



大会 理事会

Distr.: General
7 July 2025
Chinese
Original: English

第三十届会议

2025 年 7 月 7 日至 25 日，金斯敦

大会临时议程* 项目 12

财务委员会的报告和建议

理事会议程项目 17

财务委员会的报告

财务委员会的报告

一. 导言

1. 在国际海底管理局第三十届会议期间，财务委员会于 2025 年 7 月 2 日至 4 日举行了 6 次正式会议。此外，按照惯例，财务委员会于 2025 年 4 月 11 日和 6 月 20 日举行了非正式网络研讨会，向委员会成员简介将在正式会议上讨论的议题。
2. 委员会下列成员参加了正式会议：Anastasia Francilia Akubor、邢朝虹、Didier Ortolland、Jens Benninghofen、Kenneth Wong、Medard Ainomuhisha、Sergey Litvinov、Shoko Fujimoto、Solomon Korbich 和 Thiago Poggio Padua。Christopher Hilton 和 Khurshed Alam 分别于 2025 年 3 月 31 日和 6 月 18 日辞职。
3. 2025 年 7 月 2 日，委员会通过了议程([ISBA/30/FC/1](#))，并选举 Kenneth Wong 为主席，Anastasia Francilia Akubor 为副主席。

二. 2023-2024 年财政期间预算执行情况

4. 委员会收到关于 2023 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日期间预算执行情况的报告。根据该报告，该期间的支出总额为 22 697 081 美元，而核定预算经费为 22 712 940 美元，支出节余为 15 859 美元。报告显示行政成本项下超支，主要原因是一般工作人员费用和常设员额薪金增加。由于差旅和讲习班减少，会议事务(特别是文件方面)以及若干方案领域的支出低于预算，部分抵消了这些超支。

* [ISBA/30/A/L.1/Rev.1](#)。



委员会表示注意到该报告，并再次要求采取适当措施，避免 2025-2026 年财政期间预算超支。委员会请秘书处提供最新的工作人员配置表以及咨询人细目。

5. 委员会收到了秘书长根据大会 [ISBA/29/A/11](#) 号决定提交的关于飞机舱位标准的报告([ISBA/30/FC/2](#))。委员会注意到，海管局的旅行政策总体上符合联合国标准，包括公务舱旅行的双重门槛。委员会表示注意到 2023-2024 年财政期间差旅费的详细细目，其中包括 101 次工作人员出差(500 159 美元)、63 次应享旅行(520 873 美元)、109 次专家和代表旅行(221 201 美元)和 13 次咨询人旅行(32 719 美元)。共有 81 张机票(161 062 美元)通过自愿信托基金供资。

6. 委员会表示注意到，结构性挑战和与市场有关的挑战对差旅费的有效管理产生影响。特别是委员会注意到，由于费用限制，秘书处没有参与联合国“团结”企业资源规划系统，目前没有专门的旅行模块，必须手工处理所有差旅，这是资源密集型工作。委员会还承认，牙买加旅行市场的有限竞争和主要航线的垄断状况限制了海管局谈判优惠票价的能力。鉴于近年来航空旅行费用大幅上涨，委员会注意到，工作人员选择一笔总付旅费办法的积极性有限。虽然按照联合国秘书长的建议对公务舱旅行采用单一门槛值可简化行政程序，但委员会认为，这一改变产生的节省可能非常有限。

7. 委员会鼓励继续努力提高差旅采购的成本效益，并请秘书处将这一事项作为委员会会议议程上的一个常设项目。

8. 委员会讨论了第二十九届会议报告([ISBA/29/A/9-ISBA/29/C/20](#))关于秘书处员额改叙的第 19 段。委员会重申其建议，即今后未经大会根据委员会的建议事先核准，不得执行任何改叙决定。

9. 委员会就 [ISBA/30/A/7](#) 号文件所载秘书长关于秘书处改组的说明进行了辩论，并就改组的法律框架和条件交换了意见，但没有得出结论。

10. 委员会询问了联合申诉委员会和联合国上诉法庭正在审理的诉讼的情况。秘书处提供了最新信息并概述了可能出现的各种财务情形，同时指出诉讼具有保密性质。委员会表示注意到这些信息，并将持续跟进法律程序的最终结果。

三. 周转基金的状况

11. 7月2日，委员会审议了关于周转基金状况的报告。截至 2025 年 5 月 31 日，周转基金余额为 760 186 美元，剩余的 64 814 美元将在 2025-2026 年和 2027-2028 年财政期间收取。报告回顾，大会于 2024 年批准增加 75 000 美元，使基金上限达到 825 000 美元，增加的金额将在下两个财务期间分两次等额收取。委员会表示注意到这份报告。

