопоставлении и статистическом анализе уже полученной информации: проверке некоторых общих тенденций для всей зоны Клариян - Клиппертон, технико-экономических обоснованиях промышленной добычи конкреций и выборе и изучении зон мониторинга, необходимых для проведения экологических экспериментов.

Китайское объединение по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана (КОИОМРО), Китай

В настоящее время КОИОМРО осуществляет долгосрочную программу, направленную на разведку, проектирование и разработку системы глубоководной добычи полезных ископаемых на морском дне и технологий обработки. Проводятся и другие изыскания, посвященные сопоставлению вариантов планирования и разработке рыночных прогнозов будущих предложения и спроса на металлы, а также созданию экономической модели эксплуатации полиметаллических конкреций.

Первоочередное значение придается разведке остальной части первоначального района в целях сокращения расстояний между пробоотборными станциями, а также масштабов используемой сетки, с тем чтобы определить границы участка глубоководной разработки морского дна. Усилия направлены на разработку технических критериев как разведки на море, так и лабораторных анализов и испытаний, подготовку стандартных проб и создание баз данных. Работы по обследованию включают геологический пробоотбор, съемку морского дна и геофизические обследования.

Ведутся исследования по сбору и подъему на поверхность рудных образований, включая оперативную систему с дистанционным управлением. Текущие работы в области металлургического извлечения посвящены проведению сравнительных исследований по нескольким процессам в лабораторных условиях и исследованиям в области методов обогащения руды, как-то метод специальной обработки полиметаллических конкреций и исследование высокоэффективных флотореагентов.

Совместная организация "Интерокеанметалл" (ИОМ), Польша

Деятельность ИОМ сосредоточена на следующих областях: сопоставление результатов региональных геологических и геофизических исследований на участке, зарезервированном за ИОМ; исследование в области разработки технологий глубоководной добычи полезных ископаемых с морского дна и металлургической обработки полиметаллических конкреций; подготовка компьютеризированной базы данных по участку, зарезервированному за Органом".

5. Состояние дел с разведкой

44. Исходя из представленных после регистрации докладов о разведочной деятельности, а также результатов предварительной работы, выполненной "Южморгеологией", ИФРЕМЕР/АФЕРНОД и ДОРД, в зарезервированном за Органом районе в преддверии стадии I всеобъемлющего плана разведки, очень трудно оценить результаты первоначальной работы, проделанной с момента регистрации в части разведки. Существенный момент в работе по оценке ресурсов, которую необходимо провести на стадии I разведки, будет, очевидно, состоять в том, что это потребует совершенствования съемочных систем (сокращение времени, требуемого для съемок, и связанных с ними расходов) и методов батиметрического картирования донного рельефа (повышение их надежности), однако Органу неизвестно, какого прогресса удалось добиться в этих областях со времени регистрации. Доклады, представленные первоначальными вкладчиками, по большей части недостаточны для получения ясной картины достигаемого ими прогресса, что указывает на необходимость в более четком формате этих докладов 23/.

45. Применительно к вопросу о том, какой прогресс достигнут с момента регистрации в части разведки, предлагается организовать семинар/практикум для оценки нынешнего состояния глубоководной разведки полезных ископаемых морского дна, с тем чтобы выявить те или иные нерешенные технические проблемы, которые необходимо преодолеть, а также снабдить Орган четким комплексом ориентиров в отношении той работы, которую можно предусмотреть в плане работы подрядчика по разведке, утвержденном в форме контракта (стадия I плана разведки).

46. Изложенные выше соображения, а также вопрос о прогрессе, достигнутом зарегистрированными первоначальными вкладчиками в их усилиях по переходу от знания ресурсов полиметаллических конкреций к подсчету их запасов, – это элемент фундамента, на который Орган будет опираться в предстоящей ему работе, в частности применительно к управлению ресурсами полиметаллических конкреций Района.

47. Кроме того, Органу необходимо будет развернуть собственную работу по оценке ресурсов Района, учитывая при этом свой мандат на управление этими ресурсами, а также содействовать подсчету запасов металлов, опираясь при этом на следующее:

а) всемирные оценки. Получение имеющихся в открытом доступе данных о ресурсах Района, в частности о полиметаллических конкрециях, для оценки их экономического потенциала;

б) региональные оценки. Получение имеющихся данных о ресурсах полиметаллических конкреций в основных рудных провинциях (Кларион – Клиппертон, южная часть Тихого океана и Центрально-Индийская котловина) для наблюдения за тем, каковы тенденции в деле разработки технологий добычи конкреционных ресурсов, а также содействия морским научным исследованиям и работе подрядчиков по подсчету запасов потенциальных рудных тел, расположенных в их районах.

в) информация по конкретным участкам, показывающая подсчет запасов в зарезервированных за ним и отведенных ему районах. Такая информация включала бы результаты измерений, выполненных в интересах охраны окружающей среды на этапе разведки и в интересах наблюдения за эффективностью мер экологической предосторожности на последующем этапе разработки, а также вопросы сохранения ресурсов, возникающие в связи с добычей (систематическая разработка или же разработка сначала наиболее богатых зон участка добычи), и вопрос об оставлении марганцевых жил при добычных операциях, ориентированных на три металла.

48. Эффективность работы Органа по оценке ресурсов полиметаллических конкреций в Районе в значительной степени выиграет от его способности пользоваться новейшими достижениями компьютерной техники и программного обеспечения, разрабатываемыми для этой цели. Существенный момент здесь состоит в том, чтобы Орган получил батиметрию соответствующих участков Района и приобрел возможность изучать различные части Района в разных масштабах. Батиметрические морские карты, показывающие рельеф морского дна, являются, как и топографические карты на суше, основой, на которой строятся многие другие типы информации. Наличие хороших батиметрических карт имеет существенное значение для того, чтобы производить осмысленный анализ и интерпретацию другой информации, например данных о распределении геологических формаций и структур и контурах залежей полезных ископаемых. Кроме того, наиболее оптимальным методом изображения данных о полезных ископаемых являются графические построения. Как карты (батиметрические морские карты), так и графические построения, показывающие данные о ресурсах полезных ископаемых, можно в настоящее время получать с помощью прикладных компьютерных систем. Поэтому для эффективного осуществления своих функций Органу потребуются соответствующие средства (персонал, а также программное и аппаратное обеспечение).

