



理事会

Distr.: General
20 June 2025
Chinese
Original: English

第三十届会议

理事会届会，第二期会议

2025 年 7 月 7 日至 18 日，金斯敦

议程项目 16

秘书长关于经济规划委员会的运作的报告

经济规划委员会的运作

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告的目的是，鉴于“区域”内矿物资源开发规章草案谈判已进入后期阶段，介绍自秘书长 2022 年 5 月 6 日上次报告([ISBA/27/C/25](#))以来经济规划委员会运作的最新情况，并向理事会成员提出推动经济规划委员会投入运作的下一步措施。

二. 背景

2. 在 2022 年 7 月 29 日理事会第二十七届会议第二期会议第 288 次会议上，理事会注意到上述报告，讨论了经济规划委员会的法律和政策依据，并就委员会的组成和近期工作重点(即：审查可从“区域”取得的矿物加工所得的金属在供给、需求和价格方面的趋势和影响因素，同时考虑到进口国和出口国两者的利益，特别是其中的发展中国家的利益)提出了建议。理事会大多数代表团都同意，有必要确保委员会在第一项开发工作计划获得核准之前开始运作。与此同时，一些代表团也认为，委员会的运作会带来涉及国际海底管理局预算的经费问题，故须进一步加以审议。理事会同意将此事项保留在议程上。

3. 在 2023 年 11 月 8 日理事会第二十八届会议第三期会议第 312 次会议上，理事会再次讨论了该报告，并强调，鉴于开发规章的谈判已进入后期阶段，有必要



优先使委员会投入运作。代表们强调，委员会在支持可能受到“区域”内活动严重不利经济影响的发展中国家方面发挥重要作用，并强调必须根据《联合国海洋法公约》和《关于执行〈公约〉第十一部分的协定》（《1994 年协定》）设立经济援助基金。一些代表呼吁在委员会的组成中实现公平地域代表性和性别均衡。

三. 经济规划委员会

4. 如上次报告所述，经济规划委员会是理事会的附属机构。《公约》第一五一、一六三和一六四条以及《1994 年协定》附件第一和七节载有关于委员会的相关规定。这些规定涉及委员会的设立、成员和职能。

5. 根据《公约》第一六三条第 2 款，经济规划委员会由十五名成员组成，由理事会从缔约国提名的候选人中选出。缔约国所提名之候选人应在委员会主管领域具有资格并达到能力和正直方面的最高标准。委员会成员须具备诸如与采矿、管理矿物资源活动、国际贸易或国际经济有关的适当资格。理事会须尽力确保委员会的组成反映出一切适当的资格。¹

6. 经济规划委员会的实质性职能载于《公约》第一六四条第 2 款。《1994 年协定》就委员会的职能和这些职能的早期履行作了若干重要修改。

7. 首先，《协定》规定，经济规划委员会的职能应由法律和技术委员会执行，直至理事会另作决定，或直至第一项开发工作计划获得核准时为止。

8. 其次，《1994 年协定》附件第七节对《公约》第一五一条第 10 款的执行作出了进一步的限定，该节规定了海管局向出口收益或经济遭受“区域”内活动严重不良影响的发展中国家提供援助的政策以及该政策所依据的原则。这些原则包括海管局从其经费中超出海管局行政开支所需的部分拨款设立一个经济援助基金，通过该基金提供《1994 年协定》第七节第 1 款(a)项规定的援助。为此目的拨出的款额由理事会根据财务委员会的建议确定。只有从承包者(包括企业部)收到的付款和自愿捐款资金才可记入基金贷项。²《公约》的所有有关规定，包括关于经济规划委员会原有职能的第一六四条第 2 款，均应据此解释。

四. 法律和技术委员会在履行经济规划委员会职能方面的工作

9. 按照《1994 年协定》的要求，法律和技术委员会目前为止履行了经济规划委员会的职能。因此，法技委在其第二十六届会议上，表示注意到关于“区域”多金属结核生产对那些可能受影响最严重的此类金属的发展中陆上生产国经济的潜在影响的研究报告(见 [ISBA/26/C/12](#)，第 17 段；[ISBA/26/C/12/Add.1](#)，第

¹ 《联合国海洋法公约》第一六四条第 1 款。

² 《国际海底管理局财务条例》第 5.8 条([ISBA/6/A/3](#)，附件)。

17-19 段)。³ 法技委向理事会提出了若干建议, 包括建议理事会考虑继续处理研究报告中确定的实质性问题。

10. 法律和技术委员会还建议理事会考虑根据《1994 年协定》启动设立经济援助基金的进程。经济规划委员会将需要为受“区域”内活动不利影响的发展中国家申请该基金制定标准。