四. 缴款情况和有关事项

12. 7月2日，委员会审议了关于缴款情况和有关事项的报告。委员会注意到，截至 2025 年 5 月 31 日已收到 2025 年海管局预算摊款的 64%，金额为 6 872 991

美元。截至该日，57 个成员国已全额缴纳摊款，10 个成员国已部分缴纳摊款。成员国本财政期间的未缴摊款总额为 3 835 509 美元。此外，委员会注意到以往财政期间(1998-2024 年)的未缴摊款额为 599 656 美元。委员会对 43 个成员国拖欠摊款两年或两年以上表示关切，并注意到其中 6 个国家自成为《联合国海洋法公约》缔约国以来从未缴纳过摊款，未缴总额为 84 898 美元。

13. 委员会赞赏秘书长通过定期通知、双边接触和提高认识活动努力收缴未缴摊款，并鼓励在这方面继续努力，包括通过各区域组协调员作出努力，这方面应特别关注从未向海管局预算缴款的国家。

14. 委员会表示注意到，大会在 ISBA/29/A/15 号文件第 52 段中请求确定标准和程序，以评估允许大会行使《公约》第一八四条规定的酌处权的条件。委员会决定在第三十一届会议期间就此向大会提出报告。

五. 为管理和监督勘探合同而收取的管理费用状况及其对实际产生的合理费用的反映

15. 7 月 2 日，委员会注意到秘书长关于为管理和监督勘探合同而收取的管理费用状况的报告(ISBA/30/FC/3)。委员会回顾，管理费用最初于 2013 年采用，并定期调整，以反映实际产生的合理费用。目前的管理费用为每份合同 80 000 美元。

16. 委员会注意到，截至 2025 年，海管局管理着 30 份有效勘探合同。根据经订正的费用评估方法，管理和监督这些合同的费用总额估计为 3 089 833 美元，其中包括直接工作人员费用、承包者接洽活动费用、与理事会及法律和技术委员会会议有关的费用以及间接管理费。这相当于每份合同 102 994 美元。

17. 考虑到有必要确保管理费用与实际产生的费用保持一致，以及承包者可能需要一段时间来编制预算，以反映管理费用的增加，委员会决定建议将年度管理费用调整为每份合同 100 000 美元，自 2027 年 1 月 1 日起生效。

六. 海管局 2024 年账目审计报告

18. 7 月 2 日，委员会审议了海管局 2024 年已审计财务报表。¹ 委员会注意到，审计机构认为，财务报表按照国际公共部门会计准则真实、公允地反映了海管局截至 2024 年 12 月 31 日的财务状况，以及该日终了年度的财务绩效和现金流。审计机构没有提出任何不利意见。委员会请秘书处提供杂项收入和利息收入使用情况的细目。

¹ 见 www.isa.org.jm/wp-content/uploads/2025/06/ISA-Financial-Statements-2024.pdf。

七. 为 2025-2026 年财政期间任命一家独立审计机构

19. 7 月 2 日, 委员会审议了秘书处关于任命 2025-2026 年财政期间独立审计机构的说明。委员会回顾, CalvertGordon Associates 被任命为 2023-2024 年期间的外聘审计机构。为遴选 2025-2026 年期间的审计机构, 秘书处邀请在金斯敦设有办事处的六家国际公认的审计公司投标。其中, 包括 CalvertGordon Associates 在内的两家公司提交了投标书。收到的财务投标书未超出本期间 42 000 美元的预算经费。

20. 鉴于 CalvertGordon Associates 在 2023-2024 年财政期间的表现令人满意, 其服务成本具有竞争力, 同时为了完成与现任审计机构的四年审计周期, 委员会建议再次任命 CalvertGordon Associates 为 2025-2026 年财政期间的审计机构。

八. 海管局各信托基金的现况和有关事项

21. 7 月 2 日, 委员会表示注意到国际海底管理局伙伴关系基金的最新财务状况, 截至 2025 年 5 月 31 日, 该基金余额为 1 025 679 美元; 预算外支助信托基金的余额为 567 669 美元。委员会还注意到, 在为法律和技术委员会、财务委员会和理事会成员参加第三十届会议第二期会议提供财政支助后, 资助来自发展中国家的法律和技术委员会成员和财务委员会成员参会的自愿信托基金和资助来自发展中国家的理事会成员参会的自愿信托基金均出现负结余。

22. 委员会重申自愿信托基金在支持发展中国家成员和代表参与海管局工作方面的关键作用, 并鼓励成员国和其他利益攸关方提供更多捐款。

九. 按照《关于执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》附件第 9 节第 7(f)段的规定公平分配从“区域”内活动取得的财政及其他经济利益的规则、规章和程序的拟订