6. Проектирование и разработка пробной глубоководной добычной системы

49. Касаясь работы, проделанной зарегистрированными первоначальными вкладчиками в этом отношении, Группа технических экспертов зафиксировала, что за рассматриваемый период этой работой занимались Индия, Япония, а в ограниченном объеме – также Китай и Польша. Франция приняла решение сократить объем своей деятельности и следить за развитием ситуации, а Российская Федерация о какой-либо деятельности в этой области не сообщала. Было констатировано, что Индия завершила "первый этап программы, посвященный разработке системы сбора полиметаллических конкреций для испытания на суше и мелководье", а Япония, которая с 1981 года занималась научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими разработками, планирует провести в 1996 году "всеобъемлющие испытания в море на предмет получения достаточного объема надежных данных и информации для организации будущей промышленной разработки глубоководных районов морского дна" 24/.

50. В том же докладе Группа технических экспертов заявила:

"В области глубоководной разработки морского дна два из трех базовых концептуальных конструктивных варианта были отвергнуты или отложены – конвейерная многоковшовая землечерпательная система и система модулей. Планируемая и частично разработанная система предусматривает сбор полиметаллических конкреций либо буксируемым, либо самоходным коллектором и подъем конкреций на поверхность посредством 5-километрового трубопровода с использованием центробежного насоса или пневматической системы. Однако комплексная система добычи даже в экспериментальном масштабе еще не была продемонстрирована в работе в течение сколь-либо длительного периода времени. Чтобы система коллектора была функциональной в условиях высокого давления и низких температур на мягком грунте, необходимы специальные компоненты оборудования и материалы, которые должны быть испытаны в реальных условиях глубоководных районов морского дна. Разработка комплексной системы добычи, которая была бы функциональной в реальных условиях глубоководных районов морского дна на долгосрочной основе, требует больших затрат времени, сил и финансовых средств" 25/.

51. Стоит напомнить, что в двух своих ежегодных докладах подряд ИОМ и его удостоверяющие государства призывали к сотрудничеству в деле разработки технологии для глубоководной добычи

полезных ископаемых морского дна "с целью снижения затрат при повышении общей эффективности исследований" 26/.

52. В свете вышеизложенного представляется, что есть необходимость организовать семинар/практикум, который помог бы определить наиболее эффективную и экономичную систему и изучить возможные направления сотрудничества в деле разработки технологии для глубоководной добычи полезных ископаемых морского дна; на этот семинар собрались бы зарегистрированные первоначальные вкладчики, потенциальные заявители, которые будут обращаться за утверждением планов работы по разведке, а также заинтересованные организации, учреждения и потенциальные поставщики такой технологии.

7. Функции Органа в течение 1997 года

53. Учитывая приоритетные вопросы и функции, определенные для Органа на начальные стадии его полностью функционального этапа, и необходимость применять эволюционный подход при создании и функционировании органов и вспомогательных подразделений Органа, можно считать, что в течение 1997 года Орган начнет осуществление указанных ниже функций, являющихся частью тех, которые оговорены в пункте 5 раздела 1 приложения к Соглашению об осуществлении Части XI:

- a) рассмотрение заявок на утверждение планов работы по разведке в соответствии с Частью XI и Соглашением о ее осуществлении;
- b) осуществление решений Подготовительной комиссии, касающихся зарегистрированных первоначальных вкладчиков и их удостоверяющих государств, в том числе их прав и обязательств, в соответствии с пунктом 5 статьи 308 Конвенции и пунктом 13 резолюции II;
- c) мониторинг выполнения планов работы по разведке, утвержденных в форме контрактов;
- d) принятие норм, правил и процедур, необходимых для проведения деятельности в Районе по мере ее развития. Несмотря на положения пункта 2b и c статьи 17 Приложения III Конвенции, в таких нормах, правилах и процедурах учитываются положения Соглашения об осуществлении Части XI, продолжительная задержка с началом промышленной глубоководной разработки морского дна и вероятные темпы деятельности в Районе;
- e) принятие норм, правил и процедур, включающих применимые стандарты защиты и сохранения морской среды;
- f) поощрение и содействие проведению морских научных исследований применительно к деятельности в Районе, а также сбор и распространение результатов таких исследований и анализов, когда они становятся доступными, с уделением особого внимания исследованиям, посвященным экологическому воздействию деятельности в Районе;
- g) накопление научных знаний и мониторинг развития морской технологии, имеющей отношение к деятельности в Районе, в частности технологии, относящейся к защите и сохранению морской среды;
- h) оценка имеющихся данных, касающихся поиска и разведки.

Функции Предприятия. Применительно к Предприятию эти функции таковы:

- a) оценка информации и данных о районах, зарезервированных за Органом;
- b) сбор информации о наличии квалифицированных кадров;
- c) оценка подходов к организации совместных предприятий.

III. ВОПРОСЫ, НЕ РЕШЕННЫЕ В ХОДЕ РАБОТЫ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

54. В заявлении Председателя Подготовительной комиссии, сделанном в конце ее возобновленной двенадцатой сессии (1994 год, Нью-Йорк), была дана обновленная информация о состоянии дел с осуществлением обязательств зарегистрированных первоначальных вкладчиков согласно резолюции II и смежным договоренностям (LOS/PCN/L.115/Rev.1). В отношении удостоверения о соблюдении обязательств, которое Генеральный комитет Подготовительной комиссии договорился выдать каждому зарегистрированному первоначальному вкладчику, в этом заявлении говорилось следующее:

"К каждому удостоверению будет прилагаться пересмотренный вариант доклада о состоянии выполнения обязательств зарегистрированных первоначальных вкладчиков согласно резолюции II и относящимся к ней договоренностям (LOS/PCN/BUR/INF/R.12), а также документам LOS/PCN/BUR/R.43, LOS/PCN/BUR/R.44, LOS/PCN/BUR/R.45, LOS/PCN/BUR/R.46 и другим соответствующим документам. Этот документ будет издан под условным обозначением LOS/PCN/145".

55. К заключительной сессии Подготовительной комиссии Генеральный комитет (исполнительный орган Подготовительной комиссии по вопросам осуществления резолюции II) зарегистрировал всех первоначальных вкладчиков. Ими стали: Индия - 17 августа 1987 года; "Южморгеология" (Союз Советских Социалистических Республик), ИФРЕМЕР/АФЕРНОД (Франция) и ДОРД (Япония) - 17 декабря 1987 года; КОИОМРО (Китай) - 5 марта 1991 года; совместная организация "Интерокеанметалл" (Болгария, Куба, Польша, Союз Советских Социалистических Республик и Чешская и Словацкая Федеративная Республика) - 21 августа 1991 года; Республика Корея - 2 августа 1994 года.

