



Ассамблея Совет

Distr.: General
7 July 2025
Russian
Original: English

Тридцатая сессия

Кингстон, 7–25 июля 2025 года

Пункт 12 предварительной повестки дня Ассамблеи*

Доклад и рекомендации Финансового комитета

Пункт 17 повестки дня Совета

Доклад Финансового комитета

Доклад Финансового комитета

I. Введение

1. В ходе тридцатой сессии Международного органа по морскому дну Финансовый комитет провел шесть официальных заседаний в период с 2 по 4 июля 2025 года. Кроме того, в соответствии со сложившейся практикой, Комитет провел неофициальные вебинары 11 апреля и 20 июня 2025 года, в ходе которых члены Комитета были проинформированы о вопросах, которые будут обсуждаться на официальной сессии.

2. В официальных заседаниях приняли участие следующие члены Комитета: Анастасия Францилия Акубор, Чаохун Син, Дидье Ортоллан, Йенс Беннингхоффен, Кеннет Вонг, Медард Аиномухиша, Сергей Литвинов, Сёко Фудзимото, Соломон Корби и Тиаго Пожиу-Падуа. Кристофер Хилтон и Хуршед Алам ушли в отставку 31 марта и 18 июня 2025 года соответственно.

3. 2 июля 2025 года Комитет утвердил свою повестку дня ([ISBA/30/FC/1](#)) и избрал Кеннета Вонга Председателем Комитета и Анастасию Францилию Акубор заместителем Председателя.

II. Исполнение бюджета за финансовый период 2023–2024 годов

4. Комитету был представлен доклад об исполнении бюджета за период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2024 года. Согласно докладу, общая сумма расходов за этот период составила 22 697 081 долл. США при утвержденных бюджетных ассигнованиях в размере 22 712 940 долл. США, что привело к недорасходу средств в размере 15 859 долл. США. В докладе указывается на перерасход средств по статье административных расходов, обусловленный главным образом

* [ISBA/30/A/L.1/Rev.1](#).



увеличением общих расходов по персоналу и окладов сотрудников штатных должностей. Эти перерасходы были частично компенсированы неполным использованием средств на конференционное обслуживание, особенно в части документации, а также в нескольких программных областях в связи с сокращением числа поездок и семинаров. Комитет принял к сведению доклад и повторил свою просьбу принять соответствующие меры, чтобы избежать перерасхода бюджетных средств в течение финансового периода 2025–2026 годов. Комитет просил секретариат представить обновленную информацию о штатном расписании в отношении персонала, а также о разбивке консультантов.

5. Комитету был представлен доклад Генерального секретаря о нормах проезда воздушным транспортом (ISBA/30/FC/2), представленный в соответствии с решением ISBA/29/A/11 Ассамблеи. Комитет отметил, что политика Органа в отношении поездок в целом соответствует нормам Организации Объединенных Наций, включая двойной порог для предоставления права на проезд бизнес-классом. Он принял к сведению подробную разбивку расходов на поездки за финансовый период 2023–2024 годов, которая включает 101 поездку сотрудников (500 159 долл. США), 63 поездки, связанные с выплатой пособий (520 873 долл. США), 109 поездок экспертов и делегатов (221 201 долл. США) и 13 поездок консультантов (32 719 долл. США). В общей сложности 81 авиабилет (161 062 долл. США) был профинансирован по линии целевых фондов добровольных взносов.

6. Комитет принял к сведению структурные и рыночные проблемы, подрывающие эффективное управление путевыми расходами. В частности, он отметил, что из-за финансовых ограничений секретариат не участвует в системе общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» Организации Объединенных Наций и в настоящее время работает без специального модуля оформления поездок, что требует ручной обработки всех поездок, на что затрачивается большой объем ресурсов. Комитет также признал, что ограниченная конкуренция на ямайском туристическом рынке и монопольные условия на ключевых маршрутах ограничивают возможности Органа по согласованию выгодных тарифов. В свете значительного роста стоимости авиаперелетов в последние годы Комитет отметил, что у сотрудников мало стимулов выбирать паушальные выплаты в контексте оформления поездок. Хотя введение единого порогового значения для проезда бизнес-классом, как это рекомендовал Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, могло бы упростить административные процедуры, Комитет считает, что такое изменение, скорее всего, приведет лишь к незначительной экономии.

7. Комитет призвал и далее прилагать усилия по повышению эффективности затрат при оформлении поездок и просил секретариат сохранить этот вопрос в качестве постоянного пункта в повестке дня заседаний Комитета.