23. 委员会回顾, 在其第二十六届至第二十九届会议期间, 委员会进行了广泛讨论, 目的是根据《关于执行〈公约〉第十一部分的协定》(《1994 年协定》)附件第 9 节第 7(f)段, 确定公平分配从“区域”内活动取得的财政及其他经济利益的适当机制。在 2023 年第二十八届会议期间, 委员会讨论了秘书长关于设立海底可持续性基金作为直接分配货币利益的替代办法或辅助办法的提案。为了进一步讨论这一议题, 委员会拟订了该基金目标的暂定草案, 提议将其称为共同财产基金(最初提议称为海底可持续性基金)(见 [ISBA/29/FC/2](#), 附件)。该基金以 2022 年 5 月发表的关于公平分配从深海海底采矿取得的财政和其他经济利益的海管局第 31 号技术研究报告的成果为依据, 该项研究是在委员会监督下进行的。

24. 委员会还回顾，在 2024 年第二十九届会议上，委员会就设立共同财产基金作为直接分配货币利益的替代办法或辅助办法交换了意见，并商定继续进行审核，同时考虑到目前围绕利益分享安排的讨论情况。

25. 为筹备第三十届会议，秘书处聘请 Dale Squires 编写了一份关于以公平、公正、高效和符合正义的方式分享深海海底采矿特许权使用费的报告。6 月 20 日举行了一次专门的闭会期间网络研讨会，Squires 先生在会上介绍了他的研究成果，其中提到了联合国多维脆弱性指数，并回答了委员会成员的问题。7 月 3 日，委员会正式获悉该报告。委员会表示注意到该报告，并继续就今后如何推进利益分享机制展开讨论。在讨论期间，一名成员提交了关于直接分配货币利益的补充公式，以供参考。

26. 经过讨论，委员会向理事会和大会建议，由秘书处制定共同财产基金的构想，以该基金作为分配方式，根据《公约》第一七三条的规定，按照第一四〇条、第一四八条和第一六〇条第 2 款(g)项分配“区域”内活动产生的收入。构想应随附一份综合报告，对构想进行描述和阐释，并对包括以下方面的问题进行详细说明：(a) 适用于基金的法律规则，特别是《公约》条款、《1994 年协定》以及可能规范、限制或约束基金资源的使用或应用的海管局规则、规章和程序；(b) 海管局根据渐进办法管理基金所需的资源估计数；(c) 适用于基金运作的治理架构；(d) 《公约》第八十二条规定的费用和实物可否以及如何由基金管理，同时考虑到发展中国家，特别是最不发达国家和内陆国家的利益和需要。

十. 其他事项

27. 7 月 3 日，委员会注意到，圣马力诺在加入《公约》后，于 2024 年 7 月 19 日成为海管局成员(ISBA/30/FC/4)。根据财务条例 6.9 和 7，秘书处计算得出，圣马力诺应缴的 2024 年和 2025 年行政预算摊款分别为 405 美元和 1 061 美元，向周转基金预缴款项分别为 1.02 美元和 1.88 美元。委员会建议大会核准拟议的摊款和预缴款数额。

十一. 财务委员会的建议

28. 综上所述，委员会建议理事会和大会：

(a) 核准从 2027 年 1 月 1 日起将为管理和监督勘探合同而收取的年度管理费用增加到每份合同 100 000 美元；

(b) 任命 CalvertGordon Associates 为海管局 2025-2026 年财政期间的外聘审计机构；

(c) 决定对于 2024 年成为海管局成员的圣马力诺，其分摊率以及对一般行政基金和周转基金的缴款数额应采用本报告第 27 段所载数字；

(d) 建议由秘书处制定共同财产基金的构想，以该基金作为分配方式，根据《公约》第一七三条的规定，按照第一四〇条、第一四八条和第一六〇条第 2

款(g)项分配“区域”内活动产生的收入；构想应随附一份综合报告，描述和阐释构想，并详细说明，除其他外：

- (一) 适用于基金的法律规则，特别是《公约》条款、《1994年协定》以及可能规范、限制或约束基金资源的使用或应用的海管局规则、规章和程序；
 - (二) 海管局根据渐进办法管理基金所需的资源估计数；
 - (三) 适用于基金运作的治理架构；
 - (四) 《公约》第八十二条规定的费用和实物可否以及如何由基金管理，同时考虑到发展中国家，特别是最不发达国家和内陆国家的利益和需要；
 - (e) 呼吁海管局成员，包括拖欠1998-2024年期间摊款的成员，尽快缴付海管局预算的未缴摊款，使海管局能够有效执行任务，并请秘书长继续努力，包括通过双边努力，收回这些欠款；
 - (f) 对向海管局自愿信托基金捐款的捐助方表示感谢，并鼓励成员、观察员、承包者和其他利益攸关方向信托基金捐款；
 - (g) 再次建议，今后未经大会根据财务委员会的建议事先核准，不得执行任何改叙决定。
-