56. На основании решений Генерального комитета о регистрации первоначальных вкладчиков впоследствии был принят ряд договоренностей о выполнении обязательств зарегистрированными первоначальными вкладчиками и их удостоверяющими государствами. Этими договоренностями создавался ряд новых обязательств (взамен некоторых требовавшихся по резолюции II условий для регистрации, которые отменялись) и предусматривались некоторые льготы для первой группы первоначальных вкладчиков, например самостоятельный отбор ими значительных участков районов, отводимых им.

57. Обязательства зарегистрированных первоначальных вкладчиков рассматриваются по следующим рубрикам: a) периодические расходы; b) отчетность удостоверяющего государства; c) предоставление данных; d) отказ от участков; e) план разведки зарезервированных районов в центральной зоне северо-восточной части Тихого океана; f) подготовка кадров.

A. Периодические расходы зарегистрированных первоначальных вкладчиков

58. В пункте 7с резолюции II предусматривается, что первоначальные вкладчики несут периодические расходы в отношении первоначальных районов в размере, определяемом

Подготовительной комиссией. Что касается Индии, Российской Федерации, Франции и Японии, то в пункте 4 приложения к документу LOS/PCN/L.87 говорится, что периодические расходы, производимые в отношении освоения выделенных им первоначальных районов, будут определены Подготовительной комиссией по согласованию и в сотрудничестве с каждым зарегистрированным первоначальным вкладчиком в течение 12 месяцев после утверждения договоренности. Эта договоренность была утверждена 30 августа 1990 года.

59. В соответствии с пунктом 4 приложения к документу LOS/PCN/L.102 то же обязательство действует в отношении КОИОМРО, а в соответствии с пунктом 4 приложения к документу LOS/PCN/L.108 – ИОМ. В соответствии с пунктом 4 приложения к документу LOS/PCN/L.115/Rev.1 то же обязательство действует и в отношении правительства Республики Корея.

Состояние вопроса

60. Подготовительная комиссия не определила размер периодических расходов. Комиссия признала, что на этапе ее функционирования трудно дать информацию о годовом объеме расходов (LOS/PCN/L.113/Rev.1, пункт 13). Российская Федерация сообщила, что за период 1990–1991 годов было затрачено в общей сложности 850 000 долл. США (LOS/PCN/BUR/R.14). Другие первоначальные вкладчики не сообщали Подготовительной комиссии годовых объемов своих расходов.

В. Отчетность удостоверяющего государства

61. Пункт 12b (ii) резолюции II требует от удостоверяющего государства отчитываться о деятельности, осуществленной им, его субъектами или физическими или юридическими лицами. В пункте 5 приложения к документу LOS/PCN/L.87 предусматривается, что соответствующие удостоверяющие государства (Индия, Российская Федерация, Франция и Япония) будут ежегодно представлять Комиссии доклады о первоначальной деятельности, определяемой в пункте 1b резолюции II. В пункте 5 приложений к документам LOS/PCN/L.102, LOS/PCN/L.108 и LOS/PCN/L.115/Rev.1 аналогичное обязательство предусматривается соответственно за следующими удостоверяющими государствами: Китай, Болгария, Куба, Польша, Российская Федерация и Чешская и Словацкая Федеративная Республика; Республика Корея.

Состояние вопроса

62. Удоверяющие государства представили Подготовительной комиссии следующие периодические доклады о деятельности зарегистрированных первоначальных вкладчиков:

<u>Удоверяющее государство</u>	<u>Документ</u>	<u>Охватываемый период</u>
Индия (1991 год)	LOS/PCN/BUR/R.11 (27 февраля 1992 года)	1 сентября 1990 года – 31 декабря 1991 года
	LOS/PCN/BUR/R.24 (27 марта 1993 года)	1 января – 31 декабря 1992 года
	LOS/PCN/BUR/R.34 (7 февраля 1994 года)	1 января – 31 декабря 1993 года
Япония (1991 год)	LOS/PCN/BUR/R.12 и Corr.1 (28 февраля 1992 года)	1 сентября 1990 года – 31 декабря 1991 года

Удостоверяющее
государство

Документ

Охватываемый период

	LOS/PCN/BUR/R.23 (25 марта 1993 года)	1 января - 31 декабря 1992 года
	LOS/PCN/BUR/R.35 (31 января 1994 года)	1 января - 31 декабря 1993 года
Франция (1991 год)	LOS/PCN/BUR/R.13 (2 марта 1992 года)	1 сентября 1990 года - 31 декабря 1991 года
	LOS/PCN/BUR/R.22 (23 марта 1993 года)	1 января - 31 декабря 1992 года
	LOS/PCN/BUR/R.31 (31 января 1994 года)	1 января - 31 декабря 1993 года
Российская Федерация	LOS/PCN/BUR/R.14 (6 марта 1992 года)	16 августа 1990 года - 1 января 1992 года
	LOS/PCN/BUR/R.25 (26 марта 1993 года)	1 января - 31 декабря 1992 года
	LOS/PCN/BUR/R.43 (2 августа 1994 года)	1 января 1993 года - 1 августа 1994 года
Китай	LOS/PCN/BUR/R.20 (2 марта 1993 года)	1 января - 31 декабря 1992 года
	LOS/PCN/BUR/R.33 (1 февраля 1994 года)	1 января - 31 декабря 1993 года
Болгария, Куба, Польша, Российская Федерация и Чешская и Словацкая Федеративная Республика Республика Корея	LOS/PCN/BUR/R.30 (2 сентября 1993 года)	20 августа 1992 года - 30 июня 1993 года

Периодическими докладами, представленными Российской Федерацией, охватывается период до 1 августа 1994 года, а Индией, Китаем, Францией и Японией - до 31 декабря 1993 года. Периодическим докладом, представленным Польшей от имени удостоверяющих государств ИОМ, охватывается период до 30 июня 1993 года.

63. Стоит напомнить, что в пункте 5 документа LOS/PCN/L.114/Rev.1 говорится:

"В ходе обсуждения данного пункта в Генеральном комитете некоторые делегации заявляли о трудностях с пониманием научных терминов, употребляемых в докладах. Было также предложено применять для этих периодических докладов более систематический формат. Кроме того, было высказано мнение о том, что в докладах необходимо указывать, как деятельность зарегистрированных первоначальных вкладчиков сказывается на морской среде".

Возможно, Ассамблея пожелает рассмотреть этот вопрос.