8. Комитет обсудил пункт 19 своего доклада о работе двадцать девятой сессии (ISBA/29/A/9–ISBA/29/C/20), касающийся реклассификации должностей в секретариате. Комитет подтвердил свою рекомендацию о том, что в будущем ни одно решение о реклассификации не должно осуществляться без предварительного одобрения Ассамблеей по рекомендации Комитета.

9. Комитет провел прения по записке Генерального секретаря, содержащейся в документе ISBA/30/A/7, относительно реструктуризации секретариата и обменялся мнениями о правовой базе и условиях реструктуризации, не придя ни к какому выводу.

10. Комитет задал вопрос о текущих судебных разбирательствах в Объединенном апелляционном совете и Апелляционном трибунале Организации

Объединенных Наций. Секретариат представил обновленную информацию и обзор потенциальных финансовых сценариев, отметив при этом конфиденциальный характер разбирательства. Комитет принял информацию к сведению и будет проинформирован о результатах по мере завершения юридических процессов.

III. Состояние Фонда оборотных средств

11. 2 июля Комитет рассмотрел доклад о состоянии Фонда оборотных средств. По состоянию на 31 мая 2025 года остаток средств Фонда составлял 760 186 долл. США, а оставшаяся сумма в размере 64 814 долл. США должна быть собрана в течение финансовых периодов 2025–2026 и 2027–2028 годов. Он напомнил, что Ассамблея одобрила в 2024 году увеличение объема средств на 75 000 долл. США, подняв максимальный объем средств Фонда до 825 000 долл. США, причем эта увеличенная сумма будет взиматься двумя равными частями в течение следующих двух финансовых периодов. Совет принял этот доклад к сведению.

IV. Состояние начисленных взносов и смежные вопросы

12. 2 июля Комитет рассмотрел доклад о состоянии начисленных взносов и смежных вопросах. Комитет отметил, что по состоянию на 31 мая 2025 года в бюджет Органа на 2025 год было получено 64 процента (6 872 991 долл. США) от объема начисленных взносов. По состоянию на эту дату 57 государств-членов произвели платежи в полном объеме, а 10 — частично. Сумма неуплаченных государствами-членами взносов за текущий финансовый период составила 3 835 509 долл. США. Кроме того, Комитет отметил, что задолженность по взносам за предыдущие финансовые периоды (1998–2024 годы) составляет 599 656 долл. США. Комитет выразил обеспокоенность тем, что 43 государства-члена имеют задолженность за два года и более, и отметил, что 6 из этих государств никогда не делали никаких взносов с момента присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, причем общая сумма задолженности составляет 84 898 долл. США.

13. Комитет высоко оценил усилия Генерального секретаря по отслеживанию невыплаченных взносов посредством направления регулярных уведомлений, двустороннего взаимодействия и повышения уровня осведомленности и призвал и далее прикладывать усилия в этом направлении, в том числе через координаторов каждой региональной группы, особенно в отношении государств, которые никогда не вносили взносы в бюджет Органа.

14. Комитет принял к сведению просьбу Ассамблеи, содержащуюся в пункте 52 документа [ISBA/29/A/15](#), определить критерии и процесс оценки условий, чтобы Ассамблея могла осуществлять свои дискреционные функции в соответствии со статьей 184 Конвенции, и постановил представить Ассамблее доклад по этому вопросу на тридцать первой сессии.

V. Состояние сборов за накладные расходы, связанные с административным обслуживанием и контролем за исполнением разведочных контрактов, и их соотношение с фактическими и обоснованными издержками

15. 2 июля Комитет принял к сведению доклад Генерального секретаря о состоянии сборов за накладные расходы, связанные с административным обслуживанием и контролем за исполнением разведочных контрактов (ISBA/30/FC/3). Комитет напомнил, что накладные расходы были первоначально введены в 2013 году и периодически корректировались с учетом фактических и обоснованно понесенных затрат. В настоящее время накладные расходы составляют 80 000 долл. США на один контракт.

16. Комитет отметил, что по состоянию на 2025 год Орган управляет 30 действующими разведочными контрактами. На основе пересмотренной методологии оценки расходов общие затраты на административное обслуживание и контроль за исполнением этих контрактов составили 3 089 833 долл. США, включая прямые расходы на персонал, деятельность по привлечению подрядчиков, расходы, связанные с заседаниями Совета и Юридической и технической комиссии, и косвенные накладные расходы. Это составляет 102 994 долл. США за контракт.

17. Учитывая необходимость обеспечения соответствия накладных расходов фактически понесенным затратам и сроки, которые могут потребоваться подрядчикам для надлежащего планирования бюджета в связи с увеличением расходов, Комитет решил рекомендовать скорректировать годовой размер накладных расходов до 100 000 долл. США по каждому контракту с 1 января 2027 года.