11. 此外, 法律和技术委员会建议理事会考虑经济规划委员会是否应在第一项开发工作计划获得核准之前开始运作, 以便能够有条理、有系统地审议和研究对发展中陆上生产国的影响。在这方面, 海管局在开发工作计划获得核准之前应集中处理的任务之一是, 研究“区域”内矿物生产对可能受影响最严重的此类金属的发展中陆上生产国经济的潜在影响, 以期尽量减轻它们的困难, 并协助它们进行经济调整, 同时考虑到国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会已经完成的工作。⁴

12. 此外, 经济规划委员会要审查可从“区域”取得的矿物加工所得的金属在供给、需求和价格方面的趋势和影响因素, 同时考虑到进口国和出口国两者的利益, 特别是其中的发展中国家的利益。⁵

五. 经济规划委员会的运作和所涉经费问题

13. 理事会在第二十九届会议和第三十届会议第一期会议期间的各次会议上重申, 关于开发规章草案的谈判已进入后期阶段。理事会还回顾了第三十届会议的订正路线图([ISBA/29/C/9/Add.1](#), 附件三), 该路线图得到了理事会的认可, 并反映了在第三十届会议上完成规章谈判的共同决心。有鉴于此, 理事会可认为经济规划委员会的运作已成为优先事项。

14. 理事会不妨注意到, 经济规划委员会开始运作并不意味着它将立即承担实质性责任。为使委员会投入运作, 首先要为选举成员、开始举行会议、确定工作计划和确定活动优先次序制定明确的路线图。

15. 如秘书长上一份报告所述, 要使经济规划委员会投入运作, 理事会必须为此举行选举。考虑到需要为所有缔约国提供充分的机会提名候选人参加选举, 假定最早有可能在 2026 年举行这一选举。

16. 注意到在选举经济规划委员会成员时, 应妥为顾及席位的公平地域分配和特别利益有其代表的需要。此外, 《公约》第一六四条第 1 款规定, 委员会至少应有两个成员来自出口从“区域”取得的矿物加工所得的各类金属对其经济有重大关系的发展中国家。

³ 另见国际海底管理局第 32 号技术研究报告, 可查阅 www.isa.org.jm/Publications/21773。

⁴ 1994 年《关于执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》, 附件, 第一节第 5 款(e)项。

⁵ 《公约》第一六四条第 2 款(b)项和《1994 年协定》附件第一节第 5 款(d)项。

17. 经济规划委员会成员由理事会选出，每届任期五年。理事会不妨考虑在第三十一届会议第二期会议期间选举委员会成员，以便委员会能在 2027 年 1 月 1 日开始其任务。理事会不妨注意到，目前不可能使委员会成员的任期与法律和技术委员会成员的任期同步，因为后者目前的成员任期将于 2027 年底结束。

18. 经济规划委员会投入运作，将对海管局的预算产生经费影响。有必要分配足够的资源，为会议提供服务、编写文件和提供口译服务。委员会在运作初期举行为期一周会议的会务费估计为 115 000 美元(牙买加会议中心适当房间的租金 2 500 美元；文件 17 500 美元；口译 88 000 美元；杂项服务 7 000 美元)。一旦委员会开始其实质性工作，需要更多的文件、工作人员和会议时间，从而需要分配更多的资源，这一数字可能会增加。不过，预计这种情况要到 2028 年或 2029 年才会发生。

19. 在这方面，理事会可请财务委员会就海管局 2027-2028 年预算中列入经济规划委员会自 2027 年 1 月 1 日起开始运作所需的资源提出建议。

六. 经济规划委员会今后的工作

20. 经济规划委员会在开始其实质性工作之前的第一个工作项目将是拟订其议事规则并提交理事会核准。在这方面，注意到筹备委员会为经济规划委员会编写了议事规则最后草案。这些规则需要修改，使之符合《1994 年协定》的规定，但这些规则将作为委员会初步审议的基础。⁶

21. 因此，经济规划委员会需要制定其头五年的业务工作计划。根据经《1994 年协定》修订的《公约》第一六四条第 2 款，并考虑到筹备委员会所作的工作，可供委员会在头五年审议的项目清单列入本报告附件。

七. 建议

22. 鉴于上述情况，请理事会考虑通过附件所载的决定草案。

⁶ 见 [LOS/PCN/WP.52/Add.3](#) 号文件所载的经济规划委员会议事规则最后草案(LOS/PCN/WP36/Rev.2)。

附件

国际海底管理局理事会关于经济规划委员会运作的决定草案

国际海底管理局理事会，

回顾《联合国海洋法公约》¹ 第一五一、一六三和一六四条以及《关于执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》² 附件第一和七节的有关规定，其中涉及经济规划委员会的设立、成员和职能，