С. Предоставление данных

64. От трех зарегистрированных первоначальных вкладчиков: "Южморгеологии" (Российская Федерация), ИФРЕМЕР/АФЕРНОД (Франция) и ДОРД (Япония) – требовалось в рамках их подготовительной работы собрать и проиллюстрировать все имеющиеся данные по районам, зарезервированным за Органом (LOS/PCN/L.87, приложение, пункт 7а).

65. В соответствии с пунктом 8 приложения к документу LOS/PCN/L.102, пунктом 8 приложения к документу LOS/PCN/L.108 и пунктом 7 приложения к документу LOS/PCN/L.115/Rev.1 от КОИОМРО (Китай), ИОМ (Болгария, Куба, Польша, Российская Федерация и Чешская и Словацкая Федеративная Республика) и Республики Корея требовалось предоставить компьютерные диски с собранными ими данными о пробоотборных станциях, сортности и плотности залегания конкреций в районах, зарезервированных за Органом в результате их регистрации.

Состояние вопроса

66. "Южморгеология", ИФРЕМЕР/АФЕРНОД и ДОРД представили Подготовительной комиссии совместный доклад под названием "Подготовительная работа в районе, зарезервированном за Международным органом по морскому дну: август 1991 года". Этот доклад был рассмотрен Группой технических экспертов 18–20 февраля 1992 года. Группа пришла к выводу о том, что цель подготовительной работы полностью достигнута.

67. Китай представил Подготовительной комиссии дискет с требуемыми данными (LOS/PCN/BUR/R.21).

68. Делегация Польши представила от имени ИОМ предварительный доклад, содержащий требуемые данные (LOS/PCN/BUR/R.46).

69. Правительство Республики Корея было зарегистрировано Генеральным комитетом в качестве первоначального вкладчика только 2 августа 1994 года, и ему сейчас предстоит представить требуемые данные Органу.

D. Отказ от участков

70. Согласно пункту 1e резолюции II первоначальный вкладчик отказывается от участков первоначального района для возвращения их Району в соответствии со следующим графиком:

- a) 20 процентов отведенного района к концу третьего года с даты предоставления;
- b) дополнительно 10 процентов отведенного района к концу пятого года с даты предоставления;
- c) дополнительно 20 процентов отведенного района или такую большую площадь, которая превысит район разработки, установленный Органом в его нормах, правилах и процедурах, - через восемь лет с даты предоставления этого района или с даты выдачи разрешения на производство, в зависимости от того, что произойдет ранее.

Состояние вопроса

71. В приложении к документу LOS/PCN/L.41/Rev.1 говорится, что заявители, которые одновременно с подачей заявки заранее отказались от участков заявочного района, будут рассматриваться как выполнившие пункт 1e резолюции II. Это относится к Российской Федерации, Франции и Японии.

72. В подпункте 3 пункта 13 приложения к документу LOS/PCN/L.41/Rev.1 от Индии требуется выполнить положения об отказе от участков, предусмотренные в резолюции II. Согласно этим положениям Индия, которая стала зарегистрированным первоначальным вкладчиком 17 августа 1987 года, должна была к 17 августа 1990 года отказаться от 20 процентов отведенного ей района, к 17 августа 1992 года - еще от 10 процентов, а к 17 августа 1995 года - еще от 20 процентов.

73. Индия уведомила Генеральный комитет о том, что в соответствии с резолюцией II она отказалась от 20 процентов своего первоначального района (30 000 кв. км). Отказной участок оконтурен линиями, соединяющими точки поворота, и географическими координатами, указанными в таблице, которая приложена к документу LOS/PCN/BUR/R.44. 17 августа 1992 года исполнилось пять лет с момента предоставления Индии ее района, а 17 августа 1995 года - восемь лет. Таким образом, Индии еще предстоит отказаться от 30 процентов своего первоначального района.

74. Совместная организация "Интерокеанметалл", зарегистрированная 21 августа 1991 года, должна была к 21 августа 1994 года отказаться от 20 процентов отведенного ей района, а к 21 августа 1996 года - еще от 10 процентов.

75. Делегация Польши от имени зарегистрированного первоначального вкладчика - ИОМ - и его удостоверяющих государств уведомила Генеральный комитет о том, что в соответствии с графиком, установленным в пункте 1e (i) резолюции II ИОМ отказался от 20 процентов первоначального района, причем эти 20 процентов расположены в южной части первоначального района и примыкают к сектору, зарезервированному за Органом. Площадь отказного участка составляет 30 672 кв. км, или 20,45 процента от площади первоначального района (LOS/PCN/BUR/R.45).

76. КОИОМРО (Китай), которое стало зарегистрированным первоначальным вкладчиком 5 марта 1991 года, должно было к 5 марта 1994 года отказаться от 20 процентов отведенного ему района, а к 5 марта 1996 года - еще от 10 процентов.

77. На двенадцатой сессии Подготовительной комиссии, проходившей 7-11 февраля 1994 года в Кингстоне, Китай сообщил о том, что затонуло его научно-исследовательское судно "Сянянхун-16". В результате Китаю пришлось отложить реализацию мер по выполнению предписанного графика отказа от участков (LOS/PCN/L.114/Rev.1, пункт 14). Китай подтвердил свое намерение освободить к концу пятого года 30 процентов отведенного ему района, как предусмотрено в пункте 1е резолюции II. 5 марта 1996 года пятилетний период закончился, и Китаю еще предстоит отказаться от 30 процентов выделенного ему района.

78. Республика Корея, зарегистрированная 2 августа 1994 года, должна к 2 августа 1997 года отказаться от 20 процентов выделенного ей района, а к 2 августа 1999 года - еще от 10 процентов.

79. Генеральный комитет рекомендовал Международному органу по морскому дну, чтобы Совет продолжал следить за отказом зарегистрированных первоначальных вкладчиков от соответствующих участков 27/.

Е. План разведки зарезервированных районов в центральной зоне северо-восточной части Тихого океана

Генеральный план

80. В докладе Группы технических экспертов Генеральному комитету (LOS/PCN/BUR/R.5) содержится всеобъемлющий план на ранние стадии разведки одного участка добычи в районе, зарезервированном для Органа в центральной зоне северо-восточной части Тихого океана.

Подготовительная работа

81. Трем зарегистрированным первоначальным вкладчикам: "Южморгеологии" (Российская Федерация), ИФРЕМЕР/АФЕРНОД (Франция) и ДОРД (Япония) - необходимо было совместно провести подготовительную работу, которая состояла из сбора и иллюстрации всех имеющихся данных по районам, зарезервированным за Органом в центральной зоне, чтобы облегчить детальное планирование и реализацию первой стадии плана разведки.