VI. Отчет о ревизии счетов Органа за 2024 год

18. 2 июля Комитет принял к сведению проверенные финансовые ведомости Органа за 2024 год¹. Комитет отметил, что, по мнению ревизора, финансовые ведомости точно и достоверно отражают финансовое положение Органа по состоянию на 31 декабря 2024 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. Ревизор не сделал никаких негативных замечаний. Комитет просил секретариат представить разбивку использования различных поступлений и поступлений в виде процентов.

VII. Назначение независимого ревизора на финансовый период 2025–2026 годов

19. 2 июля Комитет рассмотрел записку секретариата о назначении независимого ревизора на финансовый период 2025–2026 годов. Было отмечено, что компания «КалвертГордон Ассошиэйтс» была назначена внешним ревизором на период 2023–2024 годов. На период 2025–2026 годов секретариат предложил шести международно признанным аудиторским компаниям, располагающим помещениями в Кингстоне, представить свои предложения. Из них две компании,

¹ См. www.isa.org.jm/wp-content/uploads/2025/06/ISA-Financial-Statements-2024.pdf.

включая «КалвертГордон Ассошиэйтс», представили свои предложения. Полученные финансовые предложения не выходили за рамки бюджетных ассигнований, объем которых составлял 42 000 долл. США на этот период.

20. Учитывая удовлетворительную работу компании «КалвертГордон Ассошиэйтс» в течение финансового периода 2023–2024 годов и конкурентоспособную стоимость ее услуг, а также с целью завершения четырехлетнего аудиторского цикла с текущим ревизором, Комитет рекомендовал повторно назначить компанию «КалвертГордон Ассошиэйтс» на финансовый период 2025–2026 годов.

VIII. Состояние целевых фондов Органа и смежные вопросы

21. 2 июля Комитет принял к сведению обновленную информацию о финансовом состоянии Партнерского фонда Международного органа по морскому дну, в котором по состоянию на 31 мая 2025 года имелся остаток в размере 1 025 679 долл. США; в целевом фонде для внебюджетной поддержки имелся остаток в размере 567 669 долл. США. Он также отметил, что как целевой фонд добровольных взносов для участия членов Юридической и технической комиссии и Финансового комитета из развивающихся стран, так и целевой фонд добровольных взносов для содействия участию членов Совета из развивающихся стран в заседаниях Совета имеют отрицательный баланс после оказания финансовой поддержки членам Комиссии, Комитета и Совета в связи с их участием в заседаниях второй части тридцатой сессии.

22. Комитет подтвердил важнейшую роль целевых фондов добровольных взносов в поддержке участия членов и представителей развивающихся стран в работе Органа и призвал государства-члены и другие заинтересованные стороны вносить дополнительные взносы.

IX. Разработка норм, правил и процедур справедливого распределения финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе, согласно пункту 7 f) раздела 9 приложения к Соглашению об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года

23. Комитет напомнил, что на своих двадцать шестой-двадцать девятой сессиях он провел широкие обсуждения, направленные на определение подходящего механизма для справедливого распределения финансовых и иных экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе, в соответствии с пунктом 7 f) раздела 9 приложения к Соглашению об осуществлении части XI Конвенции (Соглашение 1994 года). На двадцать восьмой сессии в 2023 году Комитет обсудил предложение Генерального секретаря по поводу создания фонда устойчивого развития в отношении морского дна в качестве альтернативы или дополнения к механизму прямого распределения денежных выгод. Для содействия дальнейшему обсуждению этой темы Комитет также разработал предварительный проект изложения целей фонда, предложив называть его Фондом общего наследия (в то время как первоначально его предлагалось называть фондом устойчивого развития в отношении морского дна) (см. [ISBA/29/FC/2](#), приложение). Фонд создан на основе результатов технического исследования Органа

№ 31, опубликованного в мае 2022 года и посвященного справедливому распределению финансовых и других экономических выгод, полученных от глубоководной добычи, и проведенного под наблюдением Комитета.

24. Комитет также напомнил, что на своей двадцать девятой сессии в 2024 году он обменялся мнениями о создании Фонда общего наследия в качестве альтернативы или дополнения к механизму прямого распределения денежных выгод и решил продолжить обсуждение в свете текущих дискуссий о механизмах совместного использования выгод.