又回顾经济规划委员会应在第一项开发工作计划获得核准之前开始运作，以便能够有条理、有系统地审议和研究对发展中陆上生产国的影响，以期尽量减轻它们的困难，并协助它们进行经济调整，同时考虑到国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会已经完成的工作，

考虑到经济规划委员会由理事会每五年从缔约国提名的候选人中选出的十五名成员组成，

表示注意到 2022 年和 2025 年印发的秘书长关于经济规划委员会运作的报告，³

认识到经济规划委员会在支持国际海底管理局的工作方面，特别是在“区域”内活动对受影响的发展中陆上生产国的潜在经济影响方面，以及在设立和管理经济援助基金方面，发挥关键作用，

又认识到“区域”内矿物资源开发规章草案谈判已进入后期阶段，需要确保为过渡到开发阶段做好机构准备，

1. 决定根据《联合国海洋法公约》和《关于执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》的有关规定，使经济规划委员会作为理事会的附属机构投入运作；

2. 请秘书长按照既定程序，为理事会 2026 年第三十一届会议选举经济规划委员会十五名成员作出必要安排，并为委员会自 2027 年 1 月 1 日起召开会议作出适当安排；

3. 又请秘书长在国际海底管理局 2027-2028 年财政期间拟议预算中，为经济规划委员会编列经费，作为预算的一个单独部分；

4. 请财务委员会审议设立经济规划委员会所涉经费问题，并提出适当建议，以便在海管局 2027-2028 年财政期间拟议预算中列入足够资源，支持委员会自 2027 年 1 月 1 日起有效运作；

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1833 卷，第 31363 号。

² 同上，第 1836 卷，第 31364 号。

³ 见 [ISBA/27/C/25](#) 和 [ISBA/30/C/11](#)。

5. 决定根据《公约》第一六三条，在 2026 年第三十一届会议上选举经济规划委员会十五名成员，选举时要考虑到公平地域代表性、特别利益的代表性和候选人的资格，其中至少有两个成员来自出口从“区域”取得的矿物所得各类金属对其经济有重大关系的发展中国家；
6. 请秘书长公布一份发展中国家成员名单，这些发展中国家出口从“区域”取得的矿物所得各类金属对其经济有重大关系；
7. 决定经济规划委员会在开始实质性工作之前，要处理的第一个事项是，参照国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会拟订的规则草案，并根据《协定》规定的海管局体制框架加以调整，拟订其议事规则并提交理事会核准；
8. 又决定，经济规划委员会在其议事规则获得通过后，应根据经《协定》修订的《公约》第一六四条规定的职能，并考虑到本决定附件所列内容以及理事会的任何相关决定，为其头五年的业务活动制定详细的工作计划；
9. 请秘书长通过秘书处提供行政和技术支助，以促进委员会的运作，包括委员会选举和开会之前的筹备工作；
10. 决定法律和技术委员会将继续履行经济规划委员会的职能，直至后者于 2027 年召开会议，或直至第一项开发工作计划获得核准，以时间在先者为准；
11. 又决定继续审查此事。

附件

经济规划委员会指示性五年期工作计划(2027-2031 年)

活动	参考资料
根据国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会编写的议事规则最后草案，编写经济规划委员会议事规则草案	• 《联合国海洋法公约》第一六三条第 10 款 • 筹备委员会编写的经济规划委员会议事规则最后草案
制定五年期工作计划	• 《公约》第一六四条 • 1994 年《关于执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》，附件，第一和七节 • 筹备委员会的工作及法律和技术委员会的工作
研究从“区域”内活动取得的矿物的金属生产对可能受影响最严重的此类金属的发展中陆上生产国经济的潜在影响，以期尽量减轻它们的困难，并协助它们进行经济调整，同时考虑到筹备委员会在这方面已经完成的工作	• 《1994 年协定》，附件，第一节第 5 款(e)项和第七节 • 筹备委员会及法律和技术委员会在履行经济规划委员会职能方面的工作
研究妨碍发展中陆上生产国消除和控制海底矿物生产对其出口收益或经济的影响方面的能力限制，以确定考虑到消除这些限制的长期补救措施	• 《1994 年协定》，附件，第一节第 5 款(e)项和第七节

活动

参考资料

审查从“区域”取得的矿物加工所得的金属在供给、需求和价格方面的趋势和影响因素

启动设立经济援助基金的进程，处理基金管理和允许各国申请基金的标准等问题

就同现有的具有执行援助方案的基础结构和专门知识的全球性或区域性发展机构合作提出建议

- 筹备委员会及法律和技术委员会在履行经济规划委员会职能方面的工作

- 《公约》第一六四条第 2 款(b)项

- 《1994 年协定》，附件，第一节第 5 款(d)项

- 《1994 年协定》，附件，第七节

- 筹备委员会及法律和技术委员会在履行经济规划委员会职能方面的工作

- 《1994 年协定》，附件，第七节