Состояние дел

82. В августе 1991 года был представлен перечень собранных Российской Федерацией, Францией и Японией данных и информации об участках, зарезервированных за Органом. Подготовительной комиссии был представлен доклад под названием "Подготовительная работа в районе, зарезервированном за Международным органом по морскому дну: август 1991 года", который был 18-20 февраля 1992 года рассмотрен Группой технических экспертов. Группа пришла к выводу о том, что цель подготовительной работы полностью выполнена, и вынесла рекомендацию о том, что можно начать осуществление стадии I плана разведки. Она вынесла также рекомендацию о том, что подробный план работы и оперативный график для стадии I могут быть разработаны совместно тремя первоначальными вкладчиками (LOS/PCN/BUR/R.10).

83. 12 марта 1992 года Генеральный комитет утвердил рекомендации Группы технических экспертов (LOS/PCN/L.102).

Стадия I плана разведки

84. Основанием для обязательства первой группы заявителей (Российская Федерация, Франция и Япония) помогать Подготовительной комиссии в разведке участка добычи и в подготовке плана работы в отношении этого участка является пункт 14 приложения к документу LOS/PCN/L.41/Rev.1, где говорится:

"Несмотря на положения пункта 12а (i) резолюции II, первая группа заявителей оказывает содействие Подготовительной комиссии и Органу в разведке участка добычи для первой операции Предприятия и в подготовке плана работы в отношении такого участка добычи. Условия и объем такого содействия будут обсуждены и согласованы после регистрации с применением *mutatis mutandis* положений пункта 7с резолюции II".

85. В договоренности о выполнении обязательств зарегистрированными первоначальными вкладчиками и их удостоверяющими государствами от 30 августа 1990 года (LOS/PCN/L.87, приложение) три зарегистрированных первоначальных вкладчика (тогдашний Советский Союз, Франция и Япония) обязались осуществить стадию I плана работы по разведке в соответствии с пунктами 25-35 документа LOS/PCN/BUR/R.5. В соответствии с пунктом 17 документа LOS/PCN/BUR/R.5 работу, относящуюся к стадии I плана разведки, необходимо было выполнить не позднее конца второго финансового года после завершения Группой технических экспертов обзора результатов подготовительной работы.

86. Расходы на работу в рамках стадии I оценивались в диапазоне 7-9 млн. долл. США и должны были распределяться между тремя первоначальными вкладчиками.

87. Поскольку доклад о подготовительной работе был утвержден 12 марта 1992 года, работа по стадии I должна была начаться не позднее конца 1994 года (LOS/PCN/BUR/INF/R.12, пункт 25).

88. В отношении годового фиксированного сбора, подлежащего выплате согласно пункту 7b резолюции II, в договоренности указывалось:

"При условии удовлетворительного соблюдения обязательств по пунктам 2, 7 и 8, выше, три зарегистрированных первоначальных вкладчика - Советский Союз, Франция и Япония - будут освобождены по завершении стадии I плана разведки от обязательств по пункту 7b резолюции II выплачивать 1 млн. долл. США ежегодно, начиная с даты их регистрации". (LOS/PCN/L.87, приложение, пункт 10).

89. На возобновленной двенадцатой сессии (Нью-Йорк, 1-12 августа 1994 года) Генеральный комитет рассмотрел вопросы о годовом фиксированном сборе и об обязательстве трех зарегистрированных первоначальных вкладчиков и их удостоверяющих государств: Российской Федерации, Франции и Японии - осуществлять стадию I работы по разведке. Генеральный комитет рассмотрел вопросы, касающиеся освобождения от годового фиксированного сбора, подлежащего уплате на основании пункта 3 статьи 13 Приложения III, в свете выводов Группы технических экспертов, содержащихся в пункте 57 ее доклада (LOS/PCN/BUR/R.32), и решения Подготовительной комиссии, содержащегося в пункте 12 приложения к документу LOS/PCN/L.87, и принял решение рекомендовать Органу, чтобы зарегистрированные первоначальные вкладчики были освобождены от годового фиксированного сбора, который должен выплачиваться ими после вступления Конвенции в силу, сообразно с пунктом 2 раздела 8 приложения к Соглашению об осуществлении Части XI (LOS/PCN/L.115/Rev.1, пункт 16).

90. Генеральный комитет постановил также не взимать начиная с даты регистрации годовой фиксированный сбор в размере 1 млн. долл. США, предусмотренный в пункте 7b резолюции II, как об этом уже говорилось в пункте 10 приложения к документу LOS/PCN/L.87.

91. Генеральный комитет рассмотрел обязательство трех зарегистрированных первоначальных вкладчиков: "Южморгеологии", ИФРЕМЕР/АФЕРНОД и ДОРД – и их удостоверяющих государств: Российской Федерации, Франции и Японии – осуществлять стадию I работы по разведке, о которой говорится в пунктах 7 и 8 приложения к документу LOS/PCN/L.87, и постановил, чтобы без ущерба для содержащейся в пункте 9 приложения к документу LOS/PCN/L.87 договоренности относительно стадии II осуществление этого обязательства было отложено до тех пор, пока Юридическая и техническая комиссия не установит, что каким-либо из контрактов выполнен значительный объем работы по разведке, если только Совет не примет по просьбе кого-либо из зарегистрированных первоначальных вкладчиков решение о внесении коррективов в соответствии с пунктом 40a документа LOS/PCN/L.87 и пунктом 6a (iii) раздела 1 приложения к Соглашению об осуществлении Части XI (LOS/PCN/L.115/Rev.1), пункт 17).

Г. Подготовка кадров

92. Пункт 12a (ii) резолюции II требует, чтобы каждый зарегистрированный первоначальный вкладчик обеспечивал на всех уровнях подготовку персонала, назначаемого Комиссией. В соответствии с пунктом 8 резолюции I Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву была создана Специальная комиссия для Предприятия (Специальная комиссия 2), которой были поручены функции, изложенные в пункте 12 резолюции II.

93. В пункте 2 приложения к документу LOS/PCN/L.87 предусматривалось требование о том, чтобы во исполнение пункта 12a (ii) резолюции II Индия, Советский Союз, Франция и Япония обеспечивали подготовку персонала сообразно с конкретной программой подготовки кадров, утвержденной Подготовительной комиссией, в соответствии с принципами, основными направлениями и руководящими указаниями, содержащимися в документах LOS/PCN/SCN.2/L.6/Rev.1 и LOS/PCN/SCN.2/L.7, а также с учетом доклада, содержащегося в документе LOS/PCN/BUR/R.6. Было достигнуто согласие о том, что расходы по такой подготовке будут нести четыре зарегистрированных первоначальных вкладчика без финансового участия Подготовительной комиссии. Точное число стажеров, срок подготовки и изучаемые дисциплины подлежали согласованию между Подготовительной комиссией и каждым зарегистрированным первоначальным вкладчиком сообразно с его возможностями. Кроме того, было достигнуто согласие о том, что первая группа стажеров будет состоять не менее чем из 12 человек.