25. В рамках подготовки к тридцатой сессии секретариат поручил Дейлу Сквайрсу подготовить доклад о справедливом, равноправном, эффективном и честном распределении роялти от глубоководной добычи. 20 июня был проведен специальный межсессионный вебинар, в ходе которого г-н Сквайрс представил свои выводы, включающие ссылку на индекс многоаспектной уязвимости Организации Объединенных Наций, и ответил на вопросы членов Комитета. 3 июля Комитет был официально уведомлен об этом докладе. Комитет принял к сведению доклад и продолжил обсуждение дальнейших действий в отношении механизма совместного использования выгод. В ходе обсуждения один из членов представил для информации дополнительную формулу прямого распределения денежных выгод.

26. По итогам обсуждения Комитет рекомендовал Совету и Ассамблее, чтобы секретариат разработал концепцию Фонда общего наследия в качестве способа распределения доходов от деятельности в Районе, которые будут совместно использоваться в соответствии со статьями 140, 148 и пунктом 2 g) статьи 160, как предписано в статье 173 Конвенции. Концепция должна сопровождаться всеобъемлющим докладом, в котором будут излагаться и объясняться концепция и подробно описываться, в частности: а) правовые нормы, применимые к Фонду, в частности статьи Конвенции, Соглашения 1994 года и нормы, правила и процедуры Органа, которые могут регулировать, ограничивать или приостанавливать использование или применение средств Фонда; б) оценка ресурсов, необходимых Органу для управления Фондом в соответствии с эволюционным подходом; с) структура управления, применимая к деятельности Фонда; и d) может ли Фонд управлять платежами или взносами, предусмотренными статьей 82 Конвенции, и если да, то каким образом, принимая во внимание интересы и потребности развивающихся государств, особенно наименее развитых стран и стран, не имеющих выхода к морю.

X. Прочие вопросы

27. 3 июля Комитет отметил, что 19 июля 2024 года Сан-Марино, присоединившись к Конвенции, стало членом Органа (см. [ISBA/30/FC/4](#)). В соответствии с финансовыми положениями 6.9 и 7 секретариат подсчитал, что начисленные взносы Сан-Марино в административный бюджет на 2024 и 2025 годы составляют соответственно 405 и 1061 долл. США, а его авансы в Фонд оборотных средств — 1,02 и 1,88 долл. США. Комитет рекомендовал Ассамблее утвердить предлагаемые размеры начисленных и авансовых взносов.

XI. Рекомендации Финансового комитета

28. В свете вышеизложенного Комитет рекомендует Совету и Ассамблее Органа:

а) начиная с 1 января 2027 года утвердить увеличение годовых накладных расходов, связанных с административным обслуживанием и контролем за исполнением разведочных контрактов, до 100 000 долл. США за контракт;

б) назначить компанию «КалвертГордон Ассошиэйтс» независимым ревизором Органа на финансовый период 2025–2026 годов;

с) постановить, что в отношении Сан-Марино, которое стало членом Органа в 2024 году, ставка начисленного взноса и размер взносов в Общий административный фонд и Фонд оборотных средств будут такими, как рекомендовано в пункте 27 настоящего доклада;

д) рекомендовать секретариату разработать концепцию Фонда общего наследия в качестве способа распределения доходов от деятельности в Районе, которые будут совместно использоваться в соответствии со статьями 140, 148 и пунктом 2 g) статьи 160, как предписано в статье 173 Конвенции; концепция должна сопровождаться всеобъемлющим докладом, в котором будут излагаться и объясняться концепция и подробно описываться, в частности, следующие сведения:

i) правовые нормы, применимые к Фонду, в частности статьи Конвенции, Соглашения 1994 года и нормы, правила и процедуры Органа, которые могут регулировать, ограничивать или приостанавливать использование или применение средств Фонда;

ii) оценка ресурсов, необходимых Органу для управления Фондом в соответствии с эволюционным подходом;

iii) структура управления, применимая к деятельности Фонда;

iv) может ли Фонд управлять платежами или взносами, предусмотренными статьей 82 Конвенции, и если да, то каким образом, принимая во внимание интересы и потребности развивающихся государств, особенно наименее развитых стран и стран, не имеющих выхода к морю;

е) призвать членов Органа, включая тех членов, которые имеют задолженность по взносам за период 1998–2024 годов, как можно скорее уплатить причитающиеся с них взносы в бюджет Органа, чтобы позволить Органу эффективно выполнять свой мандат, и просить Генерального секретаря продолжать прилагать усилия, направленные на погашение этой задолженности, в том числе двусторонние усилия;

ф) выразить признательность донорам, которые внесли взносы в целевые фонды добровольных взносов Органа, и рекомендовать членам, наблюдателям, контракторам и другим заинтересованным сторонам вносить средства в эти целевые фонды;

г) подтвердить свою рекомендацию о том, что в будущем ни одно решение о реклассификации не должно осуществляться без предварительного одобрения Ассамблеей по рекомендации Финансового комитета.