94. На основании пункта 2 приложений к документам LOS/PCN/L.102, LOS/PCN/L.108 и LOS/PCN/L.115/Rev.1 то же обязательство, которое было согласовано в отношении первой группы зарегистрированных первоначальных вкладчиков, стало действовать и в отношении соответственно КОИОМРО, ИОМ и правительства Республики Корея, за исключением числа обучаемых: было согласовано, что для них "первая группа стажеров будет состоять не менее чем из четырех человек".

Состояние вопроса

95. Группа по подготовке кадров утвердила все учебные программы зарегистрированных первоначальных вкладчиков (т.е. Индии, Российской Федерации, Франции, Японии, Китая и совместной организации "Интерокеанметалл") и осуществила отбор кандидатов на стажировки,

предлагавшиеся в рамках этих программ. Кроме того, к ней поступили доклады о ходе реализации некоторых из этих программ.

96. В своем окончательном докладе, представленном Подготовительной комиссии, Группа по подготовке кадров вынесла в адрес Генерального комитета ряд рекомендаций по тем вопросам, которые оставались нерешенными по состоянию на 16 ноября 1994 года и тем самым требовали рассмотрения Органом. Эти рекомендации, содержащиеся в документе LOS/PCN/BUR/R.48, воспроизводятся ниже.

Г. Нерешенные вопросы (подготовка кадров)

Контроль за осуществлением программ подготовки кадров, организуемых зарегистрированными первоначальными вкладчиками

97. Поскольку Группа не сможет обеспечить наблюдение на основе докладов зарегистрированных первоначальных вкладчиков о ходе работе за осуществлением тех программ подготовки кадров, которые не будут завершены к первой неделе августа 1994 года, она рекомендовала, чтобы ее контрольные функции продолжал Орган.

Оценка полученной подготовки

98. Хотя Группе удалось провести оценку подготовки, полученной тремя стажерами в рамках японской программы подготовки и одним стажером в рамках французской, она не смогла оценить подготовку, полученную остальными стажерами. В этой связи Группа подчеркнула необходимость представления стажерами отчетов о пройденной ими подготовке. Оценка можно проводить только при наличии доклада стажера о подготовке, полученной им или ею, и доклада зарегистрированного первоначального вкладчика о подготовке стажера. Удовлетворительные результаты процесса оценки являются необходимым условием для вынесения рекомендации о выдаче Подготовительной комиссией удостоверения о прохождении подготовки.

99. Группа рекомендовала Органу обеспечить сохранение этой оценочно-аттестационной функции.

Выдача свидетельств о прохождении подготовки

100. На момент представления окончательного доклада Группы по подготовке кадров большинство стажеров все еще проходили подготовку. Поэтому Группа не смогла оценить подготовку, полученную ими, и рекомендовать Подготовительной комиссии выдать свидетельство о прохождении подготовки всем, кто может на это претендовать.

101. Поэтому Группа по подготовке кадров рекомендовала, чтобы эти свидетельства о прохождении подготовки выдал Орган.

Программы подготовки кадров новых зарегистрированных первоначальных вкладчиков

102. После утверждения заявки, представленной правительством Республики Корея, о регистрации в качестве первоначального вкладчика согласно резолюции II Третьей конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву на легкой встрече Подготовительной комиссии в августе 1994 года Республика Корея должна была представить программу подготовки кадров, как только была принята договоренность о выполнении обязательств данным зарегистрированным первоначальным вкладчиком.

103. Группа по подготовке кадров обратила внимание Органа на процедуры, установленные ею, в отношении рассмотрения и утверждения программ подготовки кадров зарегистрированных первоначальных вкладчиков, элементов, подлежащих включению в вербальную ноту, и отбора кандидатов.

Прочие программы подготовки

104. Уже указывалось, что Группа не смогла рассмотреть предложение правительства Финляндии об организации подготовки кадров.

105. Группа по подготовке кадров рекомендовала Органу рассмотреть предложение Финляндии об организации подготовки кадров и любые другие предложения, которые будут представлены прочими развитыми в техническом отношении государствами. Она обратила также внимание Органа на процедуру, установленную Группой для программ подготовки кадров незарегистрированных первоначальных вкладчиков.

106. Группа по подготовке кадров обратила также внимание Органа на предложение организовать подготовку кадров, поступившее от Межправительственной океанографической комиссии.

IV. ФУНКЦИИ СЕКРЕТАРИАТА МЕЖДУНАРОДНОГО ОРГАНА ПО МОРСКОМУ ДНУ

107. Секретариат является одним из трех главных органов Международного органа по морскому дну (остальные два – это Ассамблея и Совет). Секретариат призван обслуживать Ассамблею и Совет, а также Юридическую и техническую комиссию и Финансовый комитет. Согласно с пунктом 1 статьи 160 Конвенции Ассамблея обладает полномочиями устанавливать согласно соответствующим положениям, содержащимся в Части XI Конвенции и Соглашении о ее осуществлении, общую политику по любому вопросу или проблеме в рамках компетенции Органа. Будучи исполнительным органом Органа, Совет согласно с пунктом 1 статьи 162 Конвенции обладает полномочиями устанавливать согласно Конвенции, Соглашению об осуществлении Части XI и общей политике, определенной Ассамблеей, конкретную политику, которую должен проводить Орган по любому вопросу или проблеме, относящимся к компетенции Органа. Совет контролирует и координирует выполнение положений Части XI Конвенции и Соглашения о ее осуществлении.

108. Для содействия Совету в вопросах, относящихся к разведке, разработке и переработке полиметаллических конкреций, а также в вопросах, касающихся океанологии, защиты морской среды либо экономических или юридических вопросов, связанных с морским горным делом и смежными областями знаний, Юридическая и техническая комиссия, в частности, выносит рекомендации по разнообразным вопросам для рассмотрения, утверждения или принятия Советом. К числу этих рекомендаций относятся рекомендации, касающиеся утверждения планов работы по деятельности в Районе, защиты морской среды, создания для нужд Органа программы экологического мониторинга, а также рекомендации о возбуждении от имени Органа разбирательств в Камере по спорам, касающимся морского дна. От Юридической и технической комиссии требуется также помогать Совету путем разработки норм, правил и процедур поиска, разведки и разработки в Районе.

109. Финансовый комитет выносит Ассамблее или Совету рекомендации, призванные содействовать им во всех вопросах, имеющих бюджетно-финансовые последствия. Кроме того, Финансовый комитет призван выносить рекомендации по следующим, в частности, вопросам: проекты

финансовых норм, правил и процедур органов Органа; управление финансами и внутреннее финансовое функционирование Органа; предлагаемый годовой бюджет, подготавливаемый Генеральным секретарем; финансовые аспекты осуществления программы работы Секретариата; финансовые обязательства государств – участников Конвенции и Соглашения об осуществлении Части XI.

110. Секретариат организует услуги, которые облегчают ход обсуждений, ведущихся представителями государств-участников в Ассамблее, Совете, Юридической и технической комиссии и Финансовом комитете, а также выполняет программу работы, которую они ему поручают. Работа Секретариата осуществляется сотрудниками Органа, которые назначаются Генеральным секретарем.

111. Применительно к функциям Органа, которые определяются в Соглашении об осуществлении Части XI и упоминаются выше, обязанности Секретариата в общем виде таковы:

a) выпуск докладов и других документов с информацией, аналитическими выкладками, историческими справками, результатами исследований, установочными предложениями и т.д., которые облегчают ход обсуждений и принятие решений в органах и вспомогательных подразделениях Органа;

b) организация секретариатского обслуживания органов (например, выделение секретарей, помощь в планировании работы сессий, ведении заседаний и подготовке проектов доклада и других документов);

c) организация конференционного обслуживания (устный перевод, подготовка стенографических и кратких отчетов) органов в соответствии с утвержденными Ассамблеей указаниями;

d) организация услуг по редактированию, переводу и размножению документов Международного органа по морскому дну на различных рабочих языках в соответствии с утвержденными Органом указаниями;

e) проведение исследований и представление информации, отвечающей приоритетным потребностям государств-участников;

f) выпуск публикаций, информационных бюллетеней и аналитических работ по конкретным областям, когда Ассамблея принимает решение об их выпуске Органом;

g) организация конференций, совещаний групп экспертов, семинаров и практикумов по темам, представляющим интерес для Органа;

h) организация распространения общественной информации о деятельности и решениях Органа;

i) обеспечение услуг по планированию программ, финансовых, кадровых, юридических, управленческих и общих услуг, которые необходимы для рационального отбора направлений работы и распределения ресурсов между ними, а также для эффективной, экономичной и результативной организации услуг и функций Секретариата в директивных рамках, диктуемых утвержденными Ассамблеей нормами, правилами и процедурами.

У. ПРОГРАММА РАБОТЫ СЕКРЕТАРИАТА В 1997 ГОДУ

112. Дабы облегчить обработку заявок на утверждение планов работы по разведке в соответствии с Частью XI Конвенции и Соглашением о ее осуществлении, в 36-месячный срок после вступления Конвенции в силу, т.е. к 15 ноября 1997 года (достаточно оперативно, чтобы у зарегистрированных первоначальных вкладчиков хватило времени для представления своих заявок к этой дате), необходимо будет утвердить нормы и правила о содержании заявок и относящиеся к этому процедуры, а также внутренние процедуры Совета и Юридической и технической комиссии в отношении рассмотрения таких заявок и определить содержание и методы проверки Органом соблюдения контракторами условий контрактов, так чтобы Совет мог применять их в предварительном порядке до их утверждения Органом.

113. Хотя Соглашение об осуществлении Части XI внесло ясность в некоторые из вопросов, поднимавшихся в ходе обсуждений в Подготовительной комиссии относительно защиты и сохранения морской среды от деятельности в Районе, в ряде областей, как-то принятие соответствующих критериев, допустимых с точки зрения защиты морской среды, и последующая модификация таких критериев по мере появления дополнительной информации, вопросы сохраняются. Предполагающаяся у Органа программа мониторинга, оценка потенциальных экологических последствий деятельности, предлагаемой в плане работы, и программа океанографических и фоновых экологических исследований – хотя они и взаимосвязаны – требуют дальнейшего уточнения путем введения научных показателей.

114. Что касается других, не экологических мероприятий, подлежащих включению в план работы по разведке, то деятельность в рамках первоначального режима была разнородной, а ее результаты неизвестны. В интересах обеспечения того, чтобы предлагаемая деятельность и расходы контракторов отражали намерение начать промышленное производство на участках добычи в 15-летний срок, предусмотренный Соглашением об осуществлении Части XI, необходимо получить у экспертов некоторые уточнения относительно нынешнего состояния деятельности и трудностей на пути своевременного завершения деятельности по разведке. Опять-таки, эти уточнения, благодаря которым определенные виды деятельности получают общее признание как приоритетные направления, были бы полезны для разработки содержания плана работы по разведке.

115. Для достижения этих результатов предлагается, чтобы в интересах рассмотрения Советом на возобновленной третьей сессии в 1997 году (на предмет принятия и применения в предварительном порядке) правил, касающихся обработки заявок на утверждение планов работы по разведке, Секретариат, принимая при этом во внимание тот факт, что указанные правила должны быть разработаны и представлены Совету Юридической и технической комиссией, выполнил в 1997 году нижеследующий план мероприятий, который вытекает из требований Части XI Конвенции и Соглашения о ее осуществлении:

а) защита и сохранение морской среды. В результате обзора основных функций Секретариата Органа стало очевидно следующее: хотя проделан значительный объем работы над нормами и правилами защиты и сохранения морской среды от деятельности в Районе, эта работа не завершена и требует дальнейшего рассмотрения в свете новой информации. Кроме того, этот обзор обнаружил, что национальными органами, научно-исследовательскими учреждениями, первоначальными вкладчиками и потенциальными заявителями выполнен и продолжает выполняться значительный объем исследовательской работы по данной тематике. Для завершения этой части проекта устава разработки морского дна будет целесообразно прийти к общей договоренности по ряду областей, как-то установление допустимых критериев (своеобразные нормативы для защиты окружающей среды от вредных последствий) и взаимоувязок между, в частности, мониторингом

программой Органа, программой океанографических и фоновых экологических исследований и оценкой потенциальных экологических последствий деятельности, предлагаемой в плане работы;

б) смежные, не экологические мероприятия в планах работы по разведке. Что касается неэкологических составляющих плана работы по разведке, то обзор обнаружил также, что с учетом таких соображений, как ежегодные периодические доклады зарегистрированных первоначальных вкладчиков, было бы весьма целесообразно прийти к общей договоренности относительно их достижений и установить разумные целевые показатели результативности на 15-летний период действия утвержденного плана работы по разведке.

116. Помимо докладов и других документов, которые Генеральному секретарю могут поручить выпустить к третьей сессии Ассамблеи в 1997 году, и обслуживания органов Органа на этой сессии (выделение секретарей, помощь в планировании работы сессии и подготовка проектов докладов), Секретариат Органа будет, таким образом, отвечать за организацию в 1997 году двух практикумов, организацию их секретариатского и конференционного обеспечения (устный перевод, составление стенографических и кратких отчетов), а также редактирование, перевод и размножение документов.

117. Что касается работы, которую Органу необходимо выполнять в плане оценки ресурсов, то предлагается выделить Генеральному секретарю ресурсы на следующие, в частности, цели:

а) набор (в качестве базовых технических кадров) специалистов по различным дисциплинам, которые требуются на разведочном/добычном этапе разработки глубоководных районов морского дна 28/; б) привлечение специалиста по системному анализу, имеющего солидный опыт картографической работы, а также приобретение необходимого аппаратного и программного компьютерного обеспечения для картирования и графического изображения данных о ресурсах полиметаллических конкреций и данных об экологическом фоне, которые Орган получает из открытых или иных источников. Следует отметить, что наличие такой базовой группы специалистов, обладающих навыками работы с вычислительной техникой, может принести Органу большую пользу. Это поможет Органу не только отслеживать и постоянно обновлять информацию о ресурсах и состоянии окружающей среды в Районе по мере ее появления, но и создать центральное хранилище данных о ресурсах полиметаллических конкреций в Районе.

Примечания

1/ LOS/PCN/SCN.3/1992/CRP.17, пункт 6; содержится в документе LOS/PCN/153 (Vol. XIII) от 30 июня 1995 года - Доклад Подготовительной комиссии согласно пункту 11 резолюции I Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву по всем вопросам, касающимся ее мандата, за исключением указанных в пункте 10, для представления Ассамблее Международного органа по морскому дну на ее первой сессии.

2/ Там же.

3/ См. LOS/PCN/153 (Vol. XII).

4/ См. LOS/PCN/153 (Vol. XIII).

5/ См. LOS/PCN/153 (Vol. XII).

6/ См. LOS/PCN/L.99; см. также LOS/PCN/153 (Vol. XII).

7/ См. LOS/PCN/153 (Vol. III).

8/ Пункт 9 раздела 1 приложения к Соглашению об осуществлении.

9/ Например, Национальным управлением по исследованию океана и атмосферы Соединенных Штатов Америки (NOAA) и Комитетом по геологии Российской Федерации была начата программа экологических исследований бентического граничного слоя (BIE). Впоследствии к нему присоединилось Управление по разработке металлорудных месторождений Японии и восточноевропейский консорциум "Интерокеанметалл" (ИОМ). В документе LOS/PCN/BUR/R.43 от 2 августа 1994 года "Периодический доклад о деятельности "Южморгеологии" в первоначальном районе за период 1 января 1993 года - 1 августа 1994 года" было сообщено, что проводится научный обмен с группами из Республики Корея, Китая и Западной Европы. Другой пример приводится в документе LOS/PCN/BUR/R.30 от 2 сентября 1993 года "Периодический доклад о деятельности совместной организации "Интерокеанметалл" (ИОМ) и его удостоверяющими государствами на заявочном участке в период с августа 1992 года по июль 1993 года". В разделе IV этого доклада "Переговоры с другими первоначальными вкладчиками и потенциальными заявителями для выяснения возможностей и условий сотрудничества в изучении и освоении заявочных участков в районе Кларифон-Клиппертон" говорится следующее: "Основой такого сотрудничества является необходимость объединения усилий в изучении и освоении месторождений полиметаллических конкреций с целью снижения затрат при повышении общей эффективности исследований". В мае 1993 года ИОМ и КОМПА завершили переговоры по поводу сотрудничества в разработке технологий глубоководной добычи полезных ископаемых, в результате которых ИОМ осуществил передачу данных и коммерческого объема конкреций КОМПА в целях, в частности, оценки уровня загрязнения окружающей среды в результате их добычи.

10/ В статье 133 Конвенции ресурсы района определяются следующим образом: "Ресурсы" означают все твердые, жидкие или газообразные минеральные ресурсы, включая полиметаллические конкреции, *in situ* в Районе на морском дне или в его недрах". Следует напомнить, что при обсуждении статьи 1 документа LOS/PCN/SCN/WP.6 по вопросу о том, должен ли устав разработки применяться только к полиметаллическим конкрециям или также к другим ресурсам, было решено в настоящее время заняться полиметаллическими конкрециями в соответствии со статьей 162 (2) (o) (ii) Конвенции (см. LOS/PCN/L.16).

11/ Управление географии, государственный департамент Соединенных Штатов, на основе *Limits in the Seas*.

12/ Пункт b статьи 150.

13/ LOS/PCN/BUR/R.10 и Add.1.

14/ Пункт 2(o) (ii) статьи 162.

15/ Там же.

16/ McKelvey, V.E. "Subsea Mineral Resources", U.S. Geological Survey Bulletin 1689-A.

17/ Эта работа осуществлялась при помощи Национального фонда науки Соединенных Штатов в рамках проведения Международного десятилетия исследований океана.

18/ Банк данных по отложениям Мирового океана Океанографического института Скрипса является главным хранилищем и источником химических данных практически для всех исследователей в области оценок ресурсов марганцевых конкреций.

19/ LOS/PCN/153 (Vol. III), документ LOS/PCN/BUR/R.10.

20/ Там же, документ LOS/PCN/BUR/R.10/Add.1.

21/ Там же, документ LOS/PCN/BUR/R.32.

22/ Насколько можно судить, намеченный на 1996 год целевой срок соблюден не будет.

23/ LOS/PCN/L.114/Rev.1.

24/ LOS/PCN/153 (Vol. III), документ LOS/PCN/BUR/R.32.

25/ Там же.

26/ Там же, документы LOS/PCN/BUR/R.30 и LOS/PCN/BUR/R.39.

27/ LOS/PCN/L.115/Rev.1, пункт 7.

28/ Группа экспертов рекомендовала Подготовительной комиссии следующие приоритетные дисциплины, относящиеся к разработке морского дна: морская геология/геофизика, океанография, горнодобывающая технология, морская экология и обработка данных (LOS/PCN/BUR/R.